



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тверской области
«О внесении изменений в закон Тверской области
«Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый
период 2013 и 2014 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 20.09.2011 №51-ЗО «О Контрольно-счётной палате Тверской области» и решения Совета Законодательного собрания Тверской области от 06.03.2012 № 378

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».
3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».
4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» с приложениями.
5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.
6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2012 году.
7. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Результаты экспертизы:

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» предусматривает:

- увеличение доходов областного бюджета Тверской области на 2012 год на 2260722,3 тыс. руб., или 6,3%, в том числе: за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 1650086,0 тыс. руб. (73% от общего объема увеличений

доходной части); поступлений от государственных (муниципальных) организаций на 610636,3 тыс. руб. (27%);

- увеличение расходов областного бюджета Тверской области на 2012 год на 4978205,7 тыс. руб., или 12,3%. Информация о данных увеличениях в разрезе разделов областного бюджета представлена в таблице:

Раздел	Наименование КБК	Утверждено Законом на 2012 год	Предусмотрено Законопроектом на 2012 год	Объем увеличения
1	2	3	4	5
0100	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	2 297 258,0	2 630 820,2	333 562,2
0200	НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	31 753,4	31 753,4	-
0300	НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	639 655,3	662 815,3	23 160,0
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	5 338 184,9	6 608 725,3	1 270 540,4
0500	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	663 837,3	1 707 281,4	1 043 444,1
0600	ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	116 441,9	116 441,9	-
0700	ОБРАЗОВАНИЕ	8 545 204,9	9 075 399,1	530 194,2
0800	КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ	895 989,1	953 164,3	57 175,2
0900	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	9 410 852,9	10 858 660,0	1 447 807,1
1000	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	7 419 034,7	7 620 383,0	201 348,3
1100	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	759 668,8	829 459,8	69 791,0
1200	СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	163 606,4	164 789,6	1 183,2
1300	ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	1 666 917,3	1 666 917,3	-
1400	МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	2 382 265,7	2 382 265,7	-
Итого:		40 330 670,6	45 308 876,3	4 978 205,7

Исходя из приведенных данных, наиболее значительно увеличиваются расходы по разделам: «Здравоохранение» – на 1447807,1 тыс. руб., или 15,4%; «Национальная экономика» – на 1270540,4 тыс. руб., или 23,8%; «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 1043444,1 тыс. руб., или в 2,6 раза;

- увеличение дефицита бюджета на 2717483,4 тыс. руб., или 62,2%.

I. Доходы.

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» предусматривает в 2012 году увеличение доходной части областного бюджета Тверской области на 2 260 722,3 тыс. руб., в том числе увеличение доходной части областного бюджета Тверской области по группе 2 «Безвозмездные поступления» на сумму 2 260 722,3 тыс. рублей. Изменение доходной части областного бюджета Тверской области по группе 1 доходов областного бюджета «Налоговые и неналоговые доходы» (КБК 00010000000000000000) законопроектом не предусмотрено.

Проектом закона предусмотрено внесение изменений в Приложения 9, 10 к закону Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (далее – закон об областном бюджете) в части изменения детализации кодов бюджетной классификации (далее – КБК): по

КБК 00010102000010000110 «Налог на доходы физических лиц» и КБК 00011201000010000120 «Плата за негативное воздействие на окружающую среду» без изменения общей суммы прогноза.

Изменения вносятся в связи с необходимостью приведения вышеуказанных КБК в закон об областном бюджете в соответствии с КБК в Указаниях о порядке применения бюджетной классификации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.12.2011 №180н.

Распределение прогнозируемых доходов по налогу на доходы физических лиц произведено на основании предоставленных уточненных расчетов главного администратора данного доходного источника – УФНС России по Тверской области и письма Министерства финансов Российской Федерации от 27.12.2011 №02-04-09/5996 (Переходные таблицы по КБК бюджетной системы Российской Федерации, применяемые с 1 января 2012 года).

Детализация прогнозируемых доходов по плате за негативное воздействие на окружающую среду произведена на основании предоставленных уточненных расчетов главного администратора данного доходного источника – Федеральной службы по надзору в сфере природопользования РФ и письма Министерства финансов Российской Федерации от 27.12.2011 №02-04-09/5996. Распределение суммы прогнозируемых доходов произведено исходя из средних значений начисления платы за негативное воздействие на окружающую среду за второй квартал 2010 года в разрезе дополнительных КБК.

На основании вышеизложенного, внесение изменений в Приложения 9, 10 к закону об областном бюджете в части детализации КБК и распределения суммы прогнозируемых доходов по КБК 00010102000010000110 «Налог на доходы физических лиц», 00011201000010000120 «Плата за негативное воздействие на окружающую среду» является обоснованным. Вместе с тем имеется замечание.

В приложениях 9, 10 к закону об областном бюджете наименования доходов по КБК 0001010202010000110 и КБК 0001010203010000110 не соответствуют наименованиям в Указаниях о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 21.12.2011 №180н.

Предлагаем наименования по вышеназванным КБК привести в соответствие наименованиям в Указаниях о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.12.2011 №180н.

По группе 2 доходов областного бюджета «Безвозмездные поступления» проектом закона предусматривается увеличение доходной части областного бюджета Тверской области на 2012 год на 2 260 722,3 тыс. руб. за счет:

1. Увеличения прогнозных назначений по 15 доходным источникам на сумму 2 276 071,2 тыс. рублей.

На момент проведения финансовой экспертизы фактически поступили в областной бюджет средства по одному доходному источнику - прочие субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации в сумме 125 тыс. руб. Документы, подтверждающие поступление вышеперечисленных средств, представлены.

Фактически не поступили, но имеется нормативное правовое обоснование по безвозмездным поступлениям, по которым законопроектом предусмотрено увеличение, на общую сумму 2 036 924,3 тыс. руб., в том числе по 12 доходным источникам, в том числе:

- дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на сумму 369 001 тыс. руб. в соответствии с таблицей 34 приложения 28 Федерального закона Российской Федерации от 30.11.2011 №371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»;

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации на сумму 1 383,8 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.12.2011 №2291-р;

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия по совершенствованию медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями на сумму 553 312,8 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 27.12.2011 №2397-р;

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни, включая сокращение потребления алкоголя и табака на сумму 14 799,8 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 27.12.2011 №2393-р;

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение закупок диагностических средств и противовирусных препаратов для профилактики, выявления, мониторинга лечения и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С на сумму 13 382,8 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 28.12.2011 №2417-р;

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего образования в сумме 406 321 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 27.12.2011 №2392-р;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью на сумму 7 746,5 тыс. руб. в соответствии с таблицей 35 приложения 28 Федерального закона Российской Федерации от 30.11.2011 №371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года №5-ФЗ «О ветеранах» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» на сумму 52 840,3 тыс. руб. в соответствии с таблицей 32 приложения 28 Федерального закона Российской Федерации от 30.11.2011 №371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»;

- безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на сумму 150 349,7 тыс. руб. в соответствии с решениями правления государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (протоколы №295, №305, №306);

- безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-

коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на сумму 202 192 тыс. руб. в соответствии с решениями правления государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (протоколы №295, №304, №306);

- безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов на сумму 258 094,6 тыс. руб. в соответствии с решениями правления государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (протоколы №295, №306).

- прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации на сумму 7 500 тыс. руб. в соответствии с письмом от 20.12.2011 №2/11724 Федерального агентства по государственным резервам (РОСРЕЗЕРВ).

Таким образом, увеличение вышеперечисленных доходных источников на сумму 2 037 049,3 тыс. руб. является обоснованным.

В то же время отсутствует фактическое поступление и нормативное правовое обоснование по 2-м доходным источникам на общую сумму 239 021,9 тыс. руб., в том числе:

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию федеральных целевых программ на сумму 233 568,9 тыс. руб. (10 531,1+223037,8).

В обоснование увеличения в сумме 10 531,1 тыс. руб. представлено письмо Министерства образования и науки РФ от 28.12.2011 № МД-1723/06 о проекте распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на проведение мероприятий по формированию в субъекте РФ сети базовых образовательных учреждений, реализующих образовательные программы общего образования, обеспечивающих совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития, в рамках реализации государственной программы РФ «Доступная среда» на 2011-2015 годы. Указанное письмо не является нормативным правовым актом подтверждающим обоснованность увеличения указанного доходного источника. Иных документов не представлено.

В обоснование увеличения в сумме 223037,8 тыс. руб. представлено письмо Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 21.12.2011 №30-1/10/2-12908 в адрес Губернатора Тверской области о предоставлении информации, подтверждающей объем финансирования мероприятий за счет средств бюджета Тверской области. Представленное письмо не является нормативным правовым актом подтверждающим обоснованность увеличения указанного доходного источника.

В соответствии с п.2 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, включенных в программы субъектов Российской Федерации, разработанные с учетом технического задания пилотного проекта по отработке формирования доступной среды на уровне субъектов Российской Федерации (приложение 5 к государственной программе РФ «Доступная среда» на 2011-2015 годы, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 17.03.2011 №175), субсидии предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке, на основании соглашения, заключенного Министерством здравоохранения и

социального развития Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом указанное выше соглашение на момент проведения экспертизы не представлено.

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации на сумму 5 453 тыс. рублей.

В обоснование увеличения данного доходного источника представлен протокол Межведомственной рабочей группы по рассмотрению региональных программ, предусматривающих дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации от 28.12.2011.

В соответствии с п. 7 Правил предоставления в 2012 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 26.12.2011 № 1146 (далее Правил), к полномочиям Межведомственной рабочей группы относится только рассмотрение заявок на предоставление субсидий и отбор региональных программ в целях распределения субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации. При этом п. 5 Правил установлено, что предоставление субсидии осуществляется на основании соглашения о предоставлении субсидии, заключенного Федеральной службой по труду и занятости с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Указанное выше соглашение на момент проведения экспертизы не представлено.

На основании вышеизложенного, увеличение доходов на сумму 239 021,9 тыс. руб. по 2-м доходным источникам является документально не подтвержденным в связи с непредставлением на момент проведения экспертизы нормативных правовых актов, подтверждающего данное увеличение.

Предлагаем представить документы, подтверждающие обоснованность увеличения по вышеуказанным доходным источникам.

2. Уменьшения прогнозных назначений по 4-м доходным источникам на сумму 15 348,9 тыс. руб., в том числе:

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство в сумме 8 519,8 тыс. руб. в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 21.12.2011 №2305-р;

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на закупки оборудования и расходных материалов для неонатального и аудиологического скрининга в сумме 332,9 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 21.12.2011 №2275-р;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в сумме 4 054,2 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 22.12.2011 №2330-р;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области обеспечения лекарственными препаратами в сумме 2442 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 08.12.2011 № 2217-р.

Данные уменьшения вышеперечисленных доходных источников являются обоснованным.

При этом следует отметить, что в заключении на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» было указано на необоснованность включения вышеуказанных 4-х доходных источников, так как они были включены в отсутствие нормативного правового обоснования, на уровне утвержденных назначений на 2011 год.

В связи с вышеизложенным увеличение доходной части областного бюджета Тверской области на 2012 год является обоснованным на сумму 2 021 700,4 тыс. руб., в том числе по группе 2 «Безвозмездные поступления». Увеличение доходной части областного бюджета на сумму 239 021,9 тыс. руб. является необоснованным по причине отсутствия нормативных правовых актов на момент проведения экспертизы, что составляет 10,6% от общей суммы увеличения доходов.

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» предусматривает в 2013 году увеличение доходной части областного бюджета Тверской области на 254 451,5 тыс. руб., в том числе увеличение доходной части областного бюджета Тверской области по группе 2 «Безвозмездные поступления» на сумму 254 451,5 тыс. руб., в том числе по 2-м доходным источникам:

- дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 246 124,0 тыс. руб. в соответствии с таблицей 29 приложения 29 Федерального закона Российской Федерации от 30.11.2011 №371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью на 8 327,5 тыс. руб. в соответствии с таблицей 30 приложения 29 Федерального закона Российской Федерации от 30.11.2011 №371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» предусматривает в 2014 году увеличение доходной части областного бюджета Тверской области на 131 787,5 тыс. руб., в том числе увеличение доходной части областного бюджета Тверской области по группе 2 «Безвозмездные поступления» на сумму 131 787,5 тыс. руб., в том числе по 2-м доходным источникам:

- дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 122 877 тыс. руб. в соответствии с таблицей 29 приложения 29 Федерального закона Российской Федерации от 30.11.2011 №371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью на 8 910,5 тыс. руб. в соответствии с таблицей 30 приложения 29 Федерального закона Российской Федерации от 30.11.2011

№371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Таким образом, законопроектом обоснованно предлагается увеличить поступление доходов областного бюджета по группе 2 «Безвозмездные поступления» на 2013 и 2014 годы на сумму 254 451,5 тыс. руб. и 131 787,5 тыс. руб. соответственно.

Законопроектом предлагается исключить статью 35 из закона об областном бюджете. Исключение вышеуказанной статьи является обоснованным в соответствии с письмом Министерства финансов РФ от 26.12.2011 №02-03-11/5952, разъясняющим порядок перечисления в 2012 году остатков средств, полученных бюджетными учреждениями от приносящей доход деятельности.

Кроме того, законопроектом предусматривается внесение дополнений в Приложение 5 «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» в части закрепления администрирования неналоговых доходов и безвозмездных поступлений по дополнительным вносимым КБК за соответствующими главными администраторами. В перечень добавлены администраторы по 1 КБК по неналоговым доходам и 14 – по безвозмездным поступлениям. Данные дополнения внесены обоснованно.

II. Расходы.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы».

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение расходов на 2012 год на 333 562,2 тыс. руб., или на 33,8%; на 2013 год - на 26 441,0 тыс. руб., или на 1%, на 2014 год - на 29 223 тыс. руб., или на 1,1 %. При этом удельный вес общегосударственных расходов к общему объёму расходов областного бюджета Тверской области (на момент экспертизы составляет в 2012 году - 5,7%, в 2013 году - 6,4%, в 2014 году - 6,2%) увеличится на 0,1% и составит в 2012 году - 5,8%, в 2013 и 2014 годах 6,5% и 6,3% соответственно.

Проект закона предусматривает увеличение расходов:

- на 21,6 тыс. руб. Министерству финансов Тверской области на 2012 год на оплату в соответствии с исполнительным листом от 13.07.2011 по Делу №2-2024/2011 убытков (15,0 тыс. руб.), госпошлины (0,6 тыс. руб.) и расходов по оплате проезда и услуг представителя (6,0 тыс. руб.);

- на 7 600 тыс. руб. Министерству строительства Тверской области на реализацию в 2012 году государственной программы «Доступная среда на 2011-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства РФ от 17.03.2011 №175 (на адаптацию жилого фонда и дворовых территорий к потребностям инвалидов - установку пандусов, поручней, подъемников, аппарелей, тактильных полос перед лестницами и т.п.), из которых 3800,0 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета, 3800,0 тыс. руб. за счет средств областного бюджета Тверской области.

Согласно представленной к законопроекту письменной информации, включение данных расходов в областной бюджет обусловлено уточнением расходов Целевой программы Тверской области «Доступная среда на 2011-2015 годы». В то же время вследствие того, что к законопроекту не представлены документы, подтверждающие распределение или поступление в областной бюджет средств субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по формированию доступной среды, включение в областной бюджет расходов на данные цели за счет средств федерального бюджета является необоснованным.

Так же на момент проведения экспертизы в Тверской области не принята программа, разработанная с учетом технического задания пилотного проекта по отработке формирования доступной среды на уровне субъектов РФ, предусматривающая проведение мероприятий по адаптации жилого фонда и дворовых территорий к потребностям инвалидов. Следовательно, в нарушение требований ст.85 Бюджетного кодекса РФ, данные расходы в общей сумме 7600 тыс. руб. включены в законопроект в отсутствие соответствующих расходных обязательств.

На основании вышеизложенного, предлагаем представить: нормативный правовой акт, устанавливающий расходные обязательства (постановление Правительства Тверской области «Об утверждении целевой программы «Доступная среда» на 2012 год»); документы, подтверждающие распределение Тверской области или поступление в областной бюджет средств субсидии из федерального бюджета;

- на 5 000 тыс. руб. Министерству строительства Тверской области на реализацию в 2012 году ДЦП «Развитие строительного комплекса Тверской области на 2009-2014 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №290-па.

Данные средства предлагается направить на предоставление субсидий юридическим лицам, являющимся негосударственными некоммерческими организациями, на частичную компенсацию затрат за технологическое присоединение многоквартирного жилого дома к внешним сетям коммунальной инфраструктуры: электрическим сетям и наружным сетям водоснабжения, водоотведения (решение проблемы «обманутых дольщиков» в рамках задачи Программы «Повышение доступности жилья для населения Тверской области», мероприятие «Оказание поддержки исполнительными органами государственной власти некоммерческих объединений граждан, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков»).

Объем средств определен исходя из положений распоряжения Правительства Тверской области от 27.12.2011 №448-рп и договора о предоставлении гранта Тверской области от 27.12.2011 №2/12 (общий объем субсидии – 10 000,0 тыс. руб., при этом 5 000,0 тыс. руб. были перечислены получателю в декабре 2011 года).

В нарушение требований ст. 14, 65 Бюджетного кодекса РФ объем расходных обязательств, установленный ДЦП «Развитие строительного комплекса Тверской области на 2009-2014 годы» на 2012 год по разделу 0100 - 1778 тыс. руб., то есть на 5000 тыс. руб. меньше предусмотренного законопроектом объема бюджетных ассигнований на ее реализацию (6778 тыс. руб.). Предлагаем привести в соответствие. Кроме того следует отметить, что согласно приложению №2 «Плановые объемы финансирования долгосрочной целевой программы Тверской области «Развитие строительного комплекса Тверской области в 2009-2014 годах» к ДЦП в 2012 году не предусмотрено финансирование мероприятия «Оказание поддержки исполнительными органами государственной власти некоммерческих объединений граждан, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков». Предлагаем привести в соответствие. При этом данный нормативный правовой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта;

- на 67 000 тыс. руб. Министерству экономического развития Тверской области на 2012 год на реализацию программы Тверской области «Снижение

административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг на 2012-2013 годы».

Также законопроектом предусматривается увеличение расходов Министерства экономического развития Тверской области на эти цели на 2013 год на 26 441,0 тыс. руб., на 2014 год на 29 223,0 тыс. руб.

В данном случае следует отметить, что на момент проведения экспертизы программа Тверской области «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг на 2012-2013 годы» не принята. Следовательно, в нарушение требований ст. 85 Бюджетного кодекса РФ, данные расходы в общей сумме 122 664 тыс. руб. (на 2012 год и плановый период) включены в законопроект в отсутствие соответствующих расходных обязательств.

Данный нормативный правовой акт не включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта.

Министерством финансов Тверской области к экспертизе был представлен проект постановления Правительства Тверской области «О программе Тверской области «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг на 2012-2013 годы».

В то же время предусмотренный проектом Программы объем финансирования:

а) на 2012 год – 99 000 тыс. руб., то есть на 12 000 тыс. руб. меньше предусмотренного законопроектом объема бюджетных ассигнований на ее реализацию (111 000 тыс. руб.);

б) на 2013 год – 15 000 тыс. руб., то есть на 11 441 тыс. руб. меньше предусмотренного законопроектом объема бюджетных ассигнований на ее реализацию (26 441 тыс. руб.).

Кроме того, проект Программы не предусматривает ее реализацию в 2014 году, при предусмотренном законопроектом объеме бюджетных ассигнований на ее реализацию в сумме 29 223 тыс. руб. Предлагаем привести в соответствие;

- на 2 956 тыс. руб. Министерству экономического развития Тверской области на 2012 год на обеспечение его деятельности.

Увеличение расходов обусловлено необходимостью оплаты договоров аренды служебных помещений и обслуживания локально-вычислительной сети. Представленные к экспертизе расчеты-обоснования данных расходов в целом достоверны;

- на 250 000 тыс. руб. Правительству Тверской области на 2012 год на проведение капитального ремонта административных зданий.

Расчетов-обоснований данных расходов к законопроекту на момент проведения экспертизы не представлено, вследствие чего провести финансово-экономическую экспертизу данных расходов не представляется возможным.

Предлагаем представить согласованные с ГУ «Тверской РЦЦС» сметы на проведение ремонтных работ;

- на 901 тыс. руб. Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области на 2012 год на обеспечение деятельности подведомственного специализированного государственного казенного учреждения Тверской области «Фонд имущества Тверской области» (далее – СГКУ «Фонд имущества Тверской области»).

Увеличение вышеуказанных расходов обусловлено необходимостью осуществления СГКУ «Фонд имущества Тверской области» своей деятельности (в январе-марте 2012 года) до момента реорганизации в форме присоединения к государственному автономному учреждению Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее «МФЦ»).

Средства необходимы для оплаты задолженности по решению Арбитражного суда Тверской области от 30.01.2012 по Делу №А66-11307/2011 (214,1 тыс. руб.), оплаты труда сотрудников в феврале-марте 2012 года (530,0 тыс. руб.), расходов на осуществление текущей деятельности (156,9 тыс. руб.). Представленные к экспертизе расчеты-обоснования данных расходов в целом достоверны.

Необходимо отметить, что согласно п. 3 Перечня мероприятий по реорганизации государственного бюджетного учреждения Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», утвержденного распоряжением Правительства Тверской области от 16.11.2011 №264-рп (о реорганизации ГБУ «МФЦ» путем присоединения к нему СГКУ «Фонд имущества Тверской области»), проведение в установленном порядке необходимых организационно-штатных мероприятий в связи с проводимой реорганизацией следовало осуществить в течение двух месяцев с даты вступления в силу настоящего распоряжения.

В то же время сотрудники СГКУ «Фонд имущества Тверской области» были уведомлены о предстоящем увольнении по сокращению только 31.01.2012, или значительно позднее установленного срока, что влечет избыточные расходы на заработную плату сотрудников и осуществление текущей деятельности СГКУ «Фонд имущества Тверской области». Предлагаем представить пояснения не выполнения СГКУ «Фонд имущества Тверской области» положений распоряжения Правительства Тверской области от 16.11.2011 №264-рп.

Кроме того следует отметить, что указанная выше кредиторская задолженность в сумме 214,1 тыс. руб., возникшая на основании решения Арбитражного суда Тверской области, образовалась в результате не оплаты СГКУ «Фонд имущества Тверской области» исполненных ИП Смирновым А.И. работ, предусмотренных государственным контрактом от 14.06.2011 №48, по санитарно-эпидемиологической экспертизе отведения земельных участков. Не выполнение СГКУ «Фонд имущества Тверской области» договорных обязательств привело к избыточным для бюджета Тверской области расходам на оплату госпошлины в сумме 7,1 тыс. руб. и, как следствие, нарушению принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного ст.34 Бюджетного кодекса РФ.

В данном случае необходимо отметить неоднократные случаи невыполнения СГКУ «Фонд имущества Тверской области» своих договорных обязательств, повлекшим избыточные расходы областного бюджета в виде оплаты государственной пошлины, на что Контрольно-счетная палата Тверской области указывала в своих заключениях на законопроекты о внесении изменений в

областной бюджет Тверской области на 2011 год от 18.02.2011 №74 и от 17.09.2011 №612. При этом общая сумма избыточных расходов, отраженная в данных заключениях, составила 197,3 тыс. рублей.

Исходя из выше изложенного, предлагаем ГБУ «МФЦ» принять меры, направленные на недопущение в дальнейшем аналогичных нарушений;

- на 83,6 тыс. руб. Министерству территориальных образований Тверской области на 2012 год в рамках ДЦП «Развитие институтов гражданского общества Тверской области как эффективного механизма защиты прав и свобод человека, поддержки демократических ценностей в обществе на 2009-2014 годы», утвержденной постановлением Администрацией Тверской области от 02.09.2009 №379-па, на проведение комплексного социологического исследования общественной и социально-политической ситуации в Тверской области.

Увеличение расходов обусловлено необходимостью оплаты услуг по комплексному исследованию общественной и социально политической ситуации в Тверской области, предоставленных ГОУ ВПО «Тверской государственный университет» в декабре 2011 года (оплата в предыдущем финансовом году не была произведена вследствие представления счета только 30.12.2011). Представленные к экспертизе расчеты-обоснования данных расходов достоверны.

В нарушение требований ст. 14, 65 Бюджетного кодекса РФ объем расходных обязательств, установленный ДЦП «Развитие институтов гражданского общества Тверской области как эффективного механизма защиты прав и свобод человека, поддержки демократических ценностей в обществе на 2009-2014 годы» на 2012 год по подразделу 0113 – 5 000 тыс. руб., то есть на 83,6 тыс. руб. меньше, предусмотренного законопроектом объема бюджетных ассигнований на ее реализацию (5 083,6 тыс. руб.). Предлагаем привести в соответствие.

При этом данный нормативный правовой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта.

Законопроектом предлагается перераспределить расходы Архивного отдела Тверской области на 2013 год в сумме 1 467,4 тыс. руб. и на 2014 год в сумме 2 271,5 тыс. руб. с целевой статьи 4400000 «Учреждения культуры и мероприятия в сфере культуры и кинематографии» на целевую статью 0929900 «Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений».

Перераспределение средств обусловлено необходимостью приведения целевой статьи по данным расходам в соответствие с требованиями Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина РФ от 21.12.2011 №180н.

В данном случае следует отметить, что на необходимость данных изменений Контрольно-счетная палата Тверской области указывала в своем заключении на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» от 14.11.2011 №800.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований Главного управления региональной безопасности Тверской области на 2012 год на 23160 тыс. руб. или на 3,6% по отношению к утвержденным бюджетным назначениям 639655,3 тыс. руб. В том числе за счет:

- увеличения на 23800 тыс. руб. - на переоборудование 68 единиц авторазливочных станций (АРС-14), закрепленных в 2011 году на праве

оперативного управления за подведомственным ГУ «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области», в автомобили, приспособленные для тушения пожаров (АРС-14ПМ). В качестве обоснования стоимости переоборудования одной станции (350 тыс. руб.) представлено коммерческое предложение ОАО «2462» ЦБПР» г. Тверь (подраздел 0310 «Обеспечение пожарной безопасности»);

- уменьшения на 640 тыс. руб. - на реализацию мероприятий ДЦП «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотическими средствами, психотропными веществами и их незаконному обороту в Тверской области на 2010-2012 годы» с целью приведения в соответствие с объемом финансирования (4995 тыс. руб.), установленным названной программой в редакции постановления Правительства Тверской области от 18.10.2011 №104-пп (подраздел 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»).

Раздел 0400 «Национальная экономика».

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» законопроектом предусмотрено увеличение в 2012 году расходов Главному управлению по труду и занятости населения Тверской области на 15282,9 тыс. руб., в том числе:

- на 5453 тыс. руб. за счет субсидии из федерального бюджета на реализацию Региональной программы Тверской области по реализации дополнительных мероприятий по содействию трудоустройству незанятых инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей в 2012 году, которая рассмотрена и одобрена на Межведомственной рабочей группе Минздравсоцразвития России от 28.12.2011 и утверждена постановлением Правительства Тверской области от 12.01.2012 №2-пп с общей численностью участников мероприятия – 120 человек и объемом финансирования - 5740 тыс. руб., в том числе за счет субсидии федерального бюджета - 5453,0 тыс. руб. (95 %).

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.12.2011 №1146 «О предоставлении и распределении в 2012 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации», предоставление субсидии осуществляется на основании соглашения о предоставлении субсидии, заключенного Федеральной службой по труду и занятости с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

При этом на момент проведения экспертизы настоящего законопроекта соответствующее Соглашение не представлено. Предлагаем представить.

- на 9829,9 тыс. руб. увеличиваются расходы на реализацию Государственной программы «Доступная среда» на 2011-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства РФ от 17.03.2011 №175. В том числе: за счет субсидий из федерального бюджета – 3800,0 тыс. руб., за счет средств областного бюджета Тверской области – 6029,9 тыс. руб.

Согласно Приложению №21 к законопроекту, объем ассигнований сформирован следующим образом:

- 7600 тыс. руб. - расходы на реализацию Целевой программы в 2012 году (на адаптацию центров занятости населения и прилегающей к ним территории к потребностям инвалидов), в том числе 3800,0 тыс. руб. - за счет субсидий из федерального бюджета.

- 2229,9 тыс. руб. – расходы на реализацию неисполненных в 2011 году мероприятий Целевой программы Тверской области «Доступная среда» на 2011

год», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 16.08.2011 №7-пп, за счет средств областного бюджета. Указано, что остатки средств федерального бюджета будут уточнены в 2012 году после их зачисления в областной бюджет.

На момент экспертизы настоящего законопроекта Целевая программа Тверской области «Доступная среда» на 2012 год» не принята. Следовательно, бюджетные ассигнования в общей сумме 9829,9 тыс. руб. включены в законопроект в отсутствие расходных обязательств, то есть с нарушением требований ст. 85 Бюджетного кодекса РФ.

Соглашение, устанавливающее порядок предоставления в 2012 году бюджету Тверской области субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий Государственной программы «Доступная среда» на 2011-2015 годы» и условия софинансирования этих расходов, не представлено.

С учетом вышеизложенного предлагаем представить нормативный правовой акт, устанавливающий расходные обязательства Тверской области на 2012 год и представить документы, устанавливающие объем субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий Государственной программы «Доступная среда» на 2011-2015 годы».

Кроме того, в нарушение статей 14,65 Бюджетного кодекса РФ, без внесения необходимых изменений в ДЦП «Содействие занятости населения Тверской области и реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда на 2012-2014 годы» (утв. постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 №101-пп), предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований в сумме 38995,5 тыс. руб. между различными целевыми подстатьями (мероприятиями) программы. Предлагаем привести бюджетные ассигнования в соответствии с расходными обязательствами.

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» бюджетные ассигнования на 2012 год увеличены на 38251,9 тыс. руб., или на 3,9% по сравнению с предусмотренными ассигнованиями в законе Тверской области от 28.12.2011 № 92-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов». В том числе по распорядителям:

Министерству сельского хозяйства Тверской области увеличены ассигнования на 2012 год на сумму 25803,2 тыс. руб., в том числе:

1. На выплаты при сокращении должностей государственной гражданской службы (выходное пособие и компенсация за неиспользованный отпуск) в связи с реорганизацией органов исполнительной власти Тверской области в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 13.09.2011 №35-пп «О переименовании, реорганизации областных исполнительных органов государственной власти Тверской области» - на 25679,0 тыс. рублей. Расчеты, обосновывающие увеличение ассигнований, представлены.

Справочно: Согласно постановлению Губернатора Тверской области от 13.09.2011 №35-пг «О структуре и штатной численности исполнительных органов государственной власти Тверской области» предельная штатная численность Министерства сельского хозяйства Тверской области составляет 63 ед., в том числе государственных гражданских служащих - 37 ед. Численность департамента по социально-экономическому развитию села Тверской области составляла 263 шт. ед., в т.ч. государственных гражданских служащих – 261 шт. ед.

2. Увеличены бюджетные ассигнования на строительство пунктов приемки и переработки молока (подробнее см. раздел Адресная инвестиционная программа) на 124,2 тыс. руб.

Главному управлению «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области увеличены ассигнования на 2012 год на сумму 12448,7 тыс. руб., в том числе:

1. На выплаты при сокращении должностей государственной гражданской службы в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 13.09.2011 №35-пп - на 1179,1 тыс. рублей. Средства предусмотрены на основании расчетов, представленных Главным управлением «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области.

Справочно: В соответствии с постановлением Губернатора Тверской области от 13.09.2011 №35-пг «О структуре и штатной численности исполнительных органов государственной власти Тверской области» предельная штатная численность Главного управления «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области составляет 50 ед., в том числе государственных гражданских служащих – 44 штатные ед. Численность управления ветеринарии Тверской области составляла 47 шт. ед., в т.ч. государственных гражданских служащих – 45 ед.

2. Предусмотрены расходы по обустройству сибирязвенных скотомогильников (исполнение возложенных обязанностей по принятию мер по предупреждению чрезвычайной ситуации – заражения сибирской язвы) в Весьегонском, Конаковском и Лесном районах (всего 12 объектов) в сумме 11269,6 тыс. рублей.

В ходе экспертизы представлены расчеты (сводки затрат) по обустройству 11 скотомогильников площадью 6750 м² исходя из стоимости 1 кв. метра – 0,914 тыс. руб., по скотомогильнику площадью 1440 м², расположенному в г.Конаково – из расчета 3,472 тыс. руб. за 1 м² (забор из железобетонных панелей). Согласно справке ОАО «Севзапагропромпроект» ориентировочная стоимость работ по разработке проектно-сметной документации по обустройству сибирязвенных скотомогильников в Весьегонском и Конаковском районах составит 99 тыс. рублей.

Между тем в ДЦП «Государственная поддержка развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской области на 2009-2014 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №287-па (с изм. от 18.10.2011 №118-пп), по данному направлению расходные обязательства на 2012 год не предусмотрены.

На момент проведения экспертизы законопроекта нормативный правовой акт Правительства Тверской области, подтверждающий внесение соответствующих изменений в Программу, не принят. В ходе экспертизы представлен проект Программы, предусматривающий увеличение расходных обязательств на эти цели.

Следовательно, при увеличении бюджетных ассигнований на реализацию ДЦП «Государственная поддержка развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской области на 2009-2014 годы» в сумме 11269,6 тыс. руб. не соблюдены требования статей 14 и 65 Бюджетного кодекса РФ в части формирования расходов в соответствии с расходными обязательствами.

По подразделу 0407 «Лесное хозяйство» уменьшены бюджетные ассигнования Министерству лесного хозяйства Тверской области по сравнению с законодательно утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2012 год на 323,5 тыс. руб., на 2013 год – 2229,5 тыс. руб., на 2014 год – 1626,0 тыс. руб., в том числе:

1. В связи с ликвидацией лесничеств, подведомственных Министерству лесного хозяйства, в соответствии с постановлениями Правительства Тверской области от 28.12.2011 №№304пп-314-пп предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета на реформирование государственной службы Тверской области в сумме 2097,2 тыс. руб. в части выплаты заработной платы, выходных пособий, компенсационных выплат работникам лесничеств Тверской области, из них: 456,2 тыс. руб. - за счет сокращения бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение деятельности лесничеств. Расчеты представлены.

2. Уменьшены бюджетные ассигнования подведомственному Министерству лесного хозяйства Тверской области ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес» на 2012 год на 1964,5 тыс. руб., на 2013 год – 2229,5 тыс. руб., на 2014 год – 1626 тыс. руб., из них:

- уменьшены на 2012 год на 2205,3 тыс. руб.; на 2013 год - 2229,5 тыс. руб., на 2014 год - 1626 тыс. руб. на предоставление субсидии ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес» на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) в сфере лесных отношений.

Объем бюджетных ассигнований в законопроекте приведен в соответствии с учетом доведенных показателей государственного задания №328001 ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес» на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов. Порядок определения нормативных затрат на оказание (выполнение) государственных услуг (работ) и содержание имущества ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес» утвержден приказом департамента лесного комплекса Тверской области от 19.09.2011 №16-нп.

Следует отметить, что на момент экспертизы законопроекта «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» Порядок определения нормативных затрат на оказание государственных услуг в сфере лесных отношений отсутствовал, что было отмечено Контрольно-счетной палатой Тверской области в заключение на указанный законопроект (исх. от 14.11.2011 №800);

- предусмотрены бюджетные ассигнования на 2012 год в сумме 240,8 тыс. руб. на предоставление субсидии на иные цели.

Согласно финансово-экономическому обоснованию бюджетные ассигнования в сумме 240,8 тыс. руб. предусматриваются ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес» на погашение задолженности по заработной плате и выслуги лет с начислениями в части повышения с 01.10.2011 г. фонда оплаты труда работников в сфере лесного хозяйства на 6,5%, что обусловлено внесением изменений в Порядок и условия оплаты и стимулирования труда в государственных учреждениях Тверской области в сфере лесного хозяйства, утвержденный постановлением Администрации Тверской области от 24.12.2009 №571-па, постановлением Правительства Тверской области от 27.12.2011 №292-пп. В связи с этим заработная плата работникам ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес» за октябрь, ноябрь, декабрь выплачивалась без повышения на 6,5 процента.

По подразделу 0408 «Транспорт» увеличены бюджетные ассигнования на 2012 год на 71503,1 тыс. руб., или на 51,7% по сравнению с утвержденными ассигнованиями в законе Тверской области от 28.12.2011 № 92-ЗО «Об областном

бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», в том числе:

1. В рамках реализации ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2017 годы» увеличены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий из областного фонда софинансирования расходов на организацию транспортного обслуживания населения на маршрутах автомобильного транспорта между поселениями в границах муниципального района в соответствии с минимальными социальными требованиями на 31888,7 тыс. рублей.

При этом в вышеназванной долгосрочной целевой программе, утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №294-па (с изм. от 18.10.2011 №128-пп), установлены расходные обязательства в сфере транспорта на 2012 год в сумме 90372,9 тыс. руб., что меньше бюджетных ассигнований законопроекта (122261,6 тыс. руб.) на 31888,7 тыс. рублей.

Следовательно, увеличение бюджетных ассигнований на реализацию ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2017 годы» на 31888,7 тыс. руб. осуществлено в нарушение требований статей 14 и 65 Бюджетного кодекса РФ в части формирования расходов бюджета в соответствии с расходными обязательствами.

Порядок предоставления и Методика расчета субсидий из областного фонда софинансирования расходов на реализацию расходных обязательств муниципальных районов Тверской области по организации транспортного обслуживания населения на маршрутах автомобильного транспорта между поселениями в границах муниципального района Тверской области в соответствии с минимальными социальными требованиями (социальных маршрутах) утверждены постановлением Администрации Тверской области от 07.02.2011 №20-па.

В заключение контрольно-счетной палаты Тверской области по проекту бюджета на 2012 год и на плановый период (от 14.11.2011 №800) отмечалось, что бюджетные ассигнования на организацию транспортного обслуживания населения на маршрутах автомобильного транспорта между поселениями в границах муниципального района в соответствии с минимальными социальными требованиями занижены на 36649,8 тыс. рублей.

Справочно: Объем субсидий областного фонда софинансирования в соответствии с Методикой, утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 07.02.2011 №20-па, по представленному расчету-обоснованию составлял 63390,5 тыс. руб., что больше запланированных расходов на 2012 год (26740,7 тыс. руб.) на 36649,8 тыс. рублей. Средний объем компенсаций перевозчикам при транспортном обслуживании населения на 1 км. социального маршрута на территории Тверской области в указанном расчете был принят в размере 9,6 рублей.

По представленному к законопроекту обоснованию расходов расчетный объем субсидий областного фонда софинансирования на указанные цели составит 58629,4 тыс. руб. При этом средний объем компенсаций перевозчикам при транспортном обслуживании населения на 1 км. социального маршрута на территории Тверской области в указанном расчете принят в размере 9,14 рублей.

Вместе с тем анализ представленного расчета показал, что расчетный объем средней компенсации перевозчикам, осуществляющим социальные перевозки граждан между поселениями в границах 14 муниципальных районов (Бельского,

Бологовского, Жарковского, Западнодвинского, Кашинского, Конаковского, Лихославльского, Оленинского, Рамешковского, Ржевского, Спировского, Торопецкого, Удомельского и Фировского районов) превышает размер их убытков от перевозок населения по указанным маршрутам перевозок.

Так, например, по 11 – ти маршрутам между поселениями Бологовского района (общий пробег по маршрутам за год -343486,8 км.) затраты перевозчика составляют в сумме 5461,4 тыс. руб., доходы – 5324,0 тыс. руб. (по данным РЭК Тверской области), т. е. сумма субсидии должна составить 137,4 тыс. рублей. Однако с учетом средней суммы компенсации перевозчикам при перевозках населения на 1 км. маршрута перевозок (9,14 руб.) в представленном расчете сумма субсидии составила 3139,1 тыс. руб., или в 22,9 раз больше, из них средства из областного фонда софинансирования (70%) - 2932,1 тыс. рублей.

Согласно представленным расчетам на маршрутах автомобильного транспорта между поселениями в границах Бежецкого района затраты перевозчика составляют в сумме 7450,6 тыс. руб., доходы – 8194,6 тыс. руб., т.е. отсутствует выпадающий доход от организации транспортного обслуживания. Однако с учетом средней суммы компенсации на 1 км. маршрута перевозок (9,14 руб.) в представленном расчете сумма субсидии составила 2360,9 тыс. руб., из них из областного фонда софинансирования (70%) – 2205,1 тыс. рублей.

Таким образом, по данным представленного расчета экономически необоснованные расходы по предоставлению субсидий на маршрутах автомобильного транспорта между поселениями в границах 14 муниципальных районов, исходя из средней суммы компенсации перевозчикам при перевозках населения на 1 км. маршрута перевозок (9,14 руб.), могут составить 12735,4 тыс. рублей.

При этом расчетный объем средней компенсации перевозчикам, осуществляющим социальные перевозки граждан между поселениями в границах 15 муниципальных районов, ниже размера их убытков от перевозок населения по указанным маршрутам перевозок. Так, например, по 6-ти маршрутам между поселениями Калязинского района (общий пробег по маршрутам за год -210569,1 км) затраты перевозчика составляют в сумме 5626,4 тыс. руб., доходы – 2021,5 тыс. руб., т. е. сумма субсидии должна составить 3604,9 тыс. руб. (средняя сумма компенсации на 1 км. составит 17,12 руб.). Однако с учетом средней суммы компенсации перевозчикам при перевозках населения на 1 км маршрута перевозок (9,14 руб.) в представленном расчете сумма субсидии составила 1924,4 тыс. руб., или на 1680,5 тыс. руб. меньше.

В связи с изложенным Контрольно-счетная палата Тверской области предлагает внести изменения в постановление Администрации Тверской области от 07.02.2011 №20-па в части изменения Методики расчета субсидий из областного фонда софинансирования расходов на реализацию расходных обязательств муниципальных районов Тверской области по организации транспортного обслуживания населения на маршрутах автомобильного транспорта между поселениями в границах муниципального района Тверской области в соответствии с минимальными социальными требованиями (социальных маршрутах), предусмотрев порядок определения объемов субсидий муниципальным образованиям с учетом экономически обоснованных расходов перевозчиков с последующим уточнением бюджетных ассигнований на указанные цели.

2. Предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию Государственной программы «Доступная среда на 2011-2015 годы» в сумме 39614,4 тыс. руб., из них: 13770,8 тыс. руб.- средства федерального бюджета; 25843,6 тыс. руб. – средства областного бюджета.

Согласно финансово-экономическому обоснованию объем бюджетных ассигнований на 2012 год на реализацию данной Программы за счет средств областного бюджета включает расходы по неисполненным мероприятиям целевой Программы Тверской области «Доступная среда» на 2011 год». При этом в отсутствие информации об исполнении областного бюджета Тверской области за 2012 год не представилось возможным оценить обоснованность данных изменений.

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, включенных в программы субъектов Российской Федерации, разработанные с учетом технического задания пилотного проекта по отработке формирования доступной среды на уровне субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 17.05.2011 №175, субсидии предоставляются бюджетам субъектов РФ на основании соглашения, заключенного Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Критерием отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидии является наличие программы субъекта Российской Федерации, предусматривающей выполнение субъектом Российской Федерации основных целевых показателей и индикаторов, позволяющих достичь значений целевых показателей и индикаторов Программы.

Постановлением Правительства Тверской области от 16.08.2011 №7-пп утверждена целевая Программа Тверской области «Доступная среда» на 2011 год». На момент подготовки заключения нормативный правовой акт Правительства Тверской области, утверждающий расходные обязательства на 2012 год на реализацию Программы, не принят; соглашение с Министерством здравоохранения и социального развития РФ о предоставлении субсидии Тверской области не представлено.

Следовательно, бюджетные ассигнования по подразделу 0408 на реализацию Государственной программы «Доступная среда на 2011-2015 годы» в сумме 39614,4 тыс. руб. предусмотрены в законопроекте в нарушение ст. 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» увеличены ассигнования на 2012 год на 806050,7 тыс. руб., или на 26,3% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями. На плановый период уменьшены ассигнования: 2013 год - на 21012,9 тыс. руб. или на 0,76%; 2014 год - на 22012,9 тыс. руб. или на 0,7%, в том числе:

1. Увеличены ассигнования Дорожного фонда Тверской области на 998008,9 тыс. руб. (с 3061782,8 тыс. руб. до 4059791,7 тыс. руб.) в соответствии с законом Тверской области от 28.12.2011 №88-ЗО «О дорожном фонде Тверской области», из них: на 498008,9 тыс. руб. на сумму средств, полученных по бюджетным кредитам на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области, автомобильных дорог местного значения.

Между тем по подразделу 0409 ассигнования Дорожного фонда увеличены на 735623,4 тыс. руб., средства на погашение задолженности по бюджетным кредитам и расходы на обслуживание этих долговых обязательств предусмотрены по подразделу 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» в сумме 262385,5 тыс. рублей.

Законопроектом предусматривается дополнить закон статьей 8.1, определяющей объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области с утверждением расходов на погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального и местного значения и обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием указанных кредитов.

В соответствии с законом Тверской области от 28.12.2011 №88-ЗО «О дорожном фонде Тверской области» дорожный фонд Тверской области образован в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области, предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

В этой связи предлагаем часть 2,3 статьи 8.1 после слов «автомобильных дорог» изложить в следующей редакции: «общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области, автомобильных общего пользования местного значения», вместо предусмотренного «регионального и местного значения Тверской области».

Следует отметить, что объем расходов на обслуживание долговых обязательств на плановый период 2013 и 2014 годы установлен в статье в сумме 21012,9 тыс. руб. ежегодно в соответствии с заключенными соглашениями. При этом бюджетные ассигнования по подразделу 0409 на 2014 год уменьшены на сумму 22012,9 тыс. руб., что требует уточнения.

Предлагаем внести соответствующие изменения в законопроект в части уточнения объема бюджетных ассигнований на 2014 год в целом по подразделу 0409 и по направлениям использования средств Дорожного фонда Тверской области.

При этом осуществлено перераспределение бюджетных ассигнований Дорожного фонда по направлениям использования с учетом требований статьи 179⁴ Бюджетного кодекса РФ и постановления Правительства Тверской области от 28.12.2011 №300-пп «О порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области». Из них:

- на предоставление субсидии местным бюджетам на строительство, реконструкцию и проектирование автодорог местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, предусмотрены ассигнования на 2012 год в сумме 178089,2 тыс. руб.; на 2013 год – 136969,8 тыс. руб., на 2014 год – 153311,8 тыс. рублей;

Цели предоставления и расходования субсидий из областного фонда софинансирования расходов устанавливаются в приложении 41. Пп. а) пункта 32

статьи 1 законопроекта предусматривает предоставление субсидий на указанные цели бюджетам муниципальных районов, городских округов, поселений.

В то же время к полномочиям поселения согласно ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (с изм.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения. К полномочиям городского округа в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа. В этой связи полагаем, что субсидии местным бюджетам на строительство, реконструкцию и проектирование автодорог местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов могут быть предоставлены бюджетам муниципальных районов. Предлагаем в пп. а) п. 32) статьи 1 законопроекта после слов «бюджетам муниципальных районов» исключить слова «городских округов, поселений».

- на предоставление субсидии на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области на капитальный ремонт и ремонт автодорог местного значения предусмотрены ассигнования на 2012 год в сумме 513089,2 тыс. руб.; на 2013 год – 136969,8 тыс. руб.; на 2014 год – 153311,8 тыс. рублей;

При этом согласно статье 1 законопроекта (пп. в) п.6) из общего объема субсидий местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения на 2012 год в сумме 513089,2 тыс. руб., средства в сумме 335000 тыс. руб. предусматриваются на капитальный ремонт аварийного автодорожного моста через р.Волга в г. Твери (Восточный мост).

В соответствии с требованиями статьи 139 Бюджетного кодекса РФ цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации в целях реализации их расходных обязательств, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются законами субъекта РФ и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

В законе Тверской области от 17.07.2007 №87-ЗО «Об областном фонде софинансирования расходов» установлено, что муниципальные образования Тверской области имеют равные права на получение субсидий; предоставление субсидий осуществляется в порядке, установленном Правительством Тверской области. Согласно постановлению Администрации Тверской области от 16.04.2010 №190-па «О предоставлении субсидии из областного фонда софинансирования расходов на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог местного значения» субсидии из областного фонда софинансирования расходов на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог местного значения предоставляются на конкурсной основе. Пообъектное распределение субсидии из областного фонда софинансирования расходов на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог местного значения утверждается Правительством Тверской области.

Таким образом, предлагаем в пп. в) п.6) статьи 1 законопроекта исключить слова «в том числе на капитальный ремонт аварийного автодорожного моста через р.Волга в г. Твери (Восточный мост) в сумме 335000 тыс. руб.».

Следует отметить, что в Законодательное Собрание Тверской области в порядке законодательной инициативы Губернатором Тверской области внесен проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном фонде софинансирования расходов», предусматривающий предоставление субсидий без проведения конкурсного отбора в случае выделения из федерального бюджета целевых средств конкретному муниципальному образованию и принятия решения Правительством Тверской области о передаче указанных средств в рамках фонда софинансирования расходов.

- на предоставление субсидии местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов на 2012 год в сумме 178089,2 тыс. руб.; на 2013 год –136969,8 тыс. руб.; на 2014 год – 153311,8 тыс. рублей;

Приложение 41 предлагается дополнить целями предоставления и расходования данных субсидий из областного фонда софинансирования расходов. Так, предусматривается предоставление субсидий на указанные цели бюджетам муниципальных районов, городских округов, поселений.

Однако в соответствии с нормами ст. 14,16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (с изм.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация благоустройства территорий является полномочием поселений и городских округов. Полномочия по осуществлению дорожной деятельности в границах населенных пунктов поселения и городского округа, как отмечено выше, являются расходными обязательствами поселений и городских округов. В связи с этим предлагаем в пп. б) п. 32) статьи 1 законопроекта в части дополнения раздела 3 приложения 41 пунктом 23 после слов «бюджетам» исключить слова «муниципальных районов».

Необходимо отметить, что по вышеназванным направлениям размер бюджетных ассигнований устанавливается в размере не менее 5% общего объема бюджетных ассигнований Фонда. На 2012 год бюджетные ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и на строительство, реконструкцию и проектирование автодорог местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования предусмотрены от объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда без учета средств бюджетных кредитов.

- на погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог регионального и местного значения на 2012 год в сумме 237741,5 тыс. руб. и на осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием указанных кредитов, на 2012 год в сумме 24644,0 тыс. руб. ; на 2013 год – 21012,9 тыс. руб.. на 2014 год – 22012,9 тыс. рублей;

Расходы по направлениям использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда предусмотрены в рамках ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2017 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №294-па (с изм. от 18.10.2011

№128-пп). Расходные обязательства в сфере дорожной деятельности на 2012 год установлены в Программе в сумме 2751696,1 тыс. руб., что меньше бюджетных ассигнований законопроекта (3487319,5 тыс. руб.) на 735623,4 тыс. рублей.

Нормативный правовой акт Правительства Тверской области, подтверждающий внесение соответствующих изменений в ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2017 годы», не представлен.

Следовательно, при увеличении бюджетных ассигнований на реализацию ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2017 годы» на сумму 735623,4 тыс. руб. не соблюдены требования статей 14, 65 Бюджетного кодекса РФ в части формирования расходов в соответствии с расходными обязательствами.

2. Предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию Государственной программы «Доступная среда на 2011-2015 годы» на 2012 год в сумме 70427,3 тыс. руб., из них: 24355,0 тыс. руб.- средства федерального бюджета; 46072,3 тыс. руб. – средства областного бюджета.

Согласно финансово-экономическому обоснованию объем бюджетных ассигнований на 2012 год на реализацию данной Программы за счет средств областного бюджета включает расходы по неисполненным мероприятиям целевой Программы Тверской области «Доступная среда» на 2011 год». При этом в отсутствие информации об исполнении областного бюджета Тверской области за 2012 год (срок представления годовой отчетности до 1 марта) на момент подготовки заключения не представилось возможным оценить обоснованность данных изменений.

На момент подготовки заключения нормативный правовой акт Правительства Тверской области, утверждающий расходные обязательства на 2012 год на реализацию Программы, не принят; соглашение с Министерством здравоохранения и социального развития РФ о предоставлении субсидии Тверской области не представлено.

Следовательно, бюджетные ассигнования по подразделу 0409 на реализацию Государственной программы «Доступная среда на 2011-2015 годы» в сумме 70427,3 тыс. руб. предусмотрены в законопроекте в нарушение ст. 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ.

По подразделу 0410 «Связь и информатика» уменьшены бюджетные ассигнования Главному управлению информационных технологий и связи Тверской области на 2012 год на 27000,0 тыс. руб., или на 37% по сравнению с предусмотренными в законе Тверской области от 28.12.2011 № 92-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов». На плановый период уменьшение расходов составило: 2013 год – на 26441 тыс. руб. (35%), 2014 год – на 29223 тыс. руб. (37,1%). Из них:

1. Исключены расходы, предусмотренные на 2012-2014 годы по 15000,0 тыс. руб. ежегодно на реализацию ДЦП «Электронная Тверская область» на внедрение информационно-коммуникационных технологий в деятельность исполнительных органов государственной власти Тверской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области.

Следует отметить, что в заключении по результатам экспертизы проекта закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» Контрольно-счетной палатой Тверской области отмечалось, что бюджетные ассигнования на реализацию данной программы предусмотрены в отсутствии расходных обязательств (ДЦП

«Электронная Тверская область» на 2012-2014 в установленном порядке не утверждена).

2. Уменьшены бюджетные ассигнования на реализацию ДЦП «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Тверской области на 2012-2017 годы» в 2012 году – 12000,0 тыс. руб., в 2013 году – 11441,0 тыс. руб., в 2014 году – 14223,0 тыс. рублей.

При этом объем расходных обязательств в ДЦП «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Тверской области на 2012-2017 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 №124-пп, по подразделу 0410 мероприятию «Развертывание единой дежурно-диспетчерской службы (ЕДДС)» составляет: на 2012 год - 12000 тыс. руб., на 2013 год – 11441 тыс. руб., на 2014 год – 14223 тыс. руб., что больше бюджетных ассигнований законопроекта на ее реализацию на 37664 тыс. рублей.

Нормативный правовой акт Правительства Тверской области, подтверждающий внесение соответствующих изменений в Программу, не представлен.

Следовательно, в законопроекте не обеспечены бюджетными ассигнованиями принятые расходные обязательства на сумму 37664 тыс. руб. по реализации ДЦП «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Тверской области на 2012-2017 годы», что является нарушением требований статей 14, 65 Бюджетного кодекса РФ. Предлагаем бюджетные ассигнования на реализацию данной долгосрочной целевой программы привести в соответствие с Программой.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» увеличены бюджетные ассигнования на 2012 год на 366775,3 тыс. руб. или в 3,2 раза по сравнению с предусмотренными в законе о бюджете на 2012 год.

Увеличение расходов произведено в рамках ДЦП «Комплексная программа по повышению энергетической эффективности региональной экономики и по сокращению энергетических издержек в бюджетном секторе Тверской области на 2010-2014 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 18.10.2010 №532-па (с изм. от 18.10.2011г.), на сумму 366775,3 тыс. рублей. При этом объем расходных обязательств, установленный Программой по подразделу 0412 на 2012 год (10060 тыс. руб.), меньше бюджетных ассигнований законопроекта (376835,3 тыс. руб.) на 366775,3 тыс. рублей.

Нормативные правовые акты Правительства Тверской области, подтверждающие внесение соответствующих изменений в вышеназванную Программу, не представлены.

В связи с этим увеличение бюджетных ассигнований в сумме 366775,3 тыс. руб. на реализацию ДЦП «Комплексная программа по повышению энергетической эффективности региональной экономики и по сокращению энергетических издержек в бюджетном секторе Тверской области на 2010-2014 годы и на период до 2020 года» проведено с нарушениями требований статей 14,65 Бюджетного кодекса РФ.

Бюджетные ассигнования увеличены на реализацию мероприятий, направленных на решение следующих тактических задач Программы:

1. На стимулирование муниципальных образований Тверской области к реализации мероприятий в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности (на предоставление субсидий муниципальным образованиям на реализацию программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности) предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области в сумме 291600 тыс. руб. в части оборудования многоквартирных домов коллективными приборами учета тепловой энергии и электрической энергии. При этом объем расходных обязательств на 2012 год в Программе по указанному мероприятию не определен.

Согласно представленному расчету общая сумма затрат на оснащение коллективными приборами учета тепловой и электрической энергии определена в сумме 324000 тыс. руб., в том числе:

- 270000 тыс. руб. на установку приборов учета тепловой энергии, исходя из стоимости установки одного прибора учета в сумме 200 тыс. руб. и числа многоквартирных домов – 1350 ед.;

- 54000 тыс. руб. на установку приборов учета электрической энергии, исходя из стоимости установки одного прибора в сумме 15 тыс. руб. и количества многоквартирных домов - 3600 ед.

Софинансирование расходов за счет средств областного бюджета по оборудованию многоквартирных домов коллективными приборами учета тепловой энергии (в сумме 243000,0 тыс. руб.) и электрической энергии (в сумме 48600,0 тыс. руб.) составляет 90% от общей суммы затрат. Финансирование местного бюджета муниципальных образований Тверской области и финансирование собственников жилья составят 10 процентов.

Согласно утвержденной Программе в целях реализации мероприятия «Предоставление муниципальным образованиям на конкурсной основе субсидий на реализацию мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности» порядок отбора муниципальных районов и городских округов Тверской области для предоставления субсидий на реализацию мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности будет разработан и утвержден постановлением Администрации Тверской области. При этом на момент проведения экспертизы законопроекта вышеназванный порядок не утвержден.

В Перечень нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу, в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» постановление Правительства Тверской области об утверждении Порядка отбора муниципальных районов и городских округов Тверской области для предоставления субсидий на реализацию мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности не включено.

В ходе экспертизы законопроекта представлен проект Порядка предоставления муниципальным образованиям субсидий на реализацию муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, который в целях получения указанных субсидий предусматривает предоставление муниципальным образованием копии распорядительного документа о предоставлении *субсидии управляющим*

организациям на установку коллективных приборов учета энергетических ресурсов в многоквартирных домах.

Следует отметить, что вопросы, связанные с жилищным фондом (совокупность всех жилых помещений), включая ремонт и содержание многоквартирных домов, регулируются нормами Жилищного кодекса РФ.

Согласно ч.3 ст.15 Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» установка коллективных (общедомовых) приборов учета и узлов управления (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа) относится к видам работ по капитальному ремонту многоквартирных домов.

В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденными приказом Минфина РФ от 21.12.2011 №180н, расходы на управление услугами в области жилищного хозяйства, строительство и реконструкцию жилищного фонда, предоставление субсидий жилищным организациям для улучшения состояния и содержания жилого фонда подлежат отражению по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство».

В этой связи предлагаем расходы на предоставление субсидий муниципальным образованиям из областного фонда софинансирования расходов на реализацию муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности по оборудованию многоквартирных домов коллективными (общедомовыми) приборами учета тепловой и электрической энергии в сумме 291600,0 тыс. руб. отразить по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» с внесением соответствующих изменений в приложения к законопроекту.

2. На повышение энергетической эффективности органов государственной власти и организаций с государственным участием (по мероприятию - проведение энергетических обследований в отношении органов государственной власти и государственных учреждений Тверской области) увеличены бюджетные ассигнования на 70175,3 тыс. руб., из них:

- Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на 69723,5 тыс. руб., в том числе предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на иные цели бюджетным учреждениям в сумме 65466,5 тыс. руб. и автономным учреждениям в сумме 100 тыс. рублей;

- Министерству здравоохранения Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 451,8 тыс. руб. на оплату кредиторской задолженности по договорам на проведение энергоаудита учреждениями здравоохранения в виде субсидии на иные цели казенным учреждениям в сумме 158,8 тыс. руб. и бюджетным учреждениям в сумме 293 тыс. рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 78.1 БК РФ порядок определения объема и условия предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта.

При этом в период проведения экспертизы настоящего законопроекта не представлен утвержденный порядок определения объема и условий предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели для проведения энергетических обследований в отношении органов государственной власти и государственных учреждений Тверской области.

3. На создание условий для повышения энергетической эффективности в жилищном фонде, садоводческих, огороднических дачных объединениях граждан (по мероприятию - оказание поддержки малоимущим гражданам на установку приборов учета) бюджетные ассигнования предусмотрены на 2012 год Министерству социальной защиты населения Тверской области в сумме 5000,0 тыс. руб. для предоставления субсидий бюджетным учреждениям на иные цели. При этом объем расходных обязательств на 2012 год в Программе по указанному мероприятию не определен. Порядок оказания поддержки малоимущим гражданам на установку приборов учета в Тверской области в установленном порядке не утвержден.

Согласно пояснительной записке потребность в средствах областного бюджета определена на период 2012-2014 годы в сумме 15000 тыс. руб. Расчет субсидии по оказанию поддержки малоимущим гражданам на установку приборов учета осуществлен в размере 50% от общих фактических затрат гражданина на установку счетчиков, исходя из стоимости 2-х приборов учета с установкой в сумме 3 тыс. руб. и 10000 семей малоимущих граждан (обратившихся за социальной помощью).

В ходе экспертизы представлен проект Порядка оказания поддержки малоимущим гражданам на установку приборов учета, в котором предусмотрено, что основанием для выплаты компенсации является заявление гражданина и иные документы по перечню, установленному в Порядке.

Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденным приказом Минфина РФ от 21.12.2011 №180н, расходы бюджетов, связанные с обеспечением мер социальной поддержки граждан, а также расходы на предоставление социальных выплат гражданам на приобретение (строительство) жилья, обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, обеспечение путевками в установленных законодательством случаях (за исключением расходов на обеспечение путевками судей, пребывающих в отставке), другие аналогичные расходы подлежат отражению по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения». Расходы на выплату гражданам пособий, компенсаций и иных социальных выплат, не отнесенных к публичным нормативным обязательствам соответствующих бюджетов отражаются по виду расходов 321 «Пособия и компенсации гражданам и иные социальные выплаты, кроме публичных нормативных обязательств»

В связи с вышеизложенным Контрольно-счетная палата Тверской области предлагает предусмотренные бюджетные ассигнования на оказание поддержки малоимущим гражданам на установку приборов учета на 2012 год в сумме 5000 тыс. руб. отразить по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», виду расходов 321 «Пособия и компенсации гражданам и иные социальные выплаты, кроме публичных нормативных обязательств».

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 1 043 444,1 тыс. руб., или в 2,6 раза по сравнению с законом о бюджете на 2012 год, в том числе:

(в тыс. руб.)

Подраздел		Бюджет 2012	Законопроект	Изменения	
501	Жилищное хозяйство	50 000	946 33 2,3	+896 332,3	в 18,9 раз

502	Коммунальное хозяйство	469 15 9,5	604 04 9,3	+134 889,8	+28, 8%
503	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	144 67 7,8	156 89 9,8	+12 2 22,0	+8,4 %
Итого:		663 83 7,3	1 707 2 81,4	1 043 444,1	в 2,6 раза

Основное увеличение расходов по отрасли связано с включением в расходы областного бюджета расходов на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов в сумме 434 207,9 тыс. руб. и переселению граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 462 124,4 тыс. руб. (в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства).

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» законопроектом предлагается по Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области увеличить бюджетные ассигнования на 896 332,3 тыс. руб. или в 18,9 раза, в том числе:

- 434 207,9 тыс. руб. на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов (из них 382 868,1 тыс. руб. - средства государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства);

- 209 109,3 тыс. руб. на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (из них 188 236,6 тыс. руб. - средства государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства);

- 253 015,1 тыс. руб. на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (из них 221 706,0 тыс. руб. - средства государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства).

Согласно пунктам 10, 11 части 1 статьи 14 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» Фонд предоставляет финансовую поддержку за счет своих средств при условии наличия региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденных в соответствии со статьями 15, 16 указанного Федерального закона.

На момент проведения экспертизы законопроекта (20.02.2012) в региональные адресные программы Тверской области по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2011-2012 годы, утвержденные постановлениями Правительства Тверской области от 21.12.2012 № 259-пп, от 14.12.2012 № 236-пп, от 03.11.2011 № 179-пп не внесены соответствующие изменения в части увеличения расходов, предлагаемого рассматриваемым законопроектом.

Кроме этого, на официальном сайте Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства информация о заявках Тверской области на 2012 год, находящихся на рассмотрении в Фонде по состоянию на 20.02.2012 по вышеназванным мероприятиям, отсутствует.

Таким образом, в нарушение статей 14 и 65 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования в сумме 896 332,3 тыс. руб. на выполнение не принятых расходных обязательств предусмотрены в законопроекте необоснованно.

Предлагаем бюджетные ассигнования в сумме 896 332,3 тыс. руб. предусмотреть в бюджете на 2012 год после внесения соответствующих изменений в региональные адресные программы на 2011-2012 годы или принятия новых региональных адресных программ на 2012 год.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» законопроектом предлагается по Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области увеличить в 2012 году бюджетные ассигнования на реализацию ДЦП «Развитие жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области на 2010-2014 годы» в общей сумме 33 531,3 тыс. руб., в том числе:

- 75,4 тыс. руб. на погашение кредиторской задолженности образовавшейся согласно пояснительной записке в декабре 2011 года;

- 5 455,9 тыс. руб. на оплату услуг по хранению и содержанию станции водоочистки, передвижной котельной и седельного тягача марки КАМАЗ;

- 28 000 тыс. руб. на приобретение 2000 тонн в областной резерв топлива топочного мазута марки М-100 для восстановления минимально необходимого эксплуатационного запаса топлива (мазута) на месяц по Тверской области.

На момент проведения экспертизы соответствующие изменения в вышеуказанную долгосрочную целевую программу не внесены. Указанный нормативный правовой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих изменению в связи с принятием законопроекта.

Таким образом, в нарушение статей 14, 65, 179 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования в сумме 33 531,3 тыс. руб. на реализацию долгосрочной целевой программы «Развитие жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области на 2010-2014 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 24.06.2010 № 310-па предусмотрены в законопроекте необоснованно.

Предлагаем бюджетные ассигнования в сумме 33 531,3 тыс. руб. предусмотреть в бюджете на 2012 год после внесения соответствующих изменений в долгосрочную целевую программу «Развитие жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области на 2010-2014 годы».

Следует отметить, что в составе документов к законопроекту не представлен расчет, обосновывающий необходимость приобретения 2 000 тонн топочного мазута марки М-100 с учетом имеющегося, согласно пояснительной записке, остатка топлива в резерве в размере 969,9 тонн.

Кроме этого, согласно пояснительной записке и документам, представленным при проведении экспертизы, 5 муниципальными образованиями полностью или частично нарушен срок возврата в областной резерв топлива в количестве 5 286,6 тонн, в том числе:

- 120 тонн Бельский район;
- 258 тонн Молоковский район;
- 3 120 тонн Осташковский район;
- 178,6 тонн Лесной район;
- 1 610 тонн город Тверь.

Таким образом, из-за несвоевременного возврата муниципальными образованиями топлива в областной резерв, возникла потребность в дополнительных расходах областного бюджета на приобретение топлива, что приведет к нарушению принципа результативности и эффективности

использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

По подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» законопроектом предлагается:

1. Увеличить бюджетные ассигнования по Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области в 2012 году на 9 222 тыс. руб. для внесения вклада в уставный капитал ОАО «Региональная коммунальная компания» и ОАО «Региональная газовая компания» по 4 611 тыс. руб. в каждое общество.

Согласно пункту 2.4. Порядка организации работы исполнительных органов государственной власти Тверской области по внесению средств областного бюджета Тверской области в уставные капиталы акционерных обществ, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 02.12.2009 № 509-па Министерством финансов Тверской области обеспечивается внесение соответствующих изменений в закон Тверской области об областном бюджете Тверской области на текущий финансовый год и плановый период после принятия распоряжения Правительства Тверской области о создании общества.

В перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» указано на необходимость принятия распоряжений Правительства Тверской области «О создании открытого акционерного общества «Региональная коммунальная компания» и «О создании открытого акционерного общества «Региональная газовая компания».

Таким образом, в нарушение статей 14, 65 Бюджетного кодекса РФ и пункта 2.4. Порядка, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 02.12.2009 № 509-па, согласно которым расходы бюджета формируются в соответствии с расходными обязательствами, бюджетные ассигнования в сумме 9 222 тыс. руб. для внесения вклада в уставный капитал ОАО «Региональная коммунальная компания» и ОАО «Региональная газовая компания» в законопроекте предусмотрены необоснованно.

Предлагаем бюджетные ассигнования в сумме 9 222 тыс. руб. предусмотреть в бюджете на 2012 год только после принятия Правительством Тверской области распоряжений о создании соответствующих акционерных обществ.

2. Увеличить бюджетные ассигнования по Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на сумму 3 000 тыс. руб. для предоставления субсидий некоммерческим организациям, предусмотренных долгосрочной целевой программой «Развитие жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области на 2010-2014 годы».

На момент проведения экспертизы соответствующие изменения в долгосрочную целевую программу «Развитие жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области на 2010-2014 годы», утвержденную постановлением Администрации Тверской области от 24.06.2010 № 310-па, не внесены. Указанный нормативный правовой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта.

Таким образом, в нарушение статей 14, 65, 179 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования в сумме 3 000 тыс. руб. на реализацию долгосрочной

целевой программы «Развитие жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области на 2010-2014 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 24.06.2010 № 310-па предусмотрены в законопроекте необоснованно.

Предлагаем бюджетные ассигнования в сумме 3 000 тыс. руб. предусмотреть в бюджете на 2012 год после внесения соответствующих изменений в долгосрочную целевую программу «Развитие жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области на 2010-2014 годы».

Раздел 0700 «Образование».

Законопроектом предусмотрено увеличение расходов на 2012 год в общей сумме 530194,2 тыс. руб., из них:

1) 51259,5 тыс. руб. - расходы Министерства строительства Тверской области на программные инвестиции в рамках ДЦП «Развитие образования Тверской области на 2009-2014 годы» - 45378,2 тыс. руб. и ДЦП «Развитие физической культуры и спорта на 2009-2014 годы» - 5881,3 тыс. руб. (АИП);

2) 68578,6 тыс. руб. – расходы на реализацию государственной программы «Доступная среда на 2011-2015 годы», из них:

-47475,6 тыс. руб. - Министерству образования Тверской области (подраздел 0702 - 10531,1 тыс. руб., подраздел 0709 – 36944,5 тыс. руб.), в том числе 28231,1 тыс. руб. за счет федерального бюджета, 19244,5 тыс. руб. за счет областного бюджета, в том числе 1544,5 тыс. руб. неиспользованных в 2011 году на приобретение и установку специализированной мебели для жизнедеятельности инвалидов;

-21103 тыс. руб. – комитету по физической культуре и спорту Тверской области (подраздел 0709), в том числе 7556,2 тыс. руб. за счет федерального бюджета, 13546,8 тыс. руб. за счет областного бюджета.

Согласно представленной с законопроектом информации средства предусмотрены на адаптацию образовательных учреждений и спортивных объектов к потребностям инвалидов (пандусы, поручни, подъемники, аппарели, тактильные полосы перед лестницей и т.п.).

При этом на момент внесения законопроекта целевая программа Тверской области «Доступная среда» на 2012 год не принята в установленном порядке и, следовательно, расходы в сумме 68578,6 тыс. руб. включены в законопроект в отсутствие расходных обязательств, чем нарушены положения ст. 65, 85 Бюджетного кодекса РФ.

Соглашение, устанавливающее порядок предоставления в 2012 году бюджету Тверской области субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий Государственной программы «Доступная среда» на 2011-2015 годы» и условия софинансирования этих расходов, не представлено.

С учетом вышеизложенного предлагаем принять нормативный правовой акт, устанавливающий расходные обязательства Тверской области на 2012 год и представить документы, устанавливающие объем субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий Государственной программы «Доступная среда» на 2011-2015 годы».

3) 10 531,1 тыс. руб. - Министерству образования Тверской области на иные межбюджетные трансферты (подраздел 0709) по ДЦП «Развитие образования Тверской области на 2009-2014 годы». Согласно пояснительной записке средства предусмотрены для софинансирования субсидий из федерального бюджета на проведение мероприятий по формированию сети базовых образовательных

учреждений, обеспечивающих совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития в рамках реализации государственной программы РФ «Доступная среда». При этом, в ДЦП «Развитие образования Тверской области на 2009-2014 годы» (в ред. от 27.10.2011) данные расходы отсутствуют. Общее превышение бюджетных ассигнований на реализацию программы по подразделу 0709 над соответствующими расходными обязательствами составит 13856,8 тыс. руб. (с учетом увеличения на 3325,7 тыс. руб. субсидий некоммерческим организациям в связи с повышением заработной платы учителей), что не соответствует требованиям ст.14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ. Предлагаем привести в соответствие.

4) 406321 тыс. руб. - Министерству образования Тверской области расходы за счет средств федерального бюджета на модернизацию региональных систем общего образования (подраздел 0702 – 323042,5 тыс. руб., подраздел 0705 – 83278,5 тыс. руб.), в том числе:

-57042,9 тыс. руб. по ВР 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» (подраздел 0702). В пп.б) п.32) статьи 1 проекта закона устанавливаются следующие цели использования субсидий из областного фонда софинансирования расходов на реализацию комплекса мер по модернизации общего образования:

на проведение текущего ремонта помещений информационных центров муниципальных общеобразовательных учреждений;

на осуществление мер, направленных на энергосбережение в муниципальных общеобразовательных учреждениях;

-179506,1 тыс. руб. по ВР 540 «Иные межбюджетные трансферты» (подраздел 0702) включены в объем расходов на обеспечение образовательного процесса в составе субвенций муниципальным образованиям на общее образование;

-139043,5 тыс. руб. по ВР 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» (подраздел 0702 – 86493,5 тыс. руб., подраздел 0705 – 52550 тыс. руб.);

-30728,5 тыс. руб. по ВР 244 «Прочая закупка товаров, работ, услуг для государственных нужд» (подраздел 0705).

С учетом увеличения расходы на модернизацию региональных систем общего образования на 2012 год составят 599141 тыс. руб., что соответствует объему субсидий Тверской области, установленному распоряжением Правительства РФ от 27.12.2011 №2392-р.

В соответствии с Правилами предоставления в 2011-2013 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего образования (утв. постановлением Правительства РФ от 31.05.2011 №436) субсидии субъектам предоставляются на основании Соглашения субъекта с Минобрнауки РФ, которое с законопроектом не представлено. Представлен проект соглашения и распоряжение Правительства Тверской области от 21.02.2012 №67-рп, устанавливающее перечень мероприятий комплекса мер модернизации и объемы финансирования по ним в 2012 году, согласно которым софинансирование из областного бюджета предусмотрено в объеме 31534 тыс. руб., что составляет 5% общего объема расходов на модернизацию. Предлагаем представить Соглашение.

5) Министерству образования Тверской области предусмотрено 424702,9 тыс. руб. на повышение заработной платы с начислениями учителей общеобразовательных учреждений Тверской области за счет уменьшения:

нераспределенного остатка субвенций на общее образование в сумме 245196,8 тыс. руб.;

расходов на обеспечение образовательного процесса в составе субвенций на общее образование в сумме 179506,1 тыс. руб., взамен которых в субвенциях предусмотрены расходы за счет средств федерального бюджета на модернизацию региональных систем общего образования.

В том числе предусмотрено увеличение расходов на оплату труда:

23448,2 тыс. руб. – учителей областных учреждений (вечерних школ - 4420,9 тыс. руб.), школ-интернатов - 605,3 тыс. руб., специальных (коррекционные) учреждений – 18422 тыс. руб. (подраздел 0702);

397929 тыс. руб. – учителей муниципальных учреждений (подраздел 0702). Средства на эти цели передаются муниципальным образованиям в составе Субвенции на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях Тверской области (далее - субвенции на общее образование) на 2012 год;

3325,7 тыс. руб. – учителей негосударственных образовательных учреждений (подраздел 0709). Средства предусмотрены в составе субсидий некоммерческим организациям в рамках ДЦП «Развитие образования Тверской области на 2009-2014 годы».

Согласно расчетам, увеличение расходов на заработную плату учителей предусмотрено на 17,5% с 1 января 2012 года, и включает в себя повышение в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 31.01.2012 №26-пп должностного оклада учителя с 31.01.2012 на 613 руб., или 10% (с 6125 руб. до 6738 руб.).

б) Законопроектом предусмотрены изменения в части субвенции на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях Тверской области (далее – субвенции на общее образование):

В приложении 23 «Субвенции местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях Тверской области на 2012 год» к законопроекту объем субвенций между муниципальными образованиями распределен в сумме 4318188,0 тыс. руб. или с увеличением на 397929,0 тыс. руб., или на 10,2% к утвержденному законом №92-ЗО объему (3920259,0 тыс. руб.), в том числе:

3972984 тыс. руб. - на заработную плату с начислениями и компенсационными выплатами с увеличением на 397929 тыс. руб., или на 11,1% к утвержденному объему (3575055 тыс. руб.). Из представленных Министерством образования Тверской области расчетов нормативов следует, что в нормативах

учтено увеличение расходов на заработную плату учителей на 17,5% с 1 января 2012 года;

345204 тыс. руб. - на обеспечение образовательного процесса, из которых 165697,9 тыс. руб. за счет средств областного бюджета (48% от 345204 тыс. руб.), 179506,1 тыс. руб. за счет субсидий из федерального бюджета в рамках комплекса мер по модернизации общего образования (52% от 345204 тыс. руб.);

Нераспределенный остаток субвенции сформирован в приложении 23 в сумме 236746,8 тыс. руб., что на 245196,8 тыс. руб. меньше утвержденного законом №92-ЗО (481943,6 тыс. руб.), в связи с использованием средств на повышение заработной платы учителей. Следует отметить, что размер нераспределенного остатка составляет 5,2% в общем объеме субвенции, что на 9000 тыс. руб. или 0,2% превышает предельно допустимый размер, установленный ст. 140 Бюджетного кодекса РФ (227 746,7 тыс. руб.). Предлагаем привести в соответствие.

В приложении 24 «Размеры нормативов для расчета субвенций на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях на 2012 год» к законопроекту предлагается установить новые размеры нормативов на 1 учащегося. В результате анализа установлено, что нормативы на заработную плату с начислениями и компенсационными выплатами увеличиваются в зависимости от типа, вида учреждений и ступеней общего образования на 9,75% - 17,45%. Норматив расходов на обеспечение образовательного процесса в приложении 24 установлен в размере 8,7% от суммы расходов на заработную плату и компенсационные выплаты в составе субвенции (на 1% меньше ранее утвержденного - 9,7%).

В результате анализа установлено, что в приложении 23 расходы на обеспечение образовательного процесса предусмотрены с незначительным (0,01%-пункта) отклонением от нормативного размера, что в сумме составляет 446 тыс. руб. С учетом этого, а также за счет округления расходов в большую сторону по ряду муниципальных образований, по отдельным муниципальным образованиям расходы на обеспечение образовательного процесса предусмотрены в размере меньше установленного в приложении 24 норматива (8,7%), в том числе: Адреапольский - 8,4% (меньше на 0,3 пункта или 106 тыс. руб.), Жарковский - 6,4% (меньше на 2,3 пункта или 567 тыс. руб.), Пеновский - 8,2% (меньше на 0,5 пункта или 123 тыс. руб.), Сандовский - 6,9% (меньше на 1,8 пункта или 462 тыс. руб.). Предлагаем уточнить за счет нераспределенного остатка субвенции.

В период проведения экспертизы законопроекта Министерством образования Тверской области дополнительно представлен проект постановления Правительства Тверской области «О субвенциях муниципальным образованиям Тверской области на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях Тверской области в 2012 году», который не прошел экспертизу ни в Министерстве финансов Тверской области, ни в других органах исполнительной власти Тверской области. Представленным проектом постановления Правительства Тверской области предлагается утвердить методику расчета норматива и субвенций, а также порядок предоставления субвенций и их

расходования в 2012 году. При этом, согласно п.4 проекта постановления, оно вступает в силу с 01.01.2012.

В п.3 проекта постановления Правительства Тверской области предлагается признать утратившим силу постановление Администрации Тверской области от 27.02.2010 №60-па, что не согласуется с представленным с законопроектом перечнем НПА, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу, согласно которому в постановление Администрации Тверской области от 27.02.2010 №60-па должны быть внесены изменения.

В результате анализа проекта Методики установлено, что в проекте Методики и проекте порядка предоставления субвенций не учтены предложения Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам проведения аудита эффективности использования в 2005-2010 годах бюджетных средств, направляемых на государственную поддержку учреждений общего образования Тверской области, в том числе расположенных в сельской местности, в том числе, несмотря на положительный ответ Министерства образования на представление по вышеназванному контрольному мероприятию:

- не установлено требование к принятию органами местного самоуправления порядков применения коридора поправочных коэффициентов (0,9 - 2,0) муниципальными образованиями при распределении объемов субвенций между учреждениями;

- не конкретизированы основания предоставления средств муниципальным образованиям за счет нераспределенного остатка субвенции;

- в формах отчетов муниципальных образований о предоставлении и использовании субвенции не предусмотрено отражение аналитических данных о расходах на оплату труда учителей и прочего персонала (педагогического, административно-управленческого, учебно-вспомогательного, обслуживающего персонала), что позволит оценивать размер и соотношение расходов на оплату труда педагогического и иного состава общеобразовательных учреждений, в том числе при использовании дополнительных ассигнований на увеличение оплаты труда учителей.

Предлагаем учесть вышеизложенные замечания и предложения Контрольно-счетной палаты Тверской области при утверждении на 2012 год Методики расчета норматива и субвенций муниципальным образованиям на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях Тверской области, и порядка предоставления субвенций и их расходования.

7) 24246 тыс. руб. – Министерству образования Тверской области на проведение мероприятий по устройству ограждений и приведение в нормативное состояние внутридворовых дорог школ-интернатов (466,1 тыс. руб.), учреждений по внешкольной работе с детьми (923,3 тыс. руб.), детских домов (3038,9 тыс. руб.), специальных (коррекционных) учреждений (19817,7 тыс. руб.) в соответствии с поручением Губернатора от 14.07.2011 №716 (подраздел 0702). Представлен перечень учреждений с указанием объема расходов. Сметы либо расчеты не представлены, в связи с чем не представляется возможным определить обоснованность и реалистичность расходов в сумме 24246 тыс. рублей. Предлагаем представить обоснования.

Установлена техническая ошибка - расходы в сумме 29,2 тыс. руб. для ГОУ «Чистореченская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и в сумме 23,7 тыс. руб. для ГОУ «Нелидовская государственная общеобразовательная школа – интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» необоснованно учтены законопроектом в увеличении расходов по подразделу 0702 «Общее образование», ЦС 4330000 «Специальные коррекционные учреждения», тогда как следует - по ЦС 4240000 «Детские дома». Предлагаем внести соответствующие изменения в законопроект.

8) 1815,9 тыс. руб. – Министерству образования Тверской области для ГОУ ДОД «Бригантина» на приобретение путевок для организации летнего отдыха воспитанников государственных образовательных учреждений (подраздел 0702). Нормативный правовой акт Правительства Тверской области, устанавливающий порядок организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, нормативы расходов областного бюджета на оздоровление детей на 2012 год, на момент проведения экспертизы не представлен, что не позволяет определить обоснованность увеличения в сумме 1815,9 тыс. руб. и вышеназванных расходов в целом.

9) 5000 тыс. руб. – Министерству образования Тверской области на увеличение субсидии для ГБУ «Центр информатизации образования Тверской области» на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (подраздел 0709). Согласно пояснительной записке к законопроекту средства предусмотрены на оплату услуг по поддержке информационных центров базовых школ за счет высвобождения средств в связи ликвидацией двух коррекционных школ. С учетом увеличения расходы учреждения составят сумму 25973,5 тыс. руб. В ходе экспертизы законопроекта Министерством образования Тверской области представлено обращение директора ГБУ в Министерство образования Тверской области, согласно которому годовая поддержка информационных центров составляет 9 млн. руб., предусмотрено 4 млн. руб., требуется дополнительно (недостаток финансирования) 5 млн. руб. При этом расчеты и документы, обосновывающие общую и дополнительную потребность в средствах не представлены. Предлагаем представить.

10) 3577,1 тыс. руб. – Министерству образования Тверской области на проведение централизованных мероприятий с детьми и молодежью (подраздел 0709). С учетом увеличения объем расходов в областном бюджете на проведение мероприятий для детей и молодежи составит 8691 тыс. руб. Представлен проект плана-календаря массовых (централизованных) мероприятий на 2012 год на сумму 8691 тыс. руб., в котором перечислены мероприятия с указанием сроков проведения и суммы расходов. Сметы расходов по мероприятиям не представлены в связи с чем не представляется возможным определить обоснованность расходов в сумме 8691 тыс. руб. и распределение их по видам расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ, услуг для государственных нужд» (7339,9 тыс. руб.) и 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» (1351,1 тыс. руб.). Предлагаем представить обоснования.

Кроме того, в разделе 0700 «Образование» произведены следующие изменения:

11) Уменьшен на 8519,8 тыс. руб. Министерству образования Тверской области объем ассигнований на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство с целью приведения в соответствие с объемом,

установленным распоряжением Правительства РФ от 21.12.2011 №2305-р (подраздел 0702).

12) Уменьшены на 24246 тыс. руб. расходы Министерству образования Тверской области на обеспечение деятельности учреждений среднего профессионального образования в связи с передачей Тверской области в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 29.12.2011 №2413-р и распоряжением Правительства Тверской области от 19.01.2012 №21-рп 19 федеральных государственных образовательных учреждений вместо 20 планируемых при формировании областного бюджета на 2012-2014 годы (подраздел 0703).

Следует отметить, что на момент проведения экспертизы законопроекта не внесены изменения в постановление Администрации Тверской области от 18.11.2003 №395-па «Об установлении подведомственности государственных унитарных предприятий Тверской области и государственных учреждений Тверской области отраслевым органам исполнительной власти» в части включения вышеуказанных учреждений в перечень подведомственных Министерству образования Тверской области. В перечне НПА, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта не предусмотрено внесение изменений в постановление АТО от 18.11.2003 №395-па. Предлагаем установить подведомственность учреждений.

13) Расходы на социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - дети-сироты), обучающихся в государственных образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования отражены в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации (утв. приказом Минфина РФ от 21.12.2011 №180н) по целевой статье 5052103 «Социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в государственных образовательных учреждениях начального, среднего профессионального образования и высшего профессионального образования» и видами расходов 321 «Пособия и компенсации гражданам и иные социальные выплаты, кроме публичных нормативных обязательств» и 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели». Ранее (№92-ЗО) вышеуказанные расходы в полном объеме были отражены по ВР 321 «Пособия и компенсации гражданам и иные социальные выплаты, кроме публичных нормативных обязательств».

Согласно устным объяснениям Министерства образования Тверской области по ВР 321 отражены расходы на выплату детям сиротам пособий и компенсаций в денежной форме, по ВР 612 – расходы на предоставление детям-сиротам питания в натуральной форме.

С законопроектом не представлены расчеты потребности в средствах на обеспечение питанием детей-сирот, в том числе в натуральной форме, в связи с чем не представляется возможным определить обоснованность и достаточность средств на эти цели Министерству образования Тверской области по подразделу 0703 по ЦС 5052103 ВР 612 в сумме 21443,6 тыс. руб. и по подразделу 0704 по ЦС 5052103 ВР 612 в сумме 1041,5 тыс. руб.

Установлена техническая ошибка - в приложениях 9,11,15 (на 2013-2014 годы) к законопроекту не произведено заявленное в пояснительной записке уточнение кода целевой статьи расходов на социальное обеспечение детей-сирот (замена кода 4279900 на код 5052103), предусмотренных Комитету по делам

культуры Тверской в сумме 563,3 тыс. руб. Предлагаем внести изменения в приложения 9,11,15 законопроекта.

14) В связи с техническими ошибками, допущенными при формировании проекта областного бюджета на 2012 год (в связи с использованием расходов 2010 года в качестве базового показателя в расчетах) вносятся следующие изменения по расходам на субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение) работ (ВР 611):

По Министерству образования Тверской области:

- на сумму 8368,2 тыс. руб. уменьшаются расходы, предусмотренные ликвидированным или находящимся в стадии ликвидации специальным (коррекционным) учреждениям (подраздел 0702), в том числе: 6804,6 тыс. руб. Бологовскому специальному (коррекционному) дошкольному детскому дому - ликвидирован в 2011 году; 1563,6 тыс. руб. Бельской специальной школе-интернату 8 вида - ликвидирована в 2010 году;

- на сумму 6427,9 тыс. руб. увеличиваются расходы на заработную плату с начислениями, не учтенные в проекте областного бюджета, в том числе: 4999,3 тыс. руб. 3-м учреждениям начального профессионального образования (подраздел 0703); 1428,6 тыс. руб. государственному учреждению дополнительного образования детей «Центр технического творчества начального профессионального образования» (подраздел 0702);

- на сумму 4753 тыс. руб. уменьшаются расходы ГБУ «Тверской областной институт усовершенствования учителей» (подраздел 0705);

- на сумму 4621,7 тыс. руб. уменьшаются расходы школам-интернатам с одновременным увеличением на эту сумму расходов детским домам (подраздел 0702), в том числе увеличиваются расходы ГОУ «Нелидовский детский дом», вид которого из школы-интерната на детский дом изменен в 2010 году распоряжением Администрации Тверской области от 05.07.2010 №610-ра;

- на сумму 7093,4 тыс. руб. уменьшаются расходы учреждениям начального профессионального образования (подраздел 0703) с одновременным увеличением на эту сумму расходов учреждениям среднего специального образования (подраздел 0704), в том числе увеличиваются расходы ГОУ СПО «Западнодвинский технологический колледж» вид которого из ГОУ НПО «Агротехнический лицей №46» изменен в 2010 году распоряжением Администрации Тверской области от 05.07.2010 №611-ра;

По Министерству здравоохранения Тверской области:

по подразделу 0704 уменьшаются расходы по ВР 611 на сумму 982,4 тыс. руб. с одновременным увеличением на эту сумму расходов по ВР 612 (на капитальный ремонт ГБОУ СПО «Кашинское медицинское училище» - 459 тыс. руб., ГБОУ СПО «Вышневолоцкое медицинское училище» - 523,4 тыс. руб.).

Раздел 0800 «Культура и кинематография».

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение расходов комитету по делам культуры на 2012 год на 57175,2 тыс. руб. (или 6,4%), до 953164,2 тыс. руб., в том числе:

- на 5000 тыс. руб. расходов на предоставление субсидии на иные цели государственным бюджетным учреждениям культуры Тверской области.

Увеличение расходов обусловлено необходимостью оснащение мебелью и оборудованием «Дома писателей и поэтов». В качестве обоснования представлены сметы расходов, составленные на основании коммерческих предложений ООО

«ТК-Проект» и ООО «ПРИВАТ – БЮРО» (оборудование кухни и бара), ООО «Триолит» и ООО «Группа компаний «Славич» (офисное и компьютерное оборудование), мебельного салона «Мариелена» (мебель и сантехническое оборудование).

Других коммерческих предложений на аналогичные предметы мебели и сантехнического оборудования не представлено, вследствие чего не представилось возможным проверить соблюдение в данном случае принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного ст.34 Бюджетного кодекса РФ.

На момент проведения экспертизы, правовых актов, определяющих статус и подведомственность «Дома писателей и поэтов» не представлено. В выписке из ЕГРЮЛ от 13.01.2012 сведения о регистрации «Дома поэтов и писателей» в качестве филиала ГБУК Тверской области «Тверская Ордена «Знак Почета» областная универсальная научная библиотека им. А.М. Горького» отсутствуют, следовательно, отсутствуют правовые основания для включения данных расходов в законопроект;

- на 750 тыс. руб. расходов на предоставление субсидии на иные цели государственного бюджетного учреждения культуры Тверской области «Тверской областной театр юного зрителя».

Увеличение расходов обусловлено необходимостью приобретения автобуса для нужд данного учреждения. В качестве обоснования представлены письмо комитета по делам культуры Тверской области с указанием технических недостатков ранее планируемого к закупке автобуса марки «Хайгер», а так же коммерческое предложение № 190911-001 с указанием технических характеристик автобуса марки Yutong ZK6899HA и его стоимости в размере 3750 тыс. рублей (областным бюджетом уже предусматриваются бюджетные ассигнования на данные цели в сумме 3000,0 тыс. руб.);

- на 15000 тыс. руб. расходов с целью выделения субсидий муниципальным образованиям Тверской области из фонда софинансирования расходов Тверской области на проведение противопожарных мероприятий и ремонта зданий и помещений, находящихся в муниципальной собственности и используемых для размещения учреждений культуры. Порядок предоставления указанной субсидии утвержден постановлением Администрации Тверской области от 05.07.2010 № 336-па.

В качестве обоснования расходов представлен расчет потребности в средствах на проведение противопожарных мероприятий и расчет потребности в средствах на проведение ремонта зданий и помещений с указанием муниципальных образований, учреждений культуры и видов работ.

- на 36425,2 тыс. руб. расходов на реализацию Целевой программы Тверской области «Доступная среда» на 2012 год» (в рамках государственной программы РФ «Доступная среда» на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 17.03.2011 №175).

Средства на реализацию программы предусматриваются из 2 источников: за счет субсидии из Федерального бюджета в сумме 17700,0 тыс. руб. и средств областного бюджета Тверской области в сумме 18725,2 тыс. руб. из них за счет средств областного бюджета, неиспользованных в 2011 году в сумме 1025,0 тыс. рублей.

Согласно представленной к законопроекту письменной информации, включение данных расходов в областной бюджет обусловлено уточнением

расходов Целевой программы Тверской области «Доступная среда на 2011-2015 годы». В то же время вследствие того, что к законопроекту не представлены документы, подтверждающие распределение или поступление в областной бюджет средств субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по формированию доступной среды, включение в областной бюджет расходов на данные цели за счет средств федерального бюджета является необоснованным.

Так же на момент проведения экспертизы в Тверской области не принята программа, разработанная с учетом технического задания пилотного проекта по отработке формирования доступной среды на уровне субъектов РФ, предусматривающая проведение мероприятий по адаптации жилого фонда и дворовых территорий к потребностям инвалидов. Следовательно, в нарушение требований ст.85 Бюджетного кодекса РФ, данные расходы в общей сумме 36425,6 тыс. руб. включены в законопроект в отсутствие соответствующих расходных обязательств.

На основании вышеизложенного, предлагаем представить: нормативный правовой акт, устанавливающий расходные обязательства (постановление Правительства Тверской области «Об утверждении целевой программы «Доступная среда» на 2012 год»); документы, подтверждающие распределение Тверской области или поступление в областной бюджет средств субсидии из федерального бюджета.

Кроме того, законопроектом предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий, предусмотренных ДЦП Тверской области «Сохранение культурного наследия Тверской области на 2009 - 2014 годы» (утв. постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 № 268-па) на сумму 2333,6 тыс. рублей.

Предлагаем внести соответствующие изменения в приложение №2 к ДЦП Тверской области «Сохранение культурного наследия Тверской области на 2009 - 2014 годы».

Данный нормативный правовой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта.

Раздел 0900 «Здравоохранение».

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение расходов на 2012 год на 1 447 807,1 тыс. руб. (или 15,4%), до 10 858 660,0 тыс. рублей.

В разрезе главных распорядителей средств областного бюджета вносимые проектом закона изменения характеризуются следующими данными:

1. По Министерству здравоохранения Тверской области (далее – Министерство) расходы на 2012 год в целом увеличиваются на 1 336 121,5 тыс. руб. (или 14,7%), в том числе за счет средств Федерального бюджета на 678 526,5 тыс. руб. (50,8%), до 10 421 072,1 тыс. рублей.

Проект закона предусматривает увеличение на 1 342 950,6 тыс. руб.:

- на 7 800 тыс. руб. расходов на приобретение УЗИ – аппарата для ГБУЗ «Центр специализированных видов медицинской помощи им. Аваева». Представленные финансово-экономические обоснования данных расходов достоверны;

- на 16 000 тыс. руб. расходов на проведение капитального ремонта помещений ГБУЗ «Ржевская центральная районная больница» для создания травматологического центра.

Представленные финансово-экономические обоснования данных расходов достоверны;

- на 553 312,8 тыс. руб. расходов на реализацию мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями.

Источником финансирования указанных расходов является субсидия, предусмотренная в Федеральном бюджете на 2012 год в соответствии с постановлением Правительства РФ от 27.12.2011 №2397-р «О распределении в 2012 году субсидий, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями» по коду бюджетной классификации доходов бюджета 000 2 02 02106 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия по совершенствованию медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями».

При этом следует отметить, что в соответствии с п.5 «Правил предоставления и распределения субсидий из Федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями», утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2011 №1164, предоставление вышеуказанной субсидии осуществляется на основании заключенного Минздравсоцразвития РФ и высшим органом исполнительной власти субъекта РФ соглашения, по утверждаемой данным Министерством форме.

В нарушение вышеуказанных требований, соответствующее соглашение между Минздравсоцразвития РФ и Правительством Тверской области на момент проведения экспертизы не заключено. Предлагаем представить заключенное установленным порядком соглашение;

- на 14 799,8 тыс. руб. расходов на реализацию мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни, включая сокращение потребления алкоголя и табака.

Источником финансирования указанных расходов является субсидия, предусмотренная в Федеральном бюджете на 2012 год в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 27.12.2011 №2393-р по коду бюджетной классификации доходов бюджета 2 02 02110 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни, включая сокращение потребления алкоголя и табака».

При этом следует отметить, что в соответствии с п.5 «Правил предоставления и распределения субсидий из Федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни у населения Российской Федерации, включая сокращение потребления алкоголя и табака», утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2011 №1166, Минздравсоцразвития РФ заключает с высшими органами исполнительной власти субъектов РФ соглашения о софинансировании расходных обязательств субъектов РФ, связанных с реализацией мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни, по утверждаемой данным Министерством форме.

В нарушение вышеуказанных требований, соответствующее соглашение между Минздравсоцразвития РФ и Правительством Тверской области на момент проведения экспертизы не заключено. Предлагаем представить заключенное установленным порядком соглашение;

- на 13 382,8 тыс. руб. расходов на финансовое обеспечение закупок диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С.

Источником финансирования указанных расходов является субсидия, предусмотренная в Федеральном бюджете на 2012 год в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 28.12.2011 №2417-р по коду бюджетной классификации доходов бюджета 000 2 02 02127 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение закупок диагностических средств и противовирусных препаратов для профилактики, выявления, мониторинга лечения и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С».

При этом следует отметить, что в соответствии с п.7 «Правил предоставления и распределения субсидий из Федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, на финансовое обеспечение закупок диагностических средств для выявления и мониторинга лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С», утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.12.2010 №1236, Минздравсоцразвития РФ заключает с высшими органами исполнительной власти субъектов РФ соглашения о софинансировании расходных обязательств субъектов РФ, на финансовое обеспечение закупок диагностических средств для выявления и мониторинга лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С, по утверждаемой данным Министерством форме.

В нарушение вышеуказанных требований, соответствующее соглашение между Минздравсоцразвития РФ и Правительством Тверской области на момент проведения экспертизы не заключено. Предлагаем представить заключенное установленным порядком соглашение;

- на 196 528,7 тыс. руб. расходов на реализацию целевой программы Тверской области «Модернизация здравоохранения Тверской области на 2011-2012 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 11.03.2011 №99-па, в том числе на:

1) 20 000,0 тыс. руб. на проведение капитального ремонта помещений ГБУЗ «Бежецкая ЦРБ» для создания неврологического отделения для больных с острыми нарушениями мозгового кровообращения. В качестве финансово-экономического обоснования представлена смета на проведение ООО «Онега» капитального ремонта помещений ГБУЗ «Бежецкая ЦРБ», согласованная с ГУ «Тверской РЦЦС» (исх.№2959 от 05.12.2011г.);

2) 3 960,4 тыс. руб. расходов на погашение кредиторской задолженности по заключенным государственным контрактам в 2011 году на проведение капитального ремонта помещений учреждений здравоохранения.

Документов, подтверждающих наличие кредиторской задолженности, не представлено, в результате проверить обоснованность расчетов данных расходов не представляется возможным, что нарушает принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 Бюджетного кодекса РФ. Предлагаем представить документы, подтверждающие наличие кредиторской задолженности по

заключенным государственным контрактам в 2011 году на проведение капитального ремонта помещений учреждений здравоохранения;

3) 63 083,8 тыс. руб. расходов на проведение капитального ремонта объектов, в которых предусматривалось проведение ремонта в 2011 году, но контракты не были заключены. Расчетов-обоснований указанных расходов не предоставлено, в результате, проверить обоснованность расчетов данных расходов не представляется возможным, что нарушает принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 Бюджетного кодекса РФ. Предлагаем представить расчеты-обоснования расходов на проведение капитального ремонта объектов, в которых предусматривалось проведение капитального ремонта в 2011 году, но контракты не были заключены;

4) 79 915,6 тыс. руб. расходов на оснащение оборудованием учреждений здравоохранения предусмотренных и не исполненных в 2011 году. Расчетов-обоснований указанных расходов не предоставлено, в результате проверить обоснованность расчетов данных расходов не представляется возможным, что нарушает принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 Бюджетного кодекса РФ. Предлагаем представить расчеты-обоснования расходов на оснащение оборудованием учреждений здравоохранения предусмотренных и не исполненных в 2011 году;

5) 61,6 тыс. руб. на погашение кредиторской задолженности по государственным контрактам, заключенным в 2011 году на оснащение оборудованием учреждений здравоохранения.

Документов, подтверждающих наличие кредиторской задолженности, не представлено, в результате проверить обоснованность включения данных расходов не представляется возможным, что нарушает принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 Бюджетного кодекса РФ. Предлагаем представить документы, подтверждающие наличие кредиторской задолженности по заключенным государственным контрактам в 2011 году на проведение капитального ремонта помещений учреждений здравоохранения;

6) 20 000 тыс. руб. на приобретение компьютерного томографа на 16 срезов для ГБУЗ «Нелидовская ЦРБ». Представленные финансово-экономические обоснования данных расходов достоверны;

7) 2 500,0 тыс. руб. расходов по направлению «Внедрение современных информационных систем в здравоохранении», предусмотренных, но не исполненных в 2011 году. Данные расходы предусмотрены целевой программой Тверской области «Модернизация здравоохранения Тверской области на 2011-2012 годы»;

8) 7 007,3 тыс. руб. расходов на выплату надбавок стимулирующего характера медицинскому персоналу муниципальных учреждений здравоохранения, переданных с 01.01.2012 в государственную собственность Тверской области, в рамках реализации направления целевой программы Тверской области «Модернизация здравоохранения Тверской области на 2011-2012 годы» «Повышение доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами-специалистами». Представленные финансово-экономические обоснования данных расходов достоверны;

В нарушение требований ст. 14, 65 Бюджетного кодекса РФ, объем расходных обязательств установленный целевой программой Тверской области «Модернизация здравоохранения Тверской области на 2011-2012 годы», утвержденной постановлением Администрации тверской области от 11.03.2011

№99-па на 2012 год – 253 248,3 тыс. руб., на 196 528,7 тыс. руб. меньше предусмотренного законопроектом объема бюджетных ассигнований на ее реализацию (449 777,0 тыс. руб.). Предлагаем привести в соответствие.

Данный нормативный правовой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта;

- на 221 853,0 тыс. руб. расходов на реализацию государственной программы «Доступная среда на 2011-2015годы», утвержденной постановлением Правительства РФ от 17.03.2011 №175 «О Государственной программе Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы».

Средства на реализацию программы предусматриваются из 2-х источников: за счет субсидии из Федерального бюджета в сумме 96360,2 тыс. руб. и средств областного бюджета Тверской области в сумме 125492,8 тыс. руб., из них неиспользованных в 2011 году в сумме 29132,6 тыс. рублей.

Согласно представленной к законопроекту письменной информации, включение данных расходов в областной бюджет обусловлено уточнением расходов Целевой программы Тверской области «Доступная среда на 2011-2015 годы». В то же время вследствие того, что к законопроекту не представлены документы, подтверждающие распределение или поступление в областной бюджет средств субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по формированию доступной среды, включение в областной бюджет расходов на данные цели за счет средств федерального бюджета является необоснованным.

Так же на момент проведения экспертизы в Тверской области не принята программа, разработанная с учетом технического задания пилотного проекта по отработке формирования доступной среды на уровне субъектов РФ, предусматривающая проведение мероприятий по адаптации жилого фонда и дворовых территорий к потребностям инвалидов. Следовательно, в нарушение требований ст.85 Бюджетного кодекса РФ, данные расходы в общей сумме 221 853,0 тыс. руб. включены в законопроект в отсутствие соответствующих расходных обязательств.

На основании вышеизложенного, предлагаем представить: нормативный правовой акт, устанавливающий расходные обязательства (постановление Правительства Тверской области «Об утверждении целевой программы «Доступная среда» на 2012 год»); документы, подтверждающие распределение Тверской области или поступление в областной бюджет средств субсидии из федерального бюджета.

- на 136 288,8 тыс. руб. расходов на реализацию долгосрочной целевой программы Тверской области «Развитие здравоохранения Тверской области на 2012-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 №115-пп, в том числе на:

1) 5 312,3 тыс. руб. расходов на погашение кредиторской задолженности за поставленное в учреждения здравоохранения медицинское оборудование и расходные материалы, а так же по средствам на осуществление софинансирования расходов федерального бюджета на организационные мероприятия по обеспечению граждан лекарственными средствами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей.

Обоснований возникновения данных кредиторских задолженностей не представлено, в результате проверить обоснованность включения данных расходов не представляется возможным, что нарушает принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 Бюджетного кодекса РФ. Предлагаем представить обоснования возникновения вышеуказанной кредиторской задолженности;

2) 63 000,0 тыс. руб. расходов на оснащение лечебно-профилактических учреждений в целях оказания специализированной медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях. Представленные финансово-экономические обоснования данных расходов достоверны;

3) 786,5 тыс. руб. на софинансирование программы по формированию здорового образа жизни в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье». Размер софинансирования из средств областного бюджета Тверской области соответствует размеру, предусмотренному постановлением Правительства РФ от 27.12.2011 №1166;

4) 32 704,0 тыс. руб. расходов на приобретение расходных материалов для оказания специализированной помощи больным с острыми сосудистыми заболеваниями по специальностям неврология, кардиология, нейрохирургия, рентгенэндоваскулярная диагностика и лечение, сердечно-сосудистая хирургия в региональном сосудистом центре, организованном на базе ГБУЗ «Областная клиническая больница».

В представленном к законопроекту обосновании пояснена только необходимость приобретения расходных материалов, финансово-экономические обоснования стоимости расходных материалов отсутствуют, в результате проверить обоснованность включения данных расходов не представляется возможным, что нарушает принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 Бюджетного кодекса РФ. Предлагаем представить документы, обосновывающие стоимость расходных материалов;

5) 23 500,0 тыс. руб. расходов на приобретение медицинской и хозяйственной мебели для государственных учреждений здравоохранения Тверской области. Представленные финансово-экономические обоснования данных расходов достоверны;

6) 10 986,0 тыс. руб. расходов на приобретение мобильных диагностических комплексов на базе автомобиля повышенной проходимости для проведения выездными специализированными врачебными бригадами ГБУЗ «Областная клиническая больница» и ГБУЗ «Детская областная клиническая больница» медицинских осмотров взрослого и детского населения.

В представленном к законопроекту обосновании пояснена только необходимость приобретения мобильных диагностических комплексов, финансово-экономические обоснования стоимости мобильных диагностических комплексов отсутствуют, в результате проверить обоснованность включения данных расходов не представляется возможным, что нарушает принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 Бюджетного кодекса РФ. Предлагаем представить документы, обосновывающие стоимость мобильных диагностических комплексов;

В нарушение требований ст. 14, 65 Бюджетного кодекса РФ, объем расходных обязательств установленный долгосрочной целевой программой Тверской области «Развитие здравоохранения Тверской области на 2012-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 №115-пп на 2012 год – 369 414,4 тыс. руб., на 136 288,8 тыс. руб.

меньше предусмотренного законопроектом объема бюджетных ассигнований на ее реализацию (505 703,2 тыс. руб.). Предлагаем привести в соответствие.

Данный нормативный правовой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта;

- на 41 935 тыс. руб. расходов на межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование неработающего населения Тверской области, в части повышения тарифов ГБУЗ «Областной клинический перинатальный центр им. Е.М. Бакуниной». Представленные финансово-экономические обоснования данных расходов достоверны.

В данном случае необходимо отметить, что в соответствии с ч.8 ст.51 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в 2012 году сумма межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Федерального фонда ОМС на обязательное медицинское страхование неработающего населения Тверской области, будет возвращаться Федеральным фондом в бюджет ТФОМС Тверской области в виде субвенций. Письмом Федерального фонда от 27.09.2011 №6574/21-3/и до ТФОМС Тверской области доведен размер данных субвенций на 2012 год – 4 611 391,9 тыс. руб., в том числе за счет страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Тверской области – 2 507 902,5 тыс. руб., что меньше на 41 935 тыс. руб. предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на эти цели;

- на 40 000 тыс. руб. расходов на проведение капитального ремонта фельдшерско-акушерских пунктов. К законопроекту не представлен перечень фельдшерско-акушерских пунктов, в которых будут проводиться капитальный ремонт, а также сметы на проведение ремонтов, в результате, проверить обоснованность расчетов данных расходов не представляется возможным, что нарушает принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Предлагаем представить перечень фельдшерско-акушерских пунктов, в которых будет проводиться капитальный ремонт, сметы на проведение капитального ремонта этих объектов, согласованные в установленном порядке;

- 93 549,7 тыс. руб. расходов на погашение просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений здравоохранения, переданных с 1 января 2012 года в государственную собственность Тверской области.

Расшифровка кредиторской задолженности по видам расходов в разрезе лечебно-профилактических учреждений Тверской области к законопроекту представлена;

- 7 500 тыс. руб. расходов на выполнение работ по ответственному хранению материальных ценностей мобилизационного резерва медицинского назначения, составляющих казну Российской Федерации, в соответствии с Государственным контрактом от 02.02.2012 № 2/272-12, заключенным между Управлением Федерального агентства по государственным резервам по Центральному федеральному округу и ГКУЗ ТО «Медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв». К законопроекту представлена копия Государственного контракта от 02.02.2012 № 2/272-12.

Одновременно с увеличением, законопроектом предлагается сократить расходы Министерства на 6 829,1 тыс. руб., в том числе:

- на 2 442 тыс. руб. расходов на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения.

Сокращение расходов обусловлено тем, что законом Тверской области от 28.12.2011 №92-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов» на данные цели были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 105 805,0 тыс. руб. (на уровне расходов 2011 года), а распоряжением Правительства РФ от 08.12.2011 №2217-р «О распределении в 2012 году предоставляемых из федерального бюджета межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения» Тверской области распределены межбюджетные трансферты в сумме 103 363 тыс. руб., что на 2 442 тыс. руб. меньше;

- на 4 054,2 тыс. руб. расходов на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по дополнительной бесплатной медицинской помощи, в части обеспечения необходимыми лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

Сокращение расходов обусловлено тем, что законом Тверской области от 28.12.2011 №92-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов» на данные цели были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 198 141,1 тыс. руб. (на уровне расходов 2011 года), а распоряжением Правительства РФ от 23.12.2011 №2330-р «О предоставлении субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению необходимыми лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов» Тверской области предоставлена субвенция в сумме 194 086,3 тыс. руб., что на 4 054,2 тыс. руб. меньше;

- на 332,9 тыс. руб. расходов на закупку оборудования и расходных материалов для неонатального и аудиологического скрининга в учреждениях государственной системы здравоохранения.

Сокращение расходов обусловлено тем, что законом Тверской области от 28.12.2011 №92-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов» на данные цели были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 5 911,7 тыс. руб. (на уровне расходов 2011 года), а распоряжением Правительства РФ от 21.12.2011 №2275-р «Об утверждении распределения в 2012 году субсидий бюджетам субъектов РФ на закупку оборудования и расходных материалов для неонатального и аудиологического скрининга в учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения» Тверской области предоставлена субсидия в сумме 5 578,8 тыс. руб., что на 332,9 тыс. руб. меньше.

Часть приведенных ранее расходов Министерства на 2012 год осуществляется, в том числе, в рамках реализации «Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2012 году» (далее Территориальная программа), утвержденной законом Тверской области от 06.02.2012 №5-ЗО.

В то же время, в нарушение требований ст. 14, 65 Бюджетного кодекса РФ, объем расходных обязательств по средствам областного бюджета Тверской области, установленный Территориальной программой на 2012 год - 3 735 187,3 тыс. руб., что на 657 595,0 тыс. руб. меньше предусмотренного законопроектом объема бюджетных ассигнований на ее реализацию (4 392 782,3 тыс. руб.). Предлагаем привести в соответствие.

Данный нормативный правовой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта.

Кроме того законопроектом предлагается перераспределить по Министерству следующие расходы:

- на 59 074,3 тыс. руб. уменьшить расходы по подразделу 0902 «Амбулаторная помощь», предусмотренные на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи соответственно увеличить расходы в той же сумме на указанные цели по подразделу 0904 «Скорая медицинская помощь»;

- на 1 270,1 тыс. руб. уменьшить размер субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг, соответственно увеличив размер субсидии бюджетным учреждениям на иные цели в той же сумме в связи с тем, что при планировании бюджета в нормативные затраты на оказание государственных услуг и нормативные затраты на содержание имущества были ошибочно включены расходы на капитальный ремонт по ГБУЗ «Детский санаторий «Радуга»;

- на 69 705,7 тыс. руб. по целевой программе Тверской области «Модернизация здравоохранения Тверской области на 2011-2012 годы» по направлению «Внедрение современных информационных систем в здравоохранении» с расходов Министерства на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на субсидии бюджетным учреждениям на иные цели в той же сумме, в связи с тем, что в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 20.12.2011 №245-пп «О внесении изменений в постановление Администрации Тверской области от 11.03.2011 № 99-па» исполнителями данного направления определены бюджетные учреждения здравоохранения Тверской области;

- на 867,5 тыс. руб. уменьшить размер субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг, соответственно увеличить размер субсидии бюджетным учреждениям на иные цели в той же сумме в связи с тем, что при планировании бюджета в нормативные затраты на оказание государственных услуг и нормативные затраты на содержание имущества были ошибочно включены расходы на капитальный ремонт по ГБУЗ «Автобаза медицинского транспорта».

2. По Министерству строительства Тверской области расходы на 2012 год увеличиваются на 111 685,6 тыс. руб., или 35,1%, до 429 463,9 тыс. руб. (описано при анализе адресной инвестиционной программы).

Раздел 1000 «Социальная политика»

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по разделу на 201 348,3 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета на 91 063,6 тыс. рублей.

По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» на 445,1 тыс. руб. увеличиваются бюджетные ассигнования Министерства социальной защиты

населения Тверской области на выплату задолженности за период с 12 февраля 2009 года по сентябрь 2011 года по ежемесячной доплате к пенсии, предусмотренной законом Тверской области от 10.01.2003 №03-30 «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области», гражданину Корсакову О.Н по решению Западнодвинского районного суда Тверской области от 16.01.2012 (дело №2-11/2012).

По подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» расходы увеличиваются на 7 102,6 тыс. руб. В том числе:

1. На 5 710,1 тыс. руб. предлагается увеличить бюджетные ассигнования Министерства социальной защиты населения Тверской области на установление компенсационной выплаты медсестрам и младшему медицинскому персоналу домов-интернатов для престарелых и инвалидов, осуществляющим уход за лежачими больными, в размере 20% должностного оклада по поручению Губернатора Тверской области от 23.01.2012 года.

На момент экспертизы законопроекта не внесены соответствующие изменения в постановление Администрации Тверской области 02.12.2008 №459-па «О порядке и условиях оплаты и стимулирования труда в государственных учреждениях социальной защиты населения Тверской области» (в ред. от 28.10.2011) в части установления вышеназванной компенсационной выплаты сотрудникам домов-интернатов. Следовательно, бюджетные ассигнования на доплаты сотрудникам, осуществляющим уход за лежачими больными, в сумме 5 710,1 тыс. руб. предусмотрены законопроектом с нарушением ст. 14, 65 Бюджетного кодекса РФ. При этом в Перечень нормативных правовых актов, подлежащих изменению в связи с принятием данного законопроекта, постановление Администрации Тверской области 02.12.2008 №459-па не включено.

Согласно финансово-экономическому обоснованию Министерства социальной защиты населения Тверской области количество граждан, находящихся на постоянном постельном режиме, по состоянию на 01.01.2012 года составляет 1 350 человек, из них: 520 граждан на постельном режиме в психоневрологических интернатах, 830 граждан в домах-интернатах общего типа. Расчет потребности в средствах произведен с учетом нормативов количества обслуживаемых коек для лежачих больных, приходящегося на одного сотрудника каждой категории: санитарки, младшей медицинской сестры, санитарки-буфетчицы, санитарки-ванщицы, медсестры. При этом отсутствует обоснование использованных в расчете нормативов, что не позволяет подтвердить обоснованность заявленной в законопроекте потребности.

С учетом вышеизложенного предлагаем:

- внести необходимые изменения в постановление Администрации Тверской области 02.12.2008 №459-па «О порядке и условиях оплаты и стимулирования труда в государственных учреждениях социальной защиты населения Тверской области» в части установления вышеназванной компенсационной выплаты в размере 20% должностного оклада сотрудникам, осуществляющим уход за лежачими больными в домах-интернатах;

- представить обоснование использованных в расчете нормативов количества обслуживаемых коек, дающих право на получение компенсационной выплаты.

2. Перераспределяются расходы на предоставление субсидий на иные цели в объеме 3 000 тыс. руб. с Центров социальной реабилитации на Дома-интернаты для престарелых и инвалидов. Обоснование перераспределения не представлено.

Согласно разделу III приложения №2 «Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) в соответствии с государственными заданиями, и на иные цели», утвержденного постановлением администрации Тверской области от 07.04.2011 №141-па, иные субсидии предоставляются в целях финансового обеспечения деятельности учреждения по направлениям, установленным ГРБС, не связанным с выполнением государственного задания. ГРБС устанавливают направления расходования иных субсидий, предоставляемых учреждению, в соответствии с утвержденным перечнем мероприятий с указанием условий, объемов и сроков предоставления иных субсидий своим нормативным правовым актом, а также утверждают в соответствии с ним смету соответствующих мероприятий.

При этом, в период проведения экспертизы настоящего законопроекта (как и при проведении экспертизы проекта закона об областном бюджете на 2012-2014 годы (№92-ЗО), не представлен нормативный правовой акт Министерства социальной защиты населения Тверской области, устанавливающий направления и перечень мероприятий, подлежащих исполнению за счет субсидий на иные цели, с указанием условий, объемов и сроков предоставления.

Предлагаем представить соответствующий нормативный правовой акт Министерства социальной защиты населения Тверской области и обоснование перераспределения.

3. Кроме того по подразделу предусмотрены расходы Министерства строительства в сумме 1 392,5 тыс. руб. на погашение кредиторской задолженности по объектам АИП (Реабилитационный центр для детей и подростков, Лихославльский район; ГУ «Социальный приют для детей и подростков»; многофункциональный зал, пос. Жарковский).

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 170624,2 тыс. руб., из них:

на 83 317,1 тыс. руб. – за счет трансфертов из федерального бюджета (30351,8 тыс. руб. – субсидии по программе «Доступная среда» на 2011-2015 годы»; 52 840,3 – субвенции на обеспечение жильем ветеранов и инвалидов ВОВ; 125 тыс. руб. – на выплаты Героям Советского Союза, Героям России, Героям социалистического труда, полным кавалерам ордена Трудовой Славы),

на 87 307,1 тыс. руб. – за счет собственных средств областного бюджета (прочие изменения).

1. На 63 827 тыс. руб. предлагается увеличить ассигнования по подразделу на реализацию государственной программы РФ «Доступная среда на 2011-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства РФ от 17.03.2011 №175, в том числе:

56 027 тыс. руб. – Министерству социальной защиты населения Тверской области, из которых:

- 5 392,9 тыс. руб. – на расходы по неисполненным мероприятиям целевой программы Тверской области «Доступная среда на 2011 год», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 16.08.2011 №7-пп (не оборудован лифт, не установлены пандусы в Вышневолоцком доме-интернате для престарелых и инвалидов, непрерывные поручни перил лестницы в Тверском доме

интернате для престарелых и инвалидов). При этом в приложении №21 к ПЗ указано, что остатки средств федерального бюджета будут уточнены в 2012 году после их зачисления в областной бюджет;

- 50 634,1 тыс. руб. - расходы на реализацию мероприятий 2012 года, из которых 24 082,3 тыс. руб. - за счет средств областного бюджета, 26 551,8 тыс. руб. - за счет средств федерального бюджета;

- 200 тыс. руб. - Министерству по делам территориальных образований Тверской области на оплату кредиторской задолженности за выполненные в 2011 году работы по государственным контрактам на информирование населения о создании доступной среды жизнедеятельности инвалидов через электронные и печатные средства массовой информации и обеспечение беспрепятственного доступа к информации посредством ведения субтитрования общественно значимых информационных и других телепрограмм;

- 7 600 тыс. руб. - Правительству Тверской области - на мероприятия 2012 года на предоставление услуг в сфере информации и связи (информирование населения о доступной среде), из них 3 800 тыс. руб. за счет средств областного бюджета, 3 800 тыс. руб. - за счет средств федерального бюджета.

На момент экспертизы настоящего законопроекта Целевая программа Тверской области «Доступная среда» на 2012 год» не принята. Следовательно, бюджетные ассигнования в общей сумме 63 827 тыс. руб. включены в законопроект в отсутствие расходных обязательств, то есть с нарушением требований ст. 85 Бюджетного кодекса РФ.

Соглашение, устанавливающее порядок предоставления в 2012 году бюджету Тверской области субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий Государственной программы «Доступная среда» на 2011-2015 годы» и условия софинансирования этих расходов, не представлено.

С учетом вышеизложенного предлагаем принять нормативный правовой акт, устанавливающий расходные обязательства Тверской области на 2012 год и представить документы, устанавливающие объем субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий Государственной программы «Доступная среда» на 2011-2015 годы».

2. На 37 066,9 тыс. руб. увеличиваются расходы Министерства социальной защиты населения Тверской области на реализацию ДЦП «Социальная поддержка населения Тверской области на 2009-2014 годы», в том числе:

- 17 985,2 тыс. руб. на погашение задолженности по льготному проезду по ЕСПБ за декабрь 2011 года;

- 10 000 на газификацию квартир и домовладений в связи с расширением категории получателей за счет узников концентрационных лагерей;

- 5 981,7 тыс. руб. на компенсацию затрат на проезд иногородним студентам;

- 3 100 тыс. руб. на единовременное пособие при рождении третьего ребенка (за счет сокращения расходов на аналогичные выплаты, ранее предусмотренных по этому же подразделу в рамках закона Тверской области от 29.12.2004 №78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области»).

С учетом изменений бюджетные ассигнования на реализацию программы составят 465 314,6 тыс. руб., что на 37 066,9 тыс. руб. (сумму предлагаемого увеличения) превысят объем финансирования по подразделу, предусмотренный в ДЦП «Социальная поддержка населения Тверской области на 2009-2014 годы» (в

ред. от 18.10.2011) (428 247,7 тыс. руб.), что не соответствует требованиям ст. 14, 65 Бюджетного кодекса РФ. Предлагаем привести в соответствие.

3. На 1 365 тыс. руб. - расходы Министерства социальной защиты населения Тверской области на предоставление льготного проезда учащимся общеобразовательных учреждений и студентам начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении с 1 января по 15 июня и с 1 сентября по 31 декабря в соответствии с постановлением Правительства РФ от 27.12.2010 №1163. Средства предусмотрены на уровне 2011 года, согласно пояснительной записке - до принятия постановления Правительства РФ о распределении субсидии бюджетам субъектов РФ на указанные цели.

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2010 №1163 определено, что субсидия предоставляется бюджету субъекта РФ на основании Соглашения с Министерством транспорта Российской Федерации при наличии законодательного или иного нормативного правового акта субъекта РФ, устанавливающего соответствующие льготы. При этом на момент рассмотрения настоящего законопроекта на уровне Тверской области не принят нормативный правовой акт, устанавливающий на 2012 год льготы по тарифам на проезд учащимся общеобразовательных учреждений и студентам начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении (в 2011 году действовало постановление Администрации Тверской области от 25.05.2010 №238-па). Следовательно, бюджетные ассигнования в сумме 1 365 тыс. руб. включены в законопроект в отсутствие расходных обязательств, т.е. с нарушением требований ст. 85 Бюджетного кодекса РФ. Соглашение с Министерством транспорта Российской Федерации не представлено. С учетом вышеизложенного предлагаем принять нормативный правовой акт, устанавливающий расходные обязательства Тверской области, и представить Соглашение с Министерством транспорта Российской Федерации.

4. На 18 500 тыс. руб. предлагается увеличить расходы Министерства социальной защиты населения Тверской области на 2012 год на реализацию закона Тверской области от 22.12.2011 №82-ЗО «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) в соответствии с решением Постоянного Комитета по социальной политике, вынесенным на основании заключения от 14.12.2011 №10/2 Контрольно-счетной палаты Тверской области о недостаточности бюджетных ассигнований по отношению к исчисленной потребности в сумме 18 461,1 тыс. рублей.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 23 176,4 тыс. руб., из них 7 746,5 тыс. руб. – за счет субвенции из федерального бюджета на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения в семью, 15 429,9 тыс. руб. средства областного бюджета (прочие изменения).

1. 1 496,5 тыс. руб. предусмотрено Министерству социальной защиты населения Тверской области на проведение капитального ремонта жилых помещений, принадлежащих на праве собственности детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей.

Представлен расчет предельной стоимости ремонтных работ 12 жилых помещений (предварительно отобранных Министерством социальной защиты

населения). Расчет сделан в соответствии с п.8 постановления Правительства Тверской области от 20.01.2012 года №11-пп «Об утверждении Положения о порядке обеспечения сохранности жилых помещений, принадлежащих на праве собственности детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей» (далее – Постановление №11-пп) исходя из стоимости проведения капитального ремонта одного квадратного метра жилого помещения, ежегодно устанавливаемой Правительством Тверской области в целях реализации региональной адресной программы Тверской области по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, и нормы предоставления жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, утвержденной Законом Тверской области от 17.04.2006 №39-ЗО "О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Тверской области" (4 454руб x 28 кв.м. x 12 жилых помещений).

Не представляется возможным оценить реалистичность представленного расчета, поскольку в ходе экспертизы законопроекта не представлены предусмотренные Постановлением №11-пп:

- список жилых помещений, принадлежащих на праве собственности детям-сиротам, требующих ремонта, утвержденный комиссией, созданной постановлением Администрации Тверской области от 06.09.2006 №221-па,
- акты технического обследования, обосновывающие необходимость проведения капитального ремонта, составленные должностными лицами Главного управления «Государственная жилищная инспекция» Тверской области,
- сметы расходов на проведение видов ремонта, согласованные с государственным учреждением «Тверской РЦЦС» (конкретная стоимость работ устанавливается сметами).

Предлагаем с целью дополнительного обоснования расходов представить вышеуказанные документы, предусмотренные Постановлением №11-пп.

2. На 23 225 тыс. руб. предлагается увеличить расходы Министерству социальной защиты населения Тверской области для предоставления субвенции муниципальным образованиям Тверской области на приобретение жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей в связи с неполным выполнением в 2011 году обязательств Министерством социальной защиты населения Тверской области перед детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей.

Министерству социальной защиты населения Тверской области в 2011 году были выделены бюджетные ассигнования в сумме 142 434 тыс. руб. для приобретения 206 жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По состоянию на 01.01.2012 года было приобретено 180 жилых помещений на сумму 119 469 тыс. руб., т.е. не были выполнены обязательства по отношению к 25 гражданам на сумму 22965 тыс. рублей. Кроме того, по состоянию на 01.01.2012 у Министерства значится обоснованная кредиторская задолженность в сумме 225 тыс. руб. (возврат банком денежных средств 29.12.2011).

С 2012 года законом Тверской области от 07.12.2011 №78-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Тверской области по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан» полномочия по приобретению жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей переданы муниципальным районам и городским округам, с финансовым обеспечением за счет субвенции из областного бюджета.

При этом, приложением №21 к законопроекту (приложение №57 к закону) «Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот ... на 2012 год» предусмотрено распределение субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов в сумме 108 225 тыс. руб., с учетом предлагаемого увеличения на 23 225 тыс. рублей. В том числе в приложение необоснованно включены расходы Министерства социальной защиты населения Тверской области на погашение кредиторской задолженности 2011 года в сумме 225 тыс. руб. (отдельной строкой).

Поскольку вышеназванная кредиторская задолженность возникла по собственным обязательствам Министерства социальной защиты населения Тверской области 2011 года (т.е. до передачи полномочий), предлагаем расходы на ее погашение в сумме 225 тыс. руб. предусмотреть в законопроекте отдельной строкой (целевой подстатьей со ссылкой на обязательства 2011 года), уменьшив на эту же сумму общий объем субвенции в приложении №21 к законопроекту (отразив в общей сумме 108 000 тыс. руб.).

Соответствующие изменения необходимо внести в п.7) статьи 1 законопроекта, заменив цифры «108 225» цифрами «108 000» и откорректировав общий объем областного фонда компенсаций.

3. Кроме того, приводится в соответствие с федеральным бюджетом объем расходов на реализацию Федерального закона от 19.05.1995 №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» за счет субвенции из федерального бюджета на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения в семью (2012 год – 7 746,5 тыс. руб., 2013 год – 8 327,5 тыс. руб., 2014 год – 8 910,5 тыс. руб.). Ранее эти расходы были предусмотрены за счет областного бюджета в сумме 9 291,6 тыс. руб. ежегодно, уменьшение общего объема составит по годам 1 545,1 тыс. руб., 964,1 тыс. руб., 381,1 тыс. руб. соответственно. Соответствующие изменения внесены в приложение 23 «Публичные нормативные обязательства».

Установлена техническая ошибка – в приложениях 8, 10, 14 на 2012 год к законопроекту в строке ПР 1002 КЦСР 5070000 наименование «Мероприятия в области государственной семейной политики» следует заменить наименованием «Мероприятия в области государственной семейной политики». Предлагаем внести необходимые изменения.

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт».

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение расходов комитету по физической культуре и спорту Тверской области на 2012 год на 69791,0 тыс. руб. (или 9,2 %), до 829459,8 тыс. руб., в том числе:

- на 8000,0 тыс. руб. расходов на проведение чемпионата страны по хоккею Высшей хоккейной лиги, согласно регламента ВХЛ для государственного бюджетного учреждения Тверской области «СК Юбилейный».

Финансово-экономические обоснования расходов на сумму 535,4 тыс. руб. к законопроекту не представлены, в результате проверить обоснованность включения указанных расходов не представляется возможным, что нарушает принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Предлагаем представить оформленные надлежащим образом обоснования расходов на сумму 535,4 тыс. руб.

- на 4400,0 тыс. руб. расходов на проведение мероприятий в области физической культуры и спорта, из которых:

а) на проведение кубка Европы по дзюдо среди кадетов до 16 лет на сумму 2000,0 тыс. руб. Представленные финансово-экономические обоснования данных расходов достоверны;

б) на проведение Всероссийского турнира по дзюдо на призы Правительства Тверской области и Законодательного Собрания Тверской области на сумму 400,0 тыс. руб. Представленные финансово-экономические обоснования данных расходов достоверны;

в) на участие молодежной сборной Тверской области по футболу в первенстве и розыгрыше Кубка межрегиональной федерации футбола «Золотое кольцо» на сумму 2000 тыс. рублей.

Финансово-экономические обоснования по данным расходам к законопроекту не представлены, в результате проверить обоснованность включения указанных расходов не представляется возможным, что нарушает принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Предлагаем представить обоснования расходов на сумму 2000 тыс. рублей.

- на 700 тыс. руб. расходов на вручение премий по результатам проведенного областного конкурса в рамках реализации мероприятий ДЦП Тверской области «Развитие физической культуры и спорта на 2009-2014 годы» (утв. постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 № 304-па), из которых:

а) на лучшую организацию физкультурно-оздоровительной и спортивной работы среди муниципальных образований Тверской области в сумме 489,5 тыс. руб. (в соответствии с постановлением Администрации Тверской области от 15.03.2010 № 92-па);

б) на лучшего тренера-преподавателя года и лучшего спортсмена года в сумме 45,5 тыс. руб. (в соответствии с постановлением Администрации Тверской области от 15.03.2010 № 93-па);

в) на лучшую ДЮСШ и СДЮСШОР в сумме 165 тыс. руб. (в соответствии с постановлением Администрации Тверской области от 26.05.2010 № 250-па);

- на 40000 тыс. руб. расходов с целью предоставления субсидии некоммерческим организациям на создание юношеской хоккейной лиги в связи с переходом хоккейного клуба в Высшую хоккейную лигу. Указанные расходы предусмотрены в рамках реализации мероприятий ДЦП Тверской области «Развитие физической культуры и спорта на 2009-2014 годы» (утв. постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 № 304-па).

Представленные финансово-экономические обоснования данных расходов достоверны.

В нарушение требований ст. 14, 65 Бюджетного кодекса РФ общий объем расходных обязательств по разделу 1100, установленный ДЦП «Развитие физической культуры и спорта на 2009-2014 годы» на 2012 год – 388166,8 тыс. руб., на 40700 тыс. руб. меньше предусмотренного законопроектом общего объема бюджетных ассигнований на ее реализацию (428866,8 тыс. руб.). Предлагаем привести в соответствие.

Данный нормативный правовой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта;

- на 16691 тыс. руб. расходов на реализацию Целевой программы Тверской области «Доступная среда» на 2012 год» (в рамках государственной программы РФ

«Доступная среда» на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 17.03.2011 №175).

Средства на реализацию программы предусматриваются из 2-х источников в равных долях: за счет субсидии из Федерального бюджета в сумме 7643,8 тыс. руб. и средств областного бюджета Тверской области в сумме 9047,2 тыс. руб., из них за счет средств неиспользованных в 2011 году в сумме 1403,4 тыс. руб.

Согласно представленной к законопроекту письменной информации, включение данных расходов в областной бюджет обусловлено уточнением расходов Целевой программы Тверской области «Доступная среда на 2011-2015 годы». В то же время вследствие того, что к законопроекту не представлены документы, подтверждающих распределение или поступление в областной бюджет средств субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по формированию доступной среды, включение в областной бюджет расходов на данные цели за счет средств федерального бюджета является необоснованным.

Так же на момент проведения экспертизы в Тверской области не принята программа, разработанная с учетом технического задания пилотного проекта по отработке формирования доступной среды на уровне субъектов РФ, предусматривающая проведение мероприятий по адаптации жилого фонда и дворовых территорий к потребностям инвалидов. Следовательно, в нарушение требований ст.85 Бюджетного кодекса РФ, данные расходы в общей сумме 16691 тыс. руб. включены в законопроект в отсутствие соответствующих расходных обязательств.

На основании вышеизложенного, предлагаем представить: нормативный правовой акт, устанавливающий расходные обязательства (постановление Правительства Тверской области «Об утверждении целевой программы «Доступная среда» на 2012 год»); документы, подтверждающие распределение Тверской области или поступление в областной бюджет средств субсидии из федерального бюджета.

Следует отметить, что на момент подготовки заключения средства из федерального бюджета не поступили, при этом письмом Минздравсоцразвития РФ от 21.12.2011 № 30-1/10/2-12908 подтвержден размер предоставляемой субсидии из федерального бюджета бюджету Тверской области в 2012 году на реализацию мероприятий включённых, в программы субъектов Российской Федерации, разработанные с учетом технического задания пилотного проекта по отработке формирования доступной среды на уровне субъектов Российской Федерации, согласно которому Тверской области предусматривается субсидия в общей сумме 223037,76 тыс. рублей.

На момент проведения экспертизы Целевая программа Тверской области «Доступная среда» на 2012 год» соответствующим нормативным правовым актом не утверждена, следовательно, в нарушение требований статей 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ, все предусмотренные законопроектом бюджетные ассигнования на ее реализацию включены в областной бюджет Тверской области в отсутствие соответствующих расходных обязательств. Предлагаем привести в соответствие.

Данный нормативный правовой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта.

Кроме того, законопроектом предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований по разделу на общую сумму 9300 тыс. руб. за счет средств

областного фонда софинансирования расходов по областным объектам, включенным в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2012 год (описано при анализе адресной инвестиционной программы).

Раздел 1200 «Средства массовой информации».

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение расходов на 2012 год на 1183,2 тыс. руб. (или 0,7%), до 164789,6 тыс. рублей.

Проект закона предусматривает увеличение бюджетных ассигнований на реализацию ДЦП Тверской области «Развитие институтов гражданского общества Тверской области как эффективного механизма защиты прав и свобод человека, поддержки демократических ценностей в обществе на 2009-2014 годы» (утв. постановлением Администрации Тверской области от 02.09.2009 № 379-па), в том числе:

- на 50 тыс. руб. расходов Правительства Тверской области с целью выплаты специальной премии Губернатора Тверской области «Лучший журналист месяца» по итогам за ноябрь 2011 года (основание - распоряжение Правительства Тверской области от 17.01.2012 № 18-рп):

- на 1133,2 тыс. руб. расходов Министерства по делам территориальных образований Тверской области на погашение кредиторской задолженности филиалу ФГУП Всероссийская государственная телевизионная компания «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Тверь» за выполненные работы (оказанные услуги) по договорам, заключенным в 2011 году. К законопроекту представлены: акт об оказании услуг от 23.12.2011 № 360/314, акт сверки взаимных расчетов по состоянию на 31.12.2011 на сумму 1133,2 тыс. рублей.

В нарушение требований ст. 14, 65 Бюджетного кодекса РФ объем расходных обязательств, установленный ДЦП «Развитие институтов гражданского общества Тверской области как эффективного механизма защиты прав и свобод человека, поддержки демократических ценностей в обществе на 2009-2014 годы» на 2012 год по подразделу 1204 – 115619,3 тыс. руб., на 1183,2 тыс. руб. меньше предусмотренного законопроектом объема бюджетных ассигнований на ее реализацию (116802,5 тыс. руб.). Предлагаем привести в соответствие.

Данный нормативный правовой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

По подразделу 1402 «Иные дотации» законопроектом предлагается дотацию на сбалансированность местных бюджетов отразить по целевой статье 5170205 «Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов».

Данные изменения соответствуют положениям Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 21.12.2011 №180н.

Адресная инвестиционная программа Тверской области на 2012 год.

Бюджетные ассигнования по адресной инвестиционной программе Тверской области на 2012 год предлагается увеличить на сумму 517163,5 тыс. руб., или на 31,1%, на 2013 год – увеличить на сумму 136969,8 тыс. руб., или на 8,2%, на 2014 год – увеличить на сумму 153311,8 тыс. руб., или на 11,6% по сравнению с ассигнованиями, утвержденными законом Тверской области от 28.12.2011 №92-ЗО

«Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Увеличение бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства областной собственности на 2012 год составит в сумме 324861,4 тыс. руб., или на 35,8% от утвержденных назначений. В том числе в разрезе отраслей планируются следующие изменения:

1. По отрасли «Образование» - увеличение составит в сумме 6234,3 тыс. руб.:

а) В рамках реализации ДЦП «Развитие образования Тверской области на 2009-2014 годы» расходы увеличиваются на сумму 353 тыс. руб., из них: на реконструкцию котельной школы-интерната в г.Кувшиново – 250 тыс. руб.; на строительство автоматизированной блочно-модульной котельной ГОУ «Профессиональное училище №23» в г. Вышний Волочек – 103 тыс. руб. Следует отметить, что указанные объекты планировались к вводу в эксплуатацию в 2011 году, но введены не были.

В 2012 году по котельной школы-интерната в г.Кувшиново предлагается погасить кредиторскую задолженность за работы, выполненные в 2011 году, в сумме 150,2 тыс. руб., а также направить бюджетные средства на осуществление технадзора специализированной организацией в сумме 99,8 тыс. руб. Согласно условиям государственного контракта на оказание услуг заказчика-застройщика, заключаемого Министерством строительства Тверской области, заказчик-застройщик обязан осуществлять технический надзор за работами на объекте, производить освидетельствование скрытых работ и промежуточную приемку ответственных конструкций. За исполнение своих обязанностей заказчик-застройщик получает плату, размер которой определяется исходя из объема фактически выполненных работ на объекте. Расходы на технический надзор (включая спецтехнадзор) предусмотрены в главе 10 сводного сметного расчета стоимости объекта. При привлечении заказчиком-застройщиком к осуществлению технического надзора специализированных организаций (субподряд) оплата за их услуги должна осуществляться заказчиком-застройщиком за счет собственных средств, получаемых в рамках госконтрактов на оказание услуг заказчика-застройщика, а не за счет дополнительных средств областного бюджета.

В связи с изложенным предлагаем исключить из АИП на 2012 год расходы на специализированный технический надзор в сумме 99,8 тыс. руб. по строительству котельной школы-интерната в г.Кувшиново с внесением соответствующих изменений в приложения и текстовую статью законопроекта.

б) В рамках реализации ДЦП «Развитие физической культуры и спорта на 2009-2014 годы» увеличиваются расходы на сумму 5881,3 тыс. руб., из них: на экспертизу проектно-сметной документации по строительству многофункциональных залов профессионального училища №1 в г.Торопец - 249,5 тыс. руб. и медицинского училища в г. Бежецк - 427,4 тыс. руб., на окончание строительства многофункционального зала ПУ №55 в пос. Сандово – 5204,4 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке и финансово-экономическому обоснованию к законопроекту в объем расходов на проведение государственной экспертизы проектной документации и оценку достоверности сметной стоимости многофункциональных залов в г. Торопец и г. Бежецк включены расходы на услуги заказчика-застройщика (ГУП «Тверьоблстройзаказчик») в сумме 19,7 тыс. рублей. При этом необходимо отметить, что договоры на проведение указанных

экспертиз с уполномоченными организациями заключает получатель бюджетных средств – Министерство строительства Тверской области, устранением замечаний по результатам экспертизы проектной документации занимается подрядная проектная организация, осуществившая разработку этой проектной документации. Таким образом, отсутствуют основания для включения в состав расходов на экспертизу услуг заказчика-застройщика (ГУП «Тверьоблстройзаказчик»).

В связи с изложенным, предлагаем исключить из АИП на 2012 год расходы заказчика в сумме 19,7 тыс. руб., в том числе по проектированию многофункционального зала профессионального училища №1 в г.Торопец – 7,3 тыс. руб., по проектированию многофункционального зала медицинского училища в г. Бежецк – 12,4 тыс. руб. с внесением соответствующих изменений в приложения и текстовую статью законопроекта.

2. По отрасли «Социальная политика» - увеличение составит в сумме 1392,5 тыс. руб.:

а) В рамках реализации ДЦП «Развития физической культуры и спорта на 2009-2014 годы» предлагается увеличить расходы на проектирование многофункционального зала ГУ «Социальный приют для детей и подростков» в п. Жарковский на сумму 1302,6 тыс. руб., в том числе на погашение кредиторской задолженности за работы 2011 года в сумме 2,6 тыс. рублей.

б) Кроме того, по данной отрасли предлагается направить бюджетные средства в сумме 89,9 тыс. руб. на погашение кредиторской задолженности за выполненные в 2011 году проектные работы по строительству реабилитационного центра для детей и подростков с ограниченными возможностями в Лихославльском районе, осуществленные в рамках ДЦП «Реабилитация и социальная адаптация лиц с ограниченными возможностями на 2009-2011 годы».

3. По отрасли «Здравоохранение» - увеличение составит в сумме 111685,6 тыс. руб. в рамках ДЦП «Развитие здравоохранения Тверской области на 2012-2015 годы».

а) Законопроектом предлагается включить в АИП на 2012 год новый объект: строительство детской поликлиники в г. Ржеве с объемом капитальных вложений в сумме 35000 тыс. рублей.

При этом необходимо отметить, что в нарушение п.5 ст.7 закона Тверской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области», пунктов 2.8 и 2.9 Порядка формирования адресной инвестиционной программы, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 16.02.2009 №35-па, расходы на строительство указанного объекта в сумме 35000 тыс. руб. включены в АИП при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы и документа об утверждении проектно-сметной документации.

Нормативный правовой акт Правительства Тверской области, подтверждающий внесение соответствующих изменений в ДЦП «Развитие здравоохранения Тверской области на 2012-2015 годы» не представлен. Таким образом, в нарушение требований ст. 65, 79 БК РФ расходы в сумме 35000 тыс. руб. включены в адресную инвестиционную программу на 2012 год при отсутствии установленных расходных обязательств.

б) В связи с невыполнением в 2011 году плановых показателей по вводу в действие объектов и освоению капитальных вложений, предусмотренных ДЦП «Развитие здравоохранения Тверской области на 2011-2013 годы» (утв. постановлением Администрации Тверской области от 12.05.2011 №195-па),

предлагается в АИП на 2012 год предусмотреть бюджетные ассигнования в сумме 76685,6 тыс. руб.:

- на окончание реконструкции дома ребенка «Теремок» в г. Твери – в сумме 40158,9 тыс. руб. (в том числе на погашение кредиторской задолженности за выполненные в 2011 году работы - 45,9 тыс. руб.);

- на окончание строительства лечебно-производственных мастерских по ул.Фурманова в г.Твери – в сумме 36506,1 тыс. руб.;

- на проведение оценки достоверности сметной стоимости реконструкции существующего здания лечебно-производственных мастерских по ул.Фурманова в г. Твери – в сумме 20,6 тыс. рублей. В объем указанных расходов включены расходы на содержание заказчика-застройщика в сумме 0,6 тыс. руб., которые предлагаем исключить из АИП на 2012 год с внесением соответствующих изменений в приложения и текстовую статью законопроекта по основаниям, изложенным выше по отрасли «Образование».

Финансирование указанных объектов законопроектом предлагается осуществить в рамках ДЦП «Развитие здравоохранения Тверской области на 2012-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 №115-пп. Однако нормативный правовой акт Правительства Тверской области, подтверждающий внесение соответствующих изменений в ДЦП «Развитие здравоохранения Тверской области на 2012-2015 годы» не представлен, т.е. в нарушение требований ст. 65, 79 БК РФ вносимые изменения в адресную инвестиционную программу на 2012 год в сумме 76639,7 тыс. руб. не соответствуют принятым расходным обязательствам.

Необходимо также обратить внимание на то, что ДЦП «Развитие здравоохранения Тверской области на 2012-2015 годы» (новая долгосрочная целевая программа по здравоохранению) вступает в действие с 01.01.2012 года и не может включать расходы по денежным обязательствам, принятым в 2011 году в рамках другой программы (кредиторская задолженность по реконструкции дома ребенка «Теремок» в г. Твери в сумме 45,9 тыс. руб.).

в) Кроме того, перераспределяются средства областного бюджета (без изменения общего лимита капитальных вложений) с расходов на строительно-монтажные работы на расходы по проектным работам по следующим объектам:

-хирургический корпус детской областной больницы в г. Твери (2 очередь) – на проведение экспертизы проектной документации после корректировки проекта (383,7 тыс. руб.);

-блок лучевой терапии областного онкодиспансера в г. Твери – на выполнение проектных работ и экспертизу проектной документации (2141,6 тыс. руб.);

-лабораторный корпус патоморфологических методов исследования областного онкодиспансера в г. Твери – на проведение экспертизы проектной документации (241,6 тыс. руб.).

При этом необходимо отметить, что в нарушение п.5 ст.7 закона Тверской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области», пунктов 2.8 и 2.9 Порядка формирования адресной инвестиционной программы, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 16.02.2009 №35-па, расходы на строительство блока лучевой терапии и лабораторного корпуса патоморфологических методов исследования областного онкодиспансера в общей сумме 116416,8 тыс. руб. включены в АИП при

отсутствии положительного заключения государственной экспертизы и документа об утверждении проектно-сметной документации.

4. По отрасли «Физическая культура и спорт» - объем бюджетных ассигнований не изменяется. Между тем законопроектом предлагается по строительству спорткомплексов в г. Бологое и г. Калязине перераспределить расходы со строительно-монтажных работ (-150 тыс. руб.) на проектные работы (+150 тыс. руб.).

5. По отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» - увеличение на 2012 год составит в сумме 101358,5 тыс. руб. В связи с невыполнением в 2011 году плановых показателей по вводу в действие объектов и освоению капитальных вложений в АИП на 2012 год предлагается включить строительство газопровода-отвода и АГРС «Калинин-3» - 100814,6 тыс. руб. (в том числе погашение кредиторской задолженности в сумме 110 тыс. руб.), а также объекты, осуществляемые в рамках реализации ДЦП «Развитие жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области на 2010-2014 годы»: проектирование отвода с.Ильинское-д.Ромашкино для ГУСО «Ильинский психоневрологический интернат» - 300 тыс. руб. (экспертиза проектной документации), отвод на д.Крупшево-д.Орша от межпоселкового газопровода Савватьево-д.Каблуково – 243,9 тыс. рублей.

6. По отрасли «Агропромышленный комплекс» - в рамках реализации ДЦП «Государственная поддержка развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской области на 2009-2014 годы» предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 124,2 тыс. руб. по строительству пунктов приемки и переработки молока.

7. По отрасли «Дорожное хозяйство» - увеличение составило в сумме 104066,3 тыс. руб. в рамках реализации ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2017 годы».

Представленным законопроектом предлагается:

- увеличить финансирование реконструкции автомобильной дороги регионального значения Тверь-Лотошино-Шаховская-Уваровка на участке км 10+000 км 40+000 в Калининском районе на 163008,9 тыс. руб. и реконструкции моста через ручей у д.Красново на 7 км автодороги межмуниципального значения Рябеево-Красново в Калининском районе – на 2235,8 тыс. рублей;

- включить в АИП не введенный в эксплуатацию пусковой объект 2011 года: реконструкцию автодороги регионального значения Дубровка-Рютино на участке км 20+000 – км 22+000 в Бологовском районе с объемом капитальных вложений в сумме 49,3 тыс. рублей.

Кроме этого, по данной отрасли предлагается исключить из АИП на 2012 год оставшиеся 11 объектов с объемом капитальных вложений в сумме 90134,9 тыс. руб. и включить 13 других объектов с объемом капитальных вложений в сумме 28907,2 тыс. рублей (ПИР).

При этом нормативный правовой акт Правительства Тверской области, подтверждающий внесение соответствующих изменений в ДЦП, не представлен. Таким образом, в нарушение требований ст. 65, 79 БК РФ вносимые изменения в адресную инвестиционную программу на 2012 год не соответствуют принятым расходным обязательствам.

Увеличение бюджетных ассигнований на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности на 2012 год составит в сумме 192302,1 тыс. руб., или на 25,4% от утвержденных назначений; на 2013 год –

в сумме 136969,8 тыс. руб., или 10,7% от утвержденных назначений; на 2014 год – в сумме 153311,8 тыс. руб., или 16,6% от утвержденных назначений.

Представленным законопроектом предлагается увеличить объем субсидий местным бюджетам по следующим отраслям:

-«Образование» – на 45025,2 тыс. руб. в 2012 году в рамках реализации ДЦП «Развитие образования Тверской области на 2009-2014 годы»;

-«Дорожное хозяйство» – на 147276,9 тыс. руб. - в 2012 году; на 136969,8 тыс. руб. - в 2013 году и на 153311,8 тыс. руб. - в 2014 году в рамках ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2017 годы» на софинансирование расходов местных бюджетов по проектированию и строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования.

При этом необходимо отметить, что нормативные правовые акты Правительства Тверской области, подтверждающие внесение соответствующих изменений в ДЦП «Развитие образования Тверской области на 2009-2014 годы» и ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2017 годы» не представлены. Таким образом, в нарушение требований ст. 65, 79 БК РФ вносимые изменения в адресную инвестиционную программу на 2012 год не соответствуют принятым расходным обязательствам.

Дополнительно к вышеизложенным имеются следующие замечания:

- По отрасли «Дорожное хозяйство» в представленном законопроекте (приложение 18) указана мощность площадок для установки пунктов весового контроля и площадок для остановки тяжеловесных автотранспортных средств в местах размещения постов весового контроля 5000 кв. м. В то же время в адресной инвестиционной программе Тверской области на 2011 год мощность указанных площадок определялась значением 500 кв. м, что требует уточнения.

- Согласно статье 161 БК РФ заключение и оплата казенными учреждениями государственных контрактов, иных договоров производятся в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств и с учетом принятых и неисполненных обязательств. В связи с изложенным, предлагаем исключить графу 5 «Погашение кредиторской задолженности» в приложении 18 «Адресная инвестиционная программа Тверской области на 2012 год (в части объектов государственной собственности Тверской области)». При этом расходы на погашение кредиторской задолженности включить в графу 4 «Лимит областного бюджета Тверской области на 2012 год».

Вместе с тем, предлагаем предусмотреть в законопроекте внесение изменений в статью 30 закона Тверской области от 28.12.2011 №92-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»: в части первой данной статьи после слова « принятых» дополнить словами «и неисполненных».

- По результатам экспертизы расходов на реализацию адресной инвестиционной программы предлагаем исправить допущенные технические ошибки в приложении 18 к законопроекту:

-после строки «ВСЕГО» по строке «в том числе» исключить цифровые значения в графах 4, 5, 6;

-по отрасли «Здравоохранение», по объекту «Реконструкция существующего здания лечебно-производственных мастерских по ул. Фурманова в

г. Твери (ПИР)», в графе 2 годы строительства вместо «2010-2011» записать «2010-2012»;

- по отрасли «Физическая культура и спорт», по строке «г. Бологое – Универсальный спортивный комплекс, корректура проектной и рабочей документации», в графе 6 цифры «131737,1» следует заменить цифрами «131096,7»;

- в наименовании отрасли «6.Агропромышленный комплекс» в графе 1 исключить цифру 6;

- по отрасли «Дорожное хозяйство» в наименовании последнего объекта вместо слов «в метрах разрешения» записать слова «в местах размещения».

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета Тверской области.

В представленном проекте закона предлагается дефицит областного бюджета на 2012 год увеличить на 2 717 483,4 тыс. руб. или на 62,2% и установить в сумме 7 087 673,8 тыс. рублей.

При этом следует отметить, что статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета. Следовательно, значительное увеличение дефицита областного бюджета (на 62,2%) в законопроекте свидетельствует о несоблюдении данного положения Бюджетного кодекса РФ.

Планируемый дефицит областного бюджета в сумме 7 087 673,8 тыс. руб. составит 24,0% от объема доходов областного бюджета на 2012 год без учета безвозмездных поступлений, что на 9 процентных пунктов или в 1,6 раза превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ.

Следовательно, планируемый размер дефицита областного бюджета превышает предельное значение (15% утвержденного годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений) на сумму 2 659 628,7 тыс. рублей.

При этом данная сумма не превышает, определенного в соответствии с условиями п. 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ ограничения в размере 2 761 834,9 тыс. руб., которое рассчитывается как сумма объема поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Тверской области (236 050,0 тыс. руб.), и объема снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета (2 525 784,9 тыс. руб.).

Следовательно, планируемый дефицит областного бюджета в сумме 7 087 673,8 тыс. руб. на 2012 год установлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ.

В проекте закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета на 2012 год в целях финансирования увеличения планируемого дефицита областного бюджета на 2 717 483,4 тыс. руб. предусмотрено:

- увеличение показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на 2 481 433,4 тыс. рублей.

С учетом планируемого увеличения показатель «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» в 2012 году составит 2 525 784,9 тыс. рублей. Согласно Балансу по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета (ф. по ОКУД 0503150) Управления Федерального казначейства по Тверской области остаток средств областного бюджета по состоянию на 01.01.2012 составил

5 060 668 тыс. руб. Таким образом, планируемый остаток средств областного бюджета на 01.01.2013 составит 2 534 883,1 тыс. руб. (5060668-2525784,9);

- поступление от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Тверской области, в сумме 236 050 тыс. рублей.

При этом следует отметить, что в настоящее время законом Тверской области от 23.12.2010 №124-ЗО «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2011-2013 годы» (далее – Прогнозный план) вышеуказанные поступления утверждены на 2011 год (пункт 3 Прогнозного плана).

Следовательно, планируемое в настоящем проекте закона поступление средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Тверской области, в сумме 236 050 тыс. руб. не обосновано в виду отсутствия внесения изменений в Прогнозный план в части планируемых поступлений в областной бюджет доходов от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Тверской области на 2012 год.

В связи с выше изложенным, предлагаем исключить поступления средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Тверской области, на 2012 год в сумме 236 050 тыс. руб. из источников финансирования дефицита бюджета.

При этом возможно увеличение показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на 236 050 тыс. рублей.

Следует отметить, что в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием данного законопроекта, включен закон Тверской области от 23.12.2010 №124-ЗО «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2011-2013 годы».

Кроме того, в связи с увеличением прогнозируемых параметров доходов и расходов на 2013 – 2014 годы, не повлекшим изменений параметров дефицита областного бюджета в соответствующих годах, изменены (увеличены) в Приложении 2 к законопроекту «Источники финансирования дефицита областного бюджета Тверской области на период 2013 и 2014 годов» показатели увеличения и уменьшения остатков денежных средств (в 2013 году – на 254 451,5 тыс. руб., в 2014 году – на 131 787,5 тыс. руб.). Соответственно, показатель «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» в 2013 и 2014 годах не изменился.

Замечания по текстовой части.

Пункт «б» части 8 статьи 1 законопроекта содержит техническую ошибку: «в части 1 слова «пунктами 4-9». Часть 1 статьи 16 закона Тверской области от 28.12.2011 N 92-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» не содержит ссылок на пункты 4-9, данная ссылка содержится во второй части статьи 16. Предлагаем привести в соответствие.

Законопроектом предлагается перечень расходных обязательств муниципальных образований, на реализацию которых предоставляются иные субсидии из областного фонда софинансирования расходов, указанных в части 4 статьи 14, дополнить расходным обязательством (пункт 22) - «на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов». В результате часть 4 статьи 14 будет содержать два одинаковых по содержанию пункта:

1. пункт 14 - «на проведение капитального ремонта многоквартирных домов на 2012 год в сумме 50 000 тыс. руб., на 2013 год в сумме 50 000 тыс. руб., на 2014

год в сумме 50 000 тыс. руб.»;» (справочно: средства, предусмотренные в ДЦП «Развитие жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области на 2010-2014 годы»);

2. пункт 22 - «на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов» (справочно: средства на реализацию региональной адресной программы Тверской области на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов).

Предлагаем или объединить указанные пункты в один, поскольку средства предоставляются на реализацию расходных обязательств муниципальных образований по капитальному ремонту многоквартирных домов, или указать в соответствующих пунктах в рамках реализации каких нормативных правовых актов предоставляются субсидии бюджетам муниципальных образований.

При этом, предлагаем внести соответствующие изменения в пункт 14 раздела 3 приложения № 41 «Цели предоставления и расходования субсидий из областного фонда софинансирования расходов» к закону об областном бюджете.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель

Т.В. Ипатова