КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.33, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданами на территории Тверской области медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 28.05.2014 № 1280.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданами на территории Тверской области медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданами на территории Тверской области медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».
3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданами на территории Тверской области медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».
4. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданами на территории Тверской области медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».
5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданами на территории Тверской области медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

6. Распоряжение Губернатора Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 20.05.2014 № 378-рг.

Результаты экспертизы:

Законопроект, внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Тверской области, разработан в связи с необходимостью приведения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденной законом Тверской области от 24.12.2013 № 136-ЗО (далее – Территориальная программа, Программа) в соответствие с законами Тверской области от 27.02.2014 № 7-ЗО, от 06.06.2014 № 45-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», законом Тверской области от 29.04.2014 № 28-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Представленным законопроектом предусматривается внесение изменений в Территориальную программу в части:

- объемов и источников финансирования Территориальной программы (паспорт Территориальной программы);
- нормативов объема медицинской помощи (раздел IV);
- нормативов объема медицинской помощи финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, подушевых нормативов финансирования, способов оплаты медицинской помощи, порядка формирования и структуры тарифов на оплату медицинской помощи (раздел V);
- нормативов объема медицинской помощи, оказываемой в соответствии с Территориальной программой в 2014-2016 годах (приложение 1);
- целевых значений критериев доступности и качества медицинской помощи, оказываемой в рамках Территориальной программы (приложение 2);
- утвержденной стоимости Территориальной программы по источникам ее предоставления в 2014-2016 годах (приложение 3);
- утвержденной стоимости Территориальной программы по условиям ее предоставления в 2014 году (приложение 4);
- перечня медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы, в том числе Территориальной программы обязательного медицинского страхования (приложение 5).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее.

1. В разделе «Объемы и источники финансирования» паспорта Территориальной программы законопроектом предусматривается увеличение средств на финансирование расходов Территориальной программы в 2014 году на общую сумму 41 393,3 тыс. руб. или 0,3% (до 14 268 406,9 тыс. руб.), в том числе за счет:

- уменьшения средств областного бюджета Тверской области на сумму 141 226,3 тыс. руб. или 3,0%;
- увеличения средств обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на сумму 182 619,6 тыс. руб. или 1,9%.

Средства областного бюджета Тверской области определены законопроектом в сумме 4 587 791,9 тыс. руб., в том числе на реализацию Территориальной программы ОМС в сумме 665 466,7 тыс. руб., что соответствует назначениям, утвержденным законом Тверской области от 27.12.2013 № 142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (в редакции закона от 06.06.2014 № 45-ЗО).

Средства ОМС определены в сумме 9 680 615,0 тыс. руб., что соответствует назначениям, утвержденным законом Тверской области от 24.12.2013 № 140-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (в редакции закона от 29.04.2014 № 28-ЗО).

2. В связи с изменением объемов финансирования Территориальной программы на 2014 год по источникам внесены изменения в следующие разделы Программы:

2.1. В раздел IV «Нормативы объема медицинской помощи» внесены изменения в части объемов оказания медицинской помощи в стационарных условиях и условиях дневного стационара:

на 2014 год: норматив госпитализации **сокращен** на 0,005 случаев на 1 жителя, в рамках базовой программы ОМС на 0,006 случая на 1 застрахованное лицо; норматив объема в условиях дневных стационаров **увеличен** на 0,133 пациенто-дней на 1 жителя, в рамках базовой программы ОМС на 0,13 пациенто-дней на 1 застрахованное лицо;

на 2015 год: норматив госпитализации **сокращен** на 0,003 случаев на 1 жителя, в рамках базовой программы ОМС на 0,003 случаев на 1 застрахованное лицо; норматив объема в условиях дневных стационаров **увеличен** на 0,154 пациенто-дней на 1 жителя, в рамках базовой программы ОМС на 0,15 пациенто-дней на 1 застрахованное лицо;

на 2016 год: норматив госпитализации **сокращен** на 0,003 случаев на 1 жителя, в рамках базовой программы ОМС на 0,003 случаев на 1 застрахованное лицо; норматив объема в условиях дневных стационаров **увеличен** на 0,158 пациенто-дней на 1 жителя, в рамках базовой программы ОМС на 0,15 пациенто-дней на 1 застрахованное лицо.

Следует отметить, что законопроектом в абзаце 11 раздела IV «Нормативы объема медицинской помощи» на 2014 год и в приложении 1 к законопроекту число госпитализаций на 1 жителя предлагается установить в количестве 0,201 случай, в то же время в абзаце 19 раздела IV - в количестве 0,206 случаев на 1 жителя. **Предлагаем** привести в соответствие.

2.2. В раздел V «Нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, подушевые нормативы финансирования, способы оплаты медицинской помощи, порядок формирования и структура тарифов на оплату медицинской помощи» внесены следующие изменения:

2.2.1. Пересчитаны нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, оказываемой в соответствии с Территориальной программой, исходя из расходов на ее оказание, предусмотренных законопроектом, и составят в 2014 году:

на 1 вызов скорой медицинской помощи за счет средств областного бюджета Тверской области – 212,2 рубля, за счет средств обязательного медицинского страхования – 1 507,4 рубля, что больше на 212,2 руб. утвержденного норматива.

В результате внесенных изменений норматив финансовых затрат на 1 вызов скорой медицинской помощи за счет средств ОМС приведен в соответствие с федеральным нормативом, на что ранее указывалось в заключении Контрольно-счетной палаты Тверской области на проект закона Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;

на 1 посещение с профилактической и иными целями при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях медицинскими организациями (их структурными подразделениями) за счет средств областного бюджета Тверской области – 369,5 рублей, что больше на 0,2 руб. утвержденного норматива; за счет средств обязательного медицинского страхования – 326,6 рублей, что больше на 8,2 руб. утвержденного норматива;

на 1 обращение по поводу заболевания при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях медицинскими организациями (их структурными подразделениями) за счет средств областного бюджета Тверской области – 1 044 рубля; за счет средств обязательного медицинского страхования – 956,9 рубля, что больше на 24,1 руб. утвержденного норматива;

на 1 посещение при оказании медицинской помощи в неотложной форме в амбулаторных условиях за счет средств обязательного медицинского страхования – 418,1 рубля, что больше на 10,5 руб. утвержденного норматива;

на 1 койко-день в медицинских организациях (их структурных подразделениях), оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, за счет средств областного бюджета Тверской области – 64 095,9 рубля, что больше на 648,7 руб. утвержденного норматива; за счет средств обязательного медицинского страхования – 19 669,2 рубля, что меньше на 307,6 руб. утвержденного норматива.

2.2.2. Подушевой норматив финансового обеспечения на 2014 год, предусмотренный Территориальной программой ОМС (без учета расходов федерального бюджета) в расчете на 1 человека (застрахованного) составит 10 784,9 рублей, что больше на 31,3 руб. утвержденного норматива.

3. В связи с изменением объемов финансирования Территориальной программы на 2014 год внесены следующие изменения в приложения Территориальной программы:

3.1. В приложении 1 «Нормативы объема медицинской помощи» (раздел 5) пересчитан общий объем медицинской помощи на 2014-2016 годы исходя из нормативов объема медицинской помощи, предлагаемых законопроектом (уменьшен по стационарной медицинской помощи, увеличен по медицинской помощи, предоставляемой в условиях дневного стационара).

3.2. В приложение 2 «Целевые значения критериев доступности и качества медицинской помощи, оказываемой в рамках Территориальной программы»:

1) Добавлено 2 новых показателя: число коек в дневных стационарах, число коек в круглосуточных стационарах.

2) Изменено наименование показателя под номером 16, выразившиеся в исключении из наименования слов «показателей рационального и эффективного использования коечного фонда», изменена единица измерения данного показателя: вместо «число» предлагается «посещение».

3) Внесены изменения в целевые значения отдельных показателей.

Увеличиваются целевые значения по следующим показателям:

- смертность населения в трудоспособном возрасте (число умерших на 100 тыс. человек населения): в 2014 году - на 1,8 (с 743,0 до 744,8); в 2015 году - на 1 (с 740 до 741); в 2016 году - на 6,3 (с 730,0 до 736,3).

Следует отметить, что увеличение смертности населения в трудоспособном возрасте происходит в условиях ежегодного сокращения общей численности населения Тверской области (в рассматриваемом периоде с 1 323,0 тыс. чел. в 2014 году до 1 305,8 тыс. чел. в 2016 году). Данный факт означает рост числа умерших в трудоспособном возрасте в 2014 году на 24 человека (до 9 854 чел.); в 2015 году на 13 человек (до 9 744 чел.); в 2016 году на 82 человека (до 9 614 чел.);

- смертность населения от новообразований, в том числе от злокачественных (число умерших на 100 тыс. человек населения): в 2015 году - на 10 (с 215,9 до 225,9), что означает рост количества умерших от заболевания на 132 человека (до 2 970 человек за год);

- обеспеченность населения средним медицинским персоналом на 10 тыс. человек: в 2014 году - на 1,8 (с 88,0 до 89,8); в 2015 году - на 3,3 (с 88,0 до 91,3); в 2016 году - на 4,3 (с 88,5 до 92,8).

Уменьшаются целевые значения по следующим показателям:

- удовлетворенность населения медицинской помощью (% от числа опрошенных) ежегодно на 10 процентных пункта: в 2014 году с 62,0 до 52,0; в 2015 году с 63,0 до 53,0; в 2016 году с 64,0 до 54,0;

- смертность населения трудоспособного возраста от болезней кровообращения (число умерших на 100 тыс. человек населения): в 2014 году - на 749 или в 4,1 раза (с 990,2 до 241,2); в 2015 году - на 670 или в 3,8 раза (с 910,0 до 240,0); в 2016 году - на 621 или в 3,6 раза (с 860,0 до 238,9), что свидетельствует о допущенных ошибках в планировании целевых значений данного показателя;

- смертность детей в возрасте 0 - 4 лет (на 100 тыс. человек населения соответствующего возраста): в 2014 году - на 30 (с 270 до 240); в 2015 году - на 15 (с 250 до 235); в 2016 году - на 13 (с 243 до 230);

- обеспеченность населения врачами на 10 тыс. человек: в 2014 году - на 11,5 (с 45,2 до 33,7); в 2015 году - на 10,4 (с 44,2 до 33,8); в 2016 году - на 9,5 (с 43,1 до 33,6), что означает дальнейший рост дефицита врачей (в основном узких специальностей) в медицинских организациях Тверской области;

- средняя длительность лечения в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях (число): в 2014 году - на 0,4 (с 12,5 до 12,1); в 2015 году - на 0,3 (с 12,0 до 11,7); в 2016 году - на 0,3 (с 11,9 до 11,6);

- число лиц, проживающих в сельской местности, которым оказана скорая медицинская помощь на 1000 человек сельского населения: в 2014 году - на 17 (с 335 до 318); в 2015 году - на 12 (с 330 до 318); в 2016 году - на 7 (с 325 до 318), что означает рост численности сельского населения, которому услуги скорой медицинской помощи будут не доступны.

3.3. В приложение 3 «Утвержденная стоимость Территориальной программы по источникам ее предоставления в 2014-2016 годах» законопроектом внесены следующие изменения на 2014 год:

3.3.1. Утвержденная стоимость Территориальной программы всего – 14 268,4 млн. руб., что больше на 41,4 млн. руб. или 0,3% законодательно утвержденной стоимости Программы; на одного жителя – 10 784,9 руб., что больше на 31,3 руб. или 0,3%;

- средства консолидированного бюджета Тверской области – 4 587,8 млн. руб., что меньше на 141,2 млн. руб. или 3,0% законодательно утвержденной стоимости; на одного жителя – 3 467,7 руб., что меньше на 106,8 руб. или 3,0%, из них:

- на оказание медицинской помощи, не вошедшей в Территориальную программу ОМС – 3 922,3 млн. руб., что меньше на 141,2 млн. руб. или 3,5% законодательно утвержденной стоимости; на одного жителя – 2 964,1 руб., что меньше на 106,8 руб. или 3,5%;

3.3.2. Стоимость Территориальной программы ОМС без межбюджетных трансферов, передаваемых из бюджета Тверской области в бюджет ТФОМС Тверской области на финансовое обеспечение расходов, включаемых в структуру тарифа на оплату медицинской помощи в соответствии с частью 7 статьи 35 Федерального закона, всего - 9 680,6 млн. руб., что больше на 182,6 млн. руб. или 1,9% законодательно утвержденной стоимости Программы; на одно застрахованное лицо по ОМС – 7 242,6 руб., что больше на 136,6 руб. или 1,9%, из них:

- прочие поступления – 374,4 млн. руб., что больше на 182,6 млн. руб. или 1,9 раза законодательно утвержденных поступлений; на одно застрахованное лицо по ОМС – 280,1 руб., что больше на 136,6 руб. или 1,9 раза.

4. В приложение 4 «Утвержденная стоимость Территориальной программы по условиям ее предоставления в 2014 году» внесены изменения с учетом изменений, внесенных в разделы IV «Нормативы объема медицинской помощи» и V «Нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, подушевые нормативы финансирования, способы оплаты медицинской помощи, порядок формирования и структура тарифов на оплату медицинской помощи».

5. В приложение 5 «Перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы, в том числе Территориальной программы ОМС» внесены изменения по количеству медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы (количество уменьшилось на 6 и составило 112).

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданами на территории Тверской области медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Председатель **Т.В. Ипатова**

Машкова Л.И.
34-31-31
Максимова О.Н.
32-04-80