КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 344-292, факс 344-292

З А К Л Ю Ч Е Н И Е
на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке предоставления государственных гарантий Тверской области»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области «О контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке предоставления государственных гарантий Тверской области».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке предоставления государственных гарантий Тверской области».
3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке предоставления государственных гарантий Тверской области».
4. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке предоставления государственных гарантий Тверской области».
5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке предоставления государственных гарантий Тверской области».
6. Распоряжение Губернатора Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 18.09.2012 № 802-рг.

Результаты экспертизы:

Представленным на экспертизу законопроектом предлагается внесение изменений в закон Тверской области от 09.06.2009 №53-ЗО «О порядке предоставления государственных гарантий Тверской области», связанные с внесением Федеральным законом от 06.12.2011 №401-ФЗ изменений в Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В частности Федеральным законом от 06.12.2011 №401-ФЗ уточнено, что под государственными или муниципальными преференциями понимается предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимуществ, которые

обеспечивают им более выгодные условия деятельности, в том числе путем предоставления государственных или муниципальных гарантий.

В результате подготовки заключения установлено следующее.

Подпунктом г) части 2 статьи 1 законопроекта часть 9 статьи 2 закона предлагается изложить в следующей редакции:

«9. Государственные гарантии предоставляются в случаях, если цель их получения связана с реализацией инвестиционных проектов, предусматривающих планируемый объем капитальных вложений не менее пятисот миллионов рублей».

В соответствии с пунктом 2.1 статьи 11 Федерального закона от 25.02.1999 №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» органы государственной власти субъектов Российской Федерации для регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в **форме капитальных вложений**, могут использовать определенные формы и методы, в том числе предоставление на конкурсной основе государственных гарантий по инвестиционным проектам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

При этом частью 1 статьи 19 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что государственные или муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов органа государственной власти субъекта Российской Федерации **исключительно в целях:**

1) обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

2) развития образования и науки;

3) проведения научных исследований;

4) защиты окружающей среды;

5) сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

6) развития культуры, искусства и сохранения культурных ценностей;

7) развития физической культуры и спорта;

8) обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства;

9) производства сельскохозяйственной продукции;

10) социального обеспечения населения;

11) охраны труда;

12) охраны здоровья граждан;

13) поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

13.1) поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

14) определяемых другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Из анализа вышеуказанных норм следует, что реализация инвестиционных проектов не является целью, для реализации которой могут предоставляться государственные преференции.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 25.02.1999 №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» целью инвестиционной деятельности является получение

прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.

Учитывая выше изложенное предлагаем часть 9 статьи 2 закона изложить в следующей редакции:

«9. Государственные гарантии предоставляются в случаях реализации инвестиционных проектов, предусматривающих планируемый объем капитальных вложений не менее пятисот миллионов рублей, в целях, определяемых Федеральным законом «О защите конкуренции».

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке предоставления государственных гарантий Тверской области» с учетом предложения, изложенного в настоящем заключении.

Председатель **Т.В. Ипатова**

Яковлева Н.И.
32 01 01
Максимова О.Н.
32-04-80