КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.33, тел. 344-292, факс 344-292

З А К Л Ю Ч Е Н И Е
на проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 8 закона Тверской области «О государственной социальной помощи в Тверской области»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 №51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 02.09.2015 №1731.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Губернатора Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 19.08.2015 №747- рг;
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменения в статью 8 закона Тверской области «О государственной социальной помощи в Тверской области»;
3. Проект Закона Тверской области «О внесении изменения в статью 8 закона Тверской области «О государственной социальной помощи в Тверской области»;
4. Пояснительная записка к проекту Закона Тверской области «О внесении изменения в статью 8 закона Тверской области «О государственной социальной помощи в Тверской области»;
5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменения в статью 8 закона Тверской области «О государственной социальной помощи в Тверской области».

Результаты экспертизы:

Проектом закона Тверской области «О внесении изменения в статью 8 закона Тверской области «О государственной социальной помощи в Тверской области» предлагается дополнить перечень категорий граждан, которым назначается пособие по нуждаемости, категорией «лица из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших 18 лет и обучающихся в общеобразовательных организациях».

Согласно пояснительной записке, в соответствии с действующим законодательством ежемесячные выплаты опекунам на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (10127 руб.), находящихся под опекой (попечительством) прекращаются при достижении ими 18 лет. При этом некоторые из этих граждан при достижении совершеннолетия еще находятся на обучении в общеобразовательных организациях и остаются без средств к существованию. В территориальные отделы социальной защиты населения Тверской области ежегодно за социальной помощью обращаются 3-5 человек из категории таких граждан.

Из пояснительной записки следует, что размер государственной социальной помощи и периодичность назначения и оказания будет определяться Порядком назначения и оказания государственной социальной помощи гражданам Тверской области, утвержденным постановлением администрации Тверской области от 02.03.2005 №45-па, в который согласно материалам законопроекта должны быть внесены изменения (**проект не представлен**). Действующей редакцией Порядка установлено, что пособие по нуждаемости категориям граждан, установленным в п.3 ст.8 закона Тверской области от 29.12.2004 №85-ЗО, назначается продолжительностью до года, но не менее чем на три месяца в размере не менее 3300 руб.

Согласно приведенному расчету, потребность в бюджетных средствах на вышеуказанные выплаты составит 99 тыс. руб. и определена на 5 человек из расчета действующего размера **минимального** пособия по нуждаемости (3300 руб. в месяц) и среднего количества месяцев выплаты пособия до окончания обучения в общеобразовательной организации (6 месяцев). Выплаты будут осуществляться в пределах ассигнований на реализацию закона «О государственной социальной помощи в Тверской области», что не потребует дополнительных расходов.

В то же время в пояснительной записке **отсутствует обоснование** размера пособия лицам из числа детей-сирот, достигших 18 лет и обучающихся в общеобразовательных организациях, и выбора формы поддержки в виде пособия по нуждаемости. Кроме того отсутствует информация о месте проживания лиц из числа детей-сирот, достигших совершеннолетия и обучающихся в общеобразовательных организациях, которые до 18 лет проживали в семьях попечителей, что не позволяет оценить потребность названных граждан в средствах на оплату жилья.

Учтенный в расчете размер пособия по нуждаемости лицам из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшим 18 лет и обучающимся в общеобразовательных организациях (3300 руб. в месяц) **не превышает 1/3** размера ежемесячных выплат на содержание детей-сирот до 18 лет в опекунских семьях (10127 руб.) и величины прожиточного минимума на душу населения в Тверской области (10076 руб. на второй квартал 2015 года), а также не достигает расчетного объема расходов на питание лиц из числа детей-сирот, обучающихся в областных учреждениях профессионального образования (исходя из 139 рублей в день).

Следует отметить, что с 1 сентября 2015 года вступило в силу Постановление Правительства РФ от 24.05.2014 №481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» согласно которому дети в возрасте от 3 до 18 лет (или до признания полностью дееспособными) помещаются под надзор в образовательные организации или в организации, оказывающие социальные услуги (пп.22,23). Организация для детей-сирот может разрешать временно бесплатно проживать и питаться в организации для детей-сирот лицам из числа детей, **завершивших пребывание в организации** для детей-сирот, но не старше 23 лет. То есть объем поддержки таким лицам определен в объеме стоимости проживания и питания.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых, когда они находились в возрасте до 18 лет, умерли оба или единственный родитель, а также которые остались без попечения единственного или обоих родителей **являются лицами из числа детей-сирот** и детей, оставшихся без попечения родителей. Граждане этой категории имеют, в том числе, право на полное государственное

обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке в период обучения по программам среднего или высшего профессионального образования по очной форме обучения **до окончания обучения** по указанным образовательным программам.

В федеральном законе отсутствует аналогичная норма в отношении лиц из числа детей-сирот, продолжающих (заканчивающих) обучение в общеобразовательных организациях. Соответственно законом Тверской области от 09.12.2005 №150-ЗО «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области» этот вопрос также не урегулирован.

Таким образом, для лиц из числа детей-сирот, которые до совершеннолетия проживали в семьях попечителей, **законодательно не определены меры поддержки** (источники жизнеобеспечения) на период с 18 лет до окончания обучения в общеобразовательной организации. При этом отсутствие или недостаточность у граждан данной категории средств к существованию в указанный период может **ограничивать свободу выбора** получения образования согласно склонностям и потребностям человека, провозглашенную в статье 3 Федерального закона «Об образовании».

Справочно: в ряде субъектов РФ **законами** предусмотрено предоставление лицам из числа детей-сирот, обучающимся в общеобразовательных организациях после достижения ими 18-летнего возраста, до окончания ими обучения средств в размере ежемесячных денежных выплат на содержание детей-сирот в приемных (опекунских) семьях (Калужская область, Нижегородская область, Приморский край, Тульская область), либо в размере денежных средств на полное государственное обеспечение детей-сирот, обучающихся по образовательным программам профессионального образования по очной форме обучения (Пензенская область, Ростовская область). В Чувашской республике выплачивается ежемесячное пособие в размере прожиточного минимума для трудоспособного населения.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 8 закона Тверской области «О государственной социальной помощи в Тверской области» с учетом настоящего заключения.

Председатель **Т.В. Ипатова**

Казалинская Н.А.
32 10 70