КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.33, тел. 344-292, факс 344-292

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект закона Тверской области «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 №51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)».

2. Проект закона Тверской области «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)».

3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)».

4. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)».

5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «Об утверждении дополнительных

соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)».

6. Распоряжение Губернатора Тверской области от 02.06.2015 №445-рг «О реализации права законодательной инициативы».

7. Копия дополнительного соглашения от 20.04.2015 № 3 к Соглашению от 02.07.2010 № 01-01-06/06-234 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

8. Копия Соглашения от 02.07.2010 № 01-01-06/06-234 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

9. Копия дополнительного соглашения от 20.04.2015 № 2 к Соглашению от 14.09.2011 № 01-01-06/06-350 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

10. Копия Соглашения от 14.09.2011 № 01-01-06/06-350 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

11. Копия дополнительного соглашения от 20.04.2015 № 3 к Соглашению от 16.12.2011 № 01-01-06/06-487 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

12. Копия Соглашения от 16.12.2011 № 01-01-06/06-487 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

13. Копия дополнительного соглашения от 20.04.2015 № 2 к Соглашению от 23.12.2011 № 01-01-06/06-521 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

14. Копия Соглашения от 23.12.2011 № 01-01-06/06-521 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее.

Проект закона Тверской области «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Тверской области Шевелевым А.В., предусматривает реструктуризацию задолженности по 4-м бюджетным кредитам, предоставленным Тверской области, из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) на основании следующих Соглашений: от 02.07.2010 №01-01-06/06-234 с суммой кредита 306 200 тыс. руб., от 14.09.2011 с суммой кредита 175 000 тыс. руб., от 16.12.2011 с суммой кредита 38 373,9 тыс. руб., от 23.12.2011 с суммой кредита 335 000 тыс. рублей.

Пунктом 7 Правил проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (далее Правила), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.03.2015 №292, предусмотрено, что реструктуризация обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам оформляется дополнительными соглашениями к соглашениям о предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджетных кредитов, предусматривающими, в том числе изменение графика погашения задолженности, заключаемыми Министерством финансов Российской Федерации с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Задолженность по бюджетным кредитам признается реструктурированной с даты подписания обеими сторонами дополнительного соглашения.

Дополнительные соглашения, предусмотренные законопроектом, к Соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) заключены Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Тверской области в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 01.12.2014 №384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Согласно условиям Дополнительного соглашения от 20.04.2015 №3 к Соглашению от 02.07.2010 № 01-01-06/06-234 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) задолженность по основному долгу в сумме 306 079 600 руб. (**120,4** тыс. руб. - возврат остатка средств бюджетного кредита в 2014 году по объекту «Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального значения Тверь-Ржев на участке км 26=000–км 40+424 в Калининском районе Тверской области» на основании дополнительного соглашения от 21.07.2014 №2 к соглашению от 02.07.2010 № 01-01-06/06-234 (плат. поручение от 30.04.2014 №106)) и задолженность по начисленным за фактический срок пользования средствами бюджетного кредита на дату реструктуризации процентам в сумме 1 770 963,99 руб. консолидируются в единую

сумму 307 850 563, 99 руб., которая является реструктурированной задолженностью с возвратом в период с 2025 по 2034 год включительно, ежегодно равными долями в соответствии с графиком возврата реструктуризированной задолженности и процентов за рассрочку.

Согласно условиям Дополнительного соглашения от 20.04.2015 №2 к Соглашению от 14.09.2011 № 01-01-06/06-350 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) задолженность по основному долгу в сумме 175 000 000 руб. и задолженность по начисленным за фактический срок пользования средствами бюджетного кредита на дату реструктуризации процентам в сумме 1 437 157, 53 руб. консолидируются в единую сумму 176 437 157,53 руб., которая является реструктурированной задолженностью с возвратом в период с 2025 по 2034 год включительно, ежегодно равными долями в соответствии с графиком возврата реструктуризированной задолженности и процентов за рассрочку.

Согласно условиям Дополнительного соглашения от 20.04.2015 №3 к Соглашению от 16.12.2011 № 01-01-06/06-487 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) задолженность по основному долгу в сумме 34 883 600 руб. (**3 490,3** тыс. руб. - возврат остатка средств бюджетного кредита в 2014 году по выполненным работам по ремонту автомобильных дорог в г. Ржев по дополнительному соглашению от 21.07.2014 №2 к соглашению от 16.12.2011 № 01-01-06/06-487 (плат. поручение от 30.04.2014 №105)) и задолженность по начисленным за фактический срок пользования средствами бюджетного кредита на дату реструктуризации процентам в сумме 286 475,59 руб. консолидируются в единую сумму 35 170 075,59 руб., которая является реструктурированной задолженностью с возвратом в период с 2025 по 2034 год включительно, ежегодно равными долями в соответствии с графиком возврата реструктуризированной задолженности и процентов за рассрочку.

Согласно условиям Дополнительного соглашения от 20.04.2015 №2 к Соглашению от 23.12.2011 № 01-01-06/06-521 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) задолженность по основному долгу в сумме 335 000 000 руб. и задолженность по начисленным за фактический срок пользования средствами бюджетного кредита на дату реструктуризации процентам в сумме 2 751 130,14 руб. консолидируются в единую сумму 337 751 130,14 руб., которая является реструктурированной задолженностью с возвратом в период с 2025 по 2034 год включительно, ежегодно равными долями в соответствии с графиком возврата реструктуризированной задолженности и процентов за рассрочку.

В соответствии с п. 14 Правил реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам проводится, в том числе, при условии утверждения заключенного дополнительного соглашения законом субъекта Российской Федерации и представления его копии в 3-х месячный срок со дня подписания дополнительного соглашения в Министерство финансов Российской Федерации.

При этом согласно п. 15 Правил при неисполнении должником установленных настоящими Правилами условий, а также условий, предусмотренных Дополнительным соглашением, должник досрочно единовременно погашает непогашенную реструктурированную задолженность по бюджетным кредитам и проценты за рассрочку, а также выплачивает проценты по кредиту в размере, установленном соглашением о предоставлении бюджету субъекта Российской Федерации соответствующего бюджетного кредита из федерального бюджета, за вычетом сумм процентов за рассрочку, фактически уплаченных должником в соответствующий период.

Законом Тверской области от 29.12.2014 № 122-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» расходы на обслуживание государственного долга Тверской области на 2015 год предусмотрены в сумме 2 400 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с Дополнительными соглашениями на остаток реструктурированной задолженности, начиная со дня заключения Дополнительного соглашения по день исполнения (включительно) в полном объеме обязательств по погашению реструктурированной задолженности, начисляется плата в размере 0,1 процента годовых (проценты за рассрочку).

Согласно графику возврата реструктурированной задолженности и процентов за рассрочку проценты за рассрочку в 2015 году в соответствии с Дополнительными Соглашениями составляют **601,3** тыс. рублей. При этом согласно условиям Соглашений сумма процентов за пользование данными бюджетными кредитами на 2015 год составляла **17 428,5** тыс. рублей.

Министерством финансов в период проведения экспертизы представлен расчет расходов на обслуживание госдолга на 2015 год, согласно которому резерв расходов на обслуживание госдолга составляет 133 096 тыс. рублей.

Таким образом, заключение вышеуказанных Дополнительных соглашений, не повлечет за собой расходов областного бюджета по обслуживанию государственного долга Тверской области в 2015 году сверх суммы предусмотренных расходов в законе о бюджете.

Согласно Перечню нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)» принятие вносимого проекта закона не потребует признания утратившими силу нормативных правовых актов Тверской области, внесения в них изменений, дополнений или принятия новых нормативных правовых актов Тверской области.

Вместе с тем заключение вышеуказанных Дополнительных Соглашений повлечет изменение статьи 10 закона Тверской области от 29.12.2014 №122-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», а именно в абзаце втором статьи 10 слова «на 2015 в сумме 501,5 тыс. руб., на 2016 год в сумме 859,7 тыс. руб., на 2017 год в сумме 859,7 тыс. руб.» необходимо заменить на слова «на 2015 год в сумме 601,3 тыс. руб., на 2016 год в сумме 857,3 тыс. руб., на 2017 год в сумме 857,3 тыс. руб.»

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)» с учетом замечания, изложенного в настоящем заключении.

Председатель **Т.В. Ипатова**

Яковлева Н.И.
32-01-01
Максимова О.Н.
32-04-80