



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**  
170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по составу представленных с проектом закона Тверской области  
«Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый  
период 2018 и 2019 годов» документов и материалов**

Заключение подготовлено на основании пункта 2 статьи 3 закона Тверской области от 15.08.2016 № 64-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений» и в соответствии с Решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 16.11.2016 № 52.

В ходе экспертизы представленных с проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» документов и материалов установлено следующее.

Объем представленных с законопроектом документов и материалов в основном соответствует перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 3 статьи 18 и статьей 19 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области».

В то же время имеются следующие **замечания**:

**1.** Статьей 139.1 Бюджетного кодекса РФ установлено, что в случаях и порядке, предусмотренных законами субъектов РФ и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов РФ, местным бюджетам могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта РФ.

Согласно ст. 12 закона Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области» порядок предоставления и (или) методики распределения иных межбюджетных трансфертов устанавливаются законами Тверской области и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Тверской области, если иное не предусмотрено федеральным законодательством.

В соответствии с положениями ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган представляются методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

Вместе с тем в документах к проекту закона **не представлены** методики (проекты методик) и расчеты распределения следующих межбюджетных трансфертов:

- иные межбюджетные трансферты на обеспечение проведения выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований

Тверской области в сумме 5 000,0 тыс. руб. на 2017 год;

- иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры монопрофильных муниципальных образований, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов, в сумме 29 750 тыс. руб. ежегодно на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

2. В соответствии с абзацем 16 части первой статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ в качестве документов и материалов одновременно с проектом закона (решения) о бюджете предоставляются реестры источников доходов бюджетной системы Российской Федерации.

В то же время реестр источников доходов Тверской области **не представлен**.

Кроме того, в соответствии с пунктом «з» части 1 статьи 19 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – Закон № 13-ЗО) в проекте закона об областном бюджете должны содержаться показатели общего объема условно утверждаемых расходов на плановый период.

Однако в проекте закона общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на плановый период 2018 и 2019 годов **не определен**.

При этом следует отметить, что Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 18.11.2016 принят Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), частью 1 статьи 2 которого до 1 января 2017 года приостанавливается действие абз. 16 ч. 1 ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ, а также норм Бюджетного кодекса РФ, определяющих утверждение законом о бюджете условно утверждаемых расходов на очередной финансовый год и плановый период.

3. В соответствии с абзацем 8 части первой статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ в качестве документов и материалов одновременно с проектом закона (решения) о бюджете предоставляется верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), и (или) верхний предел государственного внешнего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

В то же время в документах к проекту закона **не представлены** верхние пределы государственного долга по состоянию на 01.01.2019 и на 01.01.2020. Фактически к проекту закона приложены: расчеты верхнего предела государственного долга по состоянию на 01.01.2017; два расчета верхнего предела государственного долга по состоянию на 01.01.2018.

4. В соответствии с п. «ж» ч. 3 ст.18 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» в качестве поясняющих документов и материалов к проекту закона об областном бюджете одновременно с проектом закона об областном бюджете в Законодательное Собрание Тверской области представляются расчеты общих объемов межбюджетных трансфертов местным бюджетам по видам и направлениям.

Вместе с тем в документах к проекту закона **не представлены** расчеты общих объемов следующих межбюджетных трансфертов местным бюджетам:

- субсидии на проведение капитального и текущего ремонта в зданиях и (или) помещениях, находящихся в муниципальной собственности, планируемых для использования в целях размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Тверской области в сумме 46 513,7 тыс. руб. на 2017 год;

- иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры монопрофильных муниципальных образований, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов, в сумме 29 750,0 тыс. руб. ежегодно на 2018 и 2019 годы;

- иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету города Твери на реализацию закона Тверской области от 03.10.2002 № 70-ЗО «О статусе города Твери – административного центра Тверской области», в сумме 5 000,0 тыс. руб. ежегодно на 2018 и 2019 годы.

**5.** В соответствии с п. «и» ч. 3 ст.18 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» в качестве поясняющих документов и материалов к проекту закона об областном бюджете одновременно с проектом закона об областном бюджете в Законодательное Собрание Тверской области представляются утвержденные в установленном порядке государственные программы (либо их паспорта) и проекты нормативных правовых актов Правительства Тверской области о внесении изменений в ранее утвержденные государственные программы, планируемый объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации которых изменяется в очередном финансовом году и плановом периоде.

Следует отметить, что в составе документов к законопроекту **представлены проекты следующих государственных программ Тверской области, срок реализации которых начинается с 2017 года:**

- государственная программа Тверской области «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2017–2022 годы;

- государственная программа Тверской области «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области » на 2017–2022 годы;

- государственная программа Тверской области «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2017–2022 годы;

- государственная программа Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017–2022 годы;

- государственная программа Тверской области «Лесное хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы;

- государственная программа Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы;

- государственная программа Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2017–2022 годы;

- государственная программа Тверской области «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2017–2022 годы;

- государственная программа Тверской области «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы;
- государственная программа Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017–2022 годы;
- государственная программа Тверской области «Молодежь Верхневолжья» на 2017–2022 годы;
- государственная программа Тверской области «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы;
- государственная программа Тверской области «Содействие занятости населения Тверской области» на 2017–2022 годы;
- государственная программа Тверской области «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы;
- государственная программа Тверской области «Государственная охрана объектов культурного наследия Тверской области» на 2017–2022 годы;
- государственная программа Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017–2022 годы».

Статья 179 Бюджетного кодекса РФ предусматривает, что государственные программы субъекта РФ, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные государственные программы субъекта РФ подлежат утверждению в сроки, установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

Согласно п. 65 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп (с изм.), **в срок до 10 октября года, предшествующего году начала срока реализации государственной программы, главный администратор (администратор) государственной программы обеспечивает рассмотрение и утверждение государственной программы**, за исключением приложения (приложений), указанного (указанных) в подпункте «в» пункта 35 данного Порядка, на заседании Правительства Тверской области с учетом экспертных заключений.

**В срок до 1 февраля** текущего финансового года главный администратор (администратор) государственной программы **обеспечивает приведение государственной программы, утвержденной в соответствии с настоящим пунктом, в соответствие с законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на текущий финансовый год и плановый период, ее рассмотрение и утверждение на заседании Правительства Тверской области.**

#### **Вывод по результатам экспертизы:**

В соответствии с требованиями ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 18, 19 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» предлагаем представить:

- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, указанных в п. 1 настоящего заключения;
- расчеты общих объемов межбюджетных трансфертов местным бюджетам по видам и направлениям, указанным в п. 4 настоящего заключения;

- верхние пределы государственного долга по состоянию на 01.01.2019 и на 01.01.2020.

**Председатель**

**Т.В. Ипатова**

**УТВЕРЖДЕНО**

**Решением Коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Тверской области  
(протокол № 23 от 21.11.2016)**