



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области

«Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 31.01.2017.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности».

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности».

3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности».

4. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности».

5. Перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности».

6. Копия распоряжения Правительства Тверской области от 26.12.2016 № 457-рп «О заключении государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению

кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности».

7. Копии государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности от 27.12.2016 №№ 01510016/46111100, 01520016/46111100, 01530016/46111100, 01540016/46111100, 01550016/46111100, 01560016/46111100, 01570016/46111100, от 27.12.2016 № КС-ЦВ-725740/2016/00046.

8. Распоряжение Губернатора Тверской области от 26.01.2017 № 47-рг «О реализации права законодательной инициативы».

Результаты экспертизы:

Представленным на экспертизу законопроектом предусматривается утверждение 7 государственных контрактов, заключенных с публичным акционерным обществом «Сбербанк России» от 27.12.2016 №№ 01510016/46111100, 01520016/46111100, 01530016/46111100, 01540016/46111100, 01550016/46111100, 01560016/46111100, 01570016/46111100, и 1 государственного контракта, заключенного с ПАО ВТБ от 27.12.2016 № КС-ЦВ-725740/2016/00046 на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности в размере 500 000 000 руб. на срок 365 дней по каждой кредитной линии (далее – контракт).

Суммарный лимит задолженности по представленным на экспертизу государственным контрактам составляет 4 000 000,0 тыс. рублей.

В результате рассмотрения представленного законопроекта и документов установлено следующее.

Частью 1 статьи 31 закона Тверской области от 29.12.2016 № 142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» в последней редакции Министерству финансов Тверской области предоставлено право привлекать кредиты от кредитных организаций в 2016 году в сумме, не превышающей 16 105 320,7 тыс. рублей.

С учетом одновременно представленных на экспертизу 7 государственных контрактов, заключенных с ПАО «Сбербанк России» от 27.12.2016 №№ 01440016/46111100, 01450016/46111100, 01460016/46111100, 01470016/46111100, 01480016/46111100, 01490016/46111100, 01500016/46111100 на оказание услуг по предоставлению кредита областному бюджету Тверской области в размере 500 000 тыс. руб. общая сумма кредитов составит 7 500 000 тыс. руб., что не превышает объем заимствований в коммерческих банках в соответствии с вышеуказанным законом Тверской области (16 105 320,7 тыс. руб.).

Предоставление кредитных ресурсов по возобновляемой кредитной линии (в соответствии с условиями контрактов) – это неоднократная выдача Кредитором Заемщику кредита или части кредита при условии, что единовременная задолженность Заемщика по выданному ему в таком порядке кредиту не превысит установленного лимита задолженности. Лимит задолженности по представленным государственным контрактам установлен в сумме 500 000 тыс. рублей (по каждой возобновляемой кредитной линии). Лимит выдачи контрактами не установлен.

Таким образом, исходя из условий, представленных на экспертизу государственных контрактов, Тверская область может получить денежные средства за

период действия договоров в любом объеме при соблюдении требования о размере единовременной задолженности в сумме 500 000 тыс. руб. по каждой кредитной линии с учетом установленных законом о бюджете объемов привлечения кредитов от кредитных организаций.

Срок возврата кредита по представленным контрактам и цели использования кредита, определенные в контрактах, соответствуют требованиям статьи 31 закона Тверской области от 29.12.2016 № 142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».

Контракты заключены на основании распоряжения Правительства Тверской области от 26.12.2016 № 457-рп «О заключении государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 60 000 тыс. руб. или 12,0% годовых на основании представленной по запросу ценовой информации шести кредитных организаций, а также по информации из реестра контрактов, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами.

Контракты заключены по результатам электронного аукциона (протоколы подведения итогов электронного аукциона от 12.12.2016 №№ 0136200003616008909, 0136200003616008910, 0136200003616008911, 0136200003616008912, 0136200003616008913, 0136200003616008914, 0136200003616008915, 0136200003616008916).

По 1 аукциону участниками являлись 3 коммерческих банка (ПАО «Сбербанк России»; ПАО «МТС-Банк»; ПАО «Совкомбанк»);

По 4 аукционам участниками являлись 4 коммерческих банка (ПАО «Сбербанк России»; ПАО ВТБ; ПАО «Совкомбанк»; ПАО Московский кредитный банк);

- по 1 аукциону участниками являлись 3 коммерческих банка (ПАО «Сбербанк России»; ПАО «Совкомбанк»; ПАО Московский кредитный банк);

- по 2 аукционам участниками являлись 2 коммерческих банка (ПАО «Сбербанк России»; ПАО «Совкомбанк»).

Следовательно, во всех аукционах принимало участие несколько участников, среди которых были ПАО «Сбербанк России», ПАО ВТБ; ПАО «Совкомбанк», ПАО «МТС-Банк»; ПАО Московский кредитный банк). При этом ПАО «Сбербанк России» принимало участие во всех аукционах.

Следует отметить, что в 2015 году из 5 контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов в форме возобновляемой кредитной линии, заключенных с ПАО «Сбербанк России, 3 контракта были заключены по результатам электронного аукциона на основании протоколов рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе.

В результате проведения электронного аукциона начальная (максимальная) цена (ставка 12,0% годовых) была снижена и составила:

- 9,94% – по одному контракту;
- 10,29% – по 3 контрактам;
- 10,8% – по одному контракту;
- 10,84% – по одному контракту;
- 10,85% – по одному контракту.

Все контракты заключены с ПАО «Сбербанк России».

По государственному контракту, заключенному с ПАО ВТБ, процентная ставка составляет 10,49%.

Ключевая ставка, установленная Банком России на момент заключения государственных контрактов, составляет 10%.

Следует отметить, что кредитные линии по контрактам на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов были заключены в 2015 году по ставкам 12,5% и 13,2% при ключевой ставке равной 11%.

Таким образом, данные кредитные ресурсы в размере 4 000 000 тыс. руб. привлекаются на более выгодных условиях, чем в 2015 году.

Общая сумма начальных (максимальных) цен по 7 контрактам составляет 420 000 тыс. рублей. При этом условия привлечения кредитных средств (начальная цена, срок привлечения и объем) по всем закупкам были аналогичные, следовательно, произведено разделение закупки.

Вместе с тем разделение закупки на несколько контрактов не противоречит требованиям Закона № 44-ФЗ. Разделение такой крупной закупки кредитных ресурсов привело к обеспечению возможности участия в аукционах большего количества банков и тем самым к снижению начальной (максимальной) цены контрактов.

Обслуживание долговых обязательств по государственным контрактам, представленным на утверждение Законодательному Собранию Тверской области, не повлечет за собой расходов областного бюджета в 2016 году в связи с тем, что уплата процентов по условиям контрактов (п. 3.4) производится ежемесячно до 22 числа каждого месяца включительно. Соответственно, по контрактам, заключенным 27.12.2016, оплата процентов будет производиться с 2017 года.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности».

Председатель

Т.В. Ипатова

Яковлева Н.И.
32 01 01
Максимова О.Н.
32 04 80