КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.33, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Заключение подготовлено на основании статьи 9 Закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

При проведении экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – законопроект).

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

4. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

6. Распоряжение Правительства Тверской области от 01.04.2015 № 195-рп «О реализации права законодательной инициативы».

Результаты экспертизы:

Представленным на экспертизу законопроектом предусматривается:

- уменьшение доходной части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее - ТФОМС ТО) на 2015 год на 199 194,9 тыс. руб. или 1,8% к бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом Тверской области от 24.12.2014 № 117-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее - Закон № 117-ЗО);
- увеличение расходной части бюджета ТФОМС ТО на 2015 год на 75 326,8 тыс. руб. или 0,7% к бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законом № 117-ЗО;
- установление предельного объема дефицита бюджета на 2015 год в сумме 274 521,7 тыс. руб., источником покрытия которого являются остатки средств бюджета ТФОМС ТО по состоянию на 01.01.2015;
- внесение изменений в статьи 1, 5, 6, 7 Закона № 117-ЗО;
- дополнение Закона № 117-ЗО статьей 5.1. «Источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС Тверской области на 2015 год»;
- дополнение Закона № 117-ЗО приложением №7 «Источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС Тверской области на 2015 год».

Законопроектом предлагается изложить в новой редакции следующие приложения к Закону № 117-ЗО:

- приложение № 3 «Доходы бюджета ТФОМС Тверской области на 2015 год» в связи добавлением дополнительных статей доходов и изменением сумм планируемых доходов;
- приложение № 5 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС Тверской области по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видам расходов классификации расходов бюджетов на 2015 год» в связи с увеличением объема расходной части бюджета, введением дополнительных целевых статей.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее:

1. Представленным законопроектом предусматривается **уменьшение** доходной части бюджета ТФОМС ТО на 2015 год до 11 116 153,5 тыс. руб., что на 199 194,9 тыс. руб. или 1,8% меньше объема доходов, утвержденных на 2015 год Законом № 117-ЗО (11 315 348,4 тыс. руб.), в том числе за счет:

а) **увеличения** доходов по следующим статьям доходной части бюджета:

- коду бюджетной классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» на 12,0 тыс. руб.;
- коду бюджетной классификации доходов 000 1 16 00000 00 0000 000 «Штрафы, санкции, возмещение ущерб» на 1 871,4 тыс. руб.;
- коду бюджетной классификации 000 2 02 05813 09 0000 151 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам» на 6 000,0 тыс. руб.;

- коду бюджетной классификации 000 2 02 05999 00 0000 151 «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов» на 17 870,2 тыс. руб.

Представленное законопроектом увеличение доходов бюджета ТФОМС ТО вносится на основании:

1) Фактических поступлений за январь 2015 года по коду бюджетной классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» на сумму 12,0 тыс. руб.

При этом следует отметить, что увеличение, вносимое законопроектом на 94,8 тыс. руб. меньше кассового исполнения по данным оперативного отчета об исполнении бюджета ТФОМС ТО за январь-февраль 2015 года (106,8 тыс. руб.), представленного в Контрольно-счетную палату Тверской области письмом от 24.03.2015 за № 1072/03-15 (далее - Оперативный отчет);

2) Фактических поступлений за январь 2015 года по коду бюджетной классификации доходов 000 1 16 00000 00 0000 000 «Штрафы, санкции, возмещение ущерб» на сумму 1 871,4 тыс. руб.

При этом следует отметить, что увеличение, вносимое законопроектом на 1 565,3 тыс. руб. меньше кассового исполнения по данным Оперативного отчета (3 436,7 тыс. руб.).

3) Распоряжения Правительства РФ от 17.12.2014 № 2594-р «О распределении в 2015 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях осуществления в соответствии с частью 12.1 статьи 51 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" единовременных компенсационных выплат медицинским работникам.

В соответствии с указанным распоряжением по коду бюджетной классификации доходов 000 2 02 05813 09 0000 151 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам» предусмотрено 6 000,0 тыс. руб.

4) Фактических поступлений за 2014 год по коду бюджетной классификации 000 2 02 05999 00 0000 151 «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов» (273 254,2 тыс. руб.).

б) **уменьшения** доходов по следующей статье доходной части бюджета:

- код бюджетной классификации доходов 000 2 19 00000 00 0000 000 «Возврат остатков субсидий, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» на сумму 224 948,5 тыс. руб. (перечислено в бюджет Федерального фонда ОМС в январе 2015 года в соответствии с ч.5 ст. 242 Бюджетного кодекса РФ).

При этом следует отметить, что уменьшение доходов, вносимое законопроектом на 56,6 тыс. руб. меньше кассового исполнения по данным Оперативного отчета (- 225 005,1 тыс. руб.).

С учетом данных Оперативного отчета за январь-февраль 2015 года **предлагаем** в приложении 1 к законопроекту:

- увеличить доходы по коду бюджетной классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» на 94,8 тыс. руб. до 106,8 тыс. руб.;

- увеличить доходы по коду бюджетной классификации доходов 000 1 16 00000 00 0000 000 «Штрафы, санкции, возмещение ущерб» на 1 565,3 тыс. руб. до 3 436,7 тыс. руб.;
- уменьшить доходы по коду бюджетной классификации доходов 000 2 19 00000 00 0000 000 «Возврат остатков субсидий, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» на 56,6 тыс. руб. до (- 225 005,1 тыс. руб.);
- увеличить общую сумму доходов на 1 603,5 тыс. руб. до 11 117 757,0 тыс. руб.

2. Представленным законопроектом предусматривается **увеличение** расходной части бюджета ТФОМС ТО на 2015 год до 11 390 675,2 тыс. руб., что больше на 75 326,8 тыс. руб. или 0,7% к объему расходов, утвержденных на 2015 год Законом № 117-ЗО (11 315 348,4 тыс. руб.).

Превышение расходной части (11 390 675,2 тыс. руб.) над доходной частью бюджета ТФОМС ТО (11 116 153,5 тыс. руб.) на 274 521,7 тыс. руб. обусловлено наличием неиспользованного остатка средств на едином счете бюджета по состоянию на 01.01.2015 на указанную выше сумму.

Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования по расходам на сумму 75 326,8 тыс. руб., в том числе:

- по коду бюджетной классификации 395 09 09 73 1 5093 «Субвенция бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ»» на 69 326,8 тыс. руб., в том числе за счет:

- уменьшения расходов на социальное обеспечение и иные выплаты населению на 1 278,1 тыс. руб.;
- увеличения межбюджетных трансфертов на 70 604,9 тыс. руб.

- по коду бюджетной классификации 395 14 03 73 7 5136 «Иные межбюджетные трансферты на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в рамках социальных выплат по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ» на 6 000,0 тыс. руб.

С учетом фактического поступления доходов в бюджет ТФОМС ТО за январь-февраль 2015 года **предлагаем** в приложении 2 к законопроекту увеличить расходы на 1 603,5 тыс. руб. до 11 392 278,7 тыс. руб.

Одновременно **предлагаем** внести соответствующие изменения в часть 1 статьи 1 законопроекта.

В случае принятия законопроекта расходные обязательства, установленные «Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», утвержденной законом Тверской области от 30.12.2014 № 125-ЗО, за счет средств обязательного медицинского страхования не будут соответствовать бюджетным ассигнованиям, предлагаемых к утверждению законопроектом, что **нарушает** принципы, установленные статьями 14, 65 Бюджетного кодекса РФ.

Данный нормативный правовой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта.

3. Предлагаем п.3 ч.1 ст.1 законопроекта привести в соответствие с ч.6 ст.145 Бюджетного кодекса РФ, исключив из текста слово «предельный».

Выводы:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель **Т.В. Ипатова**