КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 344-292, факс 344-292

З А К Л Ю Ч Е Н И Е
на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О науке и научно-технической политике Тверской области»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 9 закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 05.09.2012 №576.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О науке и научно-технической политике Тверской области».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О науке и научно-технической политике Тверской области».
3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О науке и научно-технической политике Тверской области».
4. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О науке и научно-технической политике Тверской области».
5. Распоряжение Губернатора Тверской области от 18.07.2012 №634-рг «О реализации права законодательной инициативы».

Результаты экспертизы:

Представленный на экспертизу законопроект предусматривает внесение изменений в закон Тверской области от 25.06.1998 № 22-ОЗ-2 "О науке и научно-технической политике Тверской области".

В законе Тверской области от 28.12.2011 № 92-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (с изм. от 25.07.2012 №78-ЗО) Министерству экономического развития Тверской области на 2012 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию долгосрочной целевой программы Тверской области «Развитие инновационной деятельности в Тверской области на 2009-2013 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №282-па (с изм.), в сумме 29749,6 тыс. руб. В том числе:

на мероприятия по повышению энергоэффективности производства субъектов малого и среднего предпринимательства; поддержку экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства; поддержку

развития специальных образовательных программ инновационных предприятий; поддержку действующих инновационных компаний в целях возмещения затрат или недополученных доходов, связанных с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в форме субсидий юридическим лицам (кроме государственных (муниципальных) учреждений) и физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в сумме 25616,6 тыс. руб., из них - 22500,0 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета;

премии и гранты по итогам проведения ежегодных региональных конкурсов научных проектов в рамках соглашений Правительства Тверской области с Российским фондом фундаментальных исследований и Российским гуманитарным научным фондом – 2713,0 тыс. руб.;

на организацию участия представителей Тверской области в выставочных мероприятиях инновационной и научно-технической направленности – 850,0 тыс. руб.;

на мероприятия по поддержке формирования системы управления интеллектуальной собственностью в Тверской области – 450,0 тыс. руб.

на поддержку развития малых инновационных предприятий (создание системы прединкубационной подготовки проектов; организация консультационной поддержки начинающих предпринимателей в научно-технической сфере; методическая и консультационная помощь при разработке концепций, бизнес-планов) – 120,0 тыс. руб.

Следует отметить, что исполнение расходов на реализацию ДЦП «Развитие инновационной деятельности в Тверской области на 2009-2013 годы» за 1 полугодие 2012 года составило в сумме 294,0 тыс. руб.

Финансово-экономическое обоснование к законопроекту не представлено. Согласно пояснительной записке принятие данного закона не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета Тверской области в 2012 году. Финансирование расходов будет осуществляться в рамках мероприятий долгосрочной целевой программы Тверской области «Развитие инновационной деятельности в Тверской области на 2009-2013 годы».

Следовательно, в соответствии со статьей 9 закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области» отсутствуют основания для проведения финансово-экономической экспертизы настоящего законопроекта.

При этом по результатам экспертизы **имеются следующие замечания и предложения:**

1. В ч.8 статьи 1 законопроекта предлагается новая редакция п.1 ст. 11 базового закона: «Финансовое обеспечение научной, научно-технической и инновационной деятельности Тверской области, в том числе создание и деятельность государственных научных организаций Тверской области, осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области, а также физическими и юридическими лицами способами, не противоречащими законодательству Российской Федерации и Тверской области посредством финансирования организаций, осуществляющих научную, научно-техническую, инновационную деятельность, в том числе целевого финансирования конкретных научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов.»

В соответствии с п.53 ч.2 ст.26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов

Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации и осуществления региональных научно-технических и инновационных программ и проектов, в том числе научными организациями субъекта Российской Федерации.

Согласно ч.3 ст. 12 Федерального закона от 23.08.1996 № 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике" к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся:

право принятия законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации об осуществлении деятельности указанных органов в научной и (или) научно-технической сферах;

право создания государственных научных организаций субъектов Российской Федерации, реорганизация и ликвидация указанных организаций;

принятие и реализация научных, научно-технических и инновационных программ и проектов субъектов Российской Федерации.

Учитывая полномочия субъекта РФ, предлагаем п.1 ст.11 базового закона изложить в следующей редакции: «Финансовое обеспечение научной, научно-технической и инновационной деятельности Тверской области, в том числе создание и деятельность государственных научных организаций Тверской области, осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области в соответствии с бюджетным законодательством в рамках реализации региональных научно-технических и инновационных программ и проектов».

2) В ч.9 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить базовый закон отдельной главой «Государственная поддержка инновационной деятельности в Тверской области». Вместе с тем в ч.5, 8 законопроекта статьи 8 и 11 базового закона дополнены положениями об инновационной деятельности и инновационных проектах. В связи с этим отдельные положения ст.13.2, 13.3, 13.4 новой главы «Государственная поддержка инновационной деятельности в Тверской области» содержат ряд норм статей 8 и 11 базового закона (с учетом предложенных в законопроекте изменений), регламентирующих полномочия органов государственной власти и предоставление государственной поддержки.

Предлагаем рассмотреть вопрос целесообразности внесения изменений в статьи 8 и 11 базового закона в части дополнения положениями об инновационной деятельности, либо об исключении отдельных положений ст.13.2, 13.3, 13.4 главы «Государственная поддержка инновационной деятельности в Тверской области».

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О науке и научно-технической политике Тверской области» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель **Т.В. Ипатова**

Тузова Е.В
34-92-25