



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.33, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 20.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области от 12.09.2014 № 447-рп «О реализации права законодательной инициативы».

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» с приложениями.

5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.

6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2014 году.

7. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

8. Информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

Результаты экспертизы:

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – проект закона, законопроект) предусматривает в 2014 году увеличение доходной части областного бюджета Тверской области (далее – областной бюджет) на 591 775,5 тыс. руб., увеличение расходной части областного бюджета на 567 340,3 тыс. руб., сокращение дефицита областного бюджета на 24 435,2 тыс. рублей.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее.

I. Доходы.

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – проект закона) предусматривает в **2014** году **увеличение** доходной части областного бюджета Тверской области (далее – областной бюджет) на **591 775,5** тыс. руб., в том числе:

- увеличение по группе 1 «Налоговые и неналоговые доходы» на сумму 2 954,9 тыс. руб.;

- увеличение по группе 2 «Безвозмездные поступления» на сумму 588 820,6 тыс. рублей.

Законопроектом предусматривается внесение в приложение к закону Тверской области от 27.12.2013 № 142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» № 4 «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» следующих изменений:

- дополнение двумя КБК, администрирование по которым может осуществляться главными администраторами доходов в пределах их компетенции, указанных в Приложении № 3 к закону: 000 1 14 02028 02 0000 410 «Доходы от реализации недвижимого имущества бюджетных, автономных учреждений, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, в части реализации основных средств» и 000 1 14 06042 02 0000 430 «Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, находящихся в пользовании бюджетных и автономных учреждений» на основании изменений, внесенных приказом Министерства финансов РФ от 20.02.2014 № 11н в приказ Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;

- закрепление за Главным управлением «Государственная жилищная инспекция» Тверской области администрирование по КБК 017 1 08 07400 01 0000 110 «Государственная пошлина за действия уполномоченных органов субъектов Российской Федерации, связанные с лицензированием предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами» на основании изменений, внесенных приказом Министерства финансов РФ от 29.08.2014 № 88н в приказ Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» и в соответствии с его полномочиями;

- закрепление за Комитетом по делам культуры Тверской области администрирование по КБК 2 02 04070 00 0000 151 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на государственную поддержку (грант) комплексного развития региональных и муниципальных учреждений культуры» в соответствии с его полномочиями;

- закрепление за Министерством социальной защиты населения Тверской области администрирование по КБК 2 02 04081 02 0000 151 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения» в соответствии с его полномочиями.

В приложении № 6 «Главные администраторы доходов местных бюджетов на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов - органы государственной власти Тверской области, государственные органы Тверской области» предлагается закрепить за Министерством транспорта Тверской области администрирование по КБК 104 1 16 50000 01 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушения правил перевозок пассажиров и багажа легковым такси» в соответствии с его полномочиями.

Внесение изменений в данные приложения являются обоснованными.

Увеличение по группе 1 «Налоговые и неналоговые доходы» предусматривается за счет увеличения на сумму **4 704,0** тыс. руб. по следующим фактически поступившим налоговым и неналоговым доходам, которые ранее не прогнозировались главными администраторами доходов в виду различных причин:

- акцизы на этиловый спирт из пищевого сырья на 41,7 тыс. руб. и акцизы на сидр, пуаре, медовуху на 1 879,6 тыс. руб. в виду отсутствия поступлений;

- единый сельскохозяйственный налог (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года) на 90,2 тыс. руб. в виду отсутствия поступлений;

- прочие государственные пошлины за совершение прочих юридически значимых действий на 1,5 тыс. руб. в виду отсутствия поступлений;

- задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам на 218,0 тыс. руб. в связи с нестабильностью поступления доходов;

- регулярные платежи за пользование недрами при пользовании недрами на территории Российской Федерации на 53,2 тыс. руб. (платежи взимаются за предоставление пользователям недр исключительных прав);

- плата за предоставление государственными органами субъектов Российской Федерации, казенными учреждениями субъектов Российской Федерации сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), ведение которых осуществляется данными государственными органами, учреждениями на 3,4 тыс. руб. (новый вид дохода, введен приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16.12.2013 № 121н);

- доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), в части реализации основных средств по указанному имуществу на 532,5 тыс. руб. и в части реализации материальных запасов по указанному имуществу на 2,1 тыс. руб. (денежные средства от утилизации списанного имущества);

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), на 20,8 тыс. руб. (выкуп земельных участков носит заявительный характер);

- штрафы, санкции, возмещение ущерба на 1 805,8 тыс. руб., в том числе: за нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) – на 500,8 тыс. руб.; за нарушение законодательства о налогах и сборах – на 0,2 тыс. руб.; за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов – на 30,1 тыс. руб.; за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов – на 220,1 тыс. руб.; возмещение ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности – на 129,2 тыс. руб.; денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, – на 31,6 тыс. руб.; возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожных фондов – на 893,8 тыс. руб.;

- прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации на 55,2 тыс. руб., так как поступления носят разовый характер (поступление по исполнительному листу и возврат переплаты).

При этом предусматривается **уменьшение** прогнозных назначений на сумму **1 749,1** тыс. руб. по следующим налоговым и неналоговым доходам:

- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе: налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года) – на 930,3 тыс. руб. и налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года), – на 816,1 тыс. руб., так как произведен возврат налога налогоплательщикам по уточненным декларациям;

- прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных) на 2,7 тыс. руб., так как произведено уточнение денежных средств, поступивших в 2013 году.

Увеличение доходной части областного бюджета Тверской области по группе 1 «Налоговые и неналоговые доходы» на сумму **2 954,9** тыс. руб. является обоснованным.

Увеличение по группе 2 «Безвозмездные поступления» предусматривается по КБК «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» на сумму **588 820,6** тыс. руб., за счет увеличения на сумму 589 849,6 тыс. руб. по следующим **14** доходным источникам:

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 350 416,1 тыс. руб. в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 15.07.2014 № 1310-р, № 1311-р;

- субсидии на реализацию федеральных целевых программ на 30 082,7 тыс. руб. в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 24.04.2014 № 676-р и от 19.07.2014 № 1348-р;

- субсидии на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения на 4 170,5 тыс. руб. в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 201-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Федеральный закон № 201-ФЗ);

- субсидии на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования на 0,1 тыс. руб. в соответствии с суммой в Соглашении между Федеральным агентством лесного хозяйства и Правительством Тверской области о предоставлении из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования от 12.08.2014 № ВЛ-21/95-согл;

- субсидии на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации на 6 574,0 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.04.2014 № 584-р;

- субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства на 1 676,5 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.01.2014 № 80-р и заявленной потребностью в бюджетных средствах;

Следует отметить, что вышеуказанная субсидия увеличивается только до 1 798,5 тыс. руб., тогда как распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.01.2014 № 80-р ее размер составляет 12 118,5 тыс. рублей.

- субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства на 33 236,4 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 1415-р;

- субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства на 141 217,8 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 1510-р;

- субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства на 2 600 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.01.2014 № 80-р и заявленной потребностью в бюджетных средствах;

Следует отметить, что вышеуказанная субсидия увеличивается только до 4 186,7 тыс. руб., тогда как распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.01.2014 № 80-р ее размер составляет 9 505,4 тыс. рублей.

- субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства на 749,0 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.05.2014 № 808-р;

- субвенции на государственные единовременные пособия и ежемесячные денежные компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений на 22,9 тыс. руб. в соответствии с Федеральным законом № 201-ФЗ;

- субвенции на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений на 2 524,0 тыс. руб. в соответствии Федеральным законом № 201-ФЗ;

- субвенции на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов на 15 419,6 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.08.2014 № 1492-р;

- межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения» увеличить на 1 160,0 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.07.2014 № 692 и фактическим поступлением.

При этом предусматривается **уменьшение** прогнозных назначений по одному доходному источнику - субвенции на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву на **1 029,0 тыс. руб.** в соответствии с Федеральным законом № 201-ФЗ.

Таким образом, увеличение доходной части областного бюджета Тверской области по группе 2 «Безвозмездные поступления» в сумме **588 820,6 тыс. руб.** является обоснованным.

II. Расходы.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы».

Проект закона предусматривает увеличение бюджетных ассигнований по разделу на 2014 год на 4 306,3 тыс. руб., или 0,2%, с 2 503 610,0 тыс. руб. до 2 507 916,3 тыс. рублей. При этом с 2014 года на 2015 год предлагается перераспределить расходы на проведение капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области в сумме 20 000,0 тыс. рублей. Также на 2014 и 2015 годы предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований по ряду направлений внутри подразделов и ГРБС.

Наименование показателя	Утверждено законом ТО №142-ЗО, тыс. руб.	Предложено законопроектом, тыс. руб.	Отклонение	
			тыс. руб. (гр.3-гр.2)	%
1	2	3	4	5
Подраздел 01 02 "Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования" (ГРБС Правительство Тверской области)	3 889,0	3 889,0	0,0	0,0
Подраздел 01 03 "Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований" (ГРБС Законодательное Собрание Тверской области)	323 418,2	323 418,2	0,0	0,0
Подраздел 01 04 "Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций" (ГРБС Правительство Тверской области)	417 375,2	417 375,2*	0,0	0,0
Подраздел 01 05 "Судебная система" (ГРБС Главное управление региональной безопасности Тверской области)	221 691,1	221 691,1	0,0	0,0
Подраздел 01 06 "Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора" (ГРБС Министерство финансов Тверской области, Контрольно-счетная палата Тверской области)	254 908,2	254 908,2	0,0	0,0
Подраздел 01 07 "Обеспечение проведения выборов и референдумов" (ГРБС Избирательная комиссия Тверской области)	117 835,3	117 835,3	0,0	0,0

Подраздел 01 11 "Резервные фонды"	53 367,5	53 367,5	0,0	0,0
Подраздел 01 13 "Другие общегосударственные вопросы", в том числе по распорядителям:	1 111 125,5	1 115 431,8	4 306,3	0,4
- Правительство Тверской области	156 600,3	156 600,3*	0,0	0
- Контрольно-счетная палата Тверской области	610,0	610,0	0,0	0
- Министерство экономического развития Тверской области	108 471,8	108 471,8	0,0	0
- Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области	139 386,7	142 757,7	3 371,0	2,4
- Министерство финансов Тверской области	54 784,2	54 784,2	0,0	0,0
- Министерство промышленности и информационных технологий Тверской области	130 027,9	147 071,6*	17 043,7	13,1
- Представительство Правительства Тверской области в городе Москве	20 309,7	20 309,7	0,0	0,0
- Министерство строительства Тверской области	237 825,3	217 825,3	-20 000,0	-8,4
- Министерство социальной защиты населения Тверской области	0,0	1 160,0	1 160,0	100
- Архивный отдел Тверской области	35 616,2	35 616,2	0,0	0,0
- Отдел записи актов гражданского состояния Тверской области	7 260,0	7 260,0	0,0	0,0
- Министерство по делам территориальных образований Тверской области	50 471,1	50 471,1*	0,0	0,0
- Министерство Тверской области по обеспечению контрольных функций	93 652,7	96 384,3*	2 731,6	2,9
- Главное управление региональной безопасности Тверской области	57 057,4	57 057,4*	0,0	0
- Уполномоченный по правам человека в Тверской области и его аппарат	19 052,2	19 052,2	0,0	0
Всего по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы"	2 503 610,0	2 507 916,3	4 306,3	0,2

* Предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований внутри подраздела и ГРБС

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» предлагается перераспределить бюджетные ассигнования Правительства Тверской области на 2014 год в рамках обеспечивающей подпрограммы государственной программы Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2014-2019 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 505-пп) в объеме 23,0 тыс. руб. с кода вида расходов (далее – КВР) 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» (согласно пояснительной записке наличие средств обусловлено снижением фактической потребности расходов на оплату транспортных услуг в связи с уменьшением количества командировок, оплачиваемых по заключенным договорам) на КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования».

Перераспределение бюджетных ассигнований обусловлено необходимостью возмещения (в соответствии с определениями Центрального районного суда г. Твери) расходов на оплату услуг представителей на основании исполнительных листов от 18.02.2013 по делу № 2-97/12 (15,0 тыс. руб.) и от 17.10.2013 по делу № 2-2947/2013 (8,0 тыс. руб.). В качестве обоснований объема данных расходов к проекту закона представлены копии соответствующих исполнительных листов и определений суда.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» бюджетные ассигнования увеличиваются на 4 306,3 тыс. руб., или 0,4%. При этом предлагается:

- увеличить расходы Министерства промышленности и информационных технологий Тверской области (далее – Министерство) на 2014 год в рамках реализации государственной программы Тверской области «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014 - 2019 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 506-пп, далее – Программа) на общую сумму 22 207,2 тыс. руб., в том числе:

а) на 8 125,4 тыс. руб. на предоставление субсидии на выполнение государственного задания государственному автономному учреждению Тверской

области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГАУ «МФЦ»).

Согласно пояснительной записке к законопроекту рост объема субсидии связан с открытием Андреапольского, Осташковского и предстоящим открытием Торпецкого филиала ГАУ «МФЦ».

Дополнительно к экспертизе были представлены расчеты-обоснования объема данных расходов, согласно которым на выполнение функций вышеуказанных филиалов с момента открытия до истечения года необходимы ассигнования в сумме 5 762,6 тыс. руб., увеличение ассигнований на сумму 2 362,8 тыс. руб. обусловлено ростом расходов на выполнение функций другими филиалами и центральным офисом ГАУ «МФЦ».

Так же в ходе экспертизы был представлен проект уточненного государственного задания ГАУ «МФЦ» на 2014 год, согласно которому предусмотренное проектом закона изменение (увеличение на 8 125,4 тыс. руб.) объема субсидии на выполнение государственного задания обусловлено: уменьшением нормативных затрат, связанных с оказанием государственной услуги – с 616,08 руб. до 517,84 руб.; увеличением объема государственной услуги – с 52 757 до 69 348 заявителей и увеличением суммы общехозяйственных расходов – с 33 215,7 тыс. руб. до 37 932,2 тыс. рублей.

В то же время, исходя из положений п. 29 Порядка определения объема и условия предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) в соответствии с государственными заданиями, и на иные цели, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 07.04.2011 № 141-па, увеличение суммы общехозяйственных расходов не может являться основанием для увеличения объема субсидий в течение срока выполнения государственного задания.

Предлагаем пояснить;

б) на 14 081,8 тыс. руб. (60,3%) на предоставление муниципальным образованиям Тверской области субсидий на проведение капитального и текущего ремонта в зданиях и (или) помещениях, находящихся в муниципальной собственности, планируемых для использования в целях размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Тверской области (далее – МФЦ).

Рост расходов обусловлен: на 9 023,8 тыс. руб. (с 23 334,0 тыс. руб. до 32 357,8 тыс. руб.) – распределением субсидии по итогам конкурсного отбора муниципальных образований, согласно постановлению Правительства Тверской области от 26.08.2014 № 433-пп «О распределении субсидий на проведение капитального и текущего ремонта в зданиях и (или) помещениях, находящихся в муниципальной собственности, планируемых для использования в целях размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Тверской области, в 2014 году»; на 5 058,0 тыс. руб. – необходимостью проведения ремонта помещения, планируемого для использования в целях размещения МФЦ в г. Торжке.

В то же время ни к законопроекту ни к экспертизе не были представлены постановление Правительства Тверской области о распределении субсидии муниципальному образованию г. Торжок, информация о соответствующем решении конкурсной комиссии.

При этом согласно п. 2.4. Порядка предоставления из областного бюджета Тверской области субсидий на проведение капитального и текущего ремонта в зданиях и (или) помещениях, находящихся в муниципальной собственности, планируемых для использования в целях размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 01.10.2009 № 415-па, к участию в конкурсном отборе на предоставление субсидии допускаются муниципальные образования Тверской области, в которых запланировано открытие МФЦ в текущем году в соответствии со схемой размещения МФЦ и отделений (офисов) привлекаемых организаций, утвержденной Губернатором Тверской области. В свою очередь, согласно Схеме размещения МФЦ и отделений (офисов) привлекаемых организаций, утвержденной Губернатором Тверской области, открытие филиала в г. Торжке запланировано на 31.12.2015.

Исходя из вышеизложенного, **предлагаем** расходы на проведение капитального и текущего ремонта в зданиях и (или) помещениях, находящихся в муниципальной собственности, планируемых для использования в целях размещения МФЦ в сумме 5 058,0 тыс. руб., предусмотренные проектом закона на 2014 год, предусмотреть на плановый период 2015 года;

- увеличить расходы Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций (далее – Министерство) в рамках государственной программы Тверской области «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2013-2018 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 625-пп, далее – Программа) на 2 731,6 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к проекту закона, увеличение бюджетных ассигнований обусловлено:

а) увеличением расходов на содержание Министерства на сумму 2 717,9 тыс. руб. (2 647,3 тыс. руб. – заработная плата, 70,6 тыс. руб. – закупки товаров, работ и услуг) в связи с увеличением штатной численности на 5 ед. (распоряжение Губернатора Тверской области от 17.04.2014 № 291-рг «О структуре и штатной численности Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций») вследствие расширения функций (постановление Правительства Тверской области от 17.04.2014 № 208-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Тверской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Тверской области и некоторых положений отдельных постановлений Правительства Тверской области»). Представленные к экспертизе расчеты-обоснования объема данных расходов достоверны;

б) перераспределением бюджетных ассигнований в сумме 13,7 тыс. руб., путем уменьшения расходов на центральный аппарат и увеличения расходов на субвенции на финансовое обеспечение реализации государственных полномочий Тверской области по созданию административных комиссий и определения перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;

- увеличить расходы Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – Министерство) в рамках государственной программы Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской

области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2013–2018 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 623-пп, далее – Программа) на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области «Центр обеспечения организации и проведения торгов» (далее – ГКУ «Центр торгов») на 3 371,0 тыс. рублей.

Рост расходов связан с увеличением на 9 ед. штатной численности сотрудников ГКУ «Центр торгов», обусловленным вступлением в силу с 1 января 2014 года федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Представленный к экспертизе расчет объема данных расходов достоверен;

- увеличить расходы Министерства социальной защиты населения Тверской области (далее – Министерство) в рамках государственной программы Тверской области «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013–2018 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 609-пп, далее – Программа) на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения (далее – Мероприятия по социальному обустройству) в сумме 1 160,0 тыс. рублей.

Правила предоставления в 2014 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения, утверждены постановлением Правительства РФ от 22.07.2014 № 692.

В соответствии с вышеуказанными правилами, согласно ведомости кассовых поступлений за 15.08.2014, на счет Министерства финансов Тверской области в Управлении федерального казначейства по Тверской области поступили средства на финансовое обеспечение Мероприятий по социальному обустройству в сумме 1 160,0 тыс. рублей. Проектом закона поступление данных средств предлагается отразить по коду классификации доходов 000 2 02 04081 02 0000 151.

В Тверской области вопросы реализации Мероприятий по социальному обустройству регулируются положениями постановления Правительства Тверской области от 24.07.2014 № 362-пп «Об обеспечении временного социально-бытового обустройства лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения на территории Тверской области».

Согласно пунктам 3, 4 вышеуказанного постановления уполномоченным органом по организации временного социально-бытового обустройства лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения на территории Тверской области, определено Министерство. Оно организует временное размещение и социально-бытовое обустройство данных лиц, в том числе размещение, питание, расходы на транспорт.

Исходя из вышеизложенного следует, что финансовое обеспечение Мероприятий по социальному обустройству будет осуществлять Министерство, межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области предоставляться не будет. Данный факт подтверждается тем, что средства

предусматриваются по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд». В то же время предлагаемое проектом закона наименование целевой статьи 0645224 – «Иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения», не соответствует порядку осуществления данных расходов, предусмотренному проектом закона виду расходов.

Предлагаем наименование целевой статьи 0645224 изложить следующим образом – «Средства на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения»;

- перераспределить расходы Министерства по делам территориальных образований Тверской области в рамках реализации государственной программы Тверской области «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2013-2018 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 603-пп, далее – Программа) в сумме 90,0 тыс. рублей.

Перераспределение средств производится в связи с необходимостью реализации положений ч. 2 ст. 18 закона Тверской области от 17.04.2006 № 34-ЗО «Об административно-территориальном устройстве Тверской области» по опубликованию справочника по вопросам административно-территориального устройства Тверской области (далее – Справочник);

- перераспределить расходы Главного управления региональной безопасности Тверской области (далее – Главное управление) в рамках обеспечивающей подпрограммы государственной программы Тверской области «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013-2018 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 628-пп, далее – Программа) в сумме 37,1 тыс. руб. с КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» (в пояснительной записке причин наличия свободного остатка средств по данному виду расходов не указано) на КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования». Перераспределение бюджетных ассигнований обусловлено необходимостью оплаты исполнительного листа от 24.06.2013 по делу № А66-3048/2013;

- перераспределить расходы Министерства промышленности и информационных технологий Тверской области (далее – Министерство) на 2014 год и плановый период 2015 года в рамках реализации государственной программы Тверской области «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014–2019 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 506-пп, далее – Программа) на общую сумму 29 769,3 тыс. руб. с вида расходов 500 «Межбюджетные трансферты» на вид расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

Перераспределение расходов с мероприятия «Обеспечение проведения органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области капитального и текущего ремонта в зданиях и (или) помещениях, находящихся в муниципальной собственности, планируемых для использования в целях размещения многофункциональных центров предоставления

государственных и муниципальных услуг в Тверской области за счет средств федерального бюджета» на мероприятие «Предоставление субсидий ГАУ «МФЦ» на иные цели на оснащение вновь открываемых филиалов ГАУ «МФЦ» и их территориально обособленных структурных подразделений, дооснащение действующих филиалов ГАУ «МФЦ» и их территориально обособленных структурных подразделений за счет средств федерального бюджета» обусловлено предоставлением Тверской области межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.06.2014 № 1058-р о распределении иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2014-2015 гг. из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на завершение работ по созданию сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;

- перераспределить с 2014 года на 2015 год расходы Министерства строительства Тверской области (далее – Министерство) в рамках реализации подпрограммы «Создание условий для эффективного функционирования системы исполнительных органов государственной власти Тверской области» государственной программы Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2014–2019 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 505-пп, далее – Программа) на проведение капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области (административных зданий в г. Твери).

В качестве обоснования сокращения расходов к законопроекту представлены копии письма Министерства от 27.08.2014 № 2286-03Б о необходимости сокращения расходов на ремонт зданий по адресу: г. Тверь, ул. Советская, д. 23, д. 44, д. 46 и протокола заседания бюджетной комиссии от 28.08.2014.

При этом необходимо отметить, что несмотря на значительное увеличение в течение 2014 года бюджетных ассигнований на проведение капитального ремонта имущества (сумма бюджетных ассигнований 184 882,7 тыс. руб. с учетом изменений), по состоянию на 01.07.2014 кассовое исполнение отсутствовало, в связи с чем **предлагаем** принять меры к недопущению низкого уровня исполнения данных расходов по итогам 2014 года.

Предусмотренный проектом закона объем бюджетных ассигнований на 2014 год на проведение капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области (164 882,7 тыс. руб.), на 20 000,0 тыс. руб. меньше лимита средств областного бюджета на аналогичные цели, предусмотренного Адресной программой капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области, принадлежащего государственным учреждениям Тверской области на праве оперативного управления или находящегося в казне Тверской области, на 2014 год, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 02.04.2014 № 177-пп. **Предлагаем** привести в соответствие;

- уменьшить расходы Министерства промышленности и информационных технологий Тверской области (далее – Министерство) на 2014 год в рамках реализации государственной программы Тверской области «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014-2019 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 506-пп, далее – Программа) на предоставление субсидий ГАУ «МФЦ» на иные цели на сумму 5 163,5 тыс. рублей. Сокращение расходов

обусловлено перераспределением на аналогичные цели бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета в объеме 29 769,3 тыс. руб. (описано ранее).

На момент проведения экспертизы законопроекта **не внесены соответствующие изменения** в государственные программы «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014 - 2019 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 506-пп), «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2013-2018 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 625-пп), «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» в 2013–2018 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 №623-пп), «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013-2018 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 609-пп), «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2013-2018 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 603-пп), «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2014 – 2019 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 505-пп). **Предлагаем** привести в соответствие.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Раздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено на 2014 год	Проект закона	Изменения к утвержденному	
				тыс. руб.	%
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	Все подразделы	855801,0	883375,6	27574,6	3,2
0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»	Всего по подразделу	37499,9	37204,7	-295,2	0,8
	Министерство строительства Тверской области	5473,9	5178,7	-295,2	5,4
0310 «Обеспечение пожарной безопасности»	Всего по подразделу	552949,7	556595,1	3645,4	06,6
	Главное управление региональной безопасности Тверской области	524311,1	527956,5	3645,4	0,69
0311 «Миграционная политика»	Всего по подразделу	78476,8	68480,8	-9996,0	12,7
	Министерство строительства Тверской области	59812,4	49816,4	-9996,0	16,7
0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»	Всего по подразделу	137363,9	171584,3	34220,4	24,9
	Главное управление региональной безопасности по Тверской области	137363,9	171584,3	34220,4	24,9

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» законопроектом предусмотрено увеличение расходов на 2014 год по ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013-2018 годы в общей сумме 27574,6 тыс. руб., или на 3,2% к утвержденным бюджетным ассигнованиям. В том числе:

На 37865,8 тыс. руб. увеличиваются расходы Главного управления региональной безопасности по Тверской области (далее также – ГУРБ), в том числе по следующим мероприятиям программы:

1. На финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области» расходы увеличиваются в целом на **3599,4** тыс. руб. (ПР 0310). Согласно пояснительной записке, средства предусмотрены на содержание дополнительной

штатной численности в количестве 13 человек и на материально-техническое обеспечение отдела по обеспечению безопасности дорожного движения.

Штатная численность ГКУ «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области» увеличена распоряжениями Правительства Тверской области от 23.12.2013 № 671-рп (4 ед. – аварийно-спасательная служба; 4 ед. – отдел по обеспечению безопасности дорожного движения) и от 10.06.2014 № 284-рп (5 ед. – аварийно-спасательная служба). Бюджетные ассигнования на оплату труда данной численности на 2014 год ранее не предусматривались. Расчет потребности на оплату труда с начислениями в общей сумме 3927,3 тыс. руб. произведен по 8 единицам на 12 месяцев (3011 тыс. руб.), по 5 единицам на 6 месяцев 2014 года (916,3 тыс. руб.). Расходы на оплату труда отдела по обеспечению безопасности дорожного движения составят 2455,9 тыс. рублей.

Кроме того, за счет перераспределения внутри подпрограммы средств на закупку товаров, работ, услуг (с итоговым сокращением на 327,9 тыс. руб.) предусматриваются расходы на материально-техническое обеспечение названного отдела в сумме 2683,1 тыс. руб., в том числе: приобретение 5 автомобилей Lada Largus – 2075,0 тыс. руб.; ГСМ для 5 автомобилей – 208,5 тыс. руб.; обязательное страхование автогражданской ответственности 5 автомобилей – 38,5 тыс. руб.; поверка, техническое обслуживание и ремонт оборудования 14 ед. передвижных комплексов автоматического контроля и выявления нарушений правил дорожного движения «Крис-П» – 361,1 тыс. руб. В качестве обоснования использованных в расчете стоимостных показателей представлены коммерческие предложения.

Все вышеперечисленные расходы отдела по обеспечению безопасности дорожного движения предусматриваются по подразделу **0310** «Обеспечение пожарной безопасности», по которому в соответствии с приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н подлежат отражению расходы на содержание и обеспечение деятельности Государственной противопожарной службы, муниципальной пожарной охраны, ведомственной пожарной охраны, добровольной пожарной охраны, а также объединений пожарной охраны.

Поскольку **вопросы обеспечения безопасности дорожного движения не связаны с обеспечением пожарной безопасности**, а расходы на обеспечение деятельности ГКУ отнесены к подпрограмме 4 «Повышение пожарной безопасности в Тверской области» (задача 1 «Профилактика и тушение пожаров в Тверской области силами пожарной охраны»), считаем включение расходов на реализацию названным учреждением мероприятий в сфере безопасности дорожного движения в расходы задачи 1 «Профилактика и тушение пожаров в Тверской области силами пожарной охраны» подпрограммы 4 «Повышение пожарной безопасности в Тверской области» **необоснованным и предлагаем** отражать расходы на обеспечение деятельности отдела ГКУ «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области» по обеспечению безопасности дорожного движения по подразделу **0314** «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» в рамках подпрограммы 2 «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тверской области».

Кроме того, необходимо обратить внимание на следующее.

а) Приказом Главного управления региональной безопасности Тверской области от 19.07.2013 № 82 утверждены изменения в устав ГКУ «Управление

противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области», которыми к предмету деятельности учреждения отнесено обеспечение безопасности дорожного движения, в том числе с использованием работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, на автомобильных дорогах на территории Тверской области (далее – Специальные технические средства). К основной деятельности учреждения отнесены: **развитие и эксплуатация** Специальных технических средств, содействие органам Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области в обработке и рассылке материалов, полученных с использованием Специальных технических средств. При этом в настоящее время **в ГП отсутствует порядок реализации мероприятий в сфере безопасности дорожного движения государственным казенным учреждением** «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области», в том числе порядок его взаимодействия с ГИБДД УМВД России по Тверской области.

б) Мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения реализуются также непосредственно ГУРБ в рамках подпрограммы 2 «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тверской области» в соответствии с соглашением с УМВД России по Тверской области, заключаемым в соответствии с подразделом IV государственной программы. В частности настоящим законопроектом предусмотрено выделение дополнительных средств ГУРБ на **развитие системы** автоматического контроля и выявления нарушений правил дорожного движения в сумме **35817,3** тыс. руб. (*ПР 0314*). Согласно пояснительной записке, средства предусмотрены на приобретение оборудования 13 стационарных комплексов измерения скорости транспортных средств «Кордон» (представлено обращение УГИБДД). Однако, как отмечено выше, развитие и эксплуатация подобных специальных технических средств **отнесены к предмету деятельности ГКУ** «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области».

В связи с вышеизложенным **предлагаем** определить четкий порядок реализации мероприятий программы в сфере безопасности дорожного движения всеми исполнителями (участниками) и порядок их взаимодействия, в том числе порядок принятия решений об осуществлении конкретных расходов за счет средств областного бюджета для осуществления функций федеральными органами исполнительной власти (выбор направлений расходов, наименований, моделей, количества техники, мест размещения, порядка использования и т.п.).

2. На материальное стимулирование деятельности добровольных пожарных – 46,0 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке, увеличение средств обусловлено увеличением количества поданных в установленном порядке документов в 1 полугодии 2014 года (*ПР 0310*);

3. На осуществление выплаты гражданам за добровольную сдачу в органы внутренних дел незаконно хранившихся огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств – 150,0 тыс. руб., в связи с планируемым увеличением количества их сдачи. (*ПР 0314*);

4. На оснащение учреждений Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Тверской области средствами видеонаблюдения – 193,4 тыс. руб. (*ПР 0314*). Представлено обращение УФСИН по Тверской области на имя начальника

ГУРБ с просьбой о приобретении 85 видеокамер за счет экономии по мероприятию.

Все вышеназванные увеличения расходов предусмотрены частично за счет перераспределения расходов и экономии средств в результате конкурсных процедур по отдельным мероприятиям ГП, в том числе уменьшение расходов ГУРБ на 2268,2 тыс. руб., по следующим мероприятиям программы:

- финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области» по расходам на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд – 327,9 тыс. руб. (ПР 0310);

- оснащение учреждений Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Тверской области производственным оборудованием для создания новых рабочих мест для лиц, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы – 194,0 тыс. руб. (ПР 0314);

- обеспечение бесперебойной работы системы автоматического контроля и выявления нарушений правил дорожного движения (расходы по обслуживанию) – 592,3 тыс. руб. (ПР 0314);

- направление участникам дорожного движения постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения (почтовые расходы) – 1154,0 тыс. руб. (ПР 0314).

5. Расходы Министерства строительства Тверской области на 2014 год **уменьшаются на 10291,2 тыс. руб.** В том числе:

- на строительство нежилого здания для размещения Центра обработки вызовов системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» в г. Тверь (ПИР) – на 295,2 тыс. руб. в связи с отсутствием потребности. (ПР 0309 - АИП);

- на проведение капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области (здание по адресу г. Тверь, Б. Перемерки, д. 40) на 10000,0 тыс. рублей. Данные расходы переносятся на 2015 год. Согласно пояснительной записке, уменьшение расходов обусловлено технологическим циклом выполнения работ (ПР 0311).

На момент проведения экспертизы законопроекта не внесены соответствующие изменения в ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013-2018 годы (в ред. от 17.07.2014 № 351-пп). **Предлагаем** привести в соответствие.

Раздел 0400 «Национальная экономика».

Изменение бюджетных ассигнований на 2014 год по данному разделу по сравнению с законом Тверской области от 27.12.2013 № 142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (с изменениями) в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлено в таблице:

Подраздел	Наименование КБК	2014		изменения	
		Закон о бюджете № 142-ЗО с учетом изменений 58-ЗО	Сумма с учетом изменений	изменения	%
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	7 081 530,80	7 338 435,50	256 904,70	3,6

0401	Общэкономические вопросы	279 055,40	283 225,90	4 170,50	1,5
0404	Воспроизводство минерально-сырьевой базы	3 500,00	3 500,00	0,00	0,0
0405	Сельское хозяйство и рыболовство	1 734 679,20	1 985 958,10	251 278,90	14,5
0406	Водное хозяйство	46 260,50	46 260,50	0,00	0,0
0407	Лесное хозяйство	520 324,70	522 919,60	2 594,90	0,5
0408	Транспорт	339 778,00	339 778,00	0,00	0,0
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	3 722 286,10	3 723 210,00	923,90	0,0
0410	Связь и информатика	57 250,70	57 250,70	0,00	0,0
0411	Прикладные научные исследования в области национальной экономики	2 420,00	2 420,00	0,00	0,0
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	375 976,20	373 912,70	-2 063,50	-0,5

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» по ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2013-2018 годы законопроектом предусмотрено увеличение расходов Главному управлению по труду и занятости населения Тверской области на 2014 год в общей сумме 4170,5 тыс. руб., или на 1,5% к утвержденным бюджетным ассигнованиям. В том числе предусмотрено увеличение расходов:

- на 4170,5 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета (утв. Федеральным законом от 28.06.2014 № 201-ФЗ) на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения;

- на 219,5 тыс. руб. за счет областного бюджета (с целью соблюдения условий софинансирования из федерального бюджета) на создание специально оборудованных мест для инвалидов (ВР 800) за счет перераспределения сложившейся в ходе торгов экономии бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятия по активным формам занятости (ВР 200).

На момент проведения экспертизы дополнительное соглашение к Соглашению от 05.03.2014 № 73/2014 о предоставлении в 2014 году субсидии из федерального бюджета бюджету Тверской области на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения Федеральной службой по труду и занятости и Правительством Тверской области не подписано. В ходе экспертизы представлен проект дополнительного соглашения. Предусмотренные в проекте дополнительного соглашения объемы софинансирования дополнительных мероприятий учтены законопроектом. **Предлагаем** ускорить подписание дополнительного соглашения.

Изменения в ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2013-2018 годы внесены 26.08.2014 постановлением Правительства Тверской области №427-пп.

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» увеличены бюджетные ассигнования на 2014 год на сумму 251278,9 тыс. руб., или на 14,5% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями.

Министерству сельского хозяйства Тверской области увеличены бюджетные ассигнования на 2014 год в целом на сумму 251278,9 тыс. руб., в том числе:

1) за счет средств **федерального бюджета** увеличены бюджетные ассигнования на сумму 251387,0 тыс. руб., из них:

47845,0 тыс. руб. – на поддержку экономически значимых региональных программ в области растениеводства (подтвержденный остаток средств федерального бюджета на 01.01.2014 – п/п от 27.03.2014 № 711);

24062,2 тыс. руб. – на поддержку экономически значимых региональных программ в области животноводства (подтвержденный остаток средств федерального бюджета на 01.01.2014 – п/п от 27.03.2014 № 875);

0,1 тыс. руб. – возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства (подтвержденный остаток средств федерального бюджета на 01.01.2014 – п/п от 27.03.2014 № 782);

1676,5 тыс. руб. – на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства исходя из расчетной потребности в средствах федерального бюджета на данный вид поддержки в пределах объема субсидий, установленного Тверской области распоряжением Правительства РФ от 28.01.2014 № 80-р;

2600,0 тыс. руб. – на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства с учетом расчетной потребности в средствах федерального бюджета на данный вид поддержки в пределах объема субсидий, установленного Тверской области распоряжением Правительства РФ от 28.01.2014 № 80-р;

33236,4 тыс. руб. – на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства в соответствии с объемом субсидий, установленным Тверской области на данный вид поддержки распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 1415-р;

141217,8 тыс. руб. – возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства в соответствии с объемом субсидий, установленным Тверской области на данный вид поддержки распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 1510-р;

749,0 тыс. руб. – возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства в соответствии с объемом субсидий, установленным Тверской области на данный вид поддержки распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.05.2014 № 808-р;

2) за счет средств **областного бюджета** увеличены бюджетные ассигнования на сумму 49834,4 тыс. руб. по следующим направлениям:

4138,3 тыс. руб. – на предоставление субсидии за приобретенную машиностроительную продукцию;

5834,9 тыс. руб. – на поддержку производства и переработки льна в рамках региональной целевой программы «Развитие льняного комплекса Тверской области на 2012-2015 годы»;

18776,7 тыс. руб. – на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства для обеспечения уровня софинансирования в связи с увеличением средств федерального бюджета по данному направлению;

343,4 тыс. руб. – на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, для обеспечения

уровня софинансирования в связи с увеличением средств федерального бюджета по данному направлению;

20068,5 тыс. руб. – на поддержку молочного скотоводства в рамках региональной целевой программы «Развитие молочного скотоводства Тверской области на 2013-2018 годы»;

532,6 тыс. руб. – на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства, для обеспечения уровня софинансирования в связи с увеличением средств федерального бюджета по данному направлению;

140,0 тыс. руб. – на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства для обеспечения уровня софинансирования в связи с увеличением средств федерального бюджета по данному направлению.

3) **уменьшены** бюджетные ассигнования на 2014 год на общую сумму 49942,5 тыс. руб., в т.ч. по направлениям:

1763,8 тыс. руб. – на проведение работ по обустройству бесхозных сибиреязвенных скотомогильников в рамках ГП «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2013-2018 годы в связи с экономией по результатам торгов.

В государственной программе «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2013-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 627-пп, Министерству сельского хозяйства Тверской области предусмотрены объемы финансового обеспечения на проведение работ по обустройству 35-ти бесхозных сибиреязвенных скотомогильников в 13 районах Тверской области в 2014 году в сумме 11184,8 тыс. рублей.

По итогам проведенных конкурсных процедур Министерством заключено 12 контрактов на сумму 6692,3 тыс. руб. на проведение работ по обустройству 30-ти бесхозных сибиреязвенных скотомогильников в 12 районах Тверской области в 2014 году.

Кроме того, осуществлена оплата услуг Тверского РЦЦС в сумме 13,7 тыс. руб. по проверке стоимости работ по обустройству скотомогильников в Зубцовском и Калязинском районах.

Согласно протоколу проведенного электронного аукциона от 12.09.2014 для обустройства 5 бесхозных сибиреязвенных скотомогильников в Калязинском районе Тверской области будет заключен контракт на сумму 1221,8 тыс. рублей.

Таким образом, общий объем средств областного бюджета Тверской области на 2014 год на проведение работ по обустройству бесхозных сибиреязвенных скотомогильников составит 7927,8 тыс. руб., экономия по результатам проведенных торгов – 3257,0 тыс. рублей.

При этом в законопроекте предлагается сокращение расходов по данному направлению в сумме 1763,8 тыс. руб., что на 1493,2 тыс. руб. меньше сложившейся экономии бюджетных средств по результатам проведенных торгов. **Предлагаем** уточнить бюджетные ассигнования на проведение работ по обустройству бесхозных сибиреязвенных скотомогильников.

8209,4 тыс. руб. – на дополнительные выплаты молодым специалистам, принятым на работу в сельскохозяйственные организации и крестьянские

(фермерские) хозяйства в рамках закона Тверской области от 10.01.2003 №03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области» в связи с уменьшением в 2014 году количества получателей на 43 человека по сравнению с запланированным (264 чел.) по причине призыва для прохождения срочной военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, уходом в отпуск по уходу за ребенком и увольнением по собственному желанию.

Согласно представленному Министерством сельского хозяйства уточненному расчету дополнительные выплаты молодым специалистам в 2014 году составят 15297,9 тыс. руб., меньше на 8209,4 тыс. руб. законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (23507,3 тыс. руб.). По состоянию на 05.08.2014 года выплаты молодым специалистам из областного бюджета составили 9731,5 тыс. рублей.

39969,3 тыс. руб. – на компенсацию части затрат сельхозтоваропроизводителей на мероприятия по предотвращению распространения африканской чумы свиней в рамках региональной целевой программы «Предотвращение заноса и распространения африканской чумы свиней на территории Тверской области на 2013-2017 годы».

На момент проведения экспертизы законопроекта **не внесены соответствующие изменения** в государственные программы «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013-2018 годы (утв. постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 608-пп, с изм. от 10.06.2014 № 279-пп), «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» (утв. постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 627-пп, с изм. от 18.03.2014 № 131-пп). **Предлагаем** привести в соответствие.

Кроме того, предусмотренные законопроектом бюджетные ассигнования на основании распоряжений Правительства РФ по 4 направлениям господдержки превышают объемы субсидий из федерального бюджета, предусмотренные в Соглашении о предоставлении субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства от 20.02.2014 № 249/17 (в ред. от 26.08.2014 № 1271/17), заключенном между Министерством сельского хозяйства РФ и Правительством Тверской области, на 38261,9 тыс. руб., в т.ч.:

1676,5 тыс. руб. – на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства;

2600,0 тыс. руб. – на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства;

33236,4 тыс. руб. – на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства;

749,0 тыс. руб. – возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства.

Предлагаем внести соответствующие изменения в Соглашение о предоставлении субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по вышеназванным направлениям господдержки с учетом распоряжений Правительства РФ.

По подразделу 0407 «Лесное хозяйство» Министерству лесного хозяйства Тверской области на реализацию государственной программы «Лесное хозяйство Тверской области» на 2013-2018 годы предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 2014 год на сумму 2594,9 тыс. руб., или на 0,5% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями.

В разрезе мероприятий государственной программы предлагаются следующие изменения:

1) увеличение расходов на сумму 2594,9 тыс. руб., в том числе:

- на 2524,0 тыс. руб. на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений за счет средств федерального бюджета – на реализацию комплекса мероприятий по лесному семеноводству. Объем бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели приведен в соответствии с Федеральным законом от 02.12.2013 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (в ред. от 20.06.2014 № 201-ФЗ);

- на 0,1 тыс. руб. на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования за счет средств федерального бюджета в связи с уточнением расходов в соответствии с Соглашением о предоставлении из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов РФ на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования от 12.08.2014 № ВЛ-21/95-согл между Федеральным агентством лесного хозяйства и Правительством Тверской области (размер субсидии Тверской области на 2014 год составляет 5783008,36 руб.);

- на 70,8 тыс. руб. за счет средств областного бюджета на ремонт автомобиля Западнодвинского лесничества Тверской области, поврежденного в результате дорожно-транспортного происшествия (на объем средств, возмещенных страховой компанией в декабре 2013 года);

2) перераспределение расходов в сумме 1359,6 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета:

- уменьшены расходы по мероприятиям программы в связи с экономией, сложившейся в ходе проведения торгов: на обеспечение своевременного проведения лесоустройства – на 1176,4 тыс. руб., на комплекс мероприятий по лесовосстановлению – на 37,0 тыс. руб., противопожарному обустройству лесов – на 146,2 тыс. руб.;

- увеличены расходы на 1359,6 тыс. руб. на финансовое обеспечение деятельности государственных казенных учреждений Тверской области (лесничеств) для приобретения ГСМ для исполнения полномочий по охране лесов.

Представленные изменения расходов в законопроекте соответствуют объему финансирования ГП «Лесное хозяйство Тверской области» на 2013-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 618-пп (в ред. от 26.08.2014 № 429-пп).

По подразделу 0408 «Транспорт» по Министерству транспорта Тверской области в рамках ГП Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2013–2018 годы предусмотрено **перераспределение** бюджетных ассигнований на 2014 год в сумме 61 253,8 тыс. рублей. В том числе по мероприятиям:

1) исключены бюджетные ассигнования по направлениям:

- на оснащение технологическим оборудованием организаций, осуществляющих предоставление транспортных услуг гражданам льготных категорий – в сумме 55 708,8 тыс. руб.;

- на установку и обслуживание технологического оборудования для мониторинга предоставления услуг по перевозке пассажиров и багажа в наземном городском и пригородном пассажирском транспорте общего пользования гражданам льготных категорий – в сумме 5 545,0 тыс. руб.;

2) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 61 253,8 тыс. руб. на финансирование целевой статьи – «Развертывание и сопровождение технологического оборудования».

Согласно пояснительной записке, данные изменения вносятся с целью ускорения проведения конкурсных процедур и введения персонифицированного учета с 01.01.2015 г.

Предусмотренные законопроектом изменения по данному подразделу внесены в соответствии с ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2013-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 613-пп (в редакции от 26.08.2014 № 428-пп).

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» по Министерству транспорта Тверской области в рамках ГП Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2013–2018 годы законопроектом предусмотрены следующие изменения.

На 2014 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области в сумме 923,9 тыс. руб., или на 0,02% по сравнению с утвержденными ассигнованиями в законе Тверской области от 27.12.2013 № 142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», в соответствии с уточнением объема поступлений, установленных в качестве источников формирования дорожного фонда Тверской области. Данные дополнительные ассигнования предусмотрены на увеличение финансирования ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» для оплаты транспортного налога, льгота по уплате которого с 01.01.2014 г. в отношении органов управления автомобильными дорогами отменена.

Кроме этого, в законопроекте предусмотрено **перераспределение** бюджетных ассигнований на 2014 год в сумме 16 445,1 тыс. руб.:

1) **увеличение** бюджетных ассигнований на следующие мероприятия:

- на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области на сумму 2 751,2 тыс. руб. (подробнее в разделе АИП);

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения Тверской области – на сумму 13 693,9 тыс. руб. (решение конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора объектов (программ) муниципальных образований Тверской области на предоставление субсидий из областного бюджета Тверской области на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области по отрасли «Дорожное хозяйство» – протокол № 2 от 17.07.2014 г.);

2) **уменьшение** бюджетных ассигнований в связи с экономией по результатам торгов на финансирование следующих мероприятий:

- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них – на сумму 9 936,3 тыс. руб.;

- строительство, реконструкция и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования – на сумму 887,0 тыс. руб. (подробнее в разделе АИП);

- капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов – на сумму 1 900,6 тыс. руб.;

- содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них, нацеленных на обеспечение их проезжаемости и безопасности – на сумму 3 721,2 тыс. руб. (экономия по результатам торгов на проведение работ по обследованию сети автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, мероприятий по техническому учету и паспортизации, инженерно-геологическим и кадастровым работам для государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками полос отвода).

На плановый период 2015 и 2016 годов предусмотрено **перераспределение** бюджетных ассигнований соответственно в сумме 53 761,0 тыс. руб. и 66 058,0 тыс. руб. по следующим направлениям:

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них: на 2015 год - уменьшение на сумму 53 761,0 тыс. руб.; на 2016 год – увеличение на сумму 66 058,0 тыс. руб.;

- на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области: на 2015 год – увеличение на сумму 53 761,0 тыс. руб.; на 2016 год – уменьшение на сумму 66 058,0 тыс. руб. (подробнее в разделе АИП);

Следует отметить, что на момент проведения экспертизы законопроекта не внесены соответствующие изменения в ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2013-2018 годы. Предлагаем привести в соответствие.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годы на сумму 2063,5 тыс. руб. ежегодно.

При этом предлагается:

- исключить бюджетные ассигнования на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы в сумме 27136,9 тыс. руб. на содержание Главного управления архитектуры и градостроительства Тверской области в рамках обеспечивающей части государственной программы Тверской области «Градостроительное развитие Тверской области» на 2013-2018 годы в связи с присоединением к Министерству строительства Тверской области в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 13.01.2014 № 3-пп «О реорганизации исполнительных органов государственной власти Тверской области», распоряжением Правительства Тверской области от 20.08.2014 № 406-рп «О признании утратившим силу распоряжения Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 183-рп»;

- увеличить бюджетные ассигнования на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы на 25073,4 тыс. руб. на содержание Министерства строительства Тверской области в рамках обеспечивающей части государственной программы Тверской области «Развитие строительного комплекса и жилищного строительства в Тверской области» на 2013-2018 годы в связи с присоединением Главного управления архитектуры и градостроительства Тверской области (распоряжение Губернатора Тверской области от 17.04.2014 № 290-рг «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Тверской области от 29.05.2012 № 461-рг», Положение о Министерстве строительства Тверской области, утвержденное Постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 91-пп в ред. от 17.04.2014 № 208-пп). Штатная численность сотрудников Министерства строительства Тверской области установлена в количестве 72 ед. (увеличена на 17 штатных ед.), из которых 60 ед. должности государственных гражданских служащих Тверской области.

На момент проведения экспертизы законопроекта **не внесены соответствующие изменения** в государственные программы «Развитие строительного комплекса и жилищного строительства в Тверской области» на 2013-2018 годы (утв. постановлением Тверской области от 16.10.2012 № 611-пп в ред. от 29.07.2014 № 367-пп), «Градостроительное развитие Тверской области» на 2013-2018 годы (утв. постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 622-пп в ред. от 15.07.2014 № 347-пп). **Предлагаем** привести в соответствие.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По разделу (без учета АИП) законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2014 год в сумме 41 670,2 тыс. руб., или на 1,5% в том числе:

Раздел БК	ГРБС	Бюджет 2014	Проект	Изменения	
				сумма	%
0501	Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	2 090 604,2	2 090 604,2	0	0
0502	Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	613 220,4	652 762,6	39 542,2	+6,4
0503	Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	5 481,0	5 481,0	0	0
0505	Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области	55 179,0	55 179,0	0	0
0505	Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	55 847,6	55 847,6		
0505	Главное управление «Государственная жилищная инспекция» Тверской области	39 210,3	41 338,3	2 128,0	+5,4
0505	Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области	2 000,0	2 000,0	0	0
	Итого:	2 861 542,5	2 903 212,7	+41 670,2	+1,5

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» законопроектом предлагается перераспределить бюджетные ассигнования по Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2013-2018 годы в 2014 году с КВР 500 «Межбюджетные трансферты» на КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» по обеспечению мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов на сумму 129 326,9 тыс. руб., что позволит на основании постановления Правительства Тверской области от 12.08.2014 № 394-пп увеличить субсидии Региональному оператору на капитальный ремонт 111 многоквартирных

домов, в том числе за счет средств Фонда на 88 397,2 тыс. руб., за счет средств областного бюджета Тверской области на 40 929,7 тыс. рублей.

Порядок и условия предоставления государственной финансовой поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области утверждены постановлением Правительства Тверской области от 22.07.2014 № 352-пп.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований в 2014 году Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на сумму 39 542,2 тыс. руб. на реализацию государственной программы Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2013-2018 годы» на предоставление субсидий юридическим лицам в целях реализации закона Тверской области от 20.12.2012 № 122-ЗО «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель».

В расчете общей суммы выпадающих доходов на 2014 год уменьшается сумма субсидии, причитающаяся ООО «Тверьтепло» на 94 750 тыс. руб. по факту 1 полугодия 2014 года и предусматривается субсидия ООО «Тверская генерация» в размере 154 979,81 тыс. руб. на 2 полугодие 2014 года.

Необходимые расчеты к законопроекту приложены.

На момент проведения экспертизы законопроекта не внесены соответствующие изменения по увеличению объема ассигнований на сумму 39 542,2 тыс. руб. в государственную программу Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2013-2018 годы», утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 612-пп и постановление Правительства Тверской области от 08.04.2014 № 193-пп «О распределении предельных сумм субсидий на компенсацию выпадающих доходов по теплоснабжающим организациям муниципальных образований Тверской области за 2014 год». **Предлагаем** привести в соответствие.

По подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» законопроектом предлагается перераспределить бюджетные ассигнования Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области в связи с уточнением отнесения расходов, предусмотренных на реализацию государственной программы Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2013-2018 годы на соответствующий вид расходов (с КВР 200 на КВР 800) для оплаты взносов за охрану окружающей среды в сумме 3,0 тыс. руб.

Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования Главного управления «Государственная жилищная инспекция Тверской области» по государственной программе Тверской области «Обеспечение государственного надзора и контроля Тверской области» на 2013-2018 годы в связи с увеличением штатной численности на 8 единиц на основании распоряжения Правительства Тверской области от 10.06.2014 № 285-рп «О внесении изменений в распоряжение Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 182-рп» в общей сумме на 2 128 тыс. руб.

Раздел 0700 «Образование»

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено Законом № 142-ЗО от 27.12.2013 (с изм. от 11.07.2014 N 58-ЗО), тыс. руб.	Предусмотрен о проектом закона, тыс. руб.	Отклонение проекта от утвержденного	
				тыс. руб.	%
0700 «Образование», всего:		12774890,8	12772779,6	-2111,2	-0,02
0701 «Дошкольное образование»	Всего по подразделу	2814002	2909002	95000	3,4
	Министерство образования Тверской области	2499557	2594557	95000	3,8
0702 «Общее образование»	Всего по подразделу	7355769,6	7257366,5	-98403,1	-1,3
	Министерство образования Тверской области	7107571,4	7000782,1	-106789,3	-1,5
	Комитет по делам культуры Тверской области	20320	20738,8	418,8	2,1
	Министерство строительства Тверской области (АИП)	20400	22633,4	2233,4	10,9
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	207478,2	213212,2	5734	2,8
0704 «Среднее профессиональное образование»	Всего по подразделу	1826743	1828005	1261,8	0,1
	Комитет по делам культуры Тверской области	86254,4	87516,2	1261,8	1,5
0709 «Другие вопросы в области образования»	Всего по подразделу	512686,6	512716,7	30,1	0,01
	Министерство образования Тверской области	496092,1	496122,2	30,1	0,01

Расходы на образование уменьшаются в целом на 2111,2 тыс. руб., или 0,02% к утвержденным бюджетным ассигнованиям.

Предусмотрены следующие изменения на реализацию программ:

ГП «Развитие образования Тверской области» на 2013-2018 годы по **Министерству образования Тверской области:**

1. В законопроекте по подразделу 0701 «Дошкольное образование» предусмотрено увеличение общего объема субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях (далее – **субвенция на дошкольное образование**) на сумму 95000 тыс. руб. за счет уменьшения на эту сумму по подразделу 0702 «Общее образование» объема субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – **субвенция на общее образование**). Согласно пояснительной записке изменения вносятся в целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 по повышению уровня средней заработной платы педагогических работников дошкольных организаций.

а) В законопроекте предусмотрено внесение изменений в приложение 37 (по субвенциям на общее образование), в том числе:

- уменьшение общего объема субвенций на 95000 тыс. руб., или на 1,6% к утвержденным расходам (5906656 тыс. руб.),

- уменьшение нераспределенного остатка на 239728,2 тыс. руб. (с учетом уменьшения остаток составляет 55601,8 тыс. руб.). Из них 95000 тыс. руб. – перераспределяются на субвенции на дошкольное образование; 144728,2 тыс. руб. – дополнительно распределяются между 43 муниципальными образованиями в части заработной платы с начислениями и компенсационными выплатами.

Среднее увеличение объема субвенции на общее образование в части заработной платы составляет 2,8% к ранее распределенным средствам

(5247564 тыс. руб.). При этом по муниципальным образованиям увеличение колеблется от 1% до 20% к утвержденным объемам.

Согласно представленному по субвенции на общее образование расчету (приложение 36 к ПЗ) дополнительные средства запланированы для доведения средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций

по программам общего образования - до планового размера средней зарплаты по Тверской области на 2014 год, который определен Министерством экономического развития Тверской области письмом от 07.08.2014 № 3343/06-07 (24400 руб.).

по программам дошкольного образования (дошкольные группы в школах) - до планового уровня средней зарплаты в организациях общего образования Тверской области в 2014 году (21423,2 руб.).

Согласно п.8 приложения 4 к Постановлению Правительства Тверской области от 25.03.2014 № 144-пп (о субвенциях на образование) выделение дополнительных средств местным бюджетам за счет нераспределенного остатка субвенции на общее образование осуществляется на оплату труда с учетом особенностей структуры системы муниципальных общеобразовательных организаций конкретного муниципального образования и увеличения численности учащихся в общеобразовательных организациях (конкретная методика распределения отсутствует).

Численность учащихся в представленном в ПЗ расчете не учитывалась. Показатели, отражающие особенности структуры системы муниципальных общеобразовательных организаций конкретного муниципального образования, не приведены.

В расчете по муниципальным образованиям применялась средняя численность педагогических работников за 1 полугодие 2014 года и ФОТ по ним (без АУП) на 2014 год по данным муниципалитетов. На основании этих данных вначале рассчитывались показатели плановой средней заработной платы (по ранее распределенной субвенции). Затем полученные показатели сравнивались с достигнутым в соответствующем муниципальном образовании уровнем 2013 года. По муниципальным образованиям, где уровень 2013 года за счет ранее распределенной субвенции не достигался, рассчитывалась дополнительная потребность, которая в целом по области составила 67647,8 тыс. руб. по 25 муниципалитетам. Затем **по всем** муниципальным образованиям применялся **единый** расчетный коэффициент доведения до плана 2014 года по Указу - 1,0149, который исчислен **из среднеобластных** показателей необходимого увеличения.

Согласно расчету, с учетом предусмотренных законопроектом дополнительных расходов, в 2014 году «расчетная обеспеченная заработная плата педагогических работников общеобразовательных организаций» составит **в целом по Тверской области 24400 руб.**

При этом **в 30 из 43-х** муниципальных образований она составит от 15415,72 руб. до 23973,18 руб., то есть **меньше 24400 руб.** (показатель средней заработной платы в регионе по Указу №597). В 13 муниципальных образованиях - от 24477,25 руб. до 30873,26 руб., или больше 24400 руб., в том числе дополнительные средства в сумме **21679,43 тыс. руб.** предусмотрены **10 муниципальным образованиям, в которых** согласно расчету (графа 16) средняя

заработная плата и без дополнительного увеличения превышала 24400 руб. (например, 27271 руб. по г. Торжок и 30420 руб. – по ЗАТО «Солнечный»).

По педагогическим работникам, реализующим дошкольные программы в общеобразовательных учреждениях, уровень расчетной средней зарплаты (21423 руб.) **обеспечивается лишь по 5 муниципальным образованиям из 22-х** имеющих дошкольные группы в школах, по 17 муниципальным образованиям он составляет от 14540 до 20885,7 рублей.

В отсутствие в постановлении Правительства Тверской области от 25.03.2014 № 144-пп, методики распределения нераспределенного остатка субвенций на общее образование **не представляется возможным оценить обоснованность распределения средств муниципальным образованиям в сумме 144728,2 тыс. рублей.**

б) В законопроекте предусмотрено внесение изменений в приложение 39 (по субвенции на дошкольное образование) по увеличению объема субвенций в части заработной платы с начислениями и компенсационными выплатами на 239221,3 тыс. руб. или на 13,0% к утвержденным расходам (1840347 тыс. руб.) по 41-му (из 43-х) муниципальному образованию. При этом увеличение по отдельным муниципальным образованиям составляет от 1,1% до 37,9% от утвержденного.

Увеличение предусмотрено за счет уменьшения:

- субвенции на общее образование в сумме 95000 тыс. руб.;
- нераспределенного остатка субвенции на дошкольное образование в сумме 94076,3 тыс. руб. С учетом уменьшения остаток составит 10654,6 тыс. руб.;
- расходов на обеспечение образовательного процесса в субвенции на дошкольное образование 43-м муниципальным образованиям в сумме 50145 тыс. руб., что составляет 33,3% к утвержденным расходам (150434 тыс. руб.). С учетом уменьшения в приложении 39 данные расходы **в целом по области** составят 100289 тыс. руб. или **4,8%** суммы заработной платы и компенсационных выплат (вместо утвержденных ранее 7,5%).

При этом пунктом 29 статьи 1 законопроекта предусмотрено **в приложении 44 «Размеры нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»** норматив расходов на обеспечение образовательного процесса в муниципальных дошкольных образовательных организациях **для отдельного муниципального образования** предусмотреть в размере **5%** суммы заработной платы и компенсационных выплат, **что не соответствует фактическому соотношению в приложении 39. Предлагаем** привести в соответствие.

Согласно расчету (приложение 35 к ПЗ) дополнительные средства в сумме 239221,3 тыс. руб. запланированы для доведения в 2014 году среднемесячной заработной платы работников организаций дошкольного образования:

педагогических работников – до планового уровня средней зарплаты в организациях общего образования Тверской области в 2014 году (21423,2 руб. в месяц). Расходы на данное повышение запланированы в 31 муниципальном образовании и не предусмотрены в 12 муниципальных образованиях, где плановая средняя заработная плата педагогов дошкольных организаций выше соответствующего показателя в общеобразовательных организациях этих

муниципальных образований. При этом даже с учетом дополнительных расходов **в 29-ти из 43-х муниципальных образований (67,4%) средняя заработная плата педагогических работников дошкольных организаций меньше 21423,3 руб.** (от 14330,2 руб. до 21250,4 руб.).

Кроме того, согласно расчету корректируется ФОТ АУП дошкольных учреждений работников для **доведения до уровня средней заработной платы педагогических работников дошкольных организаций муниципальных образований, достигнутого в 2013 году.** По 16 муниципальным образованиям *ФОТ увеличивается* на общую сумму 2337,6 тыс. руб. Одновременно в расчете учтено сокращение расходов на сумму 1686,5 тыс. руб. по 15 муниципальным образованиям, в которых плановая средняя заработная плата АУП на 2014 год превышает среднюю заработную плату педагогических работников дошкольного образования муниципальных образований за 2013 год, увеличенную на **коэффициент 1,1.**

При этом дополнительные расходы на заработную плату предусмотрены педагогическим работникам из расчета на **12** месяцев, АУП – на **4** месяца, сокращение расходов на АУП - из расчета на **4** месяца (данный подход не поясняется).

В п. 8 приложения 2 к Постановлению Правительства Тверской области от 25.03.2014 №144-пп (о субвенциях на образование) предусмотрено, что выделение дополнительных средств местным бюджетам за счет нераспределенного остатка субвенции на дошкольное образование осуществляется на оплату труда с учетом особенностей структуры системы дошкольных организаций конкретного муниципального образования и увеличения численности воспитанников. Конкретная методика распределения нераспределенного остатка субвенций на дошкольное образование отсутствует.

Численность детей в представленном в ПЗ расчете не учитывалась. Расчет дополнительных расходов (239221 тыс. руб.) произведен исходя из средней численности педагогов (5436,3 чел.) и АУП (802 чел.) за 1 полугодие 2014 года, ФОТ по ним на 2014 год по данным муниципалитетов (т.е. подушевые нормативы не использовались). В законопроекте (приложение 39 к закону) объем субвенций **на дошкольное образование** в части заработной платы с начислениями и компенсационными выплатами в общей сумме 2079568,3 тыс. руб. и в разрезе муниципальных образований отражен в соответствии с расчетом. При этом по всем 43-м муниципальным образованиям указанный объем **отличается от объема, рассчитанного ранее исходя из нормативов на 1 потребителя услуг**, по отдельным муниципальным образованиям – значительно (например, по Нелидовскому району – меньше на 52,9%, по Жарковскому району – больше на 37,9%). С целью привязки к подушевым нормативам, в расчете по всем 43 муниципальным образованиям **обратным счетом** определены поправочные коэффициенты в размере **от 0,47084 до 1,37896** к объемам, исчисленным по нормативам, которые отличны от коэффициентов, предусмотренных в Методике расчета объема субвенций на дошкольное образование, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 25.03.2014 № 144-пп. При этом в Перечень НПА, подлежащих изменению в связи с принятием законопроекта, постановление Правительства Тверской области от 25.03.2014 № 144-пп не включено.

Отсутствие методики распределения нераспределенного остатка субвенций на дошкольное образование **не позволяет оценить обоснованность** применения в расчете вышеназванных показателей и коэффициентов и распределения средств муниципальным образованиям в сумме 239221,3 тыс. рублей.

Предлагаем установить методику распределения нераспределенных остатков субвенций на общее образование и дошкольное образование.

2. В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы:

на 29581,8 тыс. руб. увеличиваются расходы за счет средств федерального бюджета, что соответствует распределению Тверской области в распоряжении Правительства РФ от 19.07.2014 № 1348-р. С законопроектом представлен **проект соглашения** между Минобрнауки РФ и Правительством Тверской области о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Тверской области на проведение мероприятий по формированию в субъекте Российской Федерации сети базовых общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов (далее – проект Соглашения).

В законопроекте, в соответствии с проектом Соглашения:

- за счет средств федерального бюджета предусмотрены межбюджетные трансферты муниципальным образованиям в сумме 23787,4 тыс. руб. (КВР 500) и субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в сумме 5794,4 тыс. руб. (КВР 600).

- за счет средств областного бюджета расходы уменьшаются на 4094,7 тыс. руб., а также в сумме 2483,3 тыс. руб. перераспределяются с межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на иные субсидии областными коррекционными общеобразовательными школами-интернатами.

Согласно ГП, порядок предоставления и расходования средств на реализацию мероприятий государственной программы РФ «Доступная среда» на 2011-2015 годы утверждается постановлением Правительства Тверской области. Перечнем НПА, подлежащих принятию, изменению..., представленным с законопроектом, **предусмотрено принятие** Постановления Правительства Тверской области «О предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета Тверской области на проведение мероприятий по формированию в субъектах Российской Федерации сети базовых общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов, в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы». **Предлагаем** ускорить принятие постановления.

3. На 480,1 тыс. руб. (ПР 0709) увеличиваются расходы на проведение региональных мероприятий с обучающимися, организацию их участия во всероссийских мероприятиях за счет перераспределения средств в сумме 30,1 тыс. руб. (ПР 0702) с расходов на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» и 450,0 тыс. руб. (ПР 0709) с расходов на дополнительные меры по организации и осуществлению образовательного процесса в образовательных учреждениях Тверской области. Согласно расчету, средства требуются на оплату стоимости проезда сопровождающих групп детей, направленных на отдых и оздоровление в детские лагеря Республики Крым и города федерального значения Севастополя в рамках государственного контракта от 29.07.2014 № 473.

4. На 37276,4 тыс. руб. в 2014 году и на 77831,1 тыс. руб. ежегодно в 2015 и 2016 годах уменьшаются расходы на организацию обеспечения учащихся муниципальных общеобразовательных организаций горячим питанием в целях перераспределения на подраздел 1003 «Социальное обеспечение населения». Наименование целевой статьи 0217201 «Субсидии на организацию обеспечения учащихся муниципальных общеобразовательных организаций горячим питанием» предлагается изложить в редакции: «Субсидии на организацию обеспечения учащихся начальных классов муниципальных общеобразовательных учреждений горячим питанием»;

На момент проведения экспертизы законопроекта **в установленном порядке не внесены** необходимые изменения в ГП «Развитие образования Тверской области» на 2013-2018 годы (в ред. от 19.06.2014 № 287-пп). **Предлагаем** привести в соответствие.

ГП «Культура Тверской области» на 2013-2018 годы по **Комитету по делам культуры Тверской области**:

1. Включаются за счет средств федерального бюджета расходы в сумме 418,8 тыс. руб. (ПР 0702) на развитие учреждений культуры, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 24.04.2014 № 676-р. Заключено соглашение между Министерством культуры РФ и Комитетом по делам культуры Тверской области от 04.08.2014 № 2694-01-41/10-14 о предоставлении в 2014 году субсидии из федерального бюджета, согласно которому средства в сумме 418,8 тыс. руб. предусмотрены на оснащение и модернизацию детских школ искусств.

Также, в ходе экспертизы представлен **проект порядка** предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на развитие учреждений культуры, за исключением субсидий на софинансирование объектов капитального строительства, в рамках реализации ФЦП «Культура России (2012-2018 годы)» в 2014 году, который **внесен** в Перечень НПА, подлежащих принятию. **Предлагаем** ускорить принятие.

2. На 1261,8 тыс. руб. увеличиваются расходы на установку ограждения территории ГБОУ СПО ТО «Тверской музыкальный колледж имени М.П. Мусорского» за счет перераспределения средств с ПР 0801. С законопроектом представлена смета на строительные работы.

На момент проведения экспертизы законопроекта **в установленном порядке не внесены** необходимые изменения в ГП «Культура Тверской области» на 2013-2018 годы (в ред. от 01.07.2014 № 312-пп). **Предлагаем** привести в соответствие.

ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2013-2018 годы (в ред. от 12.08.2014 № 395-пп) по **Комитету по физической культуре и спорту Тверской области** на 5734,0 тыс. руб. включаются расходы за счет средств федерального бюджета на адресную финансовую поддержку спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 14.04.2014 № 584-р. С законопроектом представлено соглашение между Министерством спорта Российской Федерации и Правительством Тверской области от 21.06.2014 № 345 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Тверской области, согласно которому средства предоставляются 8 спортивным организациям дополнительного образования (ДЮСШОР).

ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2013-2018 годы (в ред. от 19.08.2014 № 413-пп) по **Комитету по делам молодежи Тверской области**:

1. Включаются расходы в сумме 600,0 тыс. руб. (ПР 0707 ЦС 0514001) на **субсидии юридическим лицам, являющимся негосударственными коммерческими организациями**, на обеспечение деятельности по выявлению неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества. Согласно ГП в 2014 году планируется провести 54 поисковых экспедиции на территории Тверской области. Новые субсидии предусмотрены за счет перераспределения средств с субсидий на иные цели ГБУ «Областной молодежный центр» (ПР 0707 ЦС 0512201).

Пунктом 9 статьи 1 настоящего законопроекта предусмотрено дополнение перечня субсидируемых в соответствии со ст. 78 БК РФ видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (ст. 24 закона) организациями-производителями товаров, работ, услуг в области патриотической направленности (п. 3)

НПА Тверской области, устанавливающий порядок предоставления субсидий негосударственным коммерческим организациям, не принят. В ходе экспертизы Министерством финансов Тверской области представлен проект постановления Правительства Тверской области «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Тверской области субсидий общественным объединениям, осуществляющим работу, направленную на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества, занесение их имен и других сведений о них в книги Памяти и соответствующие информационные системы», который **не включен** в перечень НПА, подлежащих принятию.

Предлагаем ускорить принятие порядка и уточнить наименование субсидии.

2. Включаются расходы в сумме 1000,0 тыс. руб. (ПР 0707 ЦС 0524002) на субсидии детским и молодежным общественным объединениям Тверской области. Новые расходы предусмотрены за счет перераспределения средств с расходов Комитета по делам молодежи на реализацию мероприятий, направленных на поддержку инновационных и общественно значимых проектов (программ), детских и молодежных общественных объединений. НПА Тверской области порядок предоставления данных субсидий **не установлен**. В ходе экспертизы Министерством финансов Тверской области представлен проект постановления Правительства Тверской области «О порядке предоставления субсидий детским и молодежным общественным объединениям, осуществляющим свою деятельность на территории Тверской области», который **не включен** в перечень НПА, подлежащих принятию. **Предлагаем** ускорить принятие.

3. Перераспределены средства в сумме 530,0 тыс. руб. с расходов на мероприятия по содействию в организации временной занятости молодежи на расходы по предоставлению субсидий ГБУ «Областной молодежный центр» на проведение мероприятий гражданско-патриотической направленности (на издание книги «Рубежи ратной славы Отечества»). В ходе экспертизы Министерством финансов представлена выписка из протокола заседания Бюджетной комиссии Тверской области от 28.08.2014 с одобрением перераспределения данных средств.

Раздел 0800 «Культура и кинематография».

В целом по разделу законопроектом предусмотрено уменьшение расходов на 2014 год на 1 179,7 тыс. руб., или 0,11%, от законодательно утвержденных (до 1 119 407,1 тыс. руб.), в том числе:

- по **Министерству строительства Тверской области** бюджетные ассигнования уменьшаются на 1 565,0 тыс. руб., или 0,35% от законодательно утвержденных (до 449 445,7 тыс. руб.).

- по **Комитету по делам культуры Тверской области** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 385,3 тыс. руб., или 0,06% от законодательно утвержденных (до 636 224,0 тыс. руб.).

Раздел / подраздел	ГРБС	Утв. ЗТО № 142-ЗО (в ред. Закона № 58-ЗО)	Предлагается проектом закона	Отклонения от утв. ЗТО № 142-ЗО (в ред. Закона №58-ЗО)	
				тыс. руб.	%
0801 «Культура»	Всего:	1 040 408,8	1 039 229,1	- 1 179,7	- 0,11
	Комитет по делам культуры Тверской области	588 398,1	588 783,4	385,3	0,07
	Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области	1 000,0	1 000,0	0,0	0,0
	Министерство строительства Тверской области	451 010,7	449 445,7	- 1 565,0	- 0,35
0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»	Всего:	80 178,0	80 178,0	0,0	0,0
	Комитет по делам культуры Тверской области	47 440,6	47 440,6	0,0	0,0
	Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области	32 737,4	32 737,4	0,0	0,0
Итого по разделу 0800, в том числе в разрезе ГРБС:		1 120 586,8	1 119 407,1	- 1 179,7	- 0,11
Комитет по делам культуры Тверской области		635 838,7	636 224,0	385,3	0,06
Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области		33 737,4	33 737,4	0,0	0,0
Министерство строительства Тверской области		451 010,7	449 445,7	- 1 565,0	- 0,35

Законопроектом предлагается изменить бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы Тверской области «Культура Тверской области» на 2013-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 610-пп (далее – Государственная программа) по разделу 0800 как в целом, так и по подпрограммам. Изменения вносимые законопроектом не соответствуют объему финансирования Государственной программы. **Предлагаем** привести в соответствие.

По подразделу 0801 «Культура» законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на сумму 1 179,7 тыс. руб., или 0,11% от законодательно утвержденных (до 1 039 229,1 тыс. руб.), в том числе:

Министерству строительства Тверской области в рамках реализации государственной программы «Культура Тверской области на 2013-2018 годы» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на общую сумму 1 565,0 тыс. руб., сложившуюся по результатам конкурсных процедур, из них:

а) 643,9 тыс. руб. при проведении ремонтно-реставрационных работ, противоаварийных мероприятий, приспособлений, технического и авторского надзора, в том числе проектно-изыскательских работ, по объекту культурного наследия Тверской области «Комплекс Путёвого дворца, XVIII-XIX вв.» в рамках проекта «Сохранение и использование культурного наследия в России»;

б) 323,4 тыс. руб. при проведении ремонтно-реставрационных работ, противоаварийных мероприятий, приспособлений, технического и авторского надзора, в том числе проектно-изыскательских работ, по объектам культурного наследия Тверской области;

в) 418,9 тыс. руб. при проведении ремонтно-реставрационных работ, противоаварийных мероприятий, приспособлений, технического и авторского надзора, в том числе проектно-изыскательских работ, по объектам культурного наследия Тверской области.

Кроме того, за счет **перераспределения** экономии средств, сложившейся по результатам конкурсных процедур в рамках реализации государственной программы «Культура Тверской области» на 2013–2018 годы, Министерству строительства Тверской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по следующим мероприятиям:

а) на проведение ремонтно-реставрационных работ по крыше объекта культурного наследия Тверской области «Комплекс торговых и общественных зданий, 2-я половина XVIII- середина XIX в.в.: Здание Тверской филармонии с фрагментами западной линии северного корпуса Гостиного двора. 2-ая половина XVIII в. 1880-е г. г., кон. 1940-1953 гг.» в сумме 6 203,0 тыс. руб. Финансово-экономическое обоснование представлено.

б) на разработку проектно-сметной документации по объекту «Реконструкция здания туалета на территории Городского сада в г. Твери» в сумме 967,2 тыс. рублей. Финансово-экономическое обоснование представлено.

Комитету по делам культуры Тверской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 385,3 тыс. руб., из них 82,1 тыс. руб. – за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых на софинансирование расходных обязательств по развитию учреждений культуры, за исключением субсидий на софинансирование объектов капитального строительства, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 24.04.2014 № 676-р.

Кроме того, за счет **перераспределения** экономии средств, сложившейся по результатам конкурсных процедур в рамках реализации государственной программы «Культура Тверской области» на 2013–2018 годы, Комитету по делам культуры Тверской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по следующим мероприятиям:

а) на проведение ремонта в здании ГБУК Тверской области «Кимрский государственный театр драмы и комедии» в рамках реализации государственной программы «Культура Тверской области на 2013-2018 годы в сумме 1 214,3 тыс. рублей. Финансово-экономическое обоснование представлено;

б) на увеличение субсидий на иные цели государственным учреждениям культуры для установки ограждения территории ГБОУ СПО ТО «Тверской музыкальный колледж имени М.П. Мусорского» в сумме 1 261,8 тыс. руб. Финансово-экономическое обоснование представлено.

По подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» законопроектом изменения ассигнований не предусмотрены.

Согласно пояснительной записке, проектом закона предусматривается внесение изменений в приложение № 47 к закону «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» «Средства, передаваемые местным бюджетам на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, на 2014 год» с целью устранения технической ошибки.

Предлагается средства в сумме 500,0 тыс. руб., ошибочно предусмотренные по строке 28 муниципальному образованию «Жарковский район»,

перераспределить городскому поселению «Поселок Жарковский Жарковского района».

Следует отметить, что в составе материалов, представленных в Контрольно-счетную палату Тверской области, **приложение № 47** к закону «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» «Средства, передаваемые местным бюджетам на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, на 2014 год» **отсутствует. Предлагаем** представить указанное приложение.

Раздел 0900 «Здравоохранение».

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение расходов на 2014 год на 163 901,7 тыс. руб., или 1,6% от законодательно утвержденных (до 10 218 959,0 тыс. руб.), в том числе:

- по **Министерству здравоохранения Тверской области** (далее – МЗТО) бюджетные ассигнования увеличиваются на 118 111,9 тыс. руб., или 1,2% от законодательно утвержденных (до 9 824 845,3 тыс. руб.);

- по **Министерству строительства Тверской области** (далее – МСТО) бюджетные ассигнования увеличиваются на 45 789,8 тыс. руб., или на 13,1% от законодательно утвержденных (до 394 113,7 тыс. руб.).

Раздел/подраздел	ГРБС	Утв. ЗТО от 27.12.2013 №142-ЗО (в ред. от 11.07.2014)	Предл. законопроектом	Отклонения от утв. ЗТО №142-ЗО (в ред. от 11.07.2014)	
				тыс. руб.	%
	Всего	1 925 005,3	1 951 984,3	26 979,0	1,4%
0901 «Стационарная медицинская помощь»	Министерство здравоохранения Тверской области	1 741 702,1	1 768 681,1	26 979,0	1,5%
	Министерство строительства Тверской области	183 303,2	183 303,2	0,0	
	Всего	819 557,8	884 815,0	65 257,2	8,0%
0902 «Амбулаторная помощь»	Министерство здравоохранения Тверской области	788 384,2	807 851,6	19 467,4	2,5%
	Министерство строительства Тверской области	31 173,6	76 963,4	45 789,8	146,9%
	Всего	218 785,2	218 785,2	0,0	0,0%
0903 «Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов»	Министерство здравоохранения Тверской области	53 924,7	53 924,7	0,0	0,0%
	Всего	164 860,5	164 860,5	0,0	0,0%
0904 «Скорая медицинская помощь»	Министерство здравоохранения Тверской области	164 860,5	164 860,5	0,0	0,0%
	Всего	324 767,7	324 767,7	0,0	0,0%
0905 «Санаторно-оздоровительная помощь»	Министерство здравоохранения Тверской области	324 767,7	324 767,7	0,0	0,0%
	Всего	69 526,9	69 526,9	0,0	0,0%
0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов»	Министерство здравоохранения Тверской области	69 526,9	69 526,9	0,0	0,0%
	Всего	6 697 414,4	6 769 079,9	71 665,5	1,1%
0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	Министерство здравоохранения Тверской области	6 563 567,3	6 635 232,8	71 665,5	1,1%
	Министерство строительства Тверской области	133 847,1	133 847,1	0,0	0,0%
	Всего				

Раздел/подраздел	ГРБС	Утв. ЗТО от 27.12.2013 №142- ЗО (в ред. от 11.07.2014)	Предл. законопроектом	Отклонения от утв. ЗТО №142-ЗО (в ред. от 11.07.2014)	
				тыс. руб.	%
Итого по разделу 0900	Всего	10 055 057,3	10 218 959,0	163 901,7	1,6%
	Министерство здравоохранения Тверской области	9 706 733,4	9 824 845,3	118 111,9	1,2%
	Министерство строительства Тверской области	348 323,9	394 113,7	45 789,8	13,1%

Законопроектом предлагается изменить бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2013-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 607-пп (далее – Государственная программа) по разделу 0900 как в целом, так и по подпрограммам. Постановлением Правительства Тверской области от 02.09.2014 № 442-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 607-пп» внесены изменения в Государственную программу на суммы, предлагаемые к утверждению законопроектом.

Следует отметить, что в случае принятия законопроекта потребуются внесения изменений в межведомственную целевую программу Тверской области «Развитие здравоохранения Тверской области на 2013 - 2020 годы», утвержденную распоряжением Правительства Тверской области от 21.05.2013 № 231-рп.

По подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» по МЗТО предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 26 979,0 тыс. руб. или 1,5% от законодательно утвержденных (до 1 768 681,1 тыс. руб.), за счет остатка федеральных средств, полученных и неиспользованных в 2013 году, поступивших в мае 2014 года на закупку антибактериальных и противотуберкулезных лекарственных препаратов (второго ряда), применяемых при лечении больных туберкулезом.

По подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 65 257,2 тыс. руб., или 8,0% от законодательно утвержденных (до 884 815,0 тыс. руб.), в том числе:

По МЗТО предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 19 467,4 тыс. руб., или 2,5% от законодательно утвержденных (до 807 851,6 тыс. руб.), в том числе:

- на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в рамках реализации Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» на сумму 15 419,6 тыс. руб. Бюджетные ассигнования увеличиваются в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.08.2014 № 1492-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.12.2013 г. № 2465-р»;

- за счет остатка федеральных средств на общую сумму 4 047,8 тыс. руб., полученных и неиспользованных в 2013 году, поступивших в мае 2014 года на:

закупки антибактериальных и противотуберкулезных лекарственных препаратов (второго ряда), применяемых при лечении больных туберкулезом на сумму 2 940,0 тыс. руб.;

реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения населения закрытых административно-территориальных образований на сумму 1 107,8 тыс. руб.

По МСТО предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 45 789,8 тыс. руб. или в 1,5 раза от законодательно утвержденных (до 76 963,4 тыс. руб.) в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Тверской области (в части объектов государственной собственности Тверской области) на 2014 год по объекту «Детская поликлиника на 150 посещений в г. Ржеве по ул. Октябрьской».

По подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» по МЗТО предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 71 665,5 тыс. руб., или 1,1% от законодательно утвержденных (до 6 635 232,8 тыс. руб.) за счет остатка федеральных средств, полученных и неиспользованных в 2013 году, поступивших в мае 2014 года на:

закупку диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека на сумму 137,4 тыс. руб.;

реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения в рамках реализации Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» на сумму 302,9 тыс. руб.;

проведение неонатального и аудиологического скрининга в медицинских организациях Тверской области на сумму 692,2 тыс. руб.;

организацию оказания медицинской помощи онкологическим больным в Тверской области на сумму 558,5 тыс. руб.;

совершенствование оказания специализированной медицинской помощи больным сахарным диабетом в Тверской области на сумму 1 307,7 тыс. руб.;

закупку товаров, работ и услуг для совершенствования оказания медицинской помощи онкологическим больным в Тверской области на сумму 4 646,8 тыс. руб.;

осуществление организационных мероприятий по обеспечению граждан лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей на сумму 14 108,3 тыс. руб.;

проведение перинатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка на сумму 20 854,6 тыс. руб.;

реализацию мероприятий, направленных на обследование населения с целью выявления туберкулеза, лечения больных туберкулезом, а также профилактических мероприятий на сумму 29 057,1 тыс. рублей.

Раздел 1000 «Социальная политика».

Раздел, подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утвержден о в ОБ (в ред. от 11.07.2014 №58-ЗО)	Предусмотрен о проектом закона	тыс. руб.	
				Отклонение проекта от утвержденного	%
				тыс. руб.	%

1000 «Социальная политика»	Все подразделы	9093934,4	9130204,7	36270,3	0,4
1002 «Социальное обслуживание населения»	Всего по подразделу	1496278,2	1495710,0	-568,2	-0,04
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	1495278,2	1494710,0	-568,2	-0,04
1003 «Социальное обеспечение населения»	Всего по подразделу	5660327,0	5647199,8	-13127,2	-0,2
	Министерство экономического развития Тверской области	15403,5	15236,5	-167,0	-1,1
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	5339504,1	5326543,9	-12960,2	-0,2
1004 «Охрана семьи и детства»	Всего по подразделу	1224605,3	1274398,9	49793,6	4,1
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	1224605,3	1274398,9	49793,6	4,1
1006 «Другие вопросы в области социальной политики»	Всего по подразделу	561874,3	562046,4	172,1	0,03
	Министерство экономического развития Тверской области	0,0	167,0	167,0	-
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	558735,3	558740,4	5,1	0,0

По разделу 1000 «Социальная политика» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований **по Министерству социальной защиты населения Тверской области** в рамках ГП «Социальная защита населения Тверской области» на 2013-2018 годы» в целом на 36270,3 тыс. руб., или на 0,4% к утвержденным бюджетным ассигнованиям за счет следующих изменений:

1. На 19335,8 тыс. руб. увеличиваются бюджетные ассигнования на исполнение **публичных нормативных обязательств** Тверской области (ПР 1003,1004) в связи с изменениями численности получателей отдельных социальных выплат. В том числе:

а) увеличиваются расходы:

на выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 201-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» – 22,9 тыс. руб. (51,7%), в том числе расходы по доставке – 0,2 тыс. руб.;

на ежемесячные выплаты на содержание ребенка, переданного на воспитание в приемную семью – 26874,9 тыс. руб. (17,5%), в том числе расходы по доставке – 412,3 тыс. руб.;

на ежемесячное вознаграждение, причитающееся приемному родителю, – 16566,0 тыс. руб. (23,4%);

на ежемесячные денежные выплаты семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения третьего и (или) последующих детей – 9556,6 тыс. руб. (12,5%);

на вознаграждение наставнику, заключившему договор о социальном или постинтернатном сопровождении – 374,4 тыс. руб. (14,7%);

б) уменьшаются расходы:

на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 201-ФЗ «О внесении

изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» – 1029,0 тыс. руб. (3,8%);

на ежемесячные денежные выплаты опекунам (попечителям) на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) – 1236,9 тыс. руб. (0,4%), включая расходы по доставке – 221,1 тыс. руб.;

на ежемесячные пожизненные выплаты лицам, удостоенным наград Тверской области – 1732,6 тыс. руб. (4,4%);

на ежемесячные пособия на ребенка многодетной семье – 15621,5 тыс. руб. (14,4%), включая расходы по доставке – 454,9 тыс. руб.;

на меры социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий – 803,8 тыс. руб. (4,9%);

на меры социальной поддержки ветеранов труда – 2237,3 тыс. руб., в том числе расходы по доставке – 1123,4 тыс. руб.;

на меры социальной поддержки тружеников тыла – 9180,5 тыс. руб. (0,3%), включая расходы по доставке – 303,2 тыс. руб. (6,5%);

на дополнительные меры социальной поддержки инвалидов и участников ВОВ – 601,6 тыс. руб. (5,2%);

на ежемесячную денежную компенсацию стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках) – 303,4 тыс. руб. (0,9%);

на ежемесячные выплаты на содержание детей, переданных на патронат – 984,8 тыс. руб. (22,6%);

на вознаграждение, причитающееся патронатному воспитателю – 327,5 тыс. руб. (24%).

2. Уменьшаются на сумму 10783,9 тыс. руб. бюджетные ассигнования по ряду публичных обязательств, **не отнесенных к нормативным публичным социальным выплатам**, что связано со снижением количества получателей соответствующих категорий (ПР 1003), в том числе: на обеспечение бесплатным проездом общественным транспортом детей-сирот – 1361,8 тыс. руб. (15,9%); на выплату материальной помощи, пособия по нуждаемости отдельным категориям граждан – 9422,1 тыс. руб. (8,9%), включая расходы на доставку – 264,8 тыс. руб.

3. Увеличиваются на 37276,4 тыс. руб. в 2014 году и на 77831,1 тыс. руб. ежегодно в 2015-2016 годах – на организацию питания детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях (ПР 1003), с одновременным уменьшением на эту же сумму расходов Министерства образования Тверской области (ПР 0702).

4. Уменьшаются на 9563,1 тыс. руб., включая расходы по доставке – 1609,7 тыс. руб. – на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Расчет представлен (ПР 1003).

5. Предусмотрено также **перераспределение** бюджетных ассигнований внутри раздела 1000 на общую сумму 2133,0 тыс. руб. между отдельными мероприятиями ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области»:

800,0 тыс. руб. – в рамках региональной программы Тверской области «Доступная среда» на 2014-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 03.12.2013 № 608-пп, с расходов Министерства на предоставление иных субсидий государственным бюджетным учреждениям на

реализацию мероприятий по обеспечению доступности социальных услуг инвалидам и другим маломобильным группам населения (ПР 1002) – на расходы Министерства социальной защиты населения Тверской области по проведению фестиваля творчества «Путь к успеху» (440,0 тыс. руб.) и издание справочника обо всех учреждениях Тверской области, предоставляющих услуги людям с ограниченными возможностями здоровья в рамках мероприятия «Разработка и издание информационно-аналитических материалов по проблемам инвалидности и реабилитации» (350,0 тыс. руб.) (ПР 1003). Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный законопроектом в сумме 16000,0 тыс. руб. (5750,0 тыс. руб. – за счет федерального бюджета, 10250,0 тыс. руб. – за счет областного бюджета) соответствует объему средств в программе Тверской области «Доступная среда» на 2014-2015 годы» (в ред. от 19.08.2014 № 411-пп);

1333,0 тыс. руб. – с расходов Министерства социальной защиты населения Тверской области на мероприятия по привлечение внимания общественности к проблемам пожилых людей, детей и инвалидов (за счет экономии по единовременной выплате к празднику «День Победы») - на аналогичные расходы (иные субсидии) государственных бюджетных учреждений Министерства социальной защиты населения Тверской области (1101,2 тыс. руб.) (ПР 1003); на субсидии ГБУ «Социальный приют для детей и подростков» Весьегонского района на оплату решения суда от 14.07.2014 по гражданскому делу №2-127/2014 на возмещение материального ущерба и компенсации морального вреда, причиненного источником повышенной опасности (автомобилем) (231,8 тыс. руб.) (ПР 1002).

б. Кроме того по Министерству социальной защиты населения Тверской области предусмотрено **распределение** нераспределенного остатка субвенции муниципальным образования на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот на общую сумму 7797,6 тыс. руб. (ПР 1004). В связи с этим приложение 33 к закону изложено в новой редакции. По материалам, дополнительно представленным Министерством финансов Тверской области, средства необходимы для приобретения жилья по решениям суда 8 гражданам (г. Тверь – 1 чел., Западнодвинский район – 1 чел., Калязинский район – 2 чел., Кувшиновский район – 2 чел., Рамешковский район – 1 чел., Удомельский район – 1 чел.), что отражено в таблице:

Наименование МО	Объем субвенций						Отклонение		
	Утверждено в ОБ (в ред. от 11.07.2014 №58-30)			В приложении 13 к законопроекту			гр.5-гр.2	гр.6-гр.3	гр.7-гр.4
	Всего	ФБ	ОБ	Всего	ФБ	ОБ			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
г.Тверь	67273,4	9173,6	58099,8	68802,4	9173,6	59628,7	1528,9		1258,9
Западнодвинский район	12843,1	3669,5	9173,6	13760,6	3762,9	9997,6	917,4	93,4	824,0
Калязинский района	15595,2	1834,7	13760,5	17430,0	1834,7	15595,2	1834,7		1834,7
Кувшиновский район	8256,3		8256,3	10091,0		10091,0	1834,7		1834,7
Рамешковский район	8562,0	1834,7	6727,3	9173,6	2446,3	6727,3	611,6	611,6	
Удомельский район	17123,9	4281,0	12842,9	18194,1	4281,0	13913,1	1070,2		1070,2
Другие МО	283617,2	32107,6	251509,6	283617,2	32107,6	251509,6	-	-	-
Нераспределенный остаток	8086,4	705,0	7381,4	288,9	0,0	288,9	7797,6	705,0	6822,6
ИТОГО	421357,6	53606,2	367751,4	421357,6	53606,2	367751,4	7797,6	705,0	6822,6

7. На 5,1 тыс. руб. увеличены **непрограммные расходы** Министерства социальной защиты Тверской области по оплате судебных издержек по искам граждан на выплату компенсаций по закону Тверской области от 22.05.2005 № 12-ЗО «О ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и

коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках)». Средства выделяются за счет экономии программных расходов на реализацию названного закона в связи с уменьшением численности получателей (ПР 1003);

По Министерству экономического развития Тверской области по подразделу 1003 предусмотрено **перераспределение** бюджетных ассигнований в общей сумме 412,6 тыс. руб. в 2014 году и на 1603,5 тыс. руб. ежегодно в 2015-2016 годах, в том числе:

в рамках ГП «Развитие строительного комплекса и жилищного строительства Тверской области» на 2013-2018 годы» - на 167,0 тыс. руб. в 2014 году с расходов по предоставлению социальных выплат гражданам при приобретении жилья с использованием механизма ипотечного жилищного кредитования (ПР 1003) – на **непрограммные расходы (ПР 1006)** по оплате исполнительного листа по иску участника 2013 г. подпрограммы «Ипотечное жилищное кредитование в Тверской области» на возмещение расходов по оплате части стоимости приобретенного жилья (в том числе: 150,0 тыс. руб. - социальная выплата и 17,0 тыс. руб. - судебные издержки).

в рамках ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2013-2018 годы» – на 245,6 тыс. руб. в 2014 году и на 1500,0 тыс. руб. ежегодно в 2015-2016 годах между видами расходов – с расходов на соцвыплаты на расходы по предоставлению субсидий специализированным службам по вопросам похоронного дела на возмещение стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению умерших, не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 02.09.2014 № 445-пп «О предоставлении субсидии из областного бюджета Тверской области специализированным службам по вопросам похоронного дела...». В связи с этим законопроект дополнен новой целевой статьей, статья 24 закона – новым видом субсидии.

На момент проведения экспертизы законопроекта **не внесены соответствующие изменения в государственные программы Тверской области «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013-2018 годы (в ред. от 23.06.2014 №291-пп); «Развитие строительного комплекса и жилищного строительства Тверской области» на 2013-2018 годы» (в ред. от 29.07.2014 № 367-пп); «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2013-2018 годы» (в ред. от 24.06.2014 № 292-пп). Предлагаем привести в соответствие.**

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт».

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение расходов на 2014 год на 1 909,0 тыс. руб., или 0,3 % от законодательно утвержденных (до 640 575,6 тыс. руб.), в том числе:

- по **Комитету по физической культуре и спорту Тверской области** (далее - Комитет) бюджетные ассигнования увеличиваются на 1 911,6 тыс. руб., или 0,4 % от законодательно утвержденных (до 488 218,0 тыс. руб.);

- по **Министерству строительства Тверской области** бюджетные ассигнования уменьшаются на 2,6 тыс. руб., или 0,002% от законодательно утвержденных (до 152 357,6 тыс. руб.).

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам представлено в таблице:

Раздел/подраздел	ГРБС	Утв. ЗТО № 142-ЗО (в ред. Закона № 58-ЗО)	Предлагается законопроектом	Отклонения от утв. ЗТО №142-ЗО (в ред. Закона № 58-ЗО)	
				тыс. руб.	%
1102 "Массовый спорт"	Всего:	382 695,1	382 692,5	-2,6	0,0007
	Министерство строительства Тверской области	152 360,2	152 357,6	-2,6	0,002
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	230 334,9	230 334,9	-	-
1103 "Спорт высших достижений"	Всего:	229 401,7	231 313,3	1 911,6	0,8
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	229 401,7	231 313,3	1 911,6	0,8
1105 "Другие вопросы в области физической культуры и спорта"	Всего:	26 569,8	26 569,8	-	-
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	26 569,8	26 569,8		
Итого по разделу 1100	Всего:	638 666,6	640 575,6	1 909,0	0,3
	Министерство строительства Тверской области	152 360,2	152 357,6	-2,6	0,002
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	486 306,4	488 218,0	1 911,6	0,4

Законопроектом предлагается изменить бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2013-2018 годы, утверждённой постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 621-пп (далее – Государственная программа) как в целом по разделу, так и по подпрограммам. Изменения вносимые законопроектом не соответствуют объёму финансирования Государственной программы. **Предлагаем** привести в соответствие.

По подразделу 1102 «Массовый спорт» законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований Министерству строительства Тверской области на общую сумму 2,6 тыс. руб. Описано в разделе Адресная инвестиционная программа.

По подразделу 1103 «Спорт высших достижений» законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований Комитету по физической культуре и спорту Тверской области на общую сумму 1 911,6 тыс. руб., в том числе:

840,0 тыс. руб. на адресную финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 14.04.2014 №584-р «Распределение субсидий, предоставляемых в 2014 году из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд РФ, в рамках подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» государственной программы РФ «Развитие физической культуры и спорта» и соглашением № 345 от 27.06.2014 «О предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Тверской области на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд РФ»;

714,8 тыс. руб. на выплату ежемесячных стипендий Губернатора Тверской области спортсменам, спортсменам-инвалидам, включенным в состав сборных команд РФ, в соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 09.09.2014 № 437-рп;

356,8 тыс. руб. на выплату единовременного денежного вознаграждения (далее ЕДВ) за выдающиеся достижения и особые заслуги в области физической культуры и спорта спортсменам, в том числе спортсменам-инвалидам, тренерам физической культуры и спорта Тверской области.

По итогам выступлений тверских спортсменов на международных и всероссийских соревнованиях за 2013 год 198 спортсменов и 53 тренера выполнили условия Порядка установления и выплаты единовременного денежного вознаграждения за выдающиеся достижения и особые заслуги в области физической культуры и спорта, утверждённые постановлением Правительства Тверской области от 23.10.2012 № 635-пп. Также в 2014 году по итогам выступления на Олимпийских зимних играх в Сочи Заварзиной А.И. выплачено ЕДВ в сумме 300,0 тыс. руб.

Раздел 1200 «Средства массовой информации».

В целом по разделу законопроектом предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований на 2014 год в сумме 884,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по подразделам представлены в таблице:

Раздел/подраздел	ГРБС	Утв. ЗТО №142-30 (в ред. Закона № 58-30)	Предлагается законопроектом	Отклонения от утв. ЗТО №142-30 (в ред. Закона № 58-30)	
				тыс. руб.	%
1202 «Периодическая печать и издательства»	Всего:	54 354,7	54 354,7	0,0	0,0
	Правительство Тверской области	54 354,7	54 354,7	0,0	0,0
1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации»	Всего:	108 040,7	108 040,7	0,0	0,0
	Правительство Тверской области	108 040,7	108 040,7	0,0	0,0
Итого по разделу 1200		162 395,4	162 395,4	0,0	0,0

Законопроектом предлагается перераспределить бюджетные ассигнования Правительству Тверской области на реализацию государственной программы Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2013-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 505-пп (далее – Государственная программа) по разделу 1200. Изменения вносимые законопроектом не соответствуют объему финансирования Государственной программы. **Предлагаем** привести в соответствие.

По подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства» законопроектом предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований на 2014 год в сумме 884,0 тыс. руб., в том числе:

- уменьшение бюджетных ассигнований по мероприятию «Субсидии государственному автономному учреждению Тверской области «Редакция газеты «Тверские ведомости» на издание общественно-политической газеты «Тверские ведомости» и ее распространение на бумажных и электронных носителях».

Данное уменьшение предусматривается за счет использования остатков субсидии на выполнение государственного задания, образовавшихся на счете ГАУ «Редакция газеты «Тверские ведомости» по состоянию на 01.01.2014.

- увеличение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия «Предоставление субсидии на иные цели государственному автономному учреждению Тверской области «Редакция газеты «Тверские ведомости».

В рамках данного мероприятия планируется приобретение автомобиля для осуществления деятельности ГАУ «Редакция газеты «Тверские ведомости».

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Изменения вносятся по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» в связи с увеличением бюджетных ассигнований Министерства финансов Тверской области в рамках государственной программы «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2013-2018 годы в 2014 году, предусмотренные на реализацию закона Тверской области от 03.10.2002 № 70-ЗО «О статусе города Твери – административного центра Тверской области» на сумму 40 000,0 тыс. руб.

Обоснование увеличения объемов бюджетных ассигнований Министерства финансов Тверской области **к законопроекту не представлено**, в том числе отсутствует Протокол заседания Комиссии по формированию направлений финансирования расходов областного бюджета, связанных с осуществлением городом Тверью функций административного центра Тверской областью и, соответственно, мероприятия для направления данных целевых средств не указаны. **Предлагаем** представить.

Адресная инвестиционная программа Тверской области.

Бюджетные ассигнования по адресной инвестиционной программе Тверской области **на 2014 год** предлагается увеличить на сумму 47688,0 тыс. руб., или на 2,5% по сравнению с ассигнованиями, утвержденными законом Тверской области от 27.12.2013 № 142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (в ред. закона от 11.07.2014 № 58-ЗО). В том числе за счет средств федерального бюджета – на сумму 45789,8 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – на сумму 1898,2 тыс. рублей.

На плановый период предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 2015 год на сумму 53761,0 тыс. руб., или на 5%; уменьшение ассигнований на 2016 год на сумму 66058,0 тыс. руб., или на 8,8%.

1. Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства **областной собственности на 2014 год** предлагается увеличить на сумму 47594,6 тыс. руб., или на 4,9% от утвержденных ассигнований. В том числе за счет остатков неиспользованных средств федерального бюджета – на сумму 45789,8 тыс. рублей.

В разрезе отраслей планируются следующие изменения:

По отрасли «Образование» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 223,0 тыс. руб. на строительство блочной газовой котельной с инженерными сетями к ней ГБОУ дополнительного образования «Областной детский оздоровительно-образовательный лагерь «Бригантина» Кимрского района.

Согласно пояснительной записке средства областного бюджета необходимы на непредвиденные затраты: на выполнение проекта освоения лесов (50 тыс. руб.), на аренду лесного участка (3,0 тыс. руб.), на выполнение работ по приемке узла

учета газа государственным центром стандартизации и метрологии (20 тыс.руб.), на поверку (калибровку) средств измерений государственным центром стандартизации и метрологии (150 тыс.руб.).

Справочно: Сметная стоимость объекта (в ценах на 1 квартал 2013 года) составляет 13595,23 тыс. руб., в рамках сводного сметного расчета по данному объекту резерв на непредвиденные работы и затраты составляет 396,5 тыс. рублей.

По отрасли «Здравоохранение» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 45789,8 тыс. руб. на финансирование строительства детской поликлиники в г. Ржеве за счет неиспользованного на 01.01.2014 остатка средств федерального бюджета, возвращенного в областной бюджет.

По отрасли «Физическая культура и спорт» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 2014 год на сумму 2,6 тыс. руб., в том числе по объектам: Спортивный центр по видам гребли в г. Тверь (ПИР) – на 1,4 тыс. руб.; г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база (ПИР) – на 1,2 тыс. руб., что объясняется отсутствием потребности.

По отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 2014 год на сумму 875,6 тыс. руб. на финансирование строительства газопровода отвода и АГРС «Калинин-3», что объясняется отсутствием потребности.

По «Прочим отраслям» предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на 2014 год в рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013–2018 годы на сумму 291,2 тыс. руб., в том числе по объектам:

- уменьшены ассигнования на объект «Строительство нежилого здания для размещения Центра обработки вызовов системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» в г. Тверь (ПИР)» на сумму 295,2 тыс. руб., что объясняется отсутствием потребности;

- увеличены ассигнования по объекту «Реконструкция здания для размещения специального учреждения по содержанию иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ и депортации, г. Тверь (ПИР)» на сумму 4,0 тыс. руб. на оплату услуг по проверке достоверности сметной стоимости.

При этом следует отметить, что законом Тверской области от 11.07.2014 № 58-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» сокращены бюджетные ассигнования по данному объекту на сумму 27255,0 тыс. руб., реконструкция объекта не планируется, средства перенесены на капитальный ремонт.

В этой связи направление бюджетных средств на подготовку проектной документации по реконструкции указанного объекта в сумме 5749,0 тыс. руб., включая расходы на проверку достоверности сметной стоимости, без достижения конечного результата (разработка проектной документации – промежуточный этап реализации проекта) не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

По отрасли «Дорожное хозяйство» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2014 год на сумму 2751,2 тыс. руб., на 2015 год на сумму 53761,0 тыс. руб.; уменьшение на 2016 год на сумму 66058,0 тыс. рублей. В том числе по объектам:

- увеличены бюджетные ассигнования на объект «Реконструкция моста через р. Медведка у д. Слобода на км 166+200 автомобильной дороги общего пользования регионального значения Тверь – Бежецк – Весьегонск – Устюжна в Краснохолмском районе Тверской области» в 2014 году на сумму 13 000, 0 тыс. руб. на 2015 год – 63 939,3 тыс. руб.;

- уменьшены бюджетные ассигнования на 2014 год на выполнение работ по 5 объектам на общую сумму 10248,8 тыс. руб. в связи с экономией по результатам торгов:

по строительству подъезда от автомобильной дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения «Тверь – Ржев» – Глебово к отделению № 1 деревни Глебово в Ржевском районе Тверской области (в районе д. Васюково)» на 278,0 тыс. руб.;

по реконструкции путепровода через Октябрьскую железную дорогу в створе ул. Мира – Калининское шоссе в г. Торжок Тверской области на 5345,2 тыс. руб.;

по реконструкции моста через р. Песка на 10 км автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Москва – Рига» – Торопец – Плоскошь в Торопецком районе Тверской области» на 2 857,2 тыс. руб.;

по строительству линии электроосвещения в д. Некрасово на автомобильной дороге общего пользования регионального значения Тверь – Ржев в Калининском районе Тверской области на 83,9 тыс. руб.;

по строительству автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Подъезд к промышленной зоне «Боровлево» в Калининском районе Тверской области (2 пусковой комплекс) на 1 684,5 тыс. рублей.

На плановый период 2015 и 2016 годов предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований по следующим объектам:

«Реконструкция путепровода через Октябрьскую железную дорогу в створе ул. Мира – Калининское шоссе в г. Торжок Тверской области» – на 2015 год на 4506,7 тыс. руб., на 2016 год на 31571,4 тыс. руб.;

«Реконструкция моста через р. Могоча у д. Слобода на 169 км автомобильной дороги общего пользования регионального значения Тверь - Бежецк - Весьегонск - Устюжна в Краснохолмском районе Тверской области» - на 2015 год на 5671,6 тыс. руб.;

«Реконструкция автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Мирный - Высокое на участке км 0+000 - км 5+400 в Оленинском районе Тверской области» - на 2016 год на 34486,6 тыс. рублей.

Уменьшение расходов объясняется экономией по результатам торгов, формированием начальной цены контрактов на основе сметной стоимости объектов «Реконструкция моста через р. Могоча у д. Слобода на 169 км автомобильной дороги общего пользования регионального значения Тверь – Бежецк – Весьегонск – Устюжна в Краснохолмском районе Тверской области», «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Мирный – Высокое на участке км 0+000 – км 5+400 в Оленинском районе Тверской области».

II. Представленным законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства **муниципальной**

собственности на 2014 год на сумму 93,4 тыс. руб., или на 0,01% от утвержденных ассигнований.

В разрезе отраслей предлагается:

«Образование» – в рамках реализации ГП «Развитие образования Тверской области» на 2013-2018 годы увеличить субсидии на сумму 2010,4 тыс. руб. Средства предназначены администрации Старицкого района на софинансирование проектирования строительства средней школы на 150 учащихся в д. Степурино с размещением дошкольной группы на 25 мест. Представлен протокол заседания конкурсной комиссии по определению инвестиционных программ (проектов) от 04.09.2014, согласно которому комиссией принято решение о включение указанного объекта в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2014 год.

В соответствии со ст. 10.2 закона Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области» **субсидии на инвестиционные программы** по каждому из направлений расходов **распределяются** между программами и муниципальными образованиями **путем проведения конкурса**, если иное не предусмотрено настоящей статьей или иными законами Тверской области.

Согласно п. 3 Порядка проведения конкурса по определению инвестиционных программ (проектов), подлежащих софинансированию за счет субсидий из областного бюджета Тверской области в рамках адресной инвестиционной программы Тверской области (далее – Порядок), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 18.03.2014 № 126-пп, **конкурс на право получения субсидий** объявляется в начале текущего финансового года и **проводится в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Тверской области об областном бюджете Тверской области** на соответствующий финансовый год и плановый период.

Кроме того, пункт 19 данного Порядка предусматривает, что **конкурсная комиссия** на основании представленных заключений вместе с инвестиционными программами (проектами) и необходимыми документами **принимает решение о включении объектов муниципальной собственности в адресную инвестиционную программу Тверской области в рамках объемов бюджетных ассигнований, установленных законом Тверской области об областном бюджете Тверской области** на соответствующий финансовый год и на плановый период. Принятие решения оформляется протоколом.

В то же время объект включается в адресную инвестиционную программу с выделением дополнительных бюджетных ассигнований (субсидий на инвестиционные программы) на 2014 год по отрасли «Образование».

«Газовое хозяйство» – уменьшить субсидии на сумму 1030,0 тыс. рублей. В том числе:

- в рамках реализации ГП «Сельское хозяйство Тверской области» – увеличены ассигнования на сумму 108,1 тыс. руб. Предусматривается субсидия Администрации Бурашевского сельского поселения Калининского района на газоснабжение жилого фонда с. Ильинское (погашение задолженности между бюджетами по софинансированию объекта);

Следует отметить, что обязательства по данному объекту возникли в 2011 году, расчеты между бюджетами по софинансированию объекта не являются текущими.

Учитывая, что адресная инвестиционная программа сформирована на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов по объектам, в целях соблюдения требований статьи 38 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающей принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, **полагаем необходимым в приложении №11 объект 2011 года, включенный для погашения задолженности между бюджетами по софинансированию объекта, дополнить соответствующей сноской с выделением указанных расходов в приложениях к законопроекту в отдельную целевую статью.**

- в рамках реализации ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» – уменьшены ассигнования в целом на сумму 1138,1 тыс. руб., из них по объектам:

- уменьшена субсидия на сумму 2109,1 тыс. руб. Администрации Андреапольского района на внутрипоселковые газовые сети, входящие в зону межпоселкового газопровода п. Пено - г. Андреаполь - д. Костюшино в следующих населенных пунктах: г. Андреаполь, д. Костюшино Андреапольского района, что объясняется сложившейся экономией по результатам конкурсных процедур;

- предусматривается субсидия в сумме 971,0 тыс. руб. Администрации Кувшиновского района на распределительный газопровод по улицам 1-ая Набережная, 1-ая Заречная, Космонавтов, Озерная, Молодежная, Хрустальная, Рыбацкая в г. Кувшиново Тверской области.

В приложении №11 к законопроекту в графе 1 по данному объекту следует устранить техническую ошибку, допущенную в названии муниципального образования: слово «Кувниновского» заменить словом «Кувшиновского».

«Дорожное хозяйство» – предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автодорог общего пользования на сумму 887,0 тыс. руб., из них:

- уменьшены субсидии на сумму 263,1 тыс. руб. для Лихославльского района на проектные работы по реконструкции автомобильной дороги местного значения пос. Крючково, что объясняется сложившейся экономией по результатам конкурсных процедур;

- исключена субсидия в сумме 623,9 тыс. руб. для Максатихинского района на проектные работы по реконструкции автомобильной дороги местного значения «Подъезд к д. Райково», что объясняется в пояснительной записке отказом муниципального образования от реализации объекта. При этом подтверждающие документы в составе материалов к законопроекту не представлены.

Предусмотренные законопроектом изменения в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, затрагивают 7 государственных программ Тверской области:

- «Развитие образования Тверской области» на 2013–2018 годы – увеличены бюджетные ассигнования на 2014 год на сумму 2233,4 тыс. руб.;

- «Здравоохранение Тверской области» на 2013–2018 годы – увеличены бюджетные ассигнования на 2014 год на сумму 45789,8 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета;

- «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2013–2018 годы – уменьшены бюджетные ассигнования на 2014 год на сумму 2,6 тыс. руб.;

«Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2013–2018 годы – уменьшены бюджетные ассигнования на 2014 год на сумму 2013,7 тыс. руб.;

- «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013–2018 годы – увеличены бюджетные ассигнования на 2014 год на сумму 108,1 тыс. руб.;

- «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013–2018 годы – уменьшены бюджетные ассигнования на 2014 год на сумму 291,2 тыс. руб.;

- «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2013 – 2018 годы – увеличены бюджетные ассигнования на 2014 год на сумму 1864,2 тыс. руб., на 2015 год на сумму 53761,0 тыс. руб.; уменьшены на 2016 год на сумму 66058,0 тыс. рублей.

При этом на момент проведения экспертизы законопроекта соответствующие изменения в указанные государственные программы **не внесены**. Предлагаем привести в соответствие.

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета, предельный объем государственного долга Тверской области.

В представленном проекте закона предлагается дефицит областного бюджета на 2014 год уменьшить на **24 435,2** тыс. руб., или на **0,6%**, и установить в сумме **4 341 073,4** тыс. рублей.

Планируемый дефицит областного бюджета в сумме 4 341 073,4 тыс. руб. составит 11,4% от объема доходов областного бюджета на 2014 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ.

В проекте закона в связи с уменьшением дефицита областного бюджета в источниках финансирования дефицита областного бюджета на **2014 год** предусмотрено **уменьшение** показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов» на **24 435,2** тыс. рублей.

Проектом закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета на **2014 год** предлагается:

- **увеличение** суммы получения кредитов от кредитных организаций на **1 000 000,0** тыс. рублей;

- **увеличение** суммы погашения кредитов от кредитных организаций на **1 000 000,0** тыс. рублей.

Таким образом, обороты по возобновляемым кредитным линиям коммерческих банков увеличатся на 1 млрд. руб. и составят 15 млрд. рублей.

Кроме того, законопроектом предлагается:

- **уменьшение** суммы получения кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации на **10 550 000,0** тыс. руб.;

- **уменьшение** суммы погашения кредитов, предоставленных за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации на **10 550 000,0** тыс. рублей.

Изменения вносятся по КБК, в которых отражается объем получения и погашения кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Сумма привлечения и погашения данных кредитов отражена в объеме лимита на кредитные средства, не превышающего одной двенадцатой

утвержденного законом (решением) о бюджете на соответствующий финансовый год объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в соответствии с положениями п.2 статьи 93.6 Бюджетного кодекса РФ (3 450 000 тыс. руб.).

При этом следует отметить, что согласно Сведениям об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший период текущего года по состоянию на 01.09.2014 к проекту закона получение кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации составило **11 500 000** тыс. рублей.

Таким образом, прогноз на 2014 год показателей источников финансирования дефицита областного бюджета: получения кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 3 450 000,0 тыс. руб. в 3 раза меньше фактически привлеченной суммы данного бюджетного кредита по состоянию на 01.09.2014.

Следует отметить, что согласно р. IV. «Расчет прогноза поступлений и выплат по источникам внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Тверской области» Методики прогнозирования поступлений по доходам областного бюджета Тверской области, поступлений и выплат по источникам внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Тверской области, утвержденной приказом Министерства финансов Тверской области от 28.12.2011 № 40-нп, прогнозирование поступлений и выплат по источникам внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Тверской области осуществляется исходя из прогнозируемого дефицита областного бюджета Тверской области, а также необходимости погашения **долговых обязательств Тверской области** с учетом поступлений иных источников финансирования дефицита областного бюджета Тверской области (п. 1). Объем выплат по источникам внутреннего финансирования дефицита областного бюджета определяется в соответствии с условиями принятых и планируемых к принятию долговых обязательств (п. 3).

Следовательно, планирование в приложении 1 «Источники финансирования дефицита областного бюджета Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» к проекту закона поступлений и выплат по источникам внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Тверской области в меньшем размере, чем фактически привлеченная сумма бюджетного кредита за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на момент внесения законопроекта является нарушением вышеуказанной Методики.

Кроме того, в соответствии со ст. 217 Бюджетного кодекса РФ в сводную бюджетную роспись включаются бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита бюджет, и утвержденные показатели должны соответствовать закону о бюджете. Согласно ст. 219.2 Бюджетного кодекса РФ **исполнение** бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета **осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью.**

Следовательно, отразив в сводной бюджетной росписи бюджетные ассигнования в соответствии с Приложением № 1, Министерство финансов обязано в силу вышеуказанных норм Бюджетного кодекса РФ, исполнять бюджетные ассигнования на погашение кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств в сумме 3 450 000 тыс. руб., не допуская их

превышения.

В связи с вышеизложенным, **предлагаем представить пояснения** по вопросу возможного нарушения вышеуказанных норм Бюджетного кодекса РФ при фактическом исполнении данного показателя на большую сумму, чем бюджетные ассигнования, утвержденные сводной бюджетной росписью.

Вышеуказанные изменения не повлияют на верхний предел государственного долга Тверской области по состоянию на 01.01.2015.

В соответствии с разъяснениями в письме Министерства финансов РФ от 23.05.2014 № 02-08-11/24896 **по порядку отражения** бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации **в Программе** государственных внутренних заимствований субъекта Российской Федерации внесены изменения в Программу государственных внутренних заимствований Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, где отражено привлечение и погашение бюджетных кредитов, полученных за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 3 450 000 тыс. руб.

Согласно данным разъяснениям в Программе заимствований объем привлечения должен быть равен объему погашения бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), не превышающий одной двенадцатой, утвержденного законом (решением) о бюджете на соответствующий финансовый год объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, **даже в случае неоднократного привлечения такого кредита в течение финансового года.**

В статью 30 закона внесены соответствующие изменения по объему привлечения кредитов от кредитных организаций.

В части 3 статьи 30.1 закона предлагается внести изменения, заменив слова «в общей сумме, не превышающей 14 000 000 тыс. руб.», словами «в сумме, не превышающей 3 450 000 тыс. руб.».

Учитывая предлагаемое изменение в часть 3 данной статьи, предлагаем в пункте 1 части 4 статьи 30.1 закона после слов «предельная сумма» вставить слово «каждого», так как данный вид кредита может быть привлечен несколько раз, что подтверждается Сведениями об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший период текущего года по состоянию на 01.09.2014 (получение кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств составило **11 500 000** тыс. руб.).

В связи с планируемым проектом закона ростом объема налоговых и неналоговых доходов на 2 954,9 тыс. руб. вносятся соответствующие изменения в статью 28 закона о бюджете в части увеличения предельного объема государственного долга Тверской области на 2014 год на 2 954,9 тыс. руб. и его установления в сумме 37 978 365,5 тыс. рублей.

IV. Замечания по текстовой части, технические замечания.

1. **Предлагаем** подпункт «а)» пункта 32 статьи 1 проекта закона изложить в следующей редакции:

« а) в строке 28 цифры «500,0» исключить, цифры «565,0» заменить цифрами

«65,0» ».

2. В подпункте «б)» пункта 32 статьи 1 проекта закона предлагается дополнить приложение № 47 «Средства, передаваемые местным бюджетам на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, на 2014 год» строкой «28.1», в то время как ниже нумерация строки приведена как «28». **Предлагаем** привести в соответствие.

3. В приложении 12 «Субвенции местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий Тверской области по созданию административных комиссий и определения перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» к проекту закона по строке «Итого по городским округам, городским и сельским поселениям» графам «плановый период» 2015 и 2016 годов отражена сумма 6 447,9 тыс. руб. ежегодно. В тоже время проектом закона увеличения данных бюджетных ассигнований на плановый период 2015 и 2016 годов не предусматривается и, следовательно, в данных графах следует указывать сумму 6 396,6 тыс. руб. **Предлагаем** уточнить.

4. В приложении 33 к закону (распределение субвенции на приобретение жилья детям-сиротам) допущены искажения:

по строке «Итого»: в графе 3 «Всего» отражена сумма 421**068,7** тыс. руб., в то время как фактически сумма строк с 1 по 41 по графе 3 равна 421**069,1** тыс. руб.; по графе 4 «За счет средств федерального бюджета» - 53606,2 тыс. руб. фактически сумма строк с 1 по 41 – 53606,4 тыс. руб.;

по строке «Нераспределенный остаток» сумма по графе 3 «Всего» - 288,9 тыс. руб., а по графе 5 «За счет средств областного бюджета» - 288,8 тыс. руб.

Предлагаем сбалансировать итоги в приложение 33 к закону.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Заместитель председателя

С.И. Воробьев