



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.33, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

#### **на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»**

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 20.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

**При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:**

1. Распоряжение Правительства Тверской области от 25.06.2014 № 312-рп «О реализации права законодательной инициативы».

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» с приложениями.

5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.

6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2014 году.

7. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

8. Информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

### **Результаты экспертизы:**

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – проект закона, законопроект) предусматривает в 2014 году увеличение доходной части областного бюджета Тверской области (далее – областной бюджет) на 30 415,3 тыс. руб., увеличение расходной части областного бюджета на 366 126,6 тыс. руб., увеличение дефицита областного бюджета на 335 711,3 тыс. рублей.

На плановый период 2015 и 2016 годов проект закона предусматривает перераспределение отдельных расходов по разделам 0700 «Образование» и 1000 «Социальная политика» без изменения общих параметров.

**В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее.**

#### **I. Доходы.**

Проект закона **предусматривает** в 2014 году увеличение доходной части областного бюджета на 30 415,3 тыс. руб., в том числе **увеличение доходной части областного бюджета по группе 2 «Безвозмездные поступления» на сумму 30 415,3 тыс. рублей.**

Изменение доходной части областного бюджета по группе 1 «Налоговые и неналоговые доходы» законопроектом не предусмотрено.

Кроме того, законопроектом предусматривается внесение дополнений в приложение к закону Тверской области от 27.12.2013 № 142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» № 4 «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» ввиду закрепления отдельных видов доходов (безвозмездных поступлений) за Министерством образования Тверской области, Министерством промышленности и информационных технологий Тверской области, Министерством финансов Тверской области и Комитетом по делам культуры Тверской области в соответствии с их полномочиями.

Внесение изменений в данное приложение является обоснованным.

Увеличение доходной части областного бюджета на 30 415,3 тыс. руб. законопроектом предусматривается за счет увеличения прогнозных назначений по:

- субсидиям – на общую сумму 20 835,3 тыс. руб.;
- иным межбюджетным трансфертам – на 9 580,0 тыс. рублей.

Увеличение общей суммы субсидий предусматривается за счет увеличения по 2-м субсидиям, в том числе:

- на реализацию федеральных целевых программ – на сумму 36 195,2 тыс. руб., из них:

на сумму 19 353,2 тыс. руб. – по Министерству образования Тверской области на финансовое обеспечение мероприятий федеральной целевой программы развития образования на 2011–2015 годы государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2014 № 109-р;

на сумму 16 842,0 тыс. руб. – по Комитету по физической культуре и спорту Тверской области на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие футбола в Российской Федерации на 2008–2015 годы» федеральной целевой программы

«Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы» в связи с уточнением КБК по субсидии на реализацию мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации на сумму 16 842,0 тыс. руб.;

- на реализацию мероприятий Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства – на сумму 1 482,1 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.04.2014 № 677-р.

При этом предусматривается уменьшение прогнозных назначений по субсидии на реализацию мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации на сумму 16 842,0 тыс. руб. в связи с уточнением КБК.

Увеличение по иным межбюджетным трансфертам предусматривается по межбюджетным трансфертам на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей в организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных в Республике Крым и г. Севастополе на сумму 9 580,0 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.06.2014 № 1028-р (денежные средства поступили плат. поручение № 358 от 17.06.2014).

**Исходя из вышеизложенного следует сделать вывод, что в связи с наличием нормативного обоснования и поступлением средств из федерального бюджета увеличение прогнозных назначений по безвозмездным поступлениям в 2014 году на сумму 30 415,0 тыс. руб. является обоснованным.**

## II. Расходы.

### Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы».

Проект закона предусматривает сокращение бюджетных ассигнований по разделу на 2014 год на 925,0 тыс. руб., или 0,04%, с 2 487 204,7 тыс. руб. до 2 486 279,7 тыс. рублей.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований на 2014 год в разрезе подразделов и главных распорядителей средств областного бюджета (далее – ГРБС) представлена в таблице:

Наименование показателя	Утверждено законом № 142-ЗО с изменениями тыс. руб.	Предложено законопроектом, тыс. руб.	тыс. руб.	
			Отклонение гр.3- гр.2	%
1	2	3	4	5
Подраздел 01 07 "Обеспечение проведения выборов и референдумов" (ГРБС Избирательная комиссия Тверской области)	120 560,3	117 835,3	-2725,0	-2,3
Подраздел 01 13 "Другие общегосударственные вопросы", в том числе по распорядителям:	1 091 995,2	1 093 795,2	1800,0	0,2
- Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области	137 586,7	139 386,7	1800,0	1,3
- Министерство по делам территориальных образований Тверской области	50 471,1	50 471,1	0,0*	0,0*
Всего по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы"	2 487 204,7	2 486 279,7	-925,0	0,0

\* Предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований внутри подраздела и ГРБС

Предлагаемые проектом закона изменения характеризуются следующим образом.

**По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»** предлагается на 2 725,0 тыс. руб. уменьшить бюджетные ассигнования Избирательной комиссии Тверской области на проведение выборов в законодательные (представительные) органы Тверской области, что, исходя из пояснительной записки к проекту закона, обусловлено отсутствием обстоятельств, в соответствии с которыми могут быть назначены дополнительные выборы депутатов Законодательного Собрания Тверской области.

Согласно п. 1 ст. 67.1 Избирательного кодекса Тверской области в общем случае дополнительные выборы назначаются на второе воскресенье сентября. В соответствии с п. 6 ст. 11 Избирательного кодекса Тверской области выборы депутатов Законодательного Собрания Тверской области назначаются Избирательной комиссией Тверской области не позднее, чем за 80 дней до дня голосования. Таким образом, по состоянию на дату подготовки настоящего заключения, отсутствуют условия для назначения дополнительных выборов депутатов Законодательного Собрания Тверской области на установленную Избирательным кодексом Тверской области дату.

**По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»** предлагается увеличить на 1 800,0 тыс. руб. бюджетные ассигнования Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области в рамках обеспечивающей подпрограммы государственной программы Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2013–2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 623-пп (далее – Программа).

Изменения вносятся в связи с необходимостью оплаты работ по созданию web-портала и приобретения двух серверов для обеспечения представления информации в государственную систему о государственных и муниципальных платежах. Представленные расчеты-обоснования достоверны.

Кроме того, проектом закона предлагается перераспределить бюджетные ассигнования Министерства по делам территориальных образований Тверской области (далее – Министерство) на 2014 год в рамках обеспечивающей подпрограммы государственной программы Тверской области «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2013–2018 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 603-пп) в общем объеме 154,0 тыс. руб. с КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» – 14,5 тыс. руб. и КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» – 139,5 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке перераспределение бюджетных ассигнований обусловлено необходимостью оплаты исполнительного листа от 14.03.2014 № 2-511/14 (14,5 тыс. руб.) и приобретения компьютерной и оргтехники взамен вышедшей из строя и подлежащей списанию (139,5 тыс. руб.). В качестве обоснований объема данных расходов Министерством к экспертизе представлены копия исполнительного листа и соответствующие расчеты-обоснования.

**Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

Раздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено на 2014 год	Проект закона	Изменения к утвержденному	
				тыс. руб.	%
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	Все подразделы	825492,6	828988,6	3496,0	0,4
0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»	Всего по подразделу	133867,9	137363,9	3496,0	2,6
	Главное управление региональной безопасности по Тверской области	133867,9	137363,9	3496,0	2,6

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** в рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013–2018 годы предусмотрено увеличение на 3496,0 тыс. руб. расходов Главного управления региональной безопасности по Тверской области, на приобретение специального оборудования и программного обеспечения для технической защиты информации, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральным законодательством (*ПР 0314*).

Согласно пояснительной записке к законопроекту, ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013–2018 годы планируется дополнить новой подпрограммой «Защита информации, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральным законодательством». Соответственно законопроектом предусматриваются новые целевые статьи (подстатьи) расходов.

В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и постановлением Правительства РФ от 03.02.2012 № 79 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации», деятельность по технической защите информации **подлежит лицензированию** Федеральной службой по техническому и экспортному контролю. При этом к числу лицензионных требований к соискателю лицензии на осуществление деятельности по технической защите конфиденциальной информации, в числе прочего отнесено **наличие контрольно-измерительного оборудования, производственного и испытательного оборудования**, соответствующего требованиям по техническим характеристикам и параметрам, устанавливаемым Федеральной службой по техническому и экспортному контролю.

Согласно представленному с законопроектом расчету в 2014 году планируется приобрести специальные программы (81,2 тыс. руб.), программы контроля несанкционированного доступа (13 тыс. руб.), измерительное оборудование (240,1 тыс. руб.), и программно-аппаратный комплекс «Удостоверяющий центр КриптоПро УЦ2 1,5КС2 (1496,6 тыс. руб.). Стоимость рассчитана как среднее значение по трем коммерческим ценовым предложениям.

На момент проведения экспертизы законопроекта **не внесены соответствующие изменения в ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013–2018 годы** (в ред. от 24.06.2014 № 300-пп), соответственно не ясен перечень и порядок реализации конкретных мероприятий в сфере защиты информации, что не позволяет оценить масштабы и сроки их реализации, общую потребность в средствах, потребность на 2014 год и т.д.

Постановлением Правительства Тверской области от 13.05.2014 3228-рп «Об утверждении Положения о системе защиты информации ограниченного доступа в исполнительных органах государственной власти Тверской области» организация и проведение работ по защите информации возложены на Правительство Тверской области, областные и территориальные органы исполнительной власти и государственные учреждения, которые (с соответствующими структурными подразделениями по защите информации) образуют областную систему защиты информации ИОГВ Тверской области и государственных учреждений Тверской области.

Постановлением Правительства Тверской области от 29.11.2010 № 586-па Главное управление региональной безопасности Тверской области (ГУРБ) определено уполномоченным областным исполнительным органом государственной власти Тверской области по контролю за соблюдением требований к защите информации, содержащейся в государственных информационных системах, обладателями которых являются исполнительные органы государственной власти Тверской области, в соответствии с требованиями, установленными федеральным законодательством.

Постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 78-пп «Об утверждении положения о Главном управлении региональной безопасности Тверской области» **к функциям ГУРБ** по защите информации отнесено:

- разработка:

мероприятий по обеспечению функционирования и развитию системы защиты информации в Тверской области;

мероприятий по защите конфиденциальной информации в исполнительных органах государственной власти Тверской области;

- координация действий по технической защите информации в исполнительных органах государственной власти Тверской области.

С учетом того, что расходы **на функционирование ГУРБ** предусматриваются в областном бюджете по подразделу 0113, предлагаем предусмотренные законопроектом расходы ГУРБ в сумме 3496 тыс. руб. также отразить по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

В ходе экспертизы законопроекта Главным управлением региональной безопасности Тверской области **представлена Концепция** защиты информации в исполнительных органах государственной власти Тверской области и государственных учреждениях Тверской области на 2013–2020 годы, утвержденная решением Комиссии по информационной безопасности Правительства Тверской области (протокол от 02.04.2014 № 1), в соответствии с которой Правительством Тверской области 01.07.2014 было принято решение о создании подведомственного ГУРБ **государственного бюджетного учреждения Тверской области «Центр защиты информации»** для обеспечения технической защиты информации ограниченного доступа на объектах информатизации исполнительных органов государственной власти Тверской области и государственных учреждений Тверской области. В связи с этим **требуется пояснения** порядок дальнейшего использования программного обеспечения и оборудования, на приобретение которого Главному управлению региональной безопасности Тверской области законопроектом предусмотрены средства в сумме 3496,0 тыс. рублей.

**Раздел 0400 «Национальная экономика».**

Изменение бюджетных ассигнований на 2014 год по данному разделу по сравнению с законом Тверской области от 27.12.2013 № 142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (в ред. от 06.06.2014 №45-ЗО) в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлено в таблице:

Подраздел	Наименование КБК	Предусмотрено законом о бюджете на 2014 год	Предусмотрено проектом закона на 2014 год	Изменения	
				тыс. руб.	%
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	7 040 723,0	7 075 247,8	34 524,8	0,5
0401	Общеэкономические вопросы	279 055,4	279 055,4	0,0	0,0
0404	Воспроизводство минерально-сырьевой базы	3 500,0	3 500,0	0,0	0,0
0405	Сельское хозяйство и рыболовство	1 734 379,2	1 734 379,2	0,0	0,0
0406	Водное хозяйство	46 260,5	46 260,5	0,0	0,0
0407	Лесное хозяйство	514 541,7	514 541,7	0,0	0,0
0408	Транспорт	339 778,0	339 778,0	0,0	0,0
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	3 687 806,3	3 722 086,1	34 279,8	0,9
0410	Связь и информатика	57 250,7	57 250,7	0,0	0,0
0411	Прикладные научные исследования в области национальной экономики	2 420,0	2 420,0	0,0	0,0
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	375 731,2	375 976,2	245,0	0,1

Увеличены бюджетные ассигнования на дорожное хозяйство за счет неиспользованных остатков средств федерального бюджета. Рост расходов по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» обусловлен необходимостью оплаты судебных издержек (проведение экспертизы), связанных с рассмотрением дела в Арбитражном суде Тверской области по иску ООО «Тверская теплоснабжающая компания» к субъекту РФ (Тверской области).

**По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству строительства Тверской области за счет остатка средств федерального бюджета, подтвержденных к использованию в 2014 году, в сумме 34 279,8 тыс. руб. в рамках подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы на софинансирование строительства автодороги по ул. Красина и транспортной инфраструктуры микрорайона по ул. Луначарского в г. Твери.

*Справочно:* По состоянию на 01.01.2014 года остаток неиспользованных в предыдущие годы средств на указанные цели составил 48290,1 тыс. рублей.

**По подразделу 0410 «Связь и информатика»** предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований Министерства промышленности и информационных технологий Тверской области на 2014 год в рамках ГП «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014-2019 годы:

1) по обеспечивающей подпрограмме – в сумме 234,9 тыс. руб. в связи с необходимостью оплаты договора аренды служебных помещений (233,3 тыс. руб.) и на уплату налога за негативное воздействие на окружающую среду (1,6 тыс. руб.);

2) по подпрограмме «Обеспечение широкого использования информационно-коммуникационных технологий в Тверской области» – на сумму 311,1 тыс. руб.:

- уменьшены ассигнования по мероприятию «Предоставление каналов связи для единой информационно-коммуникационной сети Тверской области» в связи со

сложившейся экономией по результатам проведения конкурсных процедур на сумму 311,1 тыс. руб.;

- увеличены ассигнования по направлению «Внедрение информационно-коммуникационных технологий в деятельность исполнительных органов государственной власти Тверской области», из них:

на приобретение телекоммуникационного оборудования для единой информационно-коммуникационной сети Тверской области на сумму 98,7 тыс. руб.;

на приобретение и установку 4-х кондиционеров в серверных помещениях по адресам: г. Тверь, ул. Советская, 44; г. Тверь, ул. Советская, 23, г. Тверь, ул. Бебеля, 28 – на сумму 212,4 тыс. рублей.

Расчеты-обоснования стоимости приобретения оборудования представлены. Необходимость приобретения кондиционеров объясняется тем, что существующее оборудование не справляется с тепловыделением серверного оборудования, установленного в помещении.

*Справочно:* В 2013 году были приобретены 3 кондиционера для установки в серверных помещениях по адресам: г. Тверь, ул. Советская, 23, 44, пр-т Победы, 53 – на сумму 266,2 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что на момент проведения экспертизы законопроекта не внесены соответствующие изменения в мероприятия государственной программы «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014-2019 годы. **Предлагаем** привести в соответствие.

**По подразделу 0412 «Другие мероприятия в области национальной экономики»** увеличены бюджетные ассигнования Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области на 2014 год на сумму 245 тыс. руб. для перечисления предоплаты за проведение экспертизы по определению Арбитражного суда Тверской области от 28.05.2014 по иску ООО «Тверская теплоснабжающая компания» к Тверской области в лице Министерства финансов Тверской области о взыскании за счет казны Тверской области 53,5 млн. руб. убытков, образовавшихся в результате понесенных экономически обоснованных затрат в 2010 году, неучтенных при установлении регулируемых тарифов на 2012 год.

Кроме того в рамках ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014-2019 годы по подпрограмме «Государственная поддержка предпринимательства и инновационной деятельности в Тверской области» осуществлено перемещение бюджетных ассигнований по целевым статьям расходов в связи с изменением механизма реализации мероприятий по содействию развития молодежного предпринимательства.

Реализацию данного мероприятия планируется осуществлять путем предоставления субсидий в сумме 1000,0 тыс. руб. Фонду содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области в соответствии с постановлением Администрации Тверской области от 04.08.2009 № 334-па «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область».

При этом на момент подготовки настоящего заключения **не внесены изменения** в постановление Администрации Тверской области от 04.12.2009



№ 334-па «Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область» в части определения объема субсидии Фонду содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области на реализацию задачи 5 «Содействие развитию молодежного предпринимательства» в рамках подпрограммы «Государственная поддержка предпринимательства и инновационной деятельности в Тверской области» ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014-2019 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 508-пп (в ред. от 24.06.2014 № 292-пп).

## Раздел 0700 «Образование»

тыс. руб.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено Законом № 142-ЗО от 27.12.2013 (с изм. от 29.05.2014 №45-ЗО)	Предусмотре но проектом закона	Отклонение проекта от утвержденного	
				тыс. руб.	%
0700 «Образование», всего:		12677860,9	12772761	94899,9	0,7
0702 «Общее образование»	Всего по подразделу	7318493,2	7355769,6	37276,4	0,5
	Министерство образования Тверской области	7070295,0	7107571,4	37276,4	0,5
0704 «Среднее профессиональное образование»	Всего по подразделу	1788181,9	1826743,3	38561,4	2,2
	Министерство образования Тверской области	1563170,9	1601732,3	38561,4	2,5
0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»	Всего по подразделу	57620,1	59102,2	1482,1	2,6
	Министерство экономического развития Тверской области	4967,6	6449,7	1482,1	29,8
0707 «Молодежная политика и оздоровление детей»	Всего по подразделу	195887,1	205467,1	9580	4,9
	Министерство образования Тверской области	111426,2	121006,2	9580	8,6
0709 «Другие вопросы в области образования»	Всего по подразделу	503676,6	511676,6	8000	1,6
	Министерство образования Тверской области	487082,1	495082,1	8000	1,6

Расходы на образование увеличиваются в целом на 94 899,9 тыс. руб., или 0,7% к утвержденным бюджетным ассигнованиям, в том числе на 30 415,3 тыс. руб. за счет трансфертов из федерального бюджета.

Из общего увеличения по разделу 98,4% приходится на Министерство образования Тверской области (далее – Министерство). В том числе предусмотрены следующие изменения по расходам Министерства на реализацию программ:

### 1. ГП «Развитие образования Тверской области» на 2013-2018 годы:

За счет средств федерального бюджета:

1) на 19 353,2 тыс. руб. (18 503,2 тыс. руб. – ПР 0704; 850,0 тыс. руб. – ПР 0709) – за счет субсидий, предоставляемых из федерального бюджета в рамках реализации Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы (утв. Постановлением Правительства РФ от 07.02.2011 № 61) на разработку и внедрение программ модернизации систем профессионального образования субъектов Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2014 № 109-р.

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку

реализации мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы (приложение 8 к ФЦП), субсидии предоставляются при наличии в том числе:

- утвержденной региональной программы развития образования, разработанной с учетом целей, задач и мероприятий ФЦП и включающей мероприятия региональной программы, совпадающие с мероприятиями ФЦП, в рамках которых предоставляется субсидия;

- бюджетных ассигнований в бюджете субъекта РФ на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации по реализации мероприятий региональных программ, на финансирование которого предоставляется субсидия.

С законопроектом представлено Соглашение о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Тверской области на поддержку реализации мероприятий Федеральной программы развития образования на 2011-2015 годы, направленное для подписания в Министерство образования и науки. Согласно заявке Тверской области, приложенной к Соглашению, за счет средств областного бюджета предполагается софинансирование за счет средств субъекта Российской Федерации в сумме 18 000,0 тыс. руб. – по ПР 0704 «Среднее профессиональное образование» и в сумме 2 000,0 тыс. руб. – по ПР 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации».

По устным пояснениям Министерства финансов Тверской области эти средства предусмотрены в составе субсидий областными учреждениями: на укрепление материально-технической базы государственных учреждений СПО (ПР 0704 КЦСР 0222211 – 18 000,0 тыс. руб.) и на финансовое обеспечение государственного задания ГБОУ ДПО Тверской областной институт усовершенствования учителей (ПР 0705 КЦСР 0222113 – 2 000,0 тыс. руб.). При этом названные расходы в законе об областном бюджете не определяются как расходы на модернизацию систем СПО.

В ходе экспертизы законопроекта представлен проект новой редакции ГП «Развитие образования Тверской области» на 2013–2018 годы, в котором:

расходы за счет средств федерального бюджета учтены полностью как расходы на реализацию 3-х мероприятий задачи 6 «Реализация программы «Модернизация системы профессионального образования Тверской области по отрасли «Машиностроение»,

упомянутые средства областного бюджета на субсидии областными учреждениями вместе с иными, учтенными по вышеуказанным КБК, обеспечивают мероприятия по решению иных задач подпрограммы «Развитие профессионального образования Тверской области», отличных от задачи 6, то есть также не определяются как расходы на модернизацию систем СПО.

**Предлагаем:** данные расходы на модернизацию систем СПО за счет средств областного бюджета отразить по отдельной целевой статье, отражающей их назначение; в государственной программе мероприятия с финансовым обеспечением за счет этих средств предусмотреть в рамках задачи 6 «Реализация программы «Модернизация системы профессионального образования Тверской области по отрасли «Машиностроение».

2) на 9 580,0 тыс. руб. (ПР 0707) – за счет иных трансфертов из федерального бюджета на отдых и оздоровление детей в организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных в Республике Крым и г. Севастополе в соответствии

с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.06.2014 № 1028-р (средства поступили 18.06.2014, п/пор № 358).

Согласно Правилам предоставления в 2014 году из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов на вышеуказанные цели (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 402) средства предоставляются в целях финансового обеспечения расходов на оплату стоимости путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, расположенные на территории Республики Крым и г. Севастополя, и проезда на междугородном транспорте организованных групп детей к местам отдыха и обратно.

Условия и порядок оплаты стоимости путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, стоимость проезда на междугородном транспорте организованных групп детей к местам отдыха и обратно устанавливаются субъектами Российской Федерации. Соответствующий НПА Тверской области **не представлен**.

По пояснениям Министерства образования Тверской области, Правительством РФ объем трансферта рассчитан на 400 детей, т.е. расходы по оплате стоимости путевки и проезда за счет средств федерального бюджета запланированы в размере 23 950 рублей на 1-го ребенка (по устным пояснениям: стоимость путевки – 15,78 тыс. руб. руб., стоимость проезда – 8,2 тыс. руб.). В настоящее время заключается договор с «Московским агентством организации отдыха и туризма» (Мосгортур), которое Правительством РФ определено единственным исполнителем осуществляемых в 2014 году закупок услуг по организации отдыха и оздоровления детей на территориях Республики Крым и города Севастополя в случае поступления соответствующих обращений субъектов РФ.

За счет средств областного бюджета.

3) на 2 100,0 тыс. руб. (ПР 0709) – на оплату стоимости проезда организованных групп детей, направленных на отдых и оздоровление в детские лагеря Республики Крым и г. Севастополя. Согласно расчету, представленному с законопроектом, планируются расходы:

по доставке детей в Москву на общую сумму 422 тыс. руб. (4 поездки по 5 автобусов, при стоимости каждой поездки одного автобуса 21,1 тыс. руб.).

по оплате для сопровождающих стоимости авиабилета туда-обратно (45,3 тыс. руб. на одного сопровождающего), и проживания в Симферополе в течение 1 дня (1,3 тыс. руб. с человека) на общую сумму 1678 тыс. руб. Общее количество сопровождающих составляет 36 человек (9 сопровождающих на 100 детей).

В представленном расчете не приводятся обоснования стоимости автоуслуг, цены билетов, стоимости проживания сопровождающих. В ходе экспертизы установлено, что учтенная в расчете стоимость авиабилета (45,3 тыс. руб.) соответствует максимальной цене беспересадочного перелета линиями «Аэрофлот», при наличии меньших цен, например «Трансаэро» – 14,4 тыс. рублей. По пояснениям, максимальная цена взята для возможности корректировки.

Вышеизложенное, а также отсутствие НПА Тверской области, устанавливающего условия и порядок оплаты стоимости путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, стоимость проезда на междугородном транспорте организованных групп детей к местам отдыха, и обратно, **не позволяет оценить реалистичность расчета** этих расходов.

4) на 37 276,4 тыс. руб. в 2014 г.; 77 831,1 тыс. руб. в 2015 и 2016 годы, ежегодно – расходы по ПР 0702 «Общее образование» увеличиваются за счет уменьшения бюджетных ассигнований Министерства социальной защиты населения Тверской области по ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013-2018 годы на организацию питания детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях (ПР 1003), которые (в части неисполненных назначений) объединяются с расходами на организацию обеспечения учащихся начальных классов муниципальных общеобразовательных организаций горячим питанием.

Соответственно, наименование целевой статьи 0217201 «Субсидии на организацию обеспечения учащихся начальных классов муниципальных общеобразовательных учреждений горячим питанием» изложено в новой редакции: «Субсидии на организацию обеспечения учащихся муниципальных общеобразовательных организаций горячим питанием». То есть категории учащихся, подлежащих обеспечению горячим питанием с использованием субсидий из областного бюджета, в новом наименовании целевой статьи 0217201 не определяются.

Представлен проект новой редакции ГП, согласно которому по мероприятию 8.001 «Содействие муниципальным образованиям в обеспечении учащихся общеобразовательных организаций» предусмотрено два показателя: «Численность учащихся 1-4 классов, охваченных горячим питанием» (в 2014 году – 50164 чел.) и «Доля детей, нуждающихся в дополнительном питании» (в 2014 году – 80,3).

Порядок предоставления субсидий муниципальным образованиям Тверской области на организацию обеспечения учащихся муниципальных общеобразовательных организаций горячим питанием не представлен, что **не позволяет оценить обоснованность вносимых в областной бюджет изменений.**

Следует отметить, что представленным с законопроектом Перечнем НПА, подлежащих принятию, изменению..., предусмотрено внесение изменений в действующие постановления Правительства Тверской области:

от 12.03.2009 № 80-па «О Порядке предоставления и Методике распределения субсидий из областного бюджета Тверской области на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Тверской области на организацию обеспечения учащихся начальных классов муниципальных общеобразовательных организаций горячим питанием».

от 03.04.2007 № 108-па «Об утверждении Порядка организации питания детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, обучающихся в муниципальных бюджетных (автономных) общеобразовательных учреждениях Тверской области».

5) на 20 058,2 тыс. руб. (ПР 0704) – на оплату кредиторской задолженности ГБОУ СПО «Бологовский техникум» по налогам.

При этом согласно представленной с законопроектом справке Межрайонной ИФНС № 3 по Тверской области о состоянии расчетов по налогам, сборам, пени, штрафам, общая сумма задолженности названного учреждения по налогам, штрафам и пени на 09.05.2014 составляла 28936,2 тыс. руб. (на 8878 тыс. руб. больше, чем предусмотрено законопроектом). Причины данного отклонения и возникновения столь большой задолженности, а также период её образования **требуют дополнительного пояснения.**

Следует отметить, что в общем объеме долга 11194,1 тыс. руб., или **38,7%**, составляют пени и штрафы в связи с неуплатой налогов, которые при уплате будут являться потерями областного бюджета. В структуре долга наибольшая часть приходится на земельный налог, уплачиваемый в бюджет городского поселения.

руб.

	Кредиторская задолженность			
	налог	пени	штраф	Итого
ВСЕГО:	17742100,27	10598180,91	595964,08	28936245,26
в том числе:				
федеральный бюджет	2529358,59	3806145,12	86658,85	6422162,56
областной бюджет	1379547,80	1660422,64	228313,77	3268284,21
бюджет муниципального района	316914,68	435413,54	82490,41	834818,63
бюджет городского поселения	12704801,31	3051827,92	198428,35	15955057,58
внебюджетные фонды	811477,90	1644371,68	72,70	2455922,28

ГБОУ СПО «Бологовский техникум» (ранее ФГОУ СПО Бологовский аграрный колледж) принят в государственную собственность Тверской области на основании распоряжения Правительства Тверской области от 19.01.2012 № 21-рп. Контрольно-счетная палата обращала внимание на неполноту предусматриваемых расходов по подлежащим передаче в 2012 году федеральным учреждениям среднего профессионального образования при формировании бюджета на 2012 год (закл. от 14.11.2011 № 800).

6) на 2 400,0 тыс. руб. (ПР 0709) – увеличиваются ассигнования на субсидии муниципальным образованиям на проведение капитального ремонта зданий и помещений, находящихся в муниципальной собственности и используемых для размещения образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы дошкольного образования. С учетом увеличения общий объем субсидий составит 47 400 тыс. руб., из которых распределено по результатам конкурса 45 000 тыс. руб. постановлением Правительства Тверской области от 27.05.2014 № 258. **Предлагаем** обосновать дополнительную потребность в сумме 2400 тыс. рублей.

5) предусмотрено также перераспределение средств по финансовой поддержке за инновационную деятельность по Министерству образования в сумме 1250,0 тыс. руб. между видами расходов (с социального обеспечения и иных выплат населению на межбюджетные трансферты (750,0 тыс. руб.) и на субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (500,0 тыс. руб.). Обоснование перераспределения не представлено. **Предлагаем** представить.

На момент проведения экспертизы законопроекта в установленном порядке не внесены необходимые изменения в ГП «Развитие образования Тверской области» на 2013-2018 годы (в ред. от 13.05.2014 № 230-пп). **Предлагаем** привести в соответствие.

2. На 2 650,0 тыс. руб. (ПР 0709) увеличиваются расходы Министерства образования Тверской области и вводятся новые целевые статьи расходов по мероприятиям (ВР 200) в рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013-2018 годы, в том числе:

1 750,0 тыс. руб. – на приобретение 50 мобильных автогородков для дошкольных и общеобразовательных организаций;

400,0 тыс. руб. на приобретение развивающих игр, позволяющих в игровой форме формировать у детей навыки безопасного поведения на улично-дорожной сети;

500,0 тыс. руб. для приобретения 1000 плакатов по обучению детей безопасному участию в дорожном движении.

Экономическое обоснование включения дополнительных мероприятий в программу и расчет стоимости представлены. Однако на момент экспертизы необходимые изменения в ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013-2018 годы (в ред. от 24.06.2014 № 300-пп) **в установленном порядке не внесены**. Представлен проект постановления Правительства Тверской области о внесении изменений в программу, соответствующий изменениям, предусмотренным законопроектом в части расходов. Однако **недостаточно определен механизм реализации данных мероприятий**, что не позволяет оценить обоснованность отнесения названных ассигнований на вид расходов 200, который предполагает проведение централизованной закупки Министерством образования Тверской области.

**3.** На 1 482,1 тыс. руб. (ПР 0705) – за счет средств федерального бюджета увеличиваются расходы Министерства экономического развития Тверской области по ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014-2019 годы. Средства в сумме 1 482,03 тыс. руб. предусмотрены распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.04.2014 № 677-р на подготовку управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в рамках подпрограммы «Кадры для инновационной экономики» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» российскими образовательными учреждениями.

Согласно названному распоряжению средства предоставляются на софинансирование расходов, связанных с оплатой оказанных специалистам российскими образовательными учреждениями услуг по обучению в соответствии с Государственным планом подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2007/08 – 2014/15 учебных годах. Соответственно в законопроекте расходы отражены по ВР 200 «Закупка товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд».

При этом в ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014-2019 годы данные расходы предусмотрены по мероприятию «Переподготовка и повышение квалификации управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации за счет средств субсидии из федерального бюджета», которое отнесено к задаче 3 «Оказание государственных услуг подведомственными учреждениями», что не согласуется с заданным направлением и видом расходов, то есть противоречит подпункту «з», пункта 2 постановления Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области»: мероприятие подпрограммы - конкретное действие главного администратора государственной программы и (или) администратора (администраторов) государственной программы для решения соответствующей задачи подпрограммы. **Предлагаем** привести в соответствие, дополнив ГП соответствующей задачей.

## Раздел 0800 «Культура и кинематография».

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение расходов на 2014 год на 9 433,5 тыс. руб., или 0,9% от законодательно утвержденных (до 1 118 684,8 тыс. руб.), в том числе:

- по **Министерству строительства Тверской области** бюджетные ассигнования увеличиваются на 9 433,5 тыс. руб., или 2,1% от законодательно утвержденных (до 451 000,7 тыс. руб.).

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам представлено в таблице:

Раздел / подраздел	ГРБС	Утв. ЗТО № 142-ЗО (в ред. Закона № 45-ЗО)	Предлагается проектом закона	Отклонения от утв. ЗТО № 142-ЗО (в ред. Закона №45-ЗО)	
				тыс. руб.	%
0801 «Культура»	Всего:	1 030 965,3	1 040 408,8	9 443,5	0,9
	Комитет по делам культуры Тверской области	588 398,1	588 398,1	-	-
	Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области	1 000,0	1 000,0	-	-
	Министерство строительства Тверской области	441 567,2	451 010,7	9 443,5	2,1
0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»	Всего:	78 276,0	78 276,0	-	-
	Комитет по делам культуры Тверской области	45 538,6	45 538,6	-	-
	Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области	32 737,4	32 737,4	-	-
Итого по разделу 0800:		1 109 241,3	1 118 684,8	9 443,5	0,9

**По подразделу 0801 «Культура»** законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 9 443,5 тыс. руб., или 0,9% от законодательно утвержденных (до 1 040 408,8 тыс. руб.), в том числе:

- **Министерству строительства Тверской области** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 9 443,5 тыс. руб., из них:

а) 5 979,8 тыс. руб. для проведения ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия Тверской области «Здание областного драматического театра, 1946–1951 гг.».

Финансово-экономическое обоснование представлено. При этом следует отметить, что сводная смета на фрагментарные ремонтно-реставрационные и консервационные работы по восточному и северному фасадам здания областного драматического театра на сумму 2 342,5 тыс. руб. и смета на ремонтно-реставрационные работы по внутренним помещениям здания (входная группа) на сумму 3 637,3 тыс. руб. составлены в текущих ценах 4 квартала 2013 года, т.е. без учета роста инфляции за 6 месяцев 2014 года.

б) 3 463,7 тыс. руб. для проведения капитального ремонта фасада здания ГБУК ТО «Тверской областной Дворец культуры «Пролетарка». Финансово-экономическое обоснование представлено.

**По подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»** законопроектом предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований на содержание Главного управления по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области на сумму 30,0 тыс. руб. для оплаты исполнительного листа, выданного Арбитражным судом Тверской области (серия АС № 006602727 от 21.03.2014).

## Раздел 1000 «Социальная политика».

тыс. руб.

Раздел, подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в ОБ (в ред. от 29.05.2014 №45-30)	Предусмотре но проектом закона	Отклонение проекта от утвержденного	
				тыс. руб.	%
1000 Социальная политика	Все подразделы	8993162,0	9088849,4	95687,4	1,1
1002 Социальное обслуживание населения	Всего по подразделу	1495278,2	1496278,2	1000,0	0,1
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	1494278,2	1495278,2	1000,0	0,1
1003 Социальное обеспечение населения	Всего по подразделу	5604458,9	5655242,0	50783,1	0,9
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	5283636,0	5334419,1	50783,1	1,0
1004 Охрана семьи и детства	Всего по подразделу	1225605,3	1224605,3	-1000,0	0,1
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	1225605,3	1224605,3	-1000,0	0,1
1006 Другие вопросы в области социальной политики	Всего по подразделу	516970,0	561874,3	44904,3	8,7
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	513831,0	558735,3	44904,3	8,7

По разделу 1000 «Социальная политика» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в целом на 95 687,4 тыс. руб., или 1,1% к утвержденным бюджетным ассигнованиям.

По Министерству социальной защиты населения Тверской области в рамках ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013–2018 годы» увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено в общей сумме 50 783,1 тыс. руб., которое произведено:

1) за счет увеличения бюджетных ассигнований на общую сумму 88 266,9 тыс. руб., в том числе:

- на 87 424,3 тыс. руб. – на предоставление льготного проезда на городском и пригородном общественном транспорте по ЕСПБ отдельным категориям граждан (ПР 1003). Согласно пояснительной записке, требуется восстановление бюджетных ассигнований на предоставление льготного проезда, из-за того, что данные расходы были уменьшены на 136431 тыс. руб. для оплаты исполнительных листов ПАТП (изменения в закон об областном бюджете от 01.04.2014 №19-30). Источник увеличения не указан. С учетом увеличения бюджетные ассигнования составят 280 963,6 тыс. рублей. Согласно представленному дополнительно расчету, расходы с января по май 2014 года составили 114 964,7 тыс. рублей. Расходы на эти цели на июнь-август 2014 года с учетом летнего увеличения спроса на 3% запланированы в сумме 73 877,3 тыс. руб., на сентябрь–декабрь 2014 года – в сумме 92 121,6 тыс. руб. (в том числе 750 тыс. руб. – расходы на изготовление бланков);

- на 842,6 тыс. руб. – на выплаты компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг в связи с ростом платы за данные услуги по закону Тверской области от 17.07.2013 № 64-30 «О компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг в связи с ростом платы за данные услуги» (ПР 1003). Законом об областном бюджете в редакции от 27.02.2014 № 7-30 бюджетные ассигнования на выплаты компенсации были предусмотрены в сумме 1400,0 тыс. руб., включая расходы по доставке – 41 тыс. рублей. Дополнительная потребность в сумме 842,6 тыс. руб., включая расходы по доставке 13,4 тыс. руб., возникла у 2 муниципальных образований Тверской области (г. Кимры – 270,2 тыс. руб., Торопецкий район – 572,2 тыс. руб.).



2) за счет сокращения бюджетных ассигнований на общую сумму 38 483,8 тыс. руб., в том числе:

- на 37 276,4 тыс. руб. в 2014 году и на 77 831,1 тыс. руб. ежегодно в 2015-2016 годах – на организацию питания детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях (ПР 1003), с одновременным увеличением на эту же сумму расходов Министерству образования Тверской области (см ПР 0702). Согласно материалам, представленным дополнительно к законопроекту, в областном бюджете на 2014 год расходы на организацию питания детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, предусмотрены в сумме 77 831,1 тыс. руб. при планируемом количестве детей с 5-го по 11 классы – 15429 человек. Фактически по состоянию на 16.06.2014 перечислено субсидий учреждениям социальной защиты населения на эти цели 40 554,6 тыс. рублей. За период с января по май 2014 года охвачено питанием в школах 15361 детей;

- на 1 000,0 тыс. руб. – по мероприятию «Организация подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей» (ПР 1004) с одновременным увеличением на эту же сумму расходов ГБУ «Областной центр «Семья» на предоставление субсидии на выполнение государственного задания в связи с предоставлением услуг по подготовке лиц, желающих принять на воспитание ребенка (ПР 1002), в соответствии с Уставом названного учреждения в редакции от 16.06.2014 № 195;

- на 207,4 тыс. руб. – на выплаты по закону Тверской области от 22.05.2005 № 12-ЗО «О ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках)» (ПР 1003), с одновременным увеличением на эту же сумму непрограммных расходов на оплату исполнительных листов по искам сотрудников Жарковской ЦРБ. (ПР 1006). Следует отметить, что на эти же цели в областном бюджете уже предусмотрено 177,3 тыс. руб. по искам сотрудников названного учреждения о возмещении разницы между затраченными денежными средствами на оплату коммунальных услуг и выплаченными компенсациями (из расчета 300 руб. в месяц; 388 руб. – с 01.04.2014 по закону № 12-ЗО) после передачи учреждения на областной уровень в 2012 году;

3) внутри раздела 1000 предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований в общей сумме 2 599,2 тыс. руб. на предоставление субвенций на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам, детям оставшимся без попечения родителей за счет средств областного бюджета (ПР 1004), в связи с отказом 3 граждан, относящихся к данной категории, от предоставления жилых помещений в 2014 году и необходимостью исполнения решений суда о внеочередном предоставлении жилья детям-сиротам, детям оставшимся без попечения родителей.

Согласно дополнительно представленным материалам, бюджетные ассигнования в сумме 2 599,2 тыс. руб. отозваны из 3 муниципальных образований Тверской области (Бельский район – 611,7 тыс. руб., Бологовский район – 917,4 тыс. руб., Конаковский район – 1 070,2 тыс. руб.) и направлены для приобретения жилых помещений по решениям суда в следующие муниципальные образования Тверской области:

Калязинский район – 917,4 тыс. руб. (апелляционное определение Тверского областного суда от 16.01.2014 по гражданскому делу № 33-127);

Лесной район – 611,6 тыс. руб. (решение районного суда Лесного района от 20.03.2014 по гражданскому делу № 2-25/2014);

Удомельский район – 1 070,2 тыс. руб. (решение городского суда г. Удомля от 22.04.2013 по гражданскому делу № 2-196/2013).

В связи с вышеуказанным перераспределением субвенции в сумме 2 599,2 тыс. руб. приложение 33 к закону (распределение субвенции) изложено в новой редакции;

4) На момент проведения экспертизы законопроекта не внесены соответствующие изменения в государственную программу Тверской области «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013-2018 годы (в ред. от 10.06.2014 № 280-пп). **Предлагаем** привести в соответствие.

5) Кроме того, увеличиваются на 44 696,9 тыс. руб. (в том числе 276,6 тыс. руб. – оплата госпошлины) не включенные в программы расходы Министерства социальной защиты населения Тверской области по подразделу 1006 на погашение исполнительных листов по возмещению убытков, связанных с льготным проездом отдельных категорий граждан по ЕСПБ в 2012 году, предъявленных:

МУП «Городской электрический транспорт» (серия АС № 005523754 от 06.02.2014) в сумме 15 670,9 тыс. руб., в том числе 100,0 тыс. руб. – расходы по оплате госпошлины;

МУП «Осташковское автотранспортное предприятие» (серия АС № 006505324 от 29.01.2014) в сумме 8 653,0 тыс. руб., 59,3 тыс. руб. – расходы по оплате госпошлины;

ОАО «Конаковское автотранспортное предприятие» (серия АС № 006505322 от 29.01.2014) на сумму 20 096,4 тыс. руб., в том числе 117,2 тыс. руб. – расходы по оплате госпошлины.

Источник увеличения не указан. Следует отметить, что на эти же цели в областном бюджете в 2014 году уже предусмотрено 139570,0 тыс. руб., в том числе 136 431 тыс. руб. – по Министерству социальной защиты населения Тверской области, 3 139,0 тыс. руб. – по Министерству финансов Тверской области.

#### **Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».**

Изменения вносятся по подразделу 1402 «Иные дотации» в связи с увеличением второй части дотации на сбалансированность местных бюджетов, распределение которой утверждается нормативными правовыми актами Правительства Тверской области на 129 000 тыс. руб., или на 32%, по сравнению с размером второй части дотации в действующем законе.

На момент проведения экспертизы законопроекта нераспределенный размер второй части дотации, согласно постановлению Правительства Тверской области от 03.06.2014 № 276-пп, составляет 349 427,2 тыс. рублей. Пояснительная записка к законопроекту не содержит пояснений о необходимости и причинах, приведших к увеличению бюджетных ассигнований. **Предлагаем** представить.

#### **Адресная инвестиционная программа Тверской области.**

Бюджетные ассигнования по адресной инвестиционной программе Тверской области на 2014 год (в части объектов муниципальной собственности)

предлагается увеличить на сумму 34279,7 тыс. руб., или на 3,9% по сравнению с ассигнованиями, утвержденными законом Тверской области от 27.12.2013 №142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (в ред. закона от 06.06.2014 № 45-ЗО).

Расходы увеличены по отрасли «Дорожное хозяйство» Министерству строительства Тверской области за счет неиспользованных остатков средств федерального бюджета на 01.01.2014 года на софинансирование расходов по строительству автомобильных дорог местного значения, в том числе:

- автодорога по ул. Красина от ул. Тюленина до ул. Цветочная в г. Твери в сумме 15 283,1 тыс. руб.;

- застройка микрорайона по улице Луначарского в г. Твери (транспортная инфраструктура) в сумме 18 996,7 тыс. руб.

### **III. Источники финансирования дефицита областного бюджета, предельный объем государственного долга Тверской области.**

В представленном проекте закона **предлагается дефицит областного бюджета на 2014 год** увеличить на 335 711,3 тыс. руб., или на 8,4%, и установить в размере 4 338 696,2 тыс. рублей.

Планируемый дефицит областного бюджета в сумме 4 338 696,2 тыс. руб. составит 11,4% от объема доходов областного бюджета на 2014 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса РФ.

В проекте закона в целях финансирования роста дефицита областного бюджета в источниках финансирования дефицита областного бюджета предусмотрено увеличение показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов» на 335 711,3 тыс. рублей.

Кроме того, проектом закона в целях замещения в 2014 году объема размещения государственных ценных бумаг кредитами коммерческих банков сроком на три года в связи с низкой инвестиционной активностью на рынке ценных бумаг предлагается:

- уменьшение суммы размещения государственных ценных бумаг Тверской области на 2 000 000,0 тыс. руб.;

- увеличение суммы получения кредитов от кредитных организаций на 2 000 000,0 тыс. рублей.

Вышеуказанные изменения не повлияют на объем государственного долга Тверской области по состоянию на 01.01.2015.

**В представленном проекте закона на 2015 год предлагается:**

- уменьшение получения кредитов от кредитных организаций на 60 000 тыс. руб.;

- увеличение показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов» на 60 000,0 тыс. рублей.

В связи с вносимыми изменениями в объемы источников финансирования в 2015 году проектом закона предусмотрено внесение изменений в статью 30 закона в части уменьшения на 60 000 тыс. руб. верхнего предела государственного внутреннего долга по состоянию на 01.01.2016 и на 01.01.2017 и его установления:

- на 01.01.2016 в размере 32 710 000,0 тыс. руб.,

- на 01.01.2017 в размере 36 000 000,0 тыс. руб.

В соответствии с внесенными изменениями в источники финансирования дефицита бюджета на 2014-2015 годы внесены изменения в программу государственных внутренних заимствований Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

#### **IV. Замечания по текстовой части, технические замечания.**

1) В п. 17 ст. 1 проекта закона в наименовании приложения 8 (приложения 14 к закону об областном бюджете) указано «2015и2016 годов» (отсутствуют пробелы), а следует «2015 и 2016 годов». **Предлагаем** исправить.

2) В пп. «г» п. 6 ст. 1 проекта закона в трех случаях указано «тыс.руб.» (отсутствуют пробелы), а следует «тыс. руб.». **Предлагаем** исправить.

3) В приложениях к проекту закона № 3 «Прогнозируемые доходы областного бюджета по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» и № 2 «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в наименовании дохода по КБК 00020204076020000151 и 07520204076020000151 допущена техническая ошибка в слове «трансферты». **Предлагаем** исправить.

4) В пояснительной записке к проекту закона в наименовании КЦСР 0617421 «Субсидии на приобретение жилых помещений для малоимущих многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий» предлагается слова «улучшении жилищных условий» заменить словами «жилых помещениях». При этом в приложениях № 5,6,8 к законопроекту заявленные изменения не внесены. **Предлагаем** привести в соответствие.

#### **Вывод:**

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

**Председатель**

**Т.В. Ипатова**