КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 344-292, факс 344-292

З А К Л Ю Ч Е Н И Е
на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству».

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания от 19.06.2012 №524.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству».
3. Распоряжение Губернатора Тверской области о реализации права законодательной инициативы от 19.06.2012 №563-рг.
4. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству».
5. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона «О внесении изменений в закон Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству».
6. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству».

Результаты экспертизы:

Представленный на экспертизу законопроект, внесен в порядке законодательной инициативы Губернатором Тверской области, с целью приведения законодательства Тверской области в соответствие с федеральным законодательством.

Вступающим в силу с 01.09.2012 года Федеральным законом от 30.11.2011 №351-ФЗ «О внесении изменений в статьи 127 и 146 Семейного кодекса РФ и статью 271 Гражданского Процессуального кодекса РФ» определено, что граждане,

желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, должны пройти соответствующую подготовку по программе и в порядке, которые утверждаются органами исполнительной власти субъектов РФ.

В связи с этим статьей 1 законопроекта предлагается:

а) статью 6 «Полномочия органов опеки и попечительства Тверской области» закона Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству» дополнить пунктом 10.1 устанавливающим, что к полномочиям органов опеки и попечительства Тверской области относится организация подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, по программе и в порядке, которые утверждаются Правительством Тверской области.

б) в статье 9 «Исполнительный орган государственной власти Тверской области в сфере образования» исключить пункты, устанавливающие полномочия Министерства образования Тверской области по содействию подготовке и обучению лиц, желающих взять ребенка на усыновление, под опеку, на воспитание в приемную семью, патронат (п.4) и организации обучения кандидатов в приемные родители (п.8).

В соответствии с частью 1 статьи 1 законопроекта Правительство Тверской области наделяется полномочием по утверждению программы и порядка подготовки лиц, желающих получить на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей. Обращаем внимание на то, что в настоящее время указанные программа и порядок не определены, что не позволяет дать оценку эффективности механизма реализации передаваемого Правительству Тверской области полномочия.

Примерная программа подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах утверждена приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.05.2011 №1681. Программа подготовки рассчитана на 80,5 часов.

Согласно финансово-экономическому обоснованию расходы областного бюджета Тверской области по прогнозным расчетам на реализацию данного законопроекта составят в год 3200,0 тыс. руб. (8,0 тыс. руб. х 400 кандидатов). За период 2009-2011 годы органами опеки и попечительства было выдано 1200 заключений о возможности быть кандидатами в замещающие родители, в среднем 400 кандидатов в год.

Для реализации законопроекта с 01.09.2012 по 31.12. 2012 года потребуются ассигнования в сумме 960,0 тыс. руб. (8,0 тыс. руб. х 120 кандидатов). Источником финансирования данных расходов предлагается экономия средств по выплате ежемесячного пособия гражданам, имеющим детей за 2012 год.

Как следует из финансово-экономического обоснования к законопроекту, в расчете использована примерная стоимость подготовки одного гражданина, желающего принять ребенка на воспитание, в среднем по России в сумме 8,0 тыс. руб., примененная в финансово-экономическом обосновании к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные акты российской Федерации по вопросам подготовки лиц, желающих взять на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

При этом структура стоимости обучения в финансово-экономическом обосновании к настоящему законопроекту не раскрывается. Вместе с тем полагаем, что стоимость обучения может зависеть от способа организации процесса обучения (силами органов опеки, с привлечением отдельных специалистов в области семейного права, психологии, здравоохранения и др., либо путем размещения заказа на услуги по обучению).

В связи с этим, а также в отсутствие утвержденных Правительством программы и порядка подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, **не представляется возможным подтвердить реалистичность** примененной в расчете стоимости обучения одного кандидата и общей потребности в средствах.

Предлагаем рекомендовать Правительству Тверской области при разработке порядка подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, рассмотреть вопрос об установлении норматива расходов областного бюджета на обучение вышеназванной категории граждан с учетом способа организации процесса обучения.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству» с учетом замечаний и предложения, изложенных в настоящем заключении.

Председатель **Т.В. Ипатова**

Казалинская Н.А.
32 10 70
Максименков А.В.
32 04 80