



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100 г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тверской области
«О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт
отдельным категориям граждан»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 №51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 09.02.2016 №1911

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Губернатора Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 08.02.2016 № 62-рг;
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан»;
3. Проект закона Тверской области «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан»;
4. Пояснительная записка к проекту Закона Тверской области «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан»;
5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан»;
6. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан».

Результаты экспертизы:

Проектом закона Тверской области «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан» (далее – проект Закона) предлагается установить для отдельных категорий граждан право на компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

Принятие данного проекта Закона обусловлено вступлением в силу с 01.01.2016 положений части 2.1 статьи 169 Жилищного кодекса РФ, согласно которой Законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено

предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, рассчитанного исходя из **минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр** общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и **размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения**, используемой для расчета субсидий, одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, - в размере пятидесяти процентов, восьмидесяти лет, - в размере ста процентов, а также проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, - в размере пятидесяти процентов, восьмидесяти лет, - в размере ста процентов.

1. В соответствии со статьей 3 проекта Закона источником финансирования расходов, связанных с реализацией проекта Закона, определены средства областного бюджета Тверской области; порядок предоставления компенсации устанавливается Правительством Тверской области. Проект соответствующего порядка не представлен, что не позволяет оценить механизм и условия реализации права граждан на получение компенсаций. Соответственно в настоящее время **не ясен порядок финансового обеспечения** данной меры поддержки граждан.

2. Принятие Закона означает возникновение новых расходных обязательств Тверской области, в связи с чем потребуется внесение соответствующих изменений в закон Тверской области от 24.12.2015 № 142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» (далее - Закон об областном бюджете).

Согласно финансово-экономическому обоснованию потребность в средствах областного бюджета на реализацию Закона составляет 40,5 млн. руб. Представленный с проектом Закона расчет является предварительным (о чем заявлено в ФЭО к законопроекту), то есть и **не отражает реальной потребности** в средствах областного бюджета на текущий год. В частности в расчете для всех категорий получателей **использован федеральный стандарт стоимости капитального ремонта (6,3 руб./метр)**, что не соответствует положениям части 2.1 статьи 169 Жилищного кодекса РФ и ст.2. проекта Закона, согласно которым компенсация должна рассчитываться исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в Тверской области. Постановлением Правительства Тверской области от 17.11.2015 №541-пп минимальный размер взноса на капитальный ремонт установлен в зависимости от типа многоквартирных домов: дома, оснащенные лифтовым оборудованием – 7,7 руб.; дома, не оснащенные лифтовым оборудованием и имеющие два и более видов благоустройства – 5,6 руб.; дома неблагоустроенные и дома с одним видом благоустройства либо двумя видами благоустройства, одним из которых является газоснабжение – 4,4 руб. Кроме того расчет **произведен на 12 месяцев**, что некорректно с учетом сроков принятия закона. Таким образом, при внесении изменений в Закон об областном бюджете на 2016 год расчет бюджетных ассигнований **потребуется уточнения**.

Вместе с тем в ФЭО предлагается предусмотреть на реализацию Закона в 2016 году первоначально лишь 15 млн. руб. за счет бюджетных ассигнований на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (на 2016 – 887983,8 тыс. руб.) с последующей корректировкой по итогам полугодия с учетом фактического количества заявителей. Необходимо

отметить, что утверждение бюджетных ассигнований на реализацию новых расходных обязательств не в полном объеме и за счет сокращения бюджетных ассигнований на реализацию действующих расходных обязательств **также потребует дополнительного обоснования** при внесении изменений в областной бюджет.

3. Статьей 4 проекта Закона установлено, что его положения вступают в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования, **но не ранее дня вступления в силу закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год»**, предусматривающего бюджетные ассигнования, связанные с реализацией настоящего закона и применяется к правоотношениям, возникающим с первого числа месяца, следующего за месяцем его официального опубликования.

В соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» закон субъекта Российской Федерации вступает в силу после его официального опубликования. Законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней после их официального опубликования. Аналогичные нормы содержатся в части 7 статьи 14 закона Тверской области от 16.03.2004 №13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области».

Таким образом, законодательно установленный порядок вступления в силу законов Тверской области, устанавливающих меры социальной поддержки для определенных категорий граждан, не связан с наличием либо отсутствием средств на указанные цели в областном бюджете Тверской области.

Прямая трактовка предлагаемой редакции статьи 4 законопроекта позволяет произвольно отсрочивать вступление в силу положений проекта Закона, ставя его в зависимость от наличия иного нормативного правового акта, что может привести к длительной невозможности реализации отдельными категориями граждан прав на получение соответствующих компенсаций.

В связи с вышеизложенным **предлагаем** внести соответствующие корректировки в статью 4 проекта Закона.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует рассмотреть проект закона Тверской области «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан» с учетом замечания и предложения изложенных в настоящем заключении.

Председатель



Т.В. Ипатова