КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.33, тел. 344-292, факс 344-292

З А К Л Ю Ч Е Н И Е
на проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 13 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 13 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в статью 13 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области».
3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в статью 13 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области».
4. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в статью 13 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области».
5. Распоряжение Губернатора Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 10.07.2014 № 536-рг.

Результаты экспертизы:

Законопроект, внесённый в порядке законодательной инициативы Губернатором Тверской области, подготовлен во исполнение Перечня поручений Президента РФ В.В. Путина от 11.09.2013 № ПР-2193 по итогам совещания по бюджетным проектировкам на 2014-2016 годы, в рамках которого выработаны соответствующие рекомендации по росту доходов.

Проектом закона предусматривается внесение изменений в статью 13 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» в части замены слов «в размере 20 процентов» на слова «в размере, определяемом в порядке, установленном Правительством Тверской области».

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее.

Согласно ст. 57 Бюджетного кодекса РФ часть прибыли унитарных предприятий, созданных субъектами Российской Федерации, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей **в размерах, определяемых в порядке, установленном законами субъектов РФ,** относится к неналоговым доходам бюджета субъекта Российской Федерации.

Таким образом, законом субъекта РФ должен быть установлен порядок определения размера части прибыли унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, и подлежащей перечислению в областной бюджет в качестве неналогового доходного источника.

До настоящего времени данный порядок **не был установлен законом Тверской области**, а статьей 13 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» был установлен размер (доля) или ставка отчислений (20 процентов от части прибыли унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей). При этом под ставкой отчислений понимается выраженная в процентах доля прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

Учитывая вышеизложенное, предлагаемые изменения в статью 13 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» в части внесения слов «в размере, определяемом в порядке, установленном Правительством Тверской области» не соответствуют действующему бюджетному законодательству, так как **не предусматривают** установление законом порядка **определения размера** части прибыли унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, и подлежащей перечислению в областной бюджет.

Предлагаем дополнить статью 13 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» положением, устанавливающим порядок определения размера части прибыли унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей и подлежащей перечислению в областной бюджет. Например: «размер части прибыли унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей и подлежащей перечислению в областной бюджет, определяется как доля суммы прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, исчисляемой в порядке, установленном Правительством Тверской области».

Перечнем нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в статью 13 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области», предусматривается принятие следующих нормативных правовых актов Правительства Тверской области:

- **Об утверждении ставки отчислений** части прибыли от использования государственного имущества, находящегося в хозяйственном ведении, остающейся у унитарного предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей»;

Следует отметить, что утверждение ставки отчислений или размера (доли) части прибыли постановлением Правительства Тверской области **возможно** в силу статьи 17 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», согласно которой государственное предприятие ежегодно перечисляет в соответствующий бюджет часть прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в порядке, в размерах и в сроки, которые определяются

уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- Об утверждении Положения о **порядке исчисления и уплаты** в бюджет Тверской области части прибыли от использования государственного имущества, находящегося в хозяйственном ведении, остающейся у унитарного предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей».

Принятие данного нормативного правового акта Правительства Тверской области необходимо и обязательно в силу того, что до настоящего времени не был разработан и утвержден порядок **исчисления** части прибыли (базы), к которой применяется установленный статьей 13 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» размер или ставка отчислений. Кроме того, не был разработан и утвержден порядок **перечисления** части прибыли унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей и подлежащей перечислению в областной бюджет.

Отсутствие данных порядков не позволяло Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области, являющимся главным администратором доходного источника «доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации» (КБК 1 11 07012 02 0000 120) осуществлять функции администрирования в полной мере (контроль за правильностью исчисления и полнотой осуществления платежей).

В настоящее время хозяйственную деятельность осуществляют 16 ГУП. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации (от прибыли ГУП за 2012 год), в 2013 году составили 2 454,2 тыс. руб. Исполнение составило 103,0% к годовым назначениям.

Данный доходный источник на 2014 год утвержден в сумме 1 917,3 тыс. руб.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 13 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» с учетом замечания и предложения, изложенных в настоящем заключении.

Председатель **Т.В. Ипатова**

Яковлева Н.И.
32-01-01