КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.33, тел. 344-292, факс 344-292

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 №51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 13.10.2015 №1780.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Губернатора Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 12.10.2015 № 949-рг;
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)»;
3. Проект Закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)»;
4. Пояснительная записка к проекту Закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)»;
5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона.

Результаты экспертизы:

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» предусматривает переход на предоставление ежемесячной компенсации педагогическим работникам в фиксированном размере - в сумме 1500 руб. Вносятся так же технические изменения в части детализации категории руководящих работников образовательных организаций по принадлежности к областному и муниципальному уровням.

Фиксированный размер компенсаций предлагается ввести по аналогии с постановлением Правительства РФ от 26.10.2013 №963 «О предоставлении компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам… в федеральных государственных образовательных организациях…» (1200 рублей).

Согласно ФЭО к законопроекту:

- численность получателей на 01.08.2015 составляла 9104 чел., в т. ч. 5758 чел. педагогические работники муниципальных образовательных организаций;

- годовая потребность средств областного бюджета на 2015 год составит 217,4 млн. руб. (законом об областном бюджете в редакции от 28.09.2015 предусмотрено 190,8 млн. руб., исполнено за 6 месяцев 94,9 млн. руб.);

- годовая потребность на 2016 год в случае принятия настоящего закона составит 166,7 млн. руб., в том числе 103,7 млн. руб. – на выплаты педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций;

- экономия средств областного бюджета в связи с принятием закона составит 50,7 млн. руб., что по отношению к расходам 2015 года составляет **23,4%.**

Согласно пояснительной записке, в настоящее время размер компенсаций, рассчитанных по фактическим расходам в соответствии с действующим порядком (от 29.06.2006 №157-па), варьируется от 300 **до 6000 рублей**. Предлагаемый законопроектом фиксированный размер ежемесячной компенсации в сумме 1500 рублей определен *из расчета средней суммы компенсации на 01.08.2015 по каждому муниципальному образованию без учета несистемных отклонений:10% максимальных значений и 10% минимальных значений.* При этом сам **расчет не приводится**, что не позволяет оценить соблюдение заявленной методики определения фиксированного размера, а также размах значений выплат и баланс количества получателей по отношению к фиксированному размеру компенсации в расчетной группе, в том числе текущее количество получателей компенсаций в размерах **выше** предлагаемого фиксированного размера, для которых ситуация ухудшится.

Проект нормативного правового акта Правительства Тверской области, содержащего порядок предоставления компенсации в фиксированном размере, с законопроектом **не представлен,** что в частности не позволяет определить наличие особенностей предоставления компенсации в случае, если фиксированный размер компенсации **превысит размер фактических расходов** педагогического работника на оплату жилого помещения, отопления и освещения (в таком случае выплата фактически перестает носить компенсационный характер).

Для сведения: установленные постановлением Правительства **Новгородской области** от 02.02.2015 №32 (ред. от 23.06.2015) «Об утверждении размера, условий и порядка возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам (в том числе вышедшим на пенсию), членам их семей, проживающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) Новгородской области» фиксированные размеры компенсаций применяются в качестве ограничительных:

Ежемесячная денежная компенсация устанавливается в размере, указанном в документе, содержащем сведения о платежах за жилое помещение и коммунальные услуги за месяц, но <u>не более</u>:

1550 рублей - для педагогических работников;

265 рублей - для каждого члена семьи, совместно проживающего с педагогическими работниками.

Компенсация расходов на приобретение и доставку твердого топлива для домов, не имеющих центрального отопления, производится без платежных

документов в размере норматива заготовки 20 куб. м один раз в календарном году и норматива стоимости 1 куб. м дров с учетом транспортных расходов для доставки топлива (в 2015г. - 10560 рублей в год). Компенсация расходов на приобретение и доставку твердого топлива для домов, не имеющих центрального отопления, входит в ежемесячную денежную компенсацию. Выплаты производятся ежемесячно пропорционально произведенным расходам в пределах размера ежемесячной денежной компенсации.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» с учетом настоящего заключения.

Председатель **Т.В. Ипатова**

Казалинская Н.А.
32 10 70

КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА

ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

170100, г. Тверь, ул. Советская, 33
тел. 34-42-92, факс: 34-42-92
E-mail: kspzsto@mail.ru
http://www.kspto.ru

20. 10. 2015 № 650

на № ..... от .....

Председателю
Законодательного Собрания
Тверской области
А.Н. Епишину

Уважаемый Андрей Николаевич!

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 13.10.2015 № 1780 направляет заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)».

Приложение: на 3-х листах в 1 экз.

Председатель **Т.В. Ипатова**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.33, тел. 344-292, факс 344-292

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 №51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 13.10.2015 №1780.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Губернатора Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 12.10.2015 № 949-рг;
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)»;
3. Проект Закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)»;
4. Пояснительная записка к проекту Закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)»;
5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона.

Результаты экспертизы:

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» предусматривает переход на предоставление ежемесячной компенсации педагогическим работникам в фиксированном размере - в сумме 1500 руб. Вносятся так же технические изменения в части детализации категории руководящих работников образовательных организаций по принадлежности к областному и муниципальному уровням.

Фиксированный размер компенсаций предлагается ввести по аналогии с постановлением Правительства РФ от 26.10.2013 №963 «О предоставлении компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам… в федеральных государственных образовательных организациях…» (1200 рублей).

Согласно ФЭО к законопроекту:

- численность получателей на 01.08.2015 составляла 9104 чел., в т. ч. 5758 чел. педагогические работники муниципальных образовательных организаций;

- годовая потребность средств областного бюджета на 2015 год составит 217,4 млн. руб. (законом об областном бюджете в редакции от 28.09.2015 предусмотрено 190,8 млн. руб., исполнено за 6 месяцев 94,9 млн. руб.);

- годовая потребность на 2016 год в случае принятия настоящего закона составит 166,7 млн. руб., в том числе 103,7 млн. руб. – на выплаты педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций;

- экономия средств областного бюджета в связи с принятием закона составит 50,7 млн. руб., что по отношению к расходам 2015 года составляет **23,4%.**

Согласно пояснительной записке, в настоящее время размер компенсаций, рассчитанных по фактическим расходам в соответствии с действующим порядком (от 29.06.2006 №157-па), варьируется от 300 **до 6000 рублей**. Предлагаемый законопроектом фиксированный размер ежемесячной компенсации в сумме 1500 рублей определен *из расчета средней суммы компенсации на 01.08.2015 по каждому муниципальному образованию без учета несистемных отклонений:10% максимальных значений и 10% минимальных значений.* При этом сам **расчет не приводится**, что не позволяет оценить соблюдение заявленной методики определения фиксированного размера, а также размах значений выплат и баланс количества получателей по отношению к фиксированному размеру компенсации в расчетной группе, в том числе текущее количество получателей компенсаций в размерах **выше** предлагаемого фиксированного размера, для которых ситуация ухудшится.

Проект нормативного правового акта Правительства Тверской области, содержащего порядок предоставления компенсации в фиксированном размере, с законопроектом **не представлен,** что в частности не позволяет определить наличие особенностей предоставления компенсации в случае, если фиксированный размер компенсации **превысит размер фактических расходов** педагогического работника на оплату жилого помещения, отопления и освещения (в таком случае выплата фактически перестает носить компенсационный характер).

Для сведения: установленные постановлением Правительства **Новгородской области** от 02.02.2015 №32 (ред. от 23.06.2015) «Об утверждении размера, условий и порядка возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам (в том числе вышедшим на пенсию), членам их семей, проживающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) Новгородской области» фиксированные размеры компенсаций применяются в качестве ограничительных:

Ежемесячная денежная компенсация устанавливается в размере, указанном в документе, содержащем сведения о платежах за жилое помещение и коммунальные услуги за месяц, но <u>не более</u>:

1550 рублей - для педагогических работников;

265 рублей - для каждого члена семьи, совместно проживающего с педагогическими работниками.

Компенсация расходов на приобретение и доставку твердого топлива для домов, не имеющих центрального отопления, производится без платежных

документов в размере норматива заготовки 20 куб. м один раз в календарном году и норматива стоимости 1 куб. м дров с учетом транспортных расходов для доставки топлива (в 2015г. - 10560 рублей в год). Компенсация расходов на приобретение и доставку твердого топлива для домов, не имеющих центрального отопления, входит в ежемесячную денежную компенсацию. Выплаты производятся ежемесячно пропорционально произведенным расходам в пределах размера ежемесячной денежной компенсации.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» с учетом настоящего заключения.

Председатель **Т.В. Ипатова**

Казалинская Н.А.
32 10 70