**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**
**ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.33, тел. 344-292, факс 344-292

# З А К Л Ю Ч Е Н И Е
## на проект закона Тверской области «О государственной молодежной политике Тверской области»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 10.04.2015 № 1589.

**При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:**

1. Распоряжение Губернатора Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 19.03.2015 № 203-рг;
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О государственной молодежной политике Тверской области»;
3. Проект Закона Тверской области «О государственной молодежной политике Тверской области»;
4. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О государственной молодежной политике Тверской области»;
5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О государственной молодежной политике Тверской области».

**Результаты экспертизы:**

Проект закона Тверской области «О государственной молодежной политике Тверской области» подготовлен в целях реализации Распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (далее – Основы). Проектом закона предлагается определить цели, задачи и направления молодежной политики, а так же распределить полномочия органов государственной власти Тверской области в указанной сфере.

Принятие законопроекта не повлечет за собой дополнительных расходов областного бюджета Тверской области, поскольку не устанавливает новых расходных обязательств Тверской области. Согласно статье 23 законопроекта финансирование мероприятий по реализации государственной молодежной политики в Тверской области осуществляется за счет областного бюджета

Тверской области в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели.

В настоящее время на 2015 год в областном бюджете по подразделу **0707 «Молодежная политика и оздоровление детей»** предусмотрено 147,1 млн. руб., из которых 122,5 млн. руб. приходятся на организацию отдыха и оздоровления детей в рамках Государственных программ Тверской области «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» (19,8 млн. руб.) и «Развитие образования Тверской области» (102,7 млн. руб.). По ГП «Молодежь Верхневолжья» предусмотрено 24,6 млн. руб. Кроме того, мероприятия в сфере молодежной политики реализуются и в рамках других отраслевых программ, с отражением **по другим разделам** бюджетной классификации. Например, в рамках ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» предусмотрено предоставление субсидий начинающим субъектам молодежного предпринимательства на создание собственного дела в порядке, установленном постановлением Администрации Тверской области от 08.09.2009 № 383-па (в ред. от 20.05.2014). На 2015 год на эти цели предусмотрено 1,1 млн. руб. (подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»).

Имеются следующие замечания по тексту проекта:

1) В статье 1 законопроекта приводятся некоторые понятия (в том числе - «молодежь»), используемые для целей настоящего закона, которые идентичны терминам и определениям, содержащимся в пункте 2 Основ. При этом в части 2 статьи 2 законопроекта наравне с термином «молодежь» используется термин «(молодые граждане)». Этот же термин используется и в других статьях законопроекта (например, статьи 7-10, 13-15). В целях обеспечения единообразия используемых терминов в законопроекте предлагаем пункт 2 части 1 статьи 1 законопроекта после слова «молодежь» дополнить словами «(молодые граждане)».

2) Статьей 7 в качестве основных **направлений** государственной молодежной **политики** предусмотрена **государственная поддержка** молодых граждан, молодых семей, проектов молодежных и детских объединений, молодежного предпринимательства, а также содействие молодым гражданам в различных областях. При этом в статьях 8-12, посвященных государственной поддержке, содержатся перечни **направлений поддержки**, некоторые из которых таковыми не являются, скорее их можно отнести к направлениям молодежной политики. Например, пункт 2 статьи 9 предусматривает, что в целях государственной поддержки молодых граждан в сфере культуры и искусства органами государственной власти Тверской области *осуществляется популяризация в молодежной среде литературного русского языка, культурных и национальных традиций, а также вовлечение молодежи в реализацию программ по сохранению российской культуры, исторического наследия народов страны и традиционных ремесел.* Согласно пункту 4 этой же статьи - *осуществляется формирование ориентации личности и социальных групп на ценности, обеспечивающие успешную модернизацию общества.* И др.

Исходя из определения государственной молодежной политики, приведенного в статье 1 законопроекта, молодежная политика не исчерпывается государственной поддержкой и содействием молодым гражданам. Полагаем, что логично было бы **определить в законопроекте направления молодежной политики** в Тверской области с учетом целей, приоритетных задач и механизмов

реализации государственной молодежной политики, приведенных в разделах III и IV Основ.

3) При многообразии направлений государственной поддержки молодежи, приведенных в главе 2 законопроекта (ст.7-12), отмечается неопределенность системы **объектов** государственной поддержки (молодые граждане, молодые семьи, проекты молодежных и детских объединений, молодежное предпринимательство).

Не определены и возможные **формы** государственной поддержки (предоставление субсидий, имущества, государственных услуг, льгот, преимуществ, социальных выплат, стипендий и т.п.) и **механизмы** реализации соответствующих мер поддержки (либо порядок их установления).

Исключение составляет статья 18, которой предусмотрено предоставление государственной поддержки межрегиональным, региональным и местным молодежным и детским объединениям в виде субсидий из областного бюджета, предоставляемым на конкурсной основе в Порядке, установленном Правительством Тверской области (в настоящее время действует порядок, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 16.12.2014 №642-пп).

Однако из текста законопроекта следует, что объектами государственной поддержки могут быть не только молодежные и детские объединения, но и молодые семьи, молодые граждане, предприятия (организации) - субъекты молодежного предпринимательства.

Статьей 12 законопроекта, в качестве одной из форм *финансово-кредитной поддержки* молодежного предпринимательства, упоминаются *субсидии начинающим субъектам молодежного предпринимательства на создание собственного дела* (в настоящее время действует Порядок предоставления субсидий, утвержденный постановлением администрации Тверской области от 08.09.2009 №383-па, в ред. от 20.05.2014). Этой же статьей предусмотрено предоставление *имущественной поддержки*. При этом текст законопроекта не конкретизирует всех форм финансово-кредитной и имущественной поддержки и не содержит механизмов их реализации.

Согласно статье 6 законопроекта конкретные **меры** государственной поддержки молодых граждан, молодых семей, молодежного предпринимательства, оказание содействия молодым гражданам и меры государственной поддержки проектов межрегиональных, региональных и местных молодежных и детских объединений устанавливаются Правительством Тверской области путём разработки и утверждения государственных программ. Разработка и реализация мер поддержки осуществляется органами государственной власти Тверской области (глава 2 законопроекта).

С учетом вышеизложенного полагаем целесообразным в законе о государственной молодежной политике в Тверской области вопросы государственной поддержки молодежи выделить в отдельную главу, определив понятие государственной поддержки, объекты государственной поддержки, возможные формы поддержки, порядок установления механизмов реализации конкретных мер поддержки, предусмотренных в государственных программах.

3) В абзаце первом статьи 9 и абзаце 1 статьи 10 дважды используются слова «органами государственной власти Тверской области». Предлагаем откорректировать.

**Вывод:**

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О государственной молодежной политике Тверской области» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

**Председатель** **Т.В. Ипатова**

Казалинская Н.А.
32 10 70
Максименков А.В.
32 04 80