КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 344-292, факс 344-292

З А К Л Ю Ч Е Н И Е
на проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Молоковского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Молоковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 06.10.2015 № 1764.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Обращение Главы Молоковского района Тверской области А.П. Ефименко от 24.09.2015 № 1162 о внесении в порядке законодательной инициативы проекта закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Молоковского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Молоковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»;
2. Решение Собрания депутатов Молоковского района от 31.08.2015 № 92 «О законодательной инициативе Собрания депутатов Молоковского района Тверской области» о внесении в порядке законодательной инициативы проекта закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Молоковского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Молоковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»;
3. Проект Постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Молоковского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Молоковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»;
4. Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Молоковского района Тверской области и внесении изменений в

закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Молоковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»;

5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию, в связи с принятием закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Молоковского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Молоковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения».

6. Пояснительная записка к проекту Закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Молоковского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Молоковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения».

7. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Молоковского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Молоковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения».

Результаты экспертизы:

Проектом закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Молоковского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Молоковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» (далее – проект Закона) предлагается:

а) преобразовать Ахматовское, Обросовское и Черкасовское сельские поселения Молоковского района Тверской области путем объединения во вновь образованное муниципальное образование Обросовское сельское поселение Молоковского района Тверской области;

б) преобразовать Делединское и Молоковское сельские поселения Молоковского района Тверской области путем объединения во вновь образованное муниципальное образование Молоковское сельское поселение Молоковского района Тверской области;

в) внести изменения в закон Тверской области от 28.02.2005 № 37-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Молоковский район» в части установления границ вновь образованных муниципальных образований Обросовское сельское поселение и Молоковское сельское поселение Молоковского района Тверской области.

В соответствии с текстом пояснительной записки преобразование сельских поселений Молоковского района направлено на оптимизацию территориальной

организации органов местного самоуправления, совершенствование и повышение эффективности управления, сокращение административно-управленческого аппарата и затрат на его содержание, оптимизацию расходов и создание новой надежной базы бюджета, повышение инвестиционного потенциала, развитие хозяйственной, коммунальной и социальной инфраструктуры.

Экономический эффект от объединения поселений в части расходов на содержание органов местного самоуправления вновь созданных поселений авторами законопроекта оценен в годовом исчислении в сумму около 1,5 млн. руб. При этом более детальные сведения о численности сотрудников органов местного самоуправления до и после объединения поселений в материалах к законопроекту не приводятся.

Согласно пояснительной записке к проекту Закона, его принятие не потребует дополнительных финансовых или материальных затрат из областного бюджета Тверской области.

При этом к проекту Закона представлено финансово-экономическое обоснование расходов на подготовку и проведение выборов представительных органов вновь образованных муниципальных образований в размере 519,9 тыс. руб. Следует отметить, что расчеты в финансово-экономическом обосновании основаны на постановлении Территориальной избирательной комиссии Молоковского района от 04.08.2012 № 33/174-3 «О размерах и порядке дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, а также выплат гражданам, привлекаемым к работе в комиссиях, в период подготовки и проведения выборов депутатов органов местного самоуправления Молоковского района в 2012-2013 годах», то есть не распространяется на отношения связанные с выборами в 2015-2016 годах.

Частью 5 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что численность и срок полномочий депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования, а также порядок избрания, полномочия и срок полномочий первого главы данного муниципального образования, в случае отсутствия инициативы граждан о проведении указанного в настоящей части местного референдума, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, финансово-экономическое обоснование на проведение выборов представительных органов вновь образованных муниципальных образований потребуется при принятии проекта закона Тверской области «О представительных органах и главах вновь образованных муниципальных образований Тверской области и внесении изменений в отдельные законы Тверской области».

Поскольку принятие законопроекта «О представительных органах и главах вновь образованных муниципальных образований Тверской области и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» повлечет за собой необходимость внесения изменений в закон об областном бюджете на плановый период, предлагаем представить соответствующие расчеты одновременно с проектом закона Тверской области о внесении изменений в закон об областном бюджете на соответствующий год для проведения финансово-экономической экспертизы.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует рассмотреть проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Молоковского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Молоковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» с учетом предложения, изложенного в настоящем заключении.

Председатель **Т.В. Ипатова**

Устинов А.А.
34-77-37
Селезнев А.А.
32 04 80