КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.33, тел. 344-292, факс 344-292

З А К Л Ю Ч Е Н И Е
на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 21.05.2015 № 1645.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Губернатора Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 12.05.2015 № 366-рг.
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области».
3. Проект Закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области».
4. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области».
5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области».

Результаты экспертизы:

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области» подготовлен в целях приведения в соответствие закона Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области» (далее – Закон № 44-ЗО) с федеральными законами:

- «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 26.06.2014 № 172-ФЗ;
- «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 21.07.2014 № 265-ФЗ;
- «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» от 04.10.2014 № 283-ФЗ;

- «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 14.1 и 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 30.03.2015 № 64-ФЗ;

- «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 31.12.2014 № 499-ФЗ;

- «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 14.10.2014 № 307-ФЗ;

- «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 21.07.2014 № 219-ФЗ;

- «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» от 29.12.2014 № 458-ФЗ;

- «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 21.07.2014 № 224-ФЗ;

- «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 24.11.2014 № 357-ФЗ;

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» от 01.12.2014 № 419-ФЗ.

Согласно пояснительной записке, принятие и реализация законопроекта не потребует дополнительного финансирования за счет областного бюджета Тверской области.

В то же время следует отметить, что законопроектом предлагается расширить полномочия Правительства Тверской области, реализация которых впоследствии может потребовать дополнительных средства из областного бюджета Тверской области.

По результатам экспертизы законопроекта имеется следующее замечание.

Так, пунктом «б» части 5 статьи 1 законопроекта предлагается наделить Правительство полномочием по осуществлению нормативного правового регулирования в области обращения с отходами производства и потребления, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации. Указанную норму предлагается включить в текст закона в связи с тем, что перечень полномочий субъекта РФ был существенно расширен статьей 6 Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее – Закон № 458-ФЗ). При этом следует отметить, что статьей 6

Закона № 458-ФЗ прямо не предусмотрено данное полномочие высшего исполнительного органа субъекта РФ. Согласно абзацу 5 статьи 6 Закона № 458-ФЗ к полномочиям субъекта РФ отнесено принятие в соответствии с законодательством Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в том числе устанавливающих правила осуществления деятельности региональных операторов, контроль за их исполнением. То есть смысл нормы федерального закона имеет иное толкование, нежели в пункте б части 5 статьи 1 законопроекта и предполагает, что нормативно-правовое регулирование вопросов обращения с отходами осуществляется на уровне субъекта РФ в случаях, предусмотренных федеральным законодательством, а не во всех случаях кроме случаев, предусмотренных федеральным законодательством. **Предлагаем** изложить пункт б части 5 статьи 1 законопроекта в соответствии с федеральным законодательством.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель **Т.В. Ипатова**