



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тверской области
«О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области» и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 12.11.2009 № 1494.

При проведении экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов».
2. Проект закона Тверской области «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов».
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов».
4. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов».
5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта.

Результаты экспертизы:

Бюджет Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования разработан сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период), что соответствует п.4 ст.169 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ) и п.1 ст.16 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области».

В соответствии с требованиями статьи 33 Бюджетного кодекса РФ в представленном законопроекте бюджет Тверского территориального фонда

обязательного медицинского страхования (далее ТТФ ОМС) на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов сбалансирован:

2010 год: доходы – в сумме 4 123 112,1 тыс. руб., в т.ч. межбюджетные трансферты, получаемые из Федерального фонда обязательного медицинского страхования и областного бюджета Тверской области в сумме 2 762 511,1 тыс. руб. (67,0%); расходы – в сумме 4 150 551,0 тыс. руб.; дефицит – в сумме 27438,9 тыс. руб.

2011 год: доходы – в сумме 4 196 185,4 тыс. руб., в т.ч. межбюджетные трансферты, получаемые из областного бюджета Тверской области в сумме 2 120 355,4 тыс. руб. (50,5%); расходы – в сумме 4 196 185,4 тыс. руб.

2012 год: доходы – в сумме 4 413 841,4 тыс. руб., в т.ч. межбюджетные трансферты, получаемые из областного бюджета Тверской области в сумме 2 120 355,4 тыс. руб. (48,0%); расходы – в сумме 4 413 841,4 тыс. руб.

Доходы бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год.

В связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс РФ (закон от 24.07.2008 № 213-ФЗ) и на основании Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» необходимо **внести следующие изменения** в приложение 1 законопроекта «Перечень главных администраторов доходов бюджета Тверского ТФОМС на 2010 год»:

- **исключить** Федеральную налоговую службу в части зачисления единого социального налога (КБК 1 02 01040 09 0000110);

- **включить** Федеральную налоговую службу в части зачисления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования задолженности и перерасчетов по единому социальному налогу (КБК 1 09 09040 09 0000 110).

Динамика доходов бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования изложена в таблице.

Показатели	2008 год		2009 год		2010 год	
	Отчет	структура, %	Утверждено*	структура, %	Законопроект	структура, %
Доходы бюджета ТТФОМС - всего, тыс. руб.	3945389,8	100,0	4074529,0	100,0	4123112,1	100,0
к предыдущему году, тыс. руб.			129139,2		48583,1	
к предыдущему году, %			103,2		101,2	
темпы роста к 2008 году, %			103,2		104,5	
Налоги и страховые взносы, тыс. руб.	1205987,1	30,6	1290893,1	31,7	1250601,0	30,3
к предыдущему году, тыс. руб.			84906,0		-40292,1	
к предыдущему году, %			107,0		96,9	
Темпы роста к 2008 году, %			107,0		103,7	
Неналоговые доходы, тыс. руб.	83947,6	2,1	76208,4	1,9	110000,0	2,7
к предыдущему году, тыс. руб.			-7739,2		33791,6	
к предыдущему году, %			90,8		144,3	
Темпы роста к 2008 году, %			90,8		131,0	
Безвозмездные поступления, тыс. руб.	2655455,1	67,3	2707427,5	66,4	2762511,1	67,0

к предыдущему году, тыс. руб.			51972,4		55083,6	
к предыдущему году, %			102,0		102,0	
Темпы роста к 2008 году, %			102,0		104,0	

*) Бюджетные назначения утверждены законом Тверской области от 18.02.2009 № 4-ЗО (в ред. закона от 27.10.2009 № 94-ЗО).

Как видно из показателей динамики доходов, доходы бюджета ТТФ ОМС на 2010 год больше доходов, полученных в 2008 году на сумму 177722,3 тыс. руб. или 4,5%, утвержденных на 2009 год на сумму 48583,1 тыс. руб. или 1,2%.

1. Налоги и страховые взносы.

Доля налоговых доходов и страховых взносов в структуре доходов бюджета ТТФ ОМС на 2010 год уменьшилась по сравнению с 2009 годом на 1,4% и составила 30,3%.

В абсолютном выражении сумма планируемых налоговых доходов и страховых взносов в законопроекте по сравнению с аналогичным показателем, утвержденным в бюджете ТТФ ОМС на 2009 год меньше на 40292,1 тыс. руб. или на 3,1%.

Прогнозируемый объем налоговых поступлений и страховых взносов предусмотрен в законопроекте на основании данных, представленных главными администраторами доходов бюджета ТТФ ОМС:

1) Управлением Федеральной налоговой службы России по Тверской области (письмо от 15.09.2009 № 09-11/10319):

- **единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения** предусмотрен на 2010 год в сумме 63543,0 тыс. руб., что больше по сравнению с 2009 годом на 4989,9 тыс. руб. или 8,5%;

- **единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности** предусмотрен на 2010 год в сумме 31556,0 тыс. руб., что больше по сравнению с 2009 годом на 5332,0 тыс. руб. или 20,3%;

- **единый сельскохозяйственный налог** – предусмотрен на 2010 год в сумме 260,0 тыс. руб., что меньше по сравнению с 2009 годом на 134,0 тыс. руб. или 34,0%.

2) ГУ отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Тверской области совместно с ТТФ ОМС представлен расчет объемов поступления страховых взносов на обязательное медицинское страхование, зачисляемый в бюджет территориального фонда, который согласован руководителями обеих сторон:

- **страховые взносы, зачисляемые в бюджет ТТФ ОМС** - предусмотрены на 2010 год в сумме 1155242,0 тыс. руб., что меньше единого социального налога, утвержденного в бюджете ТТФ ОМС на 2009 год на сумму 50480,0 тыс. руб. или 4,2%.

Объем страховых взносов на обязательное медицинское страхование в 2010 году определен на основании показателя «фонд начисленной заработной платы всех работников» консервативного варианта (78580,0 млн. руб.) «Прогноза социально-экономического развития Тверской области на очередной 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов», одобренного распоряжением Администрации Тверской области от 29.09.2009 №761-ра. В то же время при формировании областного бюджета Тверской области на 2010 год и на плановый период 2011 и

2012 годов фонд заработной платы принят по умеренно оптимистичному варианту (81169,11 млн. руб.).

При проведенном **в период экспертизы законопроекта перерасчете** страховых взносов на обязательное медицинское страхование на очередной год и плановый период, исходя из показателя «фонд начисленной заработной платы всех работников» **умеренно оптимистичного варианта** «Прогноза социально-экономического развития Тверской области на очередной 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов», их **объем составит:**

на 2010 год - в сумме 1 193 305,1 тыс. руб., что больше по сравнению с представленным законопроектом на 38063,1 тыс. руб. или 3,3%;

на 2011 год - в сумме 2 057 960,0 тыс. руб., что больше по сравнению с представленным законопроектом на 100380,0 тыс. руб. или 5,1%;

на 2012 год - в сумме 2 288 556,0 тыс. руб., что больше по сравнению с представленным законопроектом на 121479,0 тыс. руб. или 5,6%.

С учетом изложенного, контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области **предлагает внести изменение** в приложение 3 к законопроекту «Доходы бюджета Тверского ТФОМС на 2010 год» в части поступления страховых взносов по КБК 000 1 02 02000 00 0000 00:

- цифры «1 155 242,0 тыс. руб.» **заменить** цифрами «1 193 305,1 тыс. руб.»
Одновременно внести **изменения в соответствующие строки указанного приложения.**

Необходимо отметить, что в законопроекте доходы за счет **поступлений задолженности** и перерасчетам по отменным налогам, сборам и иным обязательным платежам законопроектом **не предусмотрены.**

При этом согласно оперативному отчету об исполнении бюджета ТТФ ОМС за 9 месяцев 2009 года в доход бюджета фонда поступили средства от взысканной задолженности и перерасчетам по отменным налогам, сборам и иным обязательным платежам на сумму 539,3 тыс. руб.

В связи с этим контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области **предлагает** в приложении №3 к законопроекту **предусмотреть** доходы по КБК 000 1 09 00000 00 0000 000 «Задолженность и перерасчеты по отменным налогам, сборам и иным обязательным платежам» на уровне ожидаемых поступлений 2009 года в сумме **600,0** тыс. руб.

Одновременно внести **изменения в соответствующие строки указанного приложения.**

2. Неналоговые доходы.

Неналоговые доходы на 2010 год законопроектом предусмотрены в сумме 110000,0 тыс. руб. исходя из динамики поступлений в 2009 году и предыдущие годы средств за оказанную в лечебно-профилактических учреждениях Тверской области медицинскую помощь гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, которые по сравнению с 2009 годом увеличились на 33791,6 тыс. руб. или 44,3%.

3. Межбюджетные трансферты.

Удельный вес безвозмездных поступлений в структуре доходов бюджета ТТФ ОМС на 2010 год увеличился на 0,6% и составил 67,0%.

В законопроекте межбюджетные трансферты бюджету ТТФ ОМС на 2010 год предусмотрены **в сумме 2 762 511,1 тыс. руб.**, в том числе:

- в сумме 204369,0 тыс. руб. на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей);

- в сумме 1915986,4 тыс. руб. средства областного бюджета Тверской области, передаваемые в 2010 году бюджету ТТФ ОМС на обязательное медицинское страхование неработающего населения, что на 34933,5 тыс. руб. или 1,9% больше суммы страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, утвержденных в бюджете фонда на 2009 год.

Общая сумма страховых взносов за неработающее население в 2010 году определена следующим образом:

1) в сумме 1881052,9 тыс. руб. - размер страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2010 году, что соответствует расходам на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2009 году;

2) в сумме 34933,5 тыс. руб. – на приобретение высокотехнологичных лекарственных препаратов для лечения пациентов с сосудистыми заболеваниями, годовая потребность в которых определена исходя из стоимости упаковки лекарственного средства по 10 наименованиями и их количественному составу.

Дополнительные средства на приобретение высокотехнологичных лекарственных препаратов для лечения пациентов с сосудистыми заболеваниями предусмотрены в законопроекте на основании решения Президиума Совета при Президенте России по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике в целях совершенствования оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями, которое определено как новое направление по реализации ПНП «Здоровье».

Исходя из размера страхового взноса за неработающее население, предусмотренного законопроектом, и численности застрахованного неработающего населения по состоянию 01.10.2009 в количестве 744,2 тыс. человек, финансовый норматив на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2010 году составит **2574,6 руб.** на 1 человека, что на 1485 руб. меньше подушевого норматива финансового обеспечения в расчете на 1 человека в год за счет средств обязательного медицинского страхования, установленного Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2010 год (**4059,6 руб.**), утвержденной постановлением Правительства РФ от 02.10.2009 №811 (далее – Программа).

Таким образом, страховые взносы за **неработающее население** законопроектом предусмотрены в **размере 63,4%** от расчетных, с учетом федеральных нормативов, утвержденных Программой.

На основании раздела V Программы «Нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, подушевые нормативы финансового обеспечения, порядок и структура формирования тарифов на медицинскую помощь» размер страхового взноса на обязательное медицинское страхование на 1 человека из числа неработающего населения на 2010 год не может быть меньше показателя, установленного на 2009 год.

Кроме того, Программой установлено, что размер страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения должен учитывать более высокий уровень потребления медицинской помощи и соответственно ее стоимости для неработающего населения (в частности, коэффициент удорожания медицинской помощи для детей от 0 до 4 лет составляет 1,62, а для лиц от 60 лет и старше -1,32 по отношению к подушевому нормативу финансового обеспечения, предусмотренному территориальной программой обязательного медицинского страхования).

По данным ТТФ ОМС, численность неработающего населения Тверской области по состоянию на 01.10.2009 составила 744249 человек, в том числе: дети в возрасте от 0 до 4 лет - 72114 человек, лица от 5 до 59 лет - 394531 человек, лица от 60 лет и старше - 277604 человек.

С учетом коэффициентов удорожания медицинской помощи для категорий неработающего населения, установленных Программой, объем страховых взносов по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения составит 2260 млн. руб., что **на 344 млн. руб. больше, предусмотренного законопроектом.**

- в сумме 642155,7 тыс. руб. - дотация на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования в 2010 году в соответствии с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными приложением №8 проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов».

Расходы бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год.

Пунктом 3 статьи 16 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» установлено, что расходы внебюджетного фонда формируются в соответствии с Программой государственных гарантий оказания населению Тверской области бесплатной медицинской помощи, утвержденной Законодательным Собранием Тверской области.

На момент рассмотрения законопроекта Территориальная программа (проект Программы) государственных гарантий оказания населению Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2010 году **не представлена**, в результате формирование расходов бюджета ТТФОМС на 2010 год осуществлено с **нарушением норм статей 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ.**

Следует отметить, что в перечне нормативных актов, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» указано на необходимость принятия закона Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2010 году».

Представленным законопроектом расходная часть бюджета ТТФ ОМС на 2010 год планируется в сумме 4 150 551,0 тыс. руб. (с учетом средств, высвобождающихся в связи с сокращением нормированного страхового запаса ТТФ ОМС на 2010 год в сумме 27438,9 тыс. руб.).

Динамика расходов бюджета ТТФ ОМС на 2010 год изложена в таблице

	Отчет 2008 года	Утверждено на 2009 год*	Законопроект
Расходы бюджета ТТФОМС - всего, тыс. руб.	3869319,2	4119780,1	4150551,0
К предыдущему году, тыс. руб.		250460,9	30770,9
К предыдущему году, %		106,5	100,7
темпы роста к 2008 году, %		106,5	107,3

*) Бюджетные назначения утверждены законом Тверской области от 18.02.2009 № 4-ЗО (в ред. Закона от 27.10.2009 № 94-ЗО).

Анализ динамики расходов фонда показывает, что представленные законопроектом расходы ТТФ ОМС на 2010 год больше исполненных расходов в 2008 году на сумму 281231,8 тыс. руб. или 7,3%, утвержденных на 2009 год на сумму 30770,9 тыс. руб. или 0,7%.

Бюджет ТТФ ОМС включает следующие виды расходов:

1) Расходы на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Расходы на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования на 2010 год предусмотрены законопроектом в сумме 3874935,5 тыс. руб., что больше по сравнению с 2009 годом на 89406,7 тыс. руб. или 2,4%.

Исходя из общей численности застрахованных граждан по состоянию на 01.10.2009 в количестве 1288,6 тыс. человек и средств, предусмотренных законопроектом на реализацию программы ОМС, подушевой норматив финансового обеспечения на 1 человека в год за счет средств обязательного медицинского страхования в 2010 году составит **в сумме 3007,1 руб.**, что на 1052,5 руб. или 25,9% меньше федерального норматива, установленного Программой (**4059,6 руб.**).

В связи с предлагаемым увеличением объема страховых взносов, поступающих в бюджет ТТФ ОМС, **на сумму 38063,1 тыс. руб.** и увеличением на **600,0 тыс. руб.** за счет поступлений задолженности и перерасчетам по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области **предлагает** внести изменение в **приложение 4** к законопроекту «Распределение бюджетных ассигнований бюджета ТТФ ОМС по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на 2010 год» в части **увеличения** расходов по КБК 395 09 10 5051702 «Выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования» **на сумму 38663,1 тыс. руб.**

Одновременно внести **изменения в соответствующие строки указанного приложения.**

2) Расходы на выполнение управленческих функций ТТФ ОМС.

Расходы на руководство и управление аппарата ТТФ ОМС на 2010 год законопроектом предусмотрены в сумме 71246,5 тыс. руб., что больше по сравнению с 2009 годом на 6181,2 тыс. руб. или 9,5%.

За основу планирования сметы расходов ТТФОМС на 2010 год принята Методика формирования объемов бюджетных ассигнований на 2010 год, разработанная департаментом финансов Тверской области (направлена главным

распорядителям бюджетных средств письмом от 19.08.2009 № 02-27/АК-4048), в которой указано, что при планировании расходов областного бюджета принята Методика Минфина РФ, направленная субъектам бюджетного планирования письмом от 03.08.2009 № 16-01-05/65.

В результате экспертизы сметы расходов ТТФ ОМС на 2010 год установлено, что при определении бюджетных ассигнований на 2010 год не учтены положения Методики Минфина РФ по формированию объемов бюджетных ассигнований на 2010 год по статье 310 «Увеличение стоимости основных средств».

В соответствии с Методикой Минфина РФ расходы на приобретение оборудования, расширение и модернизации основных средств, а также капитальный и текущий ремонты административных зданий федеральных государственных органов на 2010-2012 годы **не учитывались**.

Аналогичный принцип использовался при формировании расходов на содержание органов исполнительной власти Тверской области в проекте закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов».

В тоже время в смете расходов ТТФ ОМС на 2010 год расходы по статье 310 «Увеличение стоимости основных средств» предусмотрены в сумме 1013,4 тыс. руб.

С учетом изложенного, контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области **предлагает:**

- **уменьшить** расходы на содержание аппарата управления ТТФ ОМС, предусмотренные законопроектом по КБК 395 01 14 0010000 **на сумму 1013,4 тыс. руб.;**

- **увеличить** расходы на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования на 2010 год, предусмотренные законопроектом по КБК 395 09 10 5051702 **на сумму 1013,4 тыс. руб.**

Кроме того, следует отметить, что пунктом 3.1.2. Правил составления, рассмотрения, и исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденных Федеральным ФОМС 09.09.2003 № 1750/21–1и, установлено, что объем средств, направляемых на выполнение управленческих функций, определяется по нормативу, устанавливаемому исполнительным директором **по согласованию с правлением** территориального фонда, в соответствии с рекомендациями Федерального фонда по определению средств на содержание территориального органа в процентах к сумме прогнозируемых поступлений.

В законопроекте расходы на содержание аппарата управления ТТФ ОМС в 2010 году составили 1,7% от прогнозируемого объема доходов и не превысили величины, рекомендованной Федеральным фондом в размере не более 3%, но при этом к законопроекту **не представлено решение правления** ТТФ ОМС о согласовании норматива на содержание органа управления фонда в 2010 году.

3) Расходы на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов

участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей).

Законопроектом предусмотрены расходы в сумме 204369,0 тыс. руб. в соответствии с бюджетными ассигнованиями, установленными проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» и предназначены на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей).

В результате предложенных контрольно-счетной палатой Законодательного Собрания Тверской области изменений в доходную и расходную части бюджета ТТФ ОМС на 2010 год, **предлагаем внести следующие изменения в приложение 4 к законопроекту «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Тверского ТФОМС по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на 2010 год»:**

- цифры «71246,5» **заменить** цифрами «70233,1»;
- цифры «3874935,5» **заменить** цифрами «3914612,0»,

Одновременно внести изменения в соответствующие строки указанного приложения.

В связи с изложенным выше, предлагаем **внести следующие изменения в текстовые статьи законопроекта:**

- в подпункте 1 части 1 статьи 1 законопроекта: цифры «4 123 112,1 тыс. руб.» **заменить** цифрами «4 161 775,2 тыс. руб.»;
- в подпункте 2 части 1 статьи 1 законопроекта: цифры «4 150 551 тыс. руб.» **заменить** цифрами «4 189 214,1 тыс. руб.»;
- в подпункте 1 части 2 статьи 1 законопроекта: цифры «4 196 185,4 тыс. руб.» **заменить** цифрами «4 296 565,4 тыс. руб.», цифры «4 413 841,4 тыс. руб.» **заменить** цифрами «4 535 320,4 тыс. руб.»;
- в подпункте 2 части 2 статьи 1 законопроекта: цифры «4 196 185,4 тыс. руб.» **заменить** цифрами «4 296 565,4 тыс. руб.», цифры «4 413 841,4 тыс. руб.» **заменить** цифрами «4 535 320,4 тыс. руб.».

Статьей 6 и приложением 6 к законопроекту установлено, что источником финансирования дефицита бюджета ТТФ ОМС на 2010 год является изменение остатков средств ТТФ ОМС на счетах по учету бюджетных средств на сумму 27438,9 тыс. руб., которые образуются по состоянию на 01.01.2010 за счет сокращения нормированного страхового запаса фонда.

Статьей 9 законопроекта установлен нормированный страховой запас ТТФ ОМС на 2010 год в сумме 30000,0 тыс. руб., что меньше по сравнению с утвержденным на 2009 год на сумму 27438,9 тыс. руб. или на 47,8%.

Правилами составления, рассмотрения и исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденные Федеральным ФОМС 09.09.2003 № 1750/21-1/и, установлено, что **формирование и**

расходование нормированного страхового запаса осуществляется в соответствии с Порядком, утверждаемым правлением территориального фонда.

К законопроекту Порядок формирования и расходования нормированного страхового запаса на 2010 год, утвержденный правлением ТТФ ОМС, **не представлен**.

В соответствии с приложением 1 к «Временному порядку финансового взаимодействия и расходования средств в системе обязательного медицинского страхования граждан», утвержденному Федеральным ФОМС 05.04.2001 № 1518/21-1, территориальный фонд формирует нормированный страховой запас финансовых средств на обязательное медицинское страхование в размере не более месячного запаса средств на оплату медицинской помощи в объеме территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Исходя из расходов, предусмотренных законопроектом на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования в 2010 году, среднемесячные расходы составят 322911,3 тыс. руб.

Учитывая, что средства нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования предназначены для обеспечения финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования на территории субъекта Российской Федерации, резервируемые на случай возникновения критических ситуаций с финансированием территориальной программы обязательного медицинского страхования, контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области считает **неоправданным сокращение** нормированного страхового запаса ТТФ ОМС на 2010 год **на 27438,9** тыс. руб. и установление его в размере 9,3% от расчетного месячного запаса средств на оплату медицинской помощи в объеме территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2010 год.

Необходимо отметить, что **в нарушение требований статьи 217 Бюджетного кодекса РФ** статьей 8 законопроекта предусмотрена возможность **внесения изменений в сводную бюджетную роспись** «на сумму неналоговых доходов, поступивших на счета по учету средств обязательного медицинского страхования, не утвержденных настоящим законом или предусмотренных в меньшем объеме».

В связи с этим **предлагаем** абзац 3 статьи 8 законопроекта исключить.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель

Л.Д. Желтова

Л.М. Аксенова
35-35-33

