КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.33, тел. 344-292, факс 344-292

З А К Л Ю Ч Е Н И Е
на проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 1 закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 №51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 12.05.2015 №1638.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Губернатора Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 28.04.2015 № 348-рг;
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в статью 1 закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния»;
3. Проект Закона Тверской области «О внесении изменений в статью 1 закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния»;
4. Пояснительная записка к проекту Закона Тверской области «О внесении изменений в статью 1 закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния»;
5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в статью 1 закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния».

Результаты экспертизы:

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 1 закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» (далее – Областной закон) подготовлен в связи с

принятием и вступлением в силу с 01.04.2015 Федерального закона от 31.12.2014 №517-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» (далее – Федеральный закон).

Федеральным законом установлено, что органы записи актов гражданского состояния (органы, наделенные соответствующими государственными полномочиями), осуществляют хранение актов гражданского состояния не только в бумажном виде, но также **в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью** уполномоченного работника органа записи актов гражданского состояния. **Требования к форматам сведений**, вносимых в записи актов гражданского состояния, составленные в форме электронных документов, утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния. На момент внесения законопроекта такие требования **Минюстом РФ не установлены.**

Согласно пояснительной записке принятие законопроекта не повлечет за собой дополнительных расходов **областного бюджета** Тверской области. Вместе с тем очевидно, что обеспечение необходимых технических решений для реализации органами местного самоуправления закрепляемого нового полномочия потребует определенных финансовых затрат, например: на получение сертификата электронной подписи, на совершенствование электронных ресурсов, программного обеспечения и т.п. с целью соблюдения требований к форматам сведений. Реальная потребность в средствах может быть определена после установления Минюстом РФ всех требований и соответствующих административных регламентов.

В отношении возможных источников финансового обеспечения данных расходов следует отметить следующее.

Согласно статье 4 Федерального закона:

- полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния являются полномочиями Российской Федерации, которые передаются органам государственной власти субъектов Российской Федерации (с возможностью делегирования органам местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, городских, сельских поселений);

- средства на реализацию передаваемых полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния предусматриваются в федеральном бюджете в виде субвенций;

- органы местного самоуправления наделяются указанными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств;

- органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Статьей 2 Областного закона установлено, что финансовое обеспечение переданных органам местного самоуправления полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета, при этом **органы местного самоуправления, наделенные полномочиями, имеют право дополнительно использовать собственные**

материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

По данным областного Отдела ЗАГС в общем объеме расходов на исполнение органами местного самоуправления переданных полномочий в последние годы **более трети составляли расходы местных бюджетов**:

млн. руб.

Год	Всего расходов	В том числе		
		за счет субвенций (ФБ)	За счет местных бюджетов	Доля расходов местных бюджетов, %
2013	67,3	43,4	23,9	35,5
2014	66,3	41,9	24,3	36,7
2015 план на год	57,2	41,5	15,6	27,3
1 кв. 2015 исполнение	10,2	6,6	3,6	35,3

Следует отметить, что номинальный объем субвенций из федерального бюджета в 2015 году (49,4 млн. руб.) сократился по сравнению с объемом 2011 года на 3,3 млн. руб. или 6,2% (размер предоставляемой субвенции зависит от количества актов гражданского состояния и юридически значимых действий, среднего коэффициента их сложности и среднего норматива финансовых затрат). Недостаточность выделяемых из федерального бюджета средств на реализацию переданных полномочий в значительной степени обусловлена низкой плотностью расселения в Тверской области по сравнению с другими субъектами ЦФО, что не учитывается при распределении федеральных субвенций. В связи с этим финансовое обеспечение переданных федеральных полномочий за счет собственных средств местных бюджетов является для них вынужденной дополнительной нагрузкой.

Кроме того законом Тверской области от 13.03.2009 №14-ЗО «О порядке использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния» (в ред. от 07.12.2011) **предусмотрена возможность использования средств областного бюджета**:

1) на осуществление полномочий Российской Федерации в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, переданных органам государственной власти Тверской области;

2) на финансирование расходов по организации осуществления переданных полномочий в соответствии с законодательством.

Несмотря на наличие данных положений необходимо учитывать **предусмотренные бюджетным законодательством ограничения** на установление и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В частности, для Тверской области такое ограничение установлено заключенными в 2014 году Соглашениями с Министерством финансов РФ на предоставление бюджетных кредитов на частичное покрытие дефицита бюджета (с погашением в октябре-ноябре 2016 года).

В настоящее время за счет средств областного бюджета обеспечивается реализация расходных обязательств Тверской области по предоставлению дополнительных гарантий государственным гражданским служащим областного

Отдела ЗАГС (8 ед.) в соответствии с законом Тверской области от 21.06.2005 №89-ЗО «О государственной гражданской службе Тверской области». Эти расходы составили в 2013 году – 24% в расходах отдела, в 2014 году – 22,2%, в 2015 году – 24% (план).

Год	Всего расходов по областному Отделу ЗАГС	В том числе		
		за счет субвенций (ФБ)	за счет областного бюджета	Доля расходов областного бюджета, **%**
2013	9,1	6,9	2,2	24,2
2014	10,2	7,9	2,3	22,5
2015 план на год	10,4	7,9	2,5	24,0
1 кв. 2015 исполнение	2,52	1,53	0,99	39,3

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 1 закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния».

Председатель **Т.В. Ипатова**

Казалинская Н.А.
32 10 70
Максименков А.В.
32 04 80