КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 344-292, факс 344-292

З А К Л Ю Ч Е Н И Е
на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Тверской области».

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 24.01.2012 №339.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Тверской области».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области о законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Тверской области».
3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Тверской области».
4. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Тверской области».
5. Распоряжение Губернатора Тверской области от 23.01.2012 №35-рг «О реализации права законодательной инициативы».
6. Перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Тверской области».

Результаты экспертизы:

Законопроектом, внесенным в порядке законодательной инициативы Губернатором Тверской области, предлагается дополнить закон Тверской области от 09.12.2005 №150-ЗО «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Тверской области» статьей 8.1, устанавливающей расходные обязательства Тверской области по обеспечению, в установленном Правительством Тверской области порядке, сохранности жилых помещений, включая их капитальный ремонт, принадлежащих исключительно на праве собственности **детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей,** помещенных под надзор в образовательные организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В результате экспертизы законопроекта установлено:

1. В соответствии со ст. 1 Федерального закона №159-ФЗ к детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, относятся лица в возрасте до 18 лет. Законопроект ограничивает реализацию права на предоставление вышеназванной дополнительной гарантии по социальной поддержке лицами **из числа** детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Такие лица фактически утрачивают вышеназванное право, если их возраст превысит 18 лет по окончании их пребывания в образовательных и иных учреждениях, в том числе в учреждениях социального обслуживания, в приемных семьях, детских домах семейного типа, при прекращении опеки (попечительства), а также по окончании службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или по возвращении из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

Кроме того, в законопроекте **не учтена категория детей, находящихся под опекой** (попечительством), для которой ст.8 Федерального закона №159-ФЗ наряду с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, предусмотрены дополнительные гарантии прав на имущество и жилое помещение.

С учетом вышеизложенного **предлагаем** распространить действие проекта закона на лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определив при этом основания предоставления вышеназванной дополнительной гарантии, а также на детей, находящихся под опекой (попечительством).

2. Из законопроекта и представленных с ним документов не ясно, включает ли обеспечение сохранности жилых помещений в себя проведение текущего ремонта жилых помещений.

Предлагаем уточнить и распространить норму статьи 1 законопроекта также на поддержание надлежащего состояния жилого помещения, принадлежащего данной категории граждан, в том числе посредством проведения текущего ремонта.

3. **Предлагаем** также дополнить законопроект положением, определяющим однократность предоставления средств на ремонт жилых помещений (либо периодичность).

4. Представленная редакция статьи 8.1. предполагает, что условием обеспечении сохранности жилого помещения является его принадлежность ребенку-сироте на праве собственности. При этом, словосочетание *«принадлежащих исключительно на праве собственности»* не позволяет определить, распространяется ли действие статьи 8.1. на

случаи, когда жилое помещение находится в общей совместной и общей долевой собственности.

В случае, когда концепция законопроекта предполагает обеспечение сохранности жилых помещений принадлежащих детям-сиротам в т.ч. на праве общей собственности, слово *«исключительно»* является лишним и **требует исключения.** В данном случае при разработке проекта постановления Правительства Тверской области «О порядке обеспечения сохранности жилых помещений…» следует учесть особенности определения объема расходов в различных случаях.

В случае, когда концепция законопроекта не предполагает обеспечение сохранности жилых помещений, принадлежащих детям сиротам на праве общей собственности, **предлагаем** слово *«исключительно»* исключить, и после слов *«на праве собственности»* дополнить словами *«кроме случаев, когда указанные помещения находятся в общей собственности».*

5. Согласно ФЭО расчет стоимости ремонтных работ жилых помещений, принадлежащих на праве собственности детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, произведен исходя из средней обеспеченности жилыми помещениями жителя Тверской области – 28 кв. м. (что соответствует норме площади для детей-сирот, установленной законом Тверской области №39-ЗО) и стоимости ремонта 1 кв. метра жилого помещения, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 27.10.2011 №151-пп «О разработке региональной программы «Адресная программа Тверской области по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на 2011 -2012 годы» (4454 руб.). По расчету стоимость ремонта одного жилого помещения составит 124,7 тыс. руб., годовой объем расходов - 1496,5 тыс. руб. (на 12 жилых помещений).

6. В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации (п. 14.2 ст. 1), Постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 N 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» (п. 2.4) к **капитальному ремонту** относятся работы связанные с устранением неисправностей, восстановлением или заменой, а также улучшением эксплуатационных показателей строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций.

С учетом статьи 16 ЖК РФ, устанавливающей виды жилых помещений; статей 30, 158 ЖК РФ, определяющих обязанность собственника жилого помещения нести бремя содержания данного помещения, а в случае если данное помещение является квартирой, еще и общего имущества собственников помещений в соответствующем многоквартирном доме, (собственника комнаты в коммунальной квартире - имущества собственников комнат в такой квартире) соразмерно своей доле в праве общей собственности; статьи 165 ЖК РФ, устанавливающей возможность предоставления управляющим организациям (иным уполномоченным органам) бюджетных средств на капитальный ремонт многоквартирных домов, осуществление расходов на проведение капитального ремонта и определение его размера при реализации дополнительных гарантий рассматриваемой категории граждан должно учитывать следующие обстоятельства:

- вид жилого помещения (жилой дом, часть жилого дома; квартира, часть квартиры; комната), принадлежащего субъекту права собственности;

- порядок принятия собственниками помещений решения об определении размера расходов на капитальный ремонт многоквартирного дома (в случае предусмотренном статьями 156, 158 ЖК РФ);

- возможность участия в программе субсидирования мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов (в случае предусмотренном Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», соответствующими региональными программами).

При этом сумма расходов на проведение капитального ремонта в каждом конкретном случае будет зависеть от способа реализации обязанности собственника нести бремя содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (квартире).

Так, в случае принятия решения собственниками помещений в многоквартирном доме в порядке статьи 158 ЖК РФ сумма расходов на капитальный ремонт будет рассчитана исходя из перечня работ и их полной стоимости, в случае же участия в региональной программе капитального ремонта многоквартирных домов размер доли собственников в общей сумме расходов на проведение капитального ремонта может составлять 5% (п. 7 Приложения 3 к Постановлению Правительства Тверской области от 27 октября 2011 г. N 151-пп «О разработке региональной программы «Адресная программа Тверской области по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на 2011 год»).

Учитывая изложенное **предлагаем** при разработке проекта постановления Правительства Тверской области «О порядке обеспечения сохранности жилых помещений…», предусмотренного к принятию в связи с принятием данного законопроекта, учесть возможность распространения данной гарантии на собственников различных видов помещений, участие собственников в финансировании капитального ремонта путем либо 100% участия, либо в порядке, предусматривающем частичное покрытие расходов собственника при участии в программе субсидирования мероприятий по капитальному ремонту. Для каждого случая следует установить порядок определения стоимости капитального ремонта.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Тверской области» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель **Т.В. Ипатова**