



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**  
170100 г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»**

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 20.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счётной палате Тверской области».

**При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:**

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы».

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» с приложениями.

5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.

6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2014 году.

7. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

8. Информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

**Результаты экспертизы:**

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – проект закона) предусматривает в 2014 году

уменьшение расходной части областного бюджета Тверской области (далее - областной бюджет) на 331 343,9 тыс. руб., уменьшение дефицита областного бюджета на 331 343,9 тыс. рублей.

### **I. Доходы.**

Законопроектом предлагается наименование кода доходов 083 2 02 02186 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на 1 литр реализованного товарного молока» изложить в новой редакции: «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока» в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 16.12.2013 № 121н «О внесении изменений в указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н».

### **II. Расходы.**

#### **Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы».**

Проект закона предусматривает увеличение бюджетных ассигнований по разделу на 2014 год на 52 302,0 тыс. руб., или 2,1%, с 2 470 607,1 тыс. руб. до 2 522 909,1 тыс. рублей.

На плановый период 2015 и 2016 годов изменений бюджетных ассигнований по разделу проект закона не предусматривает.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований на 2014 год в разрезе подразделов и главных распорядителей средств областного бюджета представлена в таблице:

Наименование показателя	Утверждено законом ТО №142-ЗО, тыс. руб.	Предложено законопроектом, тыс. руб.	Отклонение	
			тыс. руб. (гр.3-гр.2)	%
1	2	3	4	5
Подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы», в том числе по распорядителям:	1 074 321,7	1 123 623,7	52 302,0	2,1
Главное управление архитектуры и градостроительства Тверской области	0,0	52 302,0	52 302,0	100
Всего по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»	2 470 607,1	2 522 909,1	52 302,0	2,1

Все вышеуказанные ассигнования предлагается предоставить Главному управлению архитектуры и градостроительства Тверской области (далее – Главное управление) на реализацию государственной программы Тверской области «Градостроительное развитие Тверской области» на 2013–2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 №622-пп (далее – Программа), подпрограммы «Обеспечение органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области документами территориального планирования и оказание методического содействия органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в разработке иных видов градостроительной документации», мероприятия «Обеспечение описания границ муниципальных образований Тверской области в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства».

В данном случае следует отметить, что согласно п. 1 ч. 1, абз. 1 ч. 3 ст. 85 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы государственной власти субъекта РФ до 01.03.2005 устанавливают в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона границы муниципальных образований (границы муниципальных образований Тверской области утверждены законом Тверской области от 18.01.2005 № 4-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов»). Границы муниципальных образований подлежат описанию и утверждению в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства не позднее 1 января 2015 года.

В соответствии с положениями п. 36, 42 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ, относится: решение вопросов по определению границ муниципальных образований в установленном порядке; утверждения схем территориального планирования субъекта Российской Федерации, утверждения документации по планировке территории для размещения объектов капитального строительства регионального значения, утверждения региональных нормативов градостроительного проектирования, выдачи разрешения на строительство объекта капитального строительства в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ.

Согласно п. 9, 10 Положения о Главном управлении архитектуры и градостроительства Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 79-пп, одной из основных задач Главного управления является обеспечение Тверской области документами территориального планирования Тверской области. Для ее реализации Главное управление наделено соответствующими функциями и правами, средства на реализацию которых предусматриваются в рамках расходов на обеспечение выполнения функций Главного управления.

Исходя из представленного Главным управлением к экспертизе финансово-экономического обоснования предложений по внесению изменений в Программу, ее планируется дополнить мероприятием 6.005 «Обеспечение описания границ муниципальных образований Тверской области в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства» с расходами на его реализацию на 2014 год в сумме 52 302,0 тыс. руб., при этом предлагается изложить в новой редакции наименование подпрограммы (предлагаемое наименование – «Обеспечение органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области документами территориального планирования и иных видов градостроительной и землеустроительной документации на территории Тверской области, оказание методической помощи субъектам градостроительной деятельности»). Также включить в Программу три новых показателя решения задачи 6 «Обеспечение комплексного подхода к развитию территории Тверской области путем взаимодействия с областными исполнительными органами государственной власти Тверской области» (значение показателей не приведено).

В качестве расчетов-обоснований объема данных расходов, Главным управлением к экспертизе представлены сравнительные анализы стоимости работ

по описанию границ муниципальных образований Тверской области и разработке цифровой картографической основы с приложением коммерческих предложений от специализирующихся на предоставлении данных услуг организаций.

В то же время необходимо отметить следующее:

- предусмотренное проектом закона наименование подпрограммы не соответствует приведенному в финансово-экономическом обосновании предложений по внесению изменений в Программу. В целях исключения необходимости внесения дополнительных изменений в закон об областном бюджете Тверской области **предлагаем** привести указанные наименования в соответствие;

- действующая редакция Программы не предусматривает реализацию мероприятия 6.005 «Обеспечение описания границ муниципальных образований Тверской области в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства». **Предлагаем** дополнить Программу соответствующим мероприятием;

- предусмотренные проектом закона бюджетные ассигнования на 2014 год на реализацию Программы по подразделу 0113 не соответствуют предусмотренному Программой объему финансирования (больше на 52 302,0 тыс. руб.). **Предлагаем** привести в соответствие.

Постановление Правительства Тверской области об утверждении Программы включено в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием проекта закона.

### **Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».**

По подразделу 0311 «Миграционная политика» перераспределяются бюджетные ассигнования Министерства строительства Тверской области в сумме 2745,0 тыс. руб. по ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013 - 2018 годы в рамках АИП.

### **Раздел 0400 «Национальная экономика».**

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» бюджетные ассигнования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, предусмотренные Министерству сельского хозяйства Тверской области в сумме 650,0 тыс. руб. ежегодно на предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ, перемещены по подпрограммам государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013-2018 годы:

- предусмотрены бюджетные ассигнования на указанные цели в рамках подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Тверской области» с исключением данных расходов из подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства», что **потребуется внесения соответствующих изменений** в постановление Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 608-пп «О государственной программе Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013-2018 годы». **Предлагаем** привести в соответствие.

При этом следует отметить, что нормативный правовой акт Правительства Тверской области, регулирующий порядок предоставления субсидий на указанные цели, не принят.

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы», утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.10.2013 N 922, субсидии предоставляются в целях оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств субъектов РФ, связанных с реализацией программ субъектов Российской Федерации в области мелиорации либо подпрограмм, предусматривающих возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям, произведенных ими в том числе на культуртехнические мероприятия по следующим направлениям:

расчистка мелиорируемых земель от древесной и травянистой растительности, кочек, пней и мха;

расчистка мелиорируемых земель от камней и иных предметов;

рыхление, пескование, глинование, землевание, плантаж и первичная обработка почвы.

Возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по указанному мероприятию за счет средств федерального бюджета составляет до 50 процентов затрат.

**По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** по Министерству транспорта Тверской области в рамках ГП Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2013–2018 годы законопроектом предусмотрены следующие изменения.

На 2014 год предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований в сумме 8 104,6 тыс. руб., в том числе:

увеличение бюджетных ассигнований на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования на сумму 8 104,6 тыс. руб. (реконструкция автомобильной дороги местного значения Больница им. Калинина – д. Слободка в Верхнетроицком сельском поселении Кашинского района). Необходимо отметить, что законом от 27.02.2014 № 7-ЗО по обозначенному мероприятию бюджетные ассигнования уменьшены на сумму 88 620,9 тыс. руб.;

уменьшение бюджетных ассигнований на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения Тверской области на сумму 8 104,6 тыс. руб. (исключается объект реконструкции автомобильной дороги по ул. Железнодорожной от ж/д переезда до милиции и ул. Спортивная в пос. Максатиха).

На плановый период 2015 и 2016 годов предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них соответственно на сумму 217,5 тыс. руб. и на сумму 3 578,4 тыс. руб. в связи с изменением расходов на погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог регионального и местного значения, и на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием указанных кредитов.

При этом необходимо отметить, что на момент проведения экспертизы законопроекта **не внесены соответствующие изменения** в ГП Тверской области

**«Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2013-2018 годы** (в ред. от 25.02.2014 № 92-пп) и предусмотренные законопроектом бюджетные ассигнования на ее реализацию не соответствуют утвержденным объемам финансирования. **Предлагаем** привести в соответствие.

Согласно статье 10 законопроекта на 2014 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области на сумму 3 610,7 тыс. рублей.

Средства предусматриваются на досрочное частичное погашение в 2014 году бюджетных кредитов, полученных областным бюджетом Тверской области в 2010 и 2011 годах для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) за счет остатков средств бюджетных кредитов, не использованных муниципальными образованиями Тверской области.

В связи с этим уменьшаются бюджетные ассигнования на 2015 и 2016 годы:

на погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области, автомобильных дорог общего пользования местного значения - в 2015 году на сумму 120,4 тыс. руб., в 2016 году на сумму 3 490,3 тыс. руб.;

на осуществление расходов по обслуживанию долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных из федерального бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области, автомобильных дорог общего пользования местного значения - в 2015 году на сумму 97,1 тыс. руб., в 2016 году на сумму 88,1 тыс. рублей.

Вместе с тем необходимо отметить, что корректировка расходов по обслуживанию долговых обязательств на 2014 год, связанных с использованием указанных кредитов, не осуществляется. В соответствии с пояснительной запиской к законопроекту по подразделу 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» уточнение суммы расходов на обслуживание долговых обязательств будет произведено после подписания дополнительного соглашения с Министерством финансов Российской Федерации в части изменения графика платежей.

#### **Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».**

**По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» предлагается:**

- Увеличить бюджетные ассигнования по государственной программе Тверской области «Комплексная программа по повышению энергетической эффективности региональной экономики и по сокращению энергетических издержек в бюджетном секторе Тверской области» на 2013-2018 годы в рамках Адресной инвестиционной программы Тверской области на 2014 год (в части объектов муниципальной собственности) по мероприятию «Модернизация объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области» на сумму 9 378,5 тыс. рублей.

- Распределить бюджетные ассигнования по государственной программе Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013–2018 годы в рамках Адресной инвестиционной программы на 2014 год (в части объектов

муниципальной собственности) по итогам конкурсного отбора инвестиционных программ муниципальных образований от 19.03.2014 года: на развитие газификации в сельской местности (строительство газораспределительных сетей) в сумме 17 523,7 тыс. руб.; на организацию водоснабжения на селе 8 663,5 тыс. рублей.

- Уменьшить на 19 492,3 тыс. руб. бюджетные ассигнования по государственной программе Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2013–2018 годы в рамках Адресной инвестиционной программы на 2014 год (в части объектов муниципальной собственности) по направлению «Развитие системы газоснабжения населенных пунктов Тверской области» и распределить по итогам конкурсного отбора инвестиционных программ муниципальных образований от 19.03.2014 года в сумме 185 757,7 тыс. рублей.

- Уменьшить на сумму 217 578,4 тыс. руб. бюджетные ассигнования по государственной программе Тверской области «Развитие строительного комплекса и жилищного строительства Тверской области» на 2013–2018 годы в рамках Адресной инвестиционной программы Тверской области (в части объектов муниципальной собственности) в 2014 году по мероприятию «Создание благоприятных условий для развития малоэтажного (индивидуального) жилищного строительства» и распределить в сумме 6 365,8 тыс. руб. по итогам конкурсного отбора инвестиционных программ муниципальных образований от 19.03.2014 года на обеспечение инфраструктурой земельных участков, предоставляемых под строительство многодетным семьям.

#### Раздел 0700 «Образование».

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в ред. закона 27.02.14 № 7-ЗО	Предусмотрено проектом закона	Отклонение проекта от утвержденного	
				тыс. руб.	%
<b>0700 «Образование», всего:</b>		<b>12277599,6</b>	<b>12121645,9</b>	<b>-155953,7</b>	<b>-1,3</b>
0701 «Дошкольное образование»	Всего по подразделу	2400730,5	2298219,2	-102511,3	-4,3
	Министерство строительства Тверской области (АИП)	305218,6	202707,3	-102511,3	-33,6
0702 «Общее образование»	Всего по подразделу	7367423,6	7313981,2	-53442,4	-0,7
	Министерство строительства Тверской области (АИП)	73842,4	20400,0	-53442,4	-72,4

Уменьшаются на 155953,7 тыс. руб. бюджетные ассигнования Министерства строительства Тверской области по ГП «Развитие образования Тверской области» на 2013-2018 годы в рамках АИП, в том числе 102511,3 тыс. руб. – по подразделу 0701 «Дошкольное образование», 53442,4 тыс. руб. – по подразделу 0702 «Общее образование».

**Не внесены соответствующие изменения в ГП «Развитие образования Тверской области» на 2013-2018 годы (в ред. от 25.02.2014 № 91-пп).**

#### Раздел 1000 «Социальная политика».

Раздел, подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в ред. закона 27.02.14 № 7-ЗО	Предусмотрено проектом закона	Отклонение проекта от утвержденного	
				тыс. руб.	%
<b>1000 Социальная политика, всего</b>		<b>8952506,6</b>	<b>8952506,6</b>	<b>0,0</b>	<b>0</b>
1003 Социальное обеспечение	Всего по подразделу	5419884,8	5283322,1	-136562,7	-2,5
	Министерство социальной защиты	5419884,8	5283322,1	-136562,7	-2,5

населения	населения Тверской области				
1006	Всего по подразделу	377222,7	513785,4	136562,7	36,2
Другие вопросы в области социальной политики	Министерство социальной защиты населения Тверской области	377222,7	513785,4	136562,7	36,2

По разделу предусмотрены следующие перераспределения:

По подразделу 1006 предусматриваются непрограммные расходы Министерства социальной защиты населения Тверской области **на погашение исполнительных листов:**

а) предъявленных транспортными организациями (МУП «ГЭТ» г. Тверь, ООО «Авторесурс» Нелидовского района, МУП «Старицкое автотранспортное предприятие»; МУП «Осташковское автотранспортное предприятие») на возмещение убытков в связи с предоставлением льготного проезда по ЕСПБ – в сумме 136431 тыс. руб. (в том числе 115,5 тыс. руб. - судебные издержки) за счет сокращения на эту же сумму программных расходов по обеспечению льготного проезда по ЕСПБ (П/Р 1003). Сокращение составит **42%** утвержденных на данное программное мероприятие бюджетных ассигнований, что создаёт **риск недостаточности средств** и повлечет необходимость увеличения этих расходов впоследствии.

б) по искам граждан на выплату компенсаций по закону Тверской области от 22.05.2005 №12-ЗО «О ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках)» – в сумме 131,7 тыс. руб. (в том числе 13,8 тыс. руб. - судебные издержки) за счет сокращения на эту же сумму (0,4%) программных расходов на реализацию названного закона в связи с уменьшением численности получателей, расчет представлен (П/Р 1003).

**Не внесены соответствующие изменения в ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013-2018 годы (в ред. от 18.02.2014 №78-пп).**

### **Раздел 1100 «Физическая культура и спорт».**

В целом по подразделу **1102 «Массовый спорт»** законопроектом предусмотрено распределение бюджетных ассигнований на 2014 год **Министерству строительства Тверской области** в рамках Адресной инвестиционной программы в части объектов государственной и муниципальной собственности.

Бюджетные ассигнования предлагается распределить на реализацию мероприятий государственной программы Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2013-2018 годы.

По итогам конкурсного отбора инвестиционных программ муниципальных образований от 20.03.2014 года бюджетные ассигнования распределяются на Администрацию Осташковского района на софинансирование объекта «Спортивный центр с универсальным игровым залом, г. Осташков» на 2014 в сумме 5 640,0 тыс. руб., на 2015 год в сумме 5 260,5 тыс. руб. (описано при анализе адресной инвестиционной программы).

### **Раздел 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»**

В представленном проекте закона предусматривается досрочное погашение в 2014 году долга по соглашениям, заключенным с Министерством финансов



Российской Федерации. При этом сумма расходов на обслуживание долговых обязательств Тверской области осталась без изменений. Согласно пояснительной записке к проекту закона сумма расходов на обслуживание долговых обязательств Тверской области изменится незначительно. Уточнение суммы расходов на обслуживание долговых обязательств будет произведено после подписания дополнительного соглашения с Министерством финансов Российской Федерации в части изменения графика платежей.

### **Адресная инвестиционная программа Тверской области.**

Бюджетные ассигнования по адресной инвестиционной программе Тверской области **на 2014 год** предлагается уменьшить на сумму 383645,9 тыс. руб., или на 18,7% по сравнению с ассигнованиями, утвержденными законом Тверской области от 27.12.2013 № 142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (в ред. закона от 27.02.2014 № 7-ЗО).

Изменения, вносимые в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2014 год, затрагивают 5 государственных программ Тверской области, разработанных на период 2013-2018 годов. Представленным законопроектом предлагается увеличить (уменьшить) объем финансирования следующих государственных программ:

- «Развитие образования Тверской области» – уменьшить на сумму 155953,7 тыс. руб.;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» – уменьшить на сумму 19492,3 тыс. руб.;

- «Развитие строительного комплекса и жилищного строительства Тверской области» – уменьшить на сумму 217578,4 тыс. руб.;

- «Комплексная программа по повышению энергетической эффективности региональной экономики и по сокращению издержек в бюджетном секторе Тверской области» – увеличить на сумму 9378,5 тыс. руб.;

- «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» – перераспределение средств между мероприятиями в сумме 8104,6 тыс. руб. на 2014 год.

Однако **нормативные правовые акты Правительства Тверской области**, подтверждающие внесение соответствующих изменений в государственные программы, **не представлены. Предлагаем внести изменения в госпрограммы.**

**1.** Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства **областной собственности на 2014 год** предлагается увеличить на сумму 19236,6 тыс. руб., или на 2,1% от утвержденных назначений. В том числе в разрезе отраслей планируются следующие изменения:

*По отрасли «Образование»* предлагается увеличить бюджетные ассигнования в 2014 году на сумму 19236,6 тыс. руб. в рамках реализации ГП «Развитие образования Тверской области» на 2013-2018 годы. Средства предназначены на реконструкцию КНС и внутриплощадочных инженерных сетей ГБОУ дополнительного образования «Областной детский оздоровительно-образовательный лагерь «Бригантина» в Кимрском районе.

Следует отметить, что сметная стоимость реконструкции объекта согласно заключению о проверке достоверности сметной стоимости от 07.08.2013 составляет (в ценах 1 кв. 2013 г.) 64615,8 тыс. рублей. Представленным законопроектом на 2014 год предлагается выделить бюджетные инвестиции в сумме 19236,6 тыс. руб. для строительства инженерных сетей (теплотрассы) в

целях обеспечения ввода в эксплуатацию в 2014 году блочной газовой котельной. При этом средства на дальнейшую реконструкцию объекта **не предусматриваются**.

По «Прочим отраслям» предлагается перераспределить бюджетные ассигнования в сумме 2745 тыс. руб. по объекту «Реконструкция здания для размещения специального учреждения по содержанию иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации и депортации, г. Тверь» (увеличить расходы на проектные работы и уменьшить – на строительно-монтажные работы) в связи с уточнением стоимости проектных работ.

**II.** Представленным законопроектом предлагается распределить субсидии местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства **муниципальной собственности** по муниципальным образованиям и инвестиционным проектам, а также уменьшить бюджетные ассигнования на предоставление субсидий в 2014 году на сумму 402882,5 тыс. руб., или на 35,4% от утвержденных назначений.

В том числе по следующим отраслям:

- «Образование» - в рамках реализации ГП «Развитие образования Тверской области» на 2013-2018 годы предлагается уменьшить субсидии на сумму 175190,3 тыс. руб. (нераспределенный остаток), в том числе на строительство, реконструкцию муниципальных объектов дошкольного образования – на сумму 102511,3 тыс. руб., на строительство, реконструкцию муниципальных объектов общего образования – на сумму 72679 тыс. рублей.

Следует отметить, что средства областного бюджета по данной отрасли предлагается направить только на проектные работы, расходы на строительство дошкольных объектов за счет средств областного бюджета в 2014 году не предусматриваются.

- «Газовое хозяйство» - в рамках реализации ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2013-2018 годы предлагается уменьшить субсидии на сумму 19492,3 тыс. руб. (нераспределенный остаток).

Следует отметить, что законопроектом предусмотрено предоставление субсидии в сумме 4965,1 тыс. руб. бюджету Осташковского района на софинансирование строительства отводов и внутрипоселковых газовых сетей, входящих в зону межпоселкового газопровода г. Осташков-ЗАТО «Солнечный»-д. Светлица-д. Святое в следующих населенных пунктах: д. Покровское, д. Сорога, д. Погорелое, д. Залесье, д. Залучье, д. Пачково, д. Ляпино, д. Жар, д. Светлица, д. Лещины, д. Черный Дор, д. Святое Осташковского района протяженностью 26,683 км.

При этом в перечне объектов АИП прошлых лет протяженность газовых сетей (мощность объекта) указывалась в размере 26,85 км. **Предлагаем уточнить мощность данного объекта.**

- «Коммунальное строительство» - предлагается уменьшить объем предоставляемых субсидий на сумму 208199,9 тыс. рублей. В том числе:

в рамках реализации ГП «Развитие строительного комплекса и жилищного строительства Тверской области» на 2013-2018 годы предлагается уменьшить объем субсидий, предоставляемых для обеспечения инженерной инфраструктурой земельных участков под жилищное строительство, на сумму 217578,4 тыс. рублей. Оставшиеся средства в сумме 8792,9 тыс. руб. предлагается направить на

софинансирование проектных работ по объектам 7-ми муниципальных образований;

в рамках реализации ГП «Комплексная программа по повышению энергетической эффективности региональной экономики и по сокращению издержек в бюджетном секторе Тверской области» на 2013-2018 годы предлагается увеличить субсидии на сумму 9378,5 тыс. рублей. Средства предусмотрены для софинансирования строительства котельной в п. Великооктябрьский Фировского района.

Согласно пояснительной записке Губернатором Тверской области принято решение по включению в Адресную инвестиционную программу объекта «Строительство блочно-модульной котельной мощностью 12 МВт в пос. Великооктябрьский Фировского района Тверской области» с долей софинансирования из областного бюджета в размере 99 % от общего объема финансирования в соответствии с п.10 ст.10.2 закона Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО.

Вместе с тем в соответствии с п.10 ст.10.2 закона Тверской области от 26.07.2005 №94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области» по инициативе Законодательного Собрания Тверской области и (или) Правительства Тверской области *субсидии на инвестиционные программы в части, не распределенной в порядке, установленном пунктами 5 - 9 настоящей статьи, но не более 20 процентов от общего объема субсидий на инвестиционные программы могут быть распределены без проведения конкурса при наличии положительного заключения Губернатора Тверской области.* Доля софинансирования за счет средств областного бюджета каждой из программ, реализуемых за счет средств, распределяемых в соответствии с абзацем первым настоящего пункта, устанавливается в размере 99 процентов от общего объема финансирования такой программы на планируемый год (период).

При рассмотрении представленных в ходе экспертизы документов (протокол заседания конкурсной комиссии от 19.03.2014 года и служебная записка (обращение) заместителя Председателя Правительства Тверской области С.В. Отрощенко в адрес Губернатора Тверской области от 06.03.2014 года) установлено, что не соблюдены требования, установленные п.6 и 10 статьи 10.2 закона Тверской области от 26.07.2005 №94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области».

- «Дорожное хозяйство» – в 2014 году предлагается перераспределить бюджетные ассигнования в сумме 8104,6 тыс. руб. между мероприятиями ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2013-2018 годы:

уменьшить субсидии, предоставляемые на софинансирование строительства, реконструкции, проектирования автодорог местного значения, на сумму 8104,6 тыс. руб. в связи с исключением из перечня объектов АИП реконструкции автодороги по ул. Железнодорожной от ж/д переезда до милиции и ул. Спортивная в п. Максатиха;

увеличить субсидии на софинансирование расходов местных бюджетов по строительству, реконструкции и проектированию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования на сумму 8104,6 тыс. руб. (местному бюджету Кашинского района на

софинансирование реконструкции автодороги Больница им. Калинина – д. Слободка в Верхнетроицком сельском поселении).

При этом протокол конкурсной комиссии от 21.03.2014 года **не представлен.**

Также по представленному законопроекту в части расходов на реализацию адресной инвестиционной программы необходимо отметить следующее.

Согласно ч. 4 ст. 10.2 закона Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области» распределение субсидий на инвестиционные программы между муниципальными образованиями Тверской области утверждается законом об областном бюджете в виде приложения к нему в разрезе программ не позднее **1 апреля** текущего финансового года.

В представленном законопроекте **объем нераспределенных субсидий** на инвестиционные программы между муниципальными образованиями Тверской области составляет **4884,24 тыс. руб.** по отрасли «Образование» за счет средств федерального бюджета.

### **III. Источники финансирования дефицита областного бюджета, предельный объем государственного долга Тверской области.**

В представленном проекте закона предлагается дефицит областного бюджета на 2014 год уменьшить на **331 343,9** тыс. руб. или на **8,3%** и установить в сумме **3 636 891,9** тыс. рублей.

Планируемый дефицит областного бюджета в сумме 3 636 891,9 тыс. руб. составит 9,6% от объема доходов областного бюджета на 2014 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса РФ.

Проектом закона средства бюджетных кредитов, предоставленных федеральным бюджетом для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) не использованные в 2010 и 2011 годах в общей сумме **3 610,7** тыс. рублей, предлагается направить **в 2014 году** на досрочное погашение долга по соглашениям:

- по соглашению от 02.07.2010 № 01-01-06/06-234 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) (срок возврата кредита 10.06.2015) - в сумме 120,4 тыс. рублей;

- по соглашению от 16.12.2011 № 01-01-06/06-487 о предоставлении областному бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) (срок возврата кредита 01.12.2016) – в сумме 3 490,3 тыс. рублей.

Учитывая вышеуказанные изменения в проекте закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета предусмотрено:

#### **на 2014 год**

- **увеличение** суммы погашения бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на **3 610,7** тыс. руб.;

- **уменьшение** показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на **327 733,2** тыс. рублей.

**на 2015 год**

- **уменьшение** суммы погашения бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на **120,4** тыс. руб.;

- **уменьшение** показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на **120,4** тыс. рублей.

**на 2016 год**

- **уменьшение** суммы погашения бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на **3 490,3** тыс. руб.;

- **уменьшение** показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на **3 490,3** тыс. рублей.

Следует отметить, что в связи с предлагаемыми проектом закона изменениями объемов погашения бюджетных кредитов, предоставленных федеральным бюджетом, вносятся соответствующие изменения в Программу государственных внутренних займов Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Вышеуказанные изменения показателей не влекут изменения параметров верхнего предела государственного внутреннего долга Тверской области по состоянию на 1 января 2015 года, на 1 января 2016 года и на 1 января 2017 года в связи с незначительностью изменений суммы погашения долговых обязательств Тверской области, находящейся в границах округления (до 10 000,0 тыс. руб.) данного показателя.

В результате планируемого проектом закона в 2014 году уменьшения дефицита областного бюджета на **331 343,9** тыс. руб. уменьшается (с учетом увеличения объема погашения бюджетных кредитов) показатель «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на сумму **327 733,2** тыс. руб. (331343,9-3610,7). Показатель «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» с учетом внесенных изменений составит 1 264 793,0 тыс. руб., в то время как утвержденный законом о бюджете на 2014 год показатель «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» составлял 1 592 526,2 тыс. рублей.

Соответственно, на 327 733,2 тыс. руб. увеличится объем остатков средств областного бюджета по состоянию на 1 января 2015 года по сравнению с утвержденным показателем. Согласно Оперативному отчету об исполнении консолидированного бюджета Тверской области и бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования в 2013 году за январь-декабрь 2013 года показатель «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» составил (-) 783 041,4 тыс. руб., что свидетельствует о росте остатка средств областного бюджета за 2013 год на указанную сумму. Следовательно, остаток средств областного бюджета на 01.01.2014 составил 3 741 786,7 тыс. рублей (2958745,3+783041,4). Соответственно, планируемый проектом закона остаток средств областного бюджета на 01.01.2015 составит 2 476 993,7 тыс. руб. (3741786,7 – 1264793,0). Остаток средств областного бюджета на 01.01.2015 с учетом утвержденного показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» составит 2 149 260,5 тыс. руб. (3741786,7 – 1592526,2).

В связи с вышеизложенным, в случае повторного внесения изменений объема (уменьшения) дефицита областного бюджета предлагаем планировать

внесение изменений за счет уменьшения объема привлечения кредитов от кредитных организаций, а не увеличения остатков средств областного бюджета на конец текущего финансового года, что позволит сократить параметры государственного долга Тверской области.

#### **IV. Замечания по текстовой части, технические замечания.**

**1. В текстовой части законопроекта (п.п. «а» п. 3 ст. 1) неверно указан объем бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы Тверской области на 2014 год: вместо слов «в сумме 1717559,4 тыс. руб.» следует указать слова «в сумме 1664117,0 тыс. руб.».**

**2. В приложении 8 к законопроекту необходимо исправить технические ошибки:**

- по отрасли «Газовое хозяйство», по строкам «Развитие системы газоснабжения населенных пунктов Тверской области» и «Объекты по программе ООО «Межрегионгаз» «Газификация регионов Российской Федерации», в графе 3 «Мощность» исключить цифры;

- по отрасли «Коммунальное строительство», по строке «Создание благоприятных условий для развития малоэтажного (индивидуального) жилищного строительства», в графе 3 «Мощность» исключить цифры.

**3. В примечании к приложению 8 законопроекта необходимо дать расшифровку сноски по отрасли «Образование».**

#### **Вывод:**

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

**Председатель**

**Т.В. Ипатова**