КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

170100 г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2013 год»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 03.06.2014 № 1293.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2013 год» с приложением «Отчет о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2013 год».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2013 год».
3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2013 год».
4. Распоряжение Губернатора Тверской области о реализации права законодательной инициативы от 30.05.2014 № 418-рг.
5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2013 год».

Результаты экспертизы:

Представленным на экспертизу проектом закона предусматривается утверждение отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2013 год (далее – Отчет).

В результате рассмотрения представленного Отчета установлено следующее.

1. В соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Тверской области на 2011–2013 годы (далее – План приватизации), утвержденным законом Тверской области от 23.12.2010 № 124-ЗО

«Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2011–2013 годы» (в редакции от 03.10.2013 № 80-ЗО), подлежали приватизации:

- акции 4-х открытых акционерных обществ (ОАО «Тверьавтодорпроект», ОАО «Зареченское», ОАО «Тверьавтодорсервис», ОАО «Спировское дорожное ремонтно-строительное управление»);
- акции 1 закрытого акционерного общества (ЗАО «Редакция Тверского регионального экономического еженедельника «Афанасий-Биржа»);
- 17 объектов недвижимого государственного имущества Тверской области с расположенными под ними земельными участками в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества;
- 70 объектов движимого государственного имущества Тверской области, в том числе 68 автобусов.

Согласно Отчету за **2012** год, были приватизированы **48** объектов движимого имущества (автобусы) способом внесения указанного имущества в качестве вклада в уставный капитал открытого акционерного общества «Кимрское автотранспортное предприятие».

Соответственно, подлежали приватизации в **2013 году**:

- акции 4-х открытых акционерных обществ;
- акции 1 закрытого акционерного общества;
- 17 объектов недвижимого государственного имущества Тверской области с расположенными под ними земельными участками;
- 22 объекта движимого государственного имущества Тверской области, в том числе 20 автобусов и 2 объекта иного движимого имущества.

На основании вышеизложенного **предлагаем** в первом абзаце Отчета слова «по состоянию на 01.01.2013» заменить словами «в 2013 году».

2. В таблице «Приватизация акций акционерных обществ:» **предлагаем** исключить графу «Предполагаемый срок приватизации», так как в ней указан срок «2014-2016 годы», который не имеет отношения к Отчету за 2013 год и не предусмотрен к указанию в Отчете согласно статье 16 закона Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области».

Кроме того, аналогично в таблицах по неприватизированным объектам недвижимого и иного движимого имущества **предлагаем** исключить графу «Предполагаемый срок приватизации».

3. Согласно Отчету, акции 5-ти акционерных обществ, планируемых к приватизации, не были приватизированы.

В графе 2 таблицы «Приватизация акций акционерных обществ:» указаны следующие причины, по которым не была осуществлена приватизация:

- **аукционы по продаже акций не состоялись** в связи с отсутствием заявок на участие по акциям 2-х акционерных обществ (ОАО «Тверьавтодорпроект» и ОАО «Зареченское»);
- **решение об условиях приватизации не принималось** (ОАО «Тверьавтодорсервис», ОАО «Спировское дорожное ремонтно-строительное управление», ЗАО «Редакция Тверского регионального экономического еженедельника «Афанасий-Биржа»).

При этом следует отметить, что **непринятие** решения об условиях приватизации является нарушением п. 1. Порядка подготовки и принятия решений об условиях приватизации государственного имущества Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 30.05.2006 № 124-па, так как решения об условиях приватизации государственного имущества Тверской области подготавливаются и принимаются в сроки, позволяющие обеспечить его приватизацию в соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Тверской области.

Кроме того, необходимо отметить, что акции ОАО «Тверьавтодорсервис» в План приватизации на 2011-2013 годы включены законом Тверской области «О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2011-2013 годы» от **01.06.2011** № 32-ЗО. Следовательно, решение об условиях приватизации данных акций не принималось более 2-х лет.

Причины непринятия решений об условиях приватизации акций вышеуказанных акционерных обществ не указаны.

Предлагаем указать причину непринятия данных решений.

На основании вышеизложенного, полностью не выполнен План приватизации на 2011–2013 годы в части приватизации акций открытых и закрытого акционерных обществ, находящихся в государственной собственности Тверской области, и, соответственно, не выполнена одна из основных задач Плана приватизации на 2011-2013 годы – приватизация акций открытых и закрытых акционерных обществ, находящихся в государственной собственности Тверской области.

4. В соответствии с п. 2.1. Порядка подготовки и принятия решений об условиях приватизации государственного имущества Тверской области, утвержденного Постановлением администрации Тверской области от 30.05.2006 № 124-па, акции открытого акционерного общества, находящиеся в государственной собственности Тверской области, подлежат приватизации:

- путем продажи на аукционе, если покупатели акций не должны выполнить какие-либо условия в отношении такого имущества;

- путем продажи **на конкурсе, если доля акций составляет более чем 50 процентов уставного капитала указанного общества,** при этом их покупателю необходимо выполнить в отношении указанного имущества определенные условия, предусмотренные законодательством.

По акциям 2-х акционерных обществ (ОАО «Тверьавтодорпроект» и ОАО «Зареченское») были приняты решения о продаже акций **на аукционах** с открытой формой подачи предложений по цене при том, что согласно Плану приватизации на 2011–2013 годы планировалась продажа доли принадлежащих Тверской области акций в общем количестве акций данных обществ в размере **100 процентов.**

Предлагаем представить обоснования выбора способа приватизации 100-процентной доли акций, принадлежащих Тверской области, в ОАО «Тверьавтодорпроект» и ОАО «Зареченское».

5. Согласно Отчету из 17-ти объектов недвижимого имущества с земельными участками под ними приватизированы **10** объектов недвижимого имущества с земельными участками под ними, в том числе:

- 5 объектов недвижимого имущества и 3 земельных участка (Газопровод-отвод Торжок-Кувшиново, здание АГРС, подъездная а/дорога, воздушные линии электропередач к АГРС и ДО, здание № 2а дома операторов по ул. Ивановская с хозпостройками) по адресу: Кувшиновский район, г. Кувшиново внесены в качестве вклада в уставный капитал ОАО «Региональная газовая компания».

В результате сделки (договор мены от 27.06.2013) Тверская область получила 340 976 000 акций стоимостью 1 рубль каждая на общую сумму 340 976 тыс. руб.;

- 1 объект недвижимого имущества с земельным участком (здание ОПУ ПС-110/10 кв «Дорошиха» - лит.6А) по адресу: г. Тверь, Петербургское шоссе, д.115, корп.3 внесен в качестве вклада в уставный капитал ОАО «Инженерно-инвестиционная компания».

В результате сделки (договор мены от 02.08.2013) Тверская область получила 1 960 700 акций стоимостью 100 рублей каждая на общую сумму 196 070 тыс. руб.;

- 1 объект недвижимого имущества с земельным участком (нежилое здание - 224,1 кв. м) по адресу: г. Тверь, ул. Баррикадная, д. 4 продан на аукционе с открытой формой подачи предложений **по начальной цене,** цена сделки – **2 536,95** тыс. руб.;

- 3 объекта недвижимого имущества с земельным участком площадью 22588 кв. м (здание комплекса - 752 кв. м, здание гаража – 1000,2 кв. м, здание водокачки – 11,5 кв. м) по адресу: Максатихинский район, п. Максатиха, ул. им. Нового, д. 99 проданы **посредством публичного предложения** с использованием открытой формы подачи предложений о приобретении имущества, цена сделки **3 869,017** тыс. рублей.

Продажа данных объектов в соответствии с п. 1 ст. 23 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» произведена посредством публичного предложения, так как согласно протоколу от 01.07.2013 об итогах открытого аукциона по продаже объектов приватизации, аукцион признан несостоявшимся. Цена первоначального предложения в размере начальной цены несостоявшегося аукциона составляла 8 921,0 тыс. руб. с учетом налога на добавленную стоимость.

Согласно Отчету, 7 объектов недвижимого имущества не приватизированы, из них:

- 2 объекта (производственная мастерская по адресу: г. Торжок, ул. Осташковская, д. 37 и здание магазина по адресу: Пеновский район, Рунское сельское поселение, п. Крутик, ул. Центральная, д. 36) не проданы в связи с отсутствием заявок на участие в аукционе и в продаже посредством публичного предложения;

- 5 объектов (здание санатория, здание котельной, 2 гаража и трансформаторная подстанция) по адресу: Кимрский район, пгт Белый Городок, ул. Главная, д. 17 не проданы в связи с отсутствием заявок на участие в аукционе.

Таким образом, План приватизации на 2011–2013 годы в части приватизации объектов недвижимого имущества исполнен на 60% (10:17х100%).

6. Согласно Отчету, в 2013 году были приватизированы **20** объектов движимого имущества (автобусы) способом внесения в качестве вклада в уставные капиталы открытых акционерных обществ, акции которых принадлежат Тверской

области, в порядке оплаты размещаемых дополнительных акций при увеличении уставных капиталов обществ на общую сумму **75 534,3** тыс. руб., в том числе:

- **6** автобусов переданы ОАО «Торжокское пассажирское автотранспортное предприятие» (2 марки ПАЗ, 2 марки ЛиАЗ, 2 марки ГОЛАЗ).

В результате сделки (договор мены от 08.04.2013) Тверская область получила 171 000 акций стоимостью 100 рублей каждая на общую сумму 17 100 тыс. руб.;

- **14** автобусов переданы ОАО «Тверьавтотранс» (9 марки ЛиАЗ и 5 марки ГОЛАЗ).

В результате сделки (договор мены от 02.04.2013) Тверская область получила 584 343 акции стоимостью 100 рублей каждая на общую сумму 58 434,3 тыс. рублей.

По результатам проверки исполнения Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области полномочий собственника в отношении ОАО «Тверьавтотранс», проведенной в 2013 году, установлено, что переданные 14 автобусов в рамках исполнения Плана приватизации на 2011-2013 годы, уже по состоянию на 01.01.2013 не использовались более 2-х лет (приобретены в 2010 году). Одной из причин наличия большого периода времени между приобретением автобусов и передачей их в ОАО «Тверьавтотранс», и, соответственно, их длительного неиспользования является длительная процедура включения автобусов в План приватизации и заключения договоров на оценку транспортных средств.

В результате переоценки данных автобусов стоимость их уменьшилась на 2 242,5 тыс. руб., что привело к уменьшению вклада в уставный капитал ОАО «Тверьавтотранс». Данная сумма является потерями областного бюджета в результате переоценки автобусов после длительного хранения. Следовательно, расходы на приобретение 14 автобусов в 2010 году превысили сумму вклада в уставный капитал ОАО «Тверьавтотранс» в порядке оплаты дополнительно размещаемых акций, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статей 34 Бюджетного кодекса РФ.

Распоряжением Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 19.11.2012 № 2889 «Об увеличении уставного капитала путем размещения дополнительных акций» сумма вклада в уставный капитал ОАО «Тверьавтотранс» определена за минусом налога на добавленную стоимость и составляет 58 434,3 тыс. руб., т.е. занижена на 10 518,3 тыс. рублей. В соответствии с отчетом оценщика рыночная цена 14 автобусов составляет, с учетом налога на добавленную стоимость, 68 952,6 тыс. рублей. На основании вышеизложенного Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области предложено в целях недопущения длительного неиспользования государственного имущества и потерь областного бюджета процедуру передачи автобусов в качестве вклада в уставной капитал осуществлять в возможно короткие сроки, а также привести в соответствие размер вклада в уставный капитал ОАО «Тверьавтотранс» (по распоряжению Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 664-рп «О внесении государственного имущества Тверской области в качестве вклада в уставный капитал открытого акционерного общества «Тверьавтотранс») со стоимостью переданного государственного имущества.

Согласно Отчету, данный способ приватизации определен в связи с необходимостью улучшения качества транспортного обслуживания населения Тверской области путем увеличения количества автобусов, осуществляющих пассажирские перевозки.

При этом не представлены обоснования необходимости передачи автобусов именно в ОАО «Торжокское пассажирское автотранспортное предприятие» и ОАО «Тверьавтотранс».

Предлагаем представить.

По результатам проверки эффективности использования **116** автобусов, переданных Тверской областью в рамках исполнения Планов приватизации государственного имущества Тверской области на 2008, 2009 и 2010 годы в качестве вклада в уставный капитал ОАО «Тверьавтотранс», проведенной в 2013 году, установлено, что в 2011 году были переданы в **аренду 47** автобусов, в 2012 году **40** автобусов, или **35%** от общего количества автобусов (10 автобусов передано в аренду частным предпринимателям сроком на 3-5 лет). Расчеты, обосновывающие размер арендной платы по 80% договоров от общего количества, **отсутствуют** (отклонение минимального значения суммы арендной платы от максимального значения для автобусов одинаковой марки составило от 5,0% до 2-х раз). При проверке использования 14 автобусов марки ГОЛАЗ установлено, что для осуществления пассажирских перевозок не использовались также **35**% от общего количества переданных автобусов данной марки (5 автобусов передавались в аренду на срок от года и более). Кроме того, 4 автобуса простаивали (не осуществляли перевозки и не были сданы в аренду) сроком от 57 до 232 дней. Реестр договоров оказания услуг фрахтования не представлен, следовательно, оценить общее количество заключенных договоров не представилось возможным. Стоимость услуги по фрахтованию автобусов устанавливалась произвольно (стоимость услуги по автобусу марки ГОЛАЗ составляла от 18,3 руб. до 115,4 руб. за 1 км пробега). При этом деятельность ОАО «Тверьавтотранс» убыточная (за 2012 год убыток составил 21 071,0 тыс. руб.).

Из 116 автобусов, полученных ОАО «Тверьавтотранс», было продано 16 автобусов, в том числе в 2012 году 11 автобусов, из них 9 частным предпринимателям. 11 автобусов были проданы ниже своей балансовой остаточной стоимости, при этом получен убыток от продажи в сумме 5 383,6 тыс. рублей.

Согласно Отчету, 2 объекта иного движимого имущества (ворота и забор), которые продавались одним лотом с объектами недвижимого имущества, расположенными по одному адресу (Кимрский район, пгт Белый Городок, ул. Главная, д. 17) и составляющими единый имущественный комплекс, не приватизированы в связи с отсутствием заявок на участие в аукционе.

Таким образом, План приватизации на 2011–2013 годы в части приватизации объектов движимого имущества в 2013 году исполнен на 91% (20:22х100%).

7. Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Тверской области на 2011–2013 годы, утвержденным законом Тверской области от 23.12.2010 № 124-ЗО в редакции, **действовавшей в 2013 году,** установлены планируемые поступления в 2013 году от продажи государственного имущества Тверской области в сумме **278 273,3** тыс. руб., из них от продажи недвижимого имущества в сумме **15 877** тыс. руб., от продажи земельных участков, расположенных под приватизируемыми объектами недвижимого имущества, в

сумме **13 536,3** тыс. руб., от продажи акций открытых и закрытого акционерных обществ в сумме **248 710** тыс. руб. от продажи иного движимого имущества – **150** тыс. рублей.

В областной бюджет в 2013 году поступило денежных средств от продажи государственного имущества Тверской области в рамках исполнения Плана приватизации на 2011-2013 годы **6 406** тыс. руб., в том числе: от продажи недвижимого имущества в сумме 3 803 тыс. руб., от продажи земельных участков, расположенных под приватизируемыми объектами, в сумме 2 603 тыс. рублей. При этом денежные средства по сделкам поступили полностью.

Таким образом, исполнение Плана приватизации **по поступлению денежных средств** в областной бюджет в 2013 году составило **2,3**% (6406:278273,3х100%), в том числе: от продажи недвижимого государственного имущества Тверской области - 24% (3803:15877х100%), от продажи земельных участков, расположенных под приватизируемыми объектами, - 19,2% (2603:13536,3х100%). При этом полностью не исполнен План приватизации по поступлениям от продажи акций акционерных обществ и продажи иного движимого имущества.

Следует отметить систематическое неисполнение Планов приватизации государственного имущества Тверской области на 2008, 2009, 2010 и на 2011-2013 годы. Исполнение Планов приватизации составляло:

- за 2008 год – 1,7%. Поступило в областной бюджет 12 613,2 тыс. руб. при планируемом поступлении 733 135,6 тыс. руб. (приватизировано 58 объектов из 219);
- за 2009 год – 13,2%. Поступило 93 575,2 тыс. руб. при планируемом поступлении 710 882,8 тыс. руб. (приватизировано 67 объектов из 139);
- за 2010 год – 7,9%. Поступило 36 404,15 тыс. руб. при планируемом поступлении 462 126,4 тыс. руб. (приватизировано 68 объектов из 138);
- за 2011-2013 годы – 2,3%. При этом в 2011–2012 годах поступления отсутствовали. Поступило в 2013 году 6 406 тыс. руб. при планируемом поступлении 278 273,3 тыс. руб. (приватизировано 78 объектов из 92).

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2013 год» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель **Т.В. Ипатова**

Н.И. Яковлева
32-01-01