



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.33, тел. 344-292, факс 344-292

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на отчет о расходовании финансовых средств государственного органа  
Уполномоченный по правам человека в Тверской области и его аппарат за  
2012 год**

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 №51-30 «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 13.03.2013 №818.

**При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:**

1. Отчет о расходовании финансовых средств Уполномоченного по правам человека и его аппарата за 2012 год (с приложениями);
2. Доклад Уполномоченного по правам человека и его аппарата о ситуации с соблюдением прав граждан в Тверской области и своей деятельности за 2012 год.

Законом Тверской области от 28.12.2011 № 92-30 «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» на обеспечение деятельности в 2012 году Уполномоченного по правам человека в Тверской области и его аппарата (далее – Уполномоченный по правам человека) по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» целевой статье 0020000 «Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления» были предусмотрены ассигнования в сумме 12843,7 тыс. рублей.

Доведенные в течение 2012 года предельные объемы финансирования на обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека составили 9660,9 тыс. рублей.

Исполнение бюджета по расходам составило 7136,9 тыс. руб., или 55,6 % от бюджетных ассигнований и 73,9% предельных объемов финансирования. Не исполнены бюджетные назначения в сумме 5706,8 тыс. рублей.

Детализированная информация о бюджетных назначениях и кассовом расходе приведена в таблице:

(тыс. руб.)

Статья расходов	Бюджетные назначения	Кассовое исполнение	% исполнения	Экономия(-), перерасход(+)
-----------------	----------------------	---------------------	--------------	----------------------------

Увеличение стоимости материальных запасов	180,2	98,5	54,66	-81,7
Заработная плата	5 302,2	3 495,2	65,92	-1 807,0
Прочие выплаты	1 900,0	998,5	52,55	-901,5
Начисления на выплаты по оплате труда	1 847,4	1 075,4	58,21	-772,0
Услуги связи	435,2	250,2	57,49	-185,0
Транспортные услуги	1 959,0	551,5	28,15	-1 407,5
Работы, услуги по содержанию имущества	48,3	10,8	22,36	-37,5
Прочие работы, услуги	1152,4	641,3	55,65	-511,1
Прочие расходы	5,0	2,3	46	-2,7
Увеличение стоимости основных средств	14,0	13,2	78,2	-0,8
ИТОГО:	12 843,7	7 136,9	55,6	5 706,8

Экономия средств бюджета в 2012 году в сумме 5706,8 тыс. руб. сложилась в основном за счет экономии по следующим статьям расходов: по заработной плате в сумме 1807,0 тыс. руб. и прочим выплатам в сумме 901,5 тыс. руб. в связи с наличием вакантных должностей; по начислениям и выплатам по оплате труда в сумме 772,0 тыс. руб. в связи с наличием вакантных должностей и прекращением перечислений в страховые фонды в связи с достижением предельной величины дохода для начисления страховых взносов; по транспортным услугам в сумме 1407,5 и прочим работам, услугам в сумме 511,1 тыс. руб. и по услугам связи в сумме 185,0 тыс. руб. за счет снижения расходов в связи с наличием вакантных должностей. Кроме того, незначительная в суммовом выражении экономия отмечается и по другим статьям сметы.

Таким образом, неполное исполнение расходов на обеспечение деятельности, в основном, обусловлено экономией расходов за счет наличия вакантных должностей. Штатная численность Уполномоченного по правам человека на 2012 год составляет 11 человек. Согласно пояснительной записке (ф. по ОКУД 0503160) на 1 января 2013 года численность на конец отчетного периода составила 8 человек. Среднесписочная численность в 2012 году - 5 человек.

В 2012 году за счет сметы учреждения приобретено материальных запасов на сумму 98,5 тыс. рублей.

По сравнению с отчетными данными на 01.01.2012 балансовая стоимость основных средств за 2012 год возросла на 9,95 тыс. руб. и по состоянию на 01.01.2013 составила 1 298,0 тыс. руб. за счет поступления в сумме 13,25 тыс. руб. и выбытия в сумме 3,3 тыс. руб. основных средств в отчетном периоде.

Расходы по операциям с активами составили 163,5 тыс. руб., в том числе отражено списание затрат по амортизации основных средств и нематериальных активов в сумме 65,0 тыс. руб. и использование материальных запасов на обеспечение деятельности Уполномоченного и его аппарат на общую сумму 98,5 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2013 имеется дебиторская задолженность в сумме 8,7 тыс. руб., образовавшаяся вследствие излишне перечисленных денежных средств в Пенсионный фонд на выплату страховых взносов накопительной части пенсии. Согласно п. 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах, доведенных до него лимитов бюджетных обязательств путем заключения государственных (муниципальных)

контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

В ч.3 ст.15 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ (ред. от 03.12.2011) «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» определено, что в течение расчетного (отчетного) периода по итогам каждого календарного месяца плательщики страховых взносов производят исчисление ежемесячных обязательных платежей по страховым взносам, исходя из величины выплат и иных вознаграждений, начисленных (осуществленных - для плательщиков страховых взносов - физических лиц) с начала расчетного периода до окончания соответствующего календарного месяца, и тарифов страховых взносов, за вычетом сумм ежемесячных обязательных платежей, исчисленных с начала расчетного периода по предшествующий календарный месяц включительно.

Следовательно, в нарушение ст. 219 Бюджетного кодекса РФ переплата по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование по состоянию на 01.01.2013 составила 8,7 тыс. рублей.

Предлагаем вышеуказанную дебиторскую задолженность урегулировать в 2013 году.

Кредиторская задолженность отсутствует.

В Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 01.01.2013 (ф. по ОКУД 0503127) в разделе «Доходы бюджета» отражен возврат дебиторской задолженности прошлых лет в сумме 103,96 тыс. рублей.

При этом в нарушение п.78 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина РФ от 06.12.2010 №162н, в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года на 01.01.2013 (ф. по ОКУД 0503110) вышеуказанное поступление было отражено по счету 121200000 «Внутренние расчеты по выбытиям» (следовало использовать счет 121002000 «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет»).

Вышеуказанное нарушение привело:

- к занижению на 103,96 тыс. руб. показателя по счету 130405000 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом» в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года на 01.01.2013 (ф. по ОКУД 0503110). Таким образом, Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года на 01.01.2013 (ф. по ОКУД 0503110) составлена с нарушением п.44 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191;

-к отсутствию данных по строке 811 «Увеличение счетов расчетов (дебетовый остаток счета 121002000)» и к занижению на 103,96 тыс. руб. показателя по строке 812 «Уменьшение счетов расчетов (кредитовый остаток счета 130405000)» раздела «Источники финансирования дефицита бюджета» в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя

бюджетных средств, главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 01.01.2013 (ф. по ОКУД 0503127). Таким образом, Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 01.01.2013 (ф. по ОКУД 0503127) составлен с нарушением п.62 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191.

В период написания данного заключения Уполномоченный по правам человека (исх. 14.03.2013 №90) представил в Контрольно-счетную палату уточненные формы годовой отчетности за 2012 год: Справку по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года на 01.01.2013 (ф. по ОКУД 0503110) и Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 01.01.2013 (ф. по ОКУД 0503127), где вышеуказанные нарушения устранены.

Обоснованность использования бюджетных средств и целевой характер расходов при осуществлении деятельности государственного органа - Уполномоченного по правам человека и его аппарата за 2012 год может быть проверена при проведении документальной проверки.

**Председатель**

**Т.В. Ипатова**