



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект закона Тверской области**  
**«О внесении изменений в закон Тверской области**  
**«Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый**  
**период 2010 и 2011 годов»**

Заключение подготовлено на основании статьи 16 Закона Тверской области «О контрольно-счётной палате Законодательного Собрания Тверской области» и решения Совета Законодательного собрания Тверской области от 05.11.2009 №1478.

**При проведении экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:**

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;
2. Проект постановления «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;
3. Пояснительная записка с финансово-экономическим обоснованием к нему;
4. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием названного проекта закона Тверской области;
5. Распоряжение Администрации Тверской области от 03.11.2009 №877-ра «О реализации права законодательной инициативы»;
6. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за январь – сентябрь 2009 года.
7. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета в 2009 году.

**Результаты экспертизы**

Представленным законопроектом предусматривается на 2009 год:

- увеличение доходов бюджета за счет безвозмездных поступлений на 932923,3 тыс. руб.;
- увеличение расходов бюджета на 485622,1 тыс. руб.;
- уменьшение дефицита бюджета на 447301,2 тыс. руб.

**Доходы**

Законопроектом предусмотрено увеличение доходной части областного бюджета Тверской области на **932 923,3** тыс. руб., в том числе:

1) **Увеличение** доходной части областного бюджета Тверской области по группе «Налоговые и неналоговые поступления на **528 098,2 тыс. руб.**

2) **Увеличение** доходной части областного бюджета Тверской области по группе «Безвозмездные поступления» на **1 039 592,7 тыс. руб.**

3) **Увеличение** доходной части областного бюджета по группе «Безвозмездные поступления от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности» на **6 619,1 тыс. руб.**

4) **Уменьшение** доходной части областного бюджета Тверской области по группе «Безвозмездные поступления» на **641 386,7 тыс. руб.**

Кроме того, предусматривается внесение изменений и дополнений по главным администраторам доходов и кодам бюджетной классификации.

В статье 32.1. закона Тверской области от 18.01.2006 №13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» установлено, что проекты законов Тверской области о внесении изменений в закон об областном бюджете разрабатываются с учетом статей 83, 217 и 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

#### **Доходы по группе 1 «Налоговые и неналоговые поступления» (код БК 000 1 00 00000 00 0000 000)**

Проектом закона предусматривается увеличение доходов областного бюджета по данной группе доходов на сумму **528 098,2 тыс. руб.** по следующим кодам бюджетной классификации:

- 000 1 14 02023 02 0000 410 «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества ГУП субъектов Российской Федерации, в том числе казённых), в части реализации основных средств по указанному имуществу» на сумму **511 790,4 тыс. руб.**

- 000 1 14 06022 02 0000 430 «Доходы от продажи земельных участков находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков автономных учреждений субъектов Российской Федерации)» на сумму **16 307,8 тыс. руб.**

Увеличение доходной части областного бюджета Тверской области на 2009 год по данной группе доходов осуществляется в соответствии с Законом Тверской области от 13.07.2009 года №69-ЗО «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2009 год».

#### **Доходы по группе 2 «Безвозмездные поступления» (код БК 000 2 00 00000 00 0000 000)**

Увеличение прогнозных назначений по данной группе доходов на **398 206 тыс. руб.** сложилось за счет:

**Увеличения** прогнозных назначений по **22** доходным источникам в общей сумме **1 039 592,7 тыс. руб.**

На момент проведения финансовой экспертизы **поступили** средства в общей сумме **654 401,8 тыс. руб.** по **17** доходным источникам, в том числе по 16 доходным источникам полностью и по **одному** - частично, а именно:

1. 2 02 02007 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» на сумму **49 848,6 тыс. руб.;**

2. 2 02 02009 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства» на сумму **66 800,0 тыс. руб.;**

3. 02 02012 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку элитного семеноводства» на сумму **11 032,8 тыс. руб.;**

4. 2 02 02014 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку производства льна и конопли» на сумму **17 311,9 тыс. руб.;**

5. 2 02 02027 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме личных подсобных хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов), организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм, крестьянским (фермерским) хозяйствам и организациям потребительской кооперации части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2007-2010 годах на срок до 1 года» на сумму **43 349,3 тыс. руб.;**

6. 2 02 02039 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного животноводства» на сумму **65 278,0 тыс. руб.;**

7. 2 02 02046 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» на сумму **28,7 тыс. руб.;**

8. 2 02 02047 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения» на сумму **290,6 тыс. руб.;**

9. 2 02 02064 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм и крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2004-2010 годах на срок от 2 до 10 лет» на сумму **205 817,1 тыс. руб.;**

10. 2 02 02065 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственным потребительским кооперативам, крестьянским (фермерским) хозяйствам части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в

сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2005-2010 годах на срок до 8 лет» на сумму **4 524,0 тыс. руб.**;

**11.** 2 02 02077 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (объекты капитального строительства собственности муниципальных образований)» на сумму **35 000,0 тыс. руб.**;

**12.** 2 02 02082 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части затрат на приобретение средств химизации» на сумму **37 571,0 тыс. руб.**;

**13.** 2 02 02098 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономически значимых региональных программ» на сумму **80 444,0 тыс. руб.**;

**14.** 2 02 02999 02 0000 151 «Прочие субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации» на сумму **1 967, 5 тыс. руб.**;

**15.** 2 02 04001 02 0000 151 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников» на сумму **4 712,0 тыс. руб.**;

**16.** 2 02 04002 02 0000 151 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание членов Совета Федерации и их помощников» на сумму **426,3 тыс. руб.**;

**17.** 2 02 02085 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление мероприятий по обеспечению жильем граждан Российской Федерации, проживающих в сельской местности» на сумму **30 000,0 тыс. руб.** (из 60 000 тыс. руб.).

По вышеперечисленным доходным источникам **представлены все платежные поручения.**

**Фактически не поступили, но имеются правовые основания по безвозмездным поступлениям, по которым законопроектом предусмотрено увеличение по 5 доходным источникам на общую сумму 305190,9 тыс. руб., в том числе по следующим доходным источникам (кодам доходов):**

**1.** 2 02 02051 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию федеральных целевых программ» на сумму **60 000,0 тыс. руб.** (из 140 000 тыс. руб.) в соответствии с Соглашением № 365 от 09.10.2009 о предоставлении субсидии в 2009 году из федерального бюджета бюджету Тверской области на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности и на представление соответствующих субсидий из бюджета Тверской области местному бюджету на софинансирование бюджетов капитального строительства муниципальной собственности.

**2.** 2 02 02085 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление мероприятий по обеспечению жильем граждан Российской Федерации, проживающих в сельской местности» на сумму **30 000,0 тыс. руб.** (30 000 тыс. руб. из общей суммы 60 000 тыс. руб. поступило платежным поручением от 25.05.2009 № 875) в соответствии с приложением № 1 приказа Минсельхоза РФ от 19.03.2009 № 104 «Об утверждении распределений субсидий из федерального бюджета на 2009 год на софинансирование мероприятий

ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года» и Соглашением с Минсельхозом РФ от 14.05.2009 № 1048/10;

3. 2 02 02104 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на организацию дистанционного обучения инвалидов» на сумму **19 960,9 тыс. руб.** в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2009 № 525, приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.09.2009 № 335;

4. 2 02 03025 02 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения, включая расходы по осуществлению этих полномочий» на сумму 125 805,5 тыс. руб. в соответствии с приложением 19 к Федеральному закону от 03.10.2009 № 230-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;

5. 2 02 03068 02 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов» на сумму **23 387,5 тыс. руб.** в соответствии с постановлением Правительства РФ от 19.08.2009 № 670 «О внесении изменений в распределение в 2009 году субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г.Байконура на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по дополнительной бесплатной медицинской помощи в части обеспечения необходимыми лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов»;

6. 2 02 02101 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» на сумму **46 037,0 тыс. руб.**;

**Отсутствует фактическое поступление и нормативное правовое обоснование по двум доходным источникам на сумму 80000,0 тыс. руб., в том числе: по следующим КБК:**

2 02 02051 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию федеральных целевых программ» на сумму **80 000,0 тыс. руб.** (по направлению «Коммунальное строительство» по объекту «Ржев-водозабор» Тверская область» в рамках реализации подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры «ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы»). При этом имеется нормативное обоснование на сумму 60 000 тыс. руб.

**Таким образом, обоснования сумм изменений по безвозмездным поступлениям, по которым законопроектом предусмотрено увеличение, представлены по 21 доходному источнику из 22 (по одному доходному источнику частично) на общую сумму 959592,7 тыс. руб. Отсутствует фактическое поступление и нормативно правовое обоснование, т.е. отсутствует обоснование на 80000,0 тыс. руб., что составляет 7,7 % от**

предусмотренного законопроектом **увеличения** безвозмездных поступлений (1 039 592,7 тыс. руб.).

**Уменьшение** прогнозных назначений предусматривается по 7 доходным источникам на сумму **641 386,7 тыс. руб.**, в том числе:

2 02 01003 02 0000 151 «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов» на сумму **478 261,4 тыс. руб.** в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.08.2009 г. № 1093-р. При этом размер дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов Тверской области предусмотрен в вышеупомянутом распоряжении в сумме 934 352 тыс. руб., а в законопроекте объем дотации указан в сумме 1134352,0 тыс. руб. **Следовательно, уменьшение по данному доходному источнику должно быть на сумму 678 261,4 тыс. руб., что больше на 200 000 тыс. руб., чем предусматривается законопроектом.**

2 02 02024 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи» на сумму **5 401,9 тыс. руб.** в соответствии с таблицей 10, приложения 19 к Федеральному закону от 03.10. 2009 № 230-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;

2 02 02044 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение автомобильными дорогами новых микрорайонов» на сумму **45 888,8 тыс. руб.** в соответствии с Дополнительным соглашением № 1 к Соглашению от 25.12.2008 г. № УД 48/15-С-3 «О предоставлении в 2009 году бюджету Тверской области субсидий из федерального бюджета на обеспечение автомобильными дорогами новых микрорайонов массовой малоэтажной и многоквартирной застройки», предусматривающим сокращение поступления бюджетных ассигнований из федерального бюджета на обеспечение автомобильными дорогами новых микрорайонов;

2 02 03001 02 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан» на сумму **78 435,2 тыс. руб.** в соответствии с таблицей 22, приложения 19 к Федеральному закону от 03.10.2009 № 230-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;

2 02 03010 02 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на перевозку несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений» на сумму 89,0 тыс. руб. в соответствии с таблицей 17, приложения 19 к Федеральному закону от 03.10. 2009 № 230-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;

2 02 03012 02 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплаты инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» на сумму **790,0 тыс. руб.** в соответствии с таблицей 18,

приложения 19 к Федеральному закону от 03.10.2009 № 230-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;

2 02 03999 02 0000 151 «Прочие субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации» на сумму **32 520,4 тыс. руб.** в соответствии с Федеральным законом от 24.11.2008 № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» уменьшены ассигнования на оформление и ведение спортивных паспортов.

**Таким образом, уменьшение доходных источников по данному разделу следует признать обоснованным на сумму 841 386,7 тыс. руб., что больше на 200 000 тыс. руб., чем предусматривается законопроектом.**

Необходимо обратить внимание на то, что в представленном законопроекте не учтены безвозмездные поступления по коду **2 02 02077 02 0000 151** «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (объекты капитального строительства собственности муниципальных образований)» на сумму **349 000 тыс. руб.** Данная субсидия предусмотрена для Тверской области распоряжением Правительства РФ от 17.10.2009 № 1523-р, которым утверждены изменения в распределение субсидий бюджетам субъектов РФ на софинансирование строительства и оснащение областных перинатальных центров на 2008-2010 годы.

Исходя из выше изложенного, **предлагаем** предусмотреть в законопроекте по данному доходному источнику **увеличение на 467206 тыс. руб.,** вместо 398206,0 тыс. руб., **за счет:**

- увеличения безвозмездных поступлений на **1308592,7 тыс. руб.,** вместо 1 039 592,7 тыс. руб.,

- уменьшения безвозмездных поступлений на **841 386,7 тыс. руб.,** вместо 641 386,7 тыс. руб.

**Доходы по группе 3 «Доходы от предпринимательской и иной  
приносящей доход деятельности»  
(код БК 000 3 00 00000 00 0000 000)**

В законопроекте предполагается увеличить поступление доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на **6 619,1 тыс. руб.,** в том числе за счет:

- увеличения доходов от оказания платных услуг по КБК 000 3 02 01000 00 0000 130 на сумму **19 725,7 тыс. руб.,**

- уменьшения доходов от реализации активов по КБК 000 3 02 01000 00 0000 130 на сумму **10 945,0 тыс. руб.,**

- уменьшения безвозмездных поступлений от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в сумме **2 161,6 тыс. руб.**

Увеличение доходов от оказания платных услуг обусловлено тем, что в течение 2009 года по разным причинам произошли изменения в количестве оказываемых услуг, ценах и безвозмездных поступлениях, в связи с чем, 9 главных администраторов из 15 заявили изменения в прогноз доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности. Основное

увеличение данного доходного источника представлено департаментом социальной защиты населения Тверской области. В связи с повышением размера базовой части трудовой пенсии с 1 марта и с 1 декабря 2009 года и страховой части пенсии с 1 апреля 2009 года на 15,6 % увеличился средний размер пенсии на 1211,3 руб. В результате этого, предусматривается увеличение доходов от оказания услуг учреждениями, находящимися в ведении Департамента (плата граждан за стационарное обслуживание – 75 % пенсий).

Обоснования и расчеты данного доходного источника представлены всеми главными администраторами данных доходов.

**На основании вышеизложенного, увеличение поступления доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, предусмотренное законопроектом на 6 619,1 тыс. руб. является обоснованным.**

#### **Вывод по доходам в целом:**

По результатам проведенной экспертизы контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области **предлагает:** увеличить доходы областного бюджета Тверской области на **1001923,3** тыс. руб. **вместо** предусмотренного законопроектом увеличения на сумму **932923,3** тыс. руб., в том числе за счет:

- увеличения налоговых и неналоговых поступлений на 528 098,2 тыс. руб.,
- увеличения безвозмездных поступлений на 467206 тыс. руб. **вместо** предусмотренного законопроектом увеличения на 398206,0 тыс. руб.,
- увеличения безвозмездных поступлений от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на 6 619,1 тыс. руб.

#### **Расходы**

Представленным законопроектом предложено **увеличить расходы** областного бюджета Тверской области на 2009 год на **485622,1 тыс. руб., в том числе:**

- 1) предусмотрено **увеличить** расходы на 918272,2 тыс. руб., из них:
  - а) за счет безвозмездных поступлений на 826590,1 тыс. руб.;
  - б) за счет доходов от предпринимательской и другой, приносящей доход деятельности, на 6619,1 тыс. руб.;
- 2) предусмотрено **уменьшить** расходы на 432650,1 тыс. руб., из них:
  - а) на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области на 2009 год на 187846,8 тыс. руб.;
  - б) за счет остатков бюджетных средств, поступивших из федерального бюджета в связи с отсутствием в потребности на данные цели и возвратом их в федеральный бюджет на 6430,2 тыс. руб.;
  - в) за счет сокращения расходов в связи с экономией на 238373,1 тыс. руб.

Необходимо обратить внимание на то, что **в нарушение статей 14 и 65 Бюджетного кодекса РФ** по 25 долгосрочным целевым программам из 36 **бюджетные ассигнования**, предусмотренные законопроектом на их реализацию, не соответствуют объему финансирования Программ, или меньше в целом на **223850,5 тыс. руб.**

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы».**



В представленном законопроекте бюджетные ассигнования на 2009 год предлагается **сократить на 32 840,0 тыс. руб.**

Общая сумма расходов областного бюджета, **сокращаемых** по данному разделу, составила **43 420,5 тыс. руб.**, в том числе:

- на 31 085,5 тыс. руб. - расходов на реализацию мероприятий в рамках бюджетной реформы;

- на 10 480,0 тыс. руб. – расходов по ряду главных распорядителей средств областного бюджета за счет сложившейся экономии;

- на 1855,0 тыс. руб. - расходов реализацию долгосрочной целевой программы «Управление государственным имуществом Тверской области на 2009-2011 годы». В данном случае следует обратить внимание на то, что **указанное сокращение предусмотрено законопроектом без внесения соответствующих изменений в объем расходных обязательств, установленных ДЦП «Управление государственным имуществом Тверской области на 2009-2011 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 № 283-па, что является нарушением требований ст. 14, 65 Бюджетного кодекса РФ.** Объем расходных обязательств, утвержденных указанной программой - 5 216,9 тыс. руб. не соответствует предлагаемому законопроектом объему бюджетных ассигнований на ее реализацию - 4 156,7 тыс. руб. В связи с этим **предлагаем: объемы бюджетных ассигнований на реализацию ДЦП «Управление государственным имуществом Тверской области на 2009-2011 годы» привести в соответствие с объемами расходных обязательств.** Данный нормативный правовой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта.

Кроме того, законопроектом предлагается **увеличение** на общую сумму **10580,5 тыс. руб.** расходов по ряду целевых статей, в том числе:

- на 3 750,0 тыс. руб. по расходам комитета по управлению имуществом Тверской области по целевой статье 0920400 «Взнос Российской Федерации в уставные капиталы», виду расходов 420 «Взнос в уставный капитал акционерных обществ» на осуществления взноса в уставной капитал ОАО «Тверь Регион Авиа».

В соответствии с пунктом 2 ст. 80 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому бюджетные инвестиции, планируемые к предоставлению юридическим лицам, указанным в [пункте 1](#) настоящей статьи, утверждаются законом (решением) о бюджете путем включения в закон (решение) о бюджете текстовой статьи с указанием юридического лица, объема и цели выделенных бюджетных ассигнований, представленным законопроектом предлагается дополнить ст. 38.1. пунктом 3 следующего содержания: «открытого акционерного общества «Тверь Регион Авиа» в 2009 году в сумме 3 750 тыс. руб. в целях реализации государственной политики Тверской области в сфере развития авиационной инфраструктуры, аэропортовой и аэродромной деятельности, санитарной авиации, потребительского рынка авиационных услуг.»

При проведении экспертизы проанализировано распоряжение Администрации Тверской области от 15.10.2009 № 836-ра «О создании ОАО «Тверь Регион Авиа».

В результате анализа указанного распоряжения установлено, что комитет по управлению имуществом Тверской области, после внесения данных изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и

плановый период 2010 и 2011 годов», уполномочен выступить от имени Тверской области учредителем ОАО «Тверь Регион Авиа» и в соответствии со ст. 80 Бюджетного кодекса РФ, после заключения Администрацией Тверской области и обществом договора об участии Тверской области в собственности общества, внести в качестве вклада в уставной капитал общества средства областного бюджета Тверской области в размере 3 750,0 тыс. руб., утвердить Устав общества и образовать единоличный исполнительный орган общества. В свою очередь единоличный исполнительный орган общества в месячный срок со дня принятия настоящего распоряжения обязан осуществить юридические действия по государственной регистрации общества (то есть до 15.11.2009).

В соответствии с требованием ст. 14 и 65 Бюджетного кодекса РФ **бюджетные обязательства** (в данном случае внесение взносов в Уставный капитал общества в сумме **3750 тыс. руб.**) предназначены для исполнения расходных обязательств, порядок возникновения которых установлен ст. 85 Бюджетного кодекса РФ.

В то же время, согласно ст. 3 закона Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области» систему нормативных правовых актов Тверской области образуют: Устав Тверской области, поправки к Уставу Тверской области, законы Тверской области, постановления Законодательного Собрания Тверской области нормативного характера, постановления Губернатора Тверской области, нормативные правовые акты Администрации Тверской области, нормативные правовые акты областных исполнительных органов государственной власти Тверской области, иных государственных органов Тверской области. В свою очередь **согласно ст. 24** закона Тверской области от 20.03.2002 № 2-ЗО «Об Администрации Тверской области» Правовые акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Администрации Тверской области. Соответствующего постановления Администрации Тверской области о создании ОАО «Тверь Регион Авиа» и внесении в качестве вклада в его уставной капитал средств областного бюджета принято не было. **В перечень** нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта, указанный нормативный правовой акт **не включен. Договор** об участии Тверской области в собственности данного общества также **не представлен.**

Следовательно, **внесение в законопроект расходов комитета по управлению имуществом Тверской области на осуществления взноса в уставной капитал ОАО «Тверь Регион Авиа» в размере 3 750,0 тыс. руб., осуществлено в отсутствие соответствующих расходных обязательств, т.е. в нарушение ст. 65, 85 Бюджетного кодекса РФ.**

Кроме того, не представлены документы, обосновывающие цели и экономическую целесообразность создания указанного общества (инвестиционный проект), размер вклада в его уставной капитал (устав общества, свидетельство о государственной регистрации общества). В результате, **провести финансово-экономическую экспертизу данных бюджетных инвестиций и, как следствие, проверить экономическую обоснованность указанных расходов не представляется возможным, что нарушает принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 Бюджетного кодекса РФ;**

- на **400,0 тыс. руб.** увеличиваются расходы комитета по управлению имуществом Тверской области, на сопровождение программного обеспечения «Прогноз» в части администрирования доходных источников, администратором которых является комитет по управлению имуществом Тверской области и расчета арендной платы за землю, собственность на которую не разграничена на территории города Твери.

Представленные финансово-экономические обоснования указанных расходов не содержат документов, послужившие основанием для проведения расчетов (ранее заключенных договоров и соглашений на аналогичные услуги, существующих рыночных цен – в расчетах применяются показатели 2007 года, нормативного обоснования применяемых коэффициентов), степень детализации представленных расчетов ниже необходимой (формально произведен расчет трудоемкости указанных работ). В результате, **провести финансово-экономическую экспертизу и, как следствие, проверить реалистичность данных расчетов не представляется возможным, что нарушает принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.**

Кроме указанных ранее законопроектом изменений по данному разделу, предлагается увеличение расходов: управлению административных органов Тверской области на расходы за счет доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в сумме 243,0 тыс. руб.; департаменту финансов Тверской области на оплату исполнительного листа АС № 000794633 в сумме 972,2 тыс. руб.; Администрации Тверской области на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и их помощников в общей сумме 5 138,3 тыс. руб., на оплату членских взносов в Союз территорий и предприятий атомной энергетики в сумме 77,0 тыс. руб.

#### **Раздел 0200 «Мобилизационная подготовка»**

Представленным законопроектом впервые в текущем году предлагается утвердить бюджетные ассигнования по подразделу 0204 «Мобилизационная подготовка экономики», целевой статье 2090100 «Реализация государственных функций по мобилизационной подготовке экономики», виду расходов 012 «Выполнение функций государственными органами» в сумме 50,0 тыс. руб. управлению внутренних дел по Тверской области для осуществления работ в области мобилизационной подготовки экономики Тверской области.

В соответствии с п. 6 ст. 2 Федерального закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне» организация обороны включает в себя планирование перевода органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и экономики страны на работу в условиях военного времени. Согласно ст. 8 «Полномочия и функции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления» Федерального закона от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» органы исполнительной власти субъектов РФ проводят мероприятия по мобилизационной подготовке экономики субъектов Российской Федерации.

В то же время на момент проведения экспертизы соответствующих нормативных правовых актов Тверской области, регламентирующих исполнение полномочий и функций Тверской области по мобилизационной подготовке

экономики, принято не было. Таким образом, **в нарушение ст. 65, 85 Бюджетного кодекса РФ**, внесение расходов, на осуществления работ в области мобилизационной подготовки экономики Тверской области, **в размере 50,0 тыс. руб. в законопроект осуществлено в отсутствие соответствующих расходных обязательств**. Кроме того, не исполняются требования п.1 ст. 83 Бюджетного кодекса РФ, согласно которого в случае принятия закона, либо другого нормативного правового акта, предусматривающего увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Расчетов (обоснований) указанных расходов представлено не было. В результате, **провести финансово-экономическую экспертизу и, как следствие, проверить реалистичность данных расчетов не представляется возможным, что нарушает принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 Бюджетного кодекса РФ**.

#### **Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».**

В представленном законопроекте бюджетные ассигнования на 2009 год предлагается сократить на **2 159,3 тыс. руб.**, в том числе:

- на 1388,1 тыс. руб. - расходы за счет доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности по ГУ МЧС России по Тверской области;

- на 50,0 тыс. руб. – расходы УВД по Тверской области за счет сложившейся экономии;

- на 721,2 тыс. руб. – расходы на реализацию ДЦП «Содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2009-2012 годы». При этом указанное **сокращение предусмотрено законопроектом без внесения соответствующих изменений в объем расходных обязательств, установленных ДЦП «Содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2009-2012 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 № 277-па, что является нарушением требований ст. 14, 65 Бюджетного кодекса РФ**. Данный нормативный правовой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта.

Необходимо отметить, что согласно приложениям к законопроекту: приложению № 5 «Распределение бюджетных ассигнований областного бюджета Тверской области на 2010 год по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов»; приложению №4 «Ведомственной структуры расходов областного бюджета на 2010 год» все расходы предусмотрены в рамках реализации мероприятий «Региональной программы переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию

соотечественников, проживающих за рубежом» (целевая статья 5150000 «Реализации мероприятий, предусмотренной региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»).

В соответствии с Указом Президента РФ от 22.06.2006 № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» Правительством Российской Федерации распоряжением от 24.08.2006 № 1172-р утверждена типовая программа субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Проект региональной программы Тверской области был согласован с Правительством РФ согласно распоряжению Правительства РФ от 23.07.2007 № 969-р. «Региональная программа Тверской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2007-2012 годы» (далее - Региональная программа) утверждена постановлением Администрации Тверской области от 07.11.2007 № 328-па.

При этом следует обратить внимание на то, что установленные в ДЦП «Содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2009-2012 годы» (в редакции постановления Администрации Тверской области от 16.06.2009 № 247-па) и в законопроекте **объемы расходов, не соответствует объему расходов установленных Региональной программой.** Информация о расхождении указанных показателей 2009 года по подразделу 0311, по главным распорядителям средств областного бюджета Тверской области приведена в таблице:

КБК	Наименование ЦСР	ГРБС	ДЦП (ПАТО 277-па)	Законо- проект	Отклоне- ния законопро- екта к ДЦП	Региональ- ная програм- ма (ПАТО 328-па)
1	2	3	4	5	6	7
001 0311 5150100 012	Реализация мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом	Адм. ТО	550,7	550,7	0,0	550,7
123 0311 5150100 012		ДЗН ТО	987,3	266,1	-721,2	27 987,3
148 0311 5150100 012		ДСЗН ТО	227,7	227,7	0,0	227,7
326 0311 5150100 012		КВП ТО	962,5	962,5	0,0	962,5
Итого:			22728,	2007,0	721,2	29728,2

Кроме того, расходы по целевой статье **5150000** «Реализации мероприятий, предусмотренной региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» в приложении № 7 к законопроекту «Распределении бюджетных ассигнований на реализацию долгосрочных целевых программ, предусмотренных к

финансированию из областного бюджета в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета на 2009 год» **включены в расходы на реализацию ДЦП «Содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2009-2012 годы» (ДЦП № 14).**

В то же время приказом Минфина РФ от 25.12.2008 № 145н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» установлено, что реализацию региональных целевых программ следует осуществлять по целевой статье **5220000** «Региональные целевые программы».

Соответственно названные расходы в приложении № 5 к законопроекту «Распределении бюджетных ассигнований областного бюджета Тверской области на 2009 год по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов» и в приложении №4 к законопроекту «Ведомственной структуре расходов областного бюджета на 2009 год» **как расходы по ДЦП не определяются.**

В связи с этим **предлагается:** реализацию мероприятий Региональной программы Тверской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2007-2012 годы осуществлять в соответствии с программой, согласованной с Правительством РФ и утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 07.11.2007 № 328-па.

Законопроектом также предлагается перераспределение расходов по ряду целевых статей по подразделу 0302 «Органы внутренних дел» на общую сумму 1 717,0 тыс. руб., в том числе:

- за счет сокращения на 1 433,0 тыс. руб. по целевой статье 2025800 «Военный персонал» виду расходов 005 «Функционирование органов в сфере национальной безопасности, правоохранительной деятельности и обороны», в связи со сложившейся экономией расходов из-за наличия вакансий по штату сотрудников и обращением Управления внутренних дел по Тверской области по погашению кредиторской задолженности перед личным составом на выплату компенсаций при увольнении по неполученному вещевому обеспечению, предлагается увеличить расходы в аналогичном объеме по целевой статье 2027200 «Вещевое обеспечение» виду расходов 014 «Функционирование органов в сфере национальной безопасности, правоохранительной деятельности и обороны»;

- за счет сокращения на 284,0 тыс. руб. по целевой статье 2027600 «Пособия и компенсации военнослужащим, приравненным к ним лицам, а также уволенным из их числа» виду расходов 005 «Социальные выплаты», в связи со сложившейся экономией из-за наличия вакансий по штату сотрудников и обращением управления внутренних дел по Тверской области по выплате единовременного пособия членам семьи умершего сотрудника ОВД по Кесовогорскому району, предлагается увеличить расходы в аналогичном объеме по целевой статье 2026400 «Компенсации членам семей погибших военнослужащих» виду расходов 005 «Социальные выплаты».

Соответствующие расчеты и обоснования вышеуказанных расходов, представленные к законопроекту управлением внутренних дел по Тверской области, достоверны.

Следует обратить внимание, что **в нарушение требований** статьи 9 Закона РФ «О милиции» **до настоящего времени** Администрацией Тверской области **не утвержден Порядок** создания, реорганизации и ликвидации подразделений **милиции общественной безопасности** Тверской области, финансируемых за счет средств областного бюджета, согласованный с Министерством внутренних дел Российской Федерации. При этом в ответе Администрации Тверской области от 02.04.2008 №56/2288-01 на представление контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области от 26.02.2008 №109 по результатам проверки отражено о принятии мер по разработке и принятию в 2008 году нормативных правовых актов, регламентирующих данный порядок.

На необходимость утверждения настоящего Порядка **контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области неоднократно указывала в своих заключениях** (исх. от 18.02.2008 № 108, от 17.11.2008 № 720, от 01.06.2009 № 323, от 11.09.2009 № 483, от 28.10.2009 № 607).

#### **Раздел 0400 «Национальная экономика»**

**По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы»** законопроектом **увеличиваются на 51270,5 тыс. руб.** расходы департамента занятости населения Тверской области на 2009 год, что составляет 9,9% по отношению к утвержденным бюджетным ассигнованиям на эти цели.

Основную часть изменений составляет увеличение расходов на **48460 тыс. руб.** на реализацию мероприятия «Содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан» областной программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда в 2009 году, утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 27.01.2009 № 21-па, в связи с увеличением численности участников на 1000 человек. В том числе:

- на 46037,0 тыс. руб. – за счет субсидии из федерального бюджета,
- на 2423,0 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета

Постановлением Администрации Тверской области от 05.10.2009 № 422-па внесены соответствующие изменения в Программу Тверской области по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда в 2009 году, в части увеличения на 48460 тыс. руб. расходов на мероприятие «Содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан».

Расходы на реализацию названной программы осуществляются в рамках Соглашения от 19.02.2009 №1610, заключенного Администрацией Тверской области с Федеральной службой по труду и занятости, согласно которому общий объем финансирования Программы в 2009 году составляет 349 880,5 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета - 332 386,4 тыс. руб.; за счет средств областного бюджета Тверской области - 17 494,1 тыс. рублей, что соответствует утвержденным бюджетным назначениям на реализацию программы.

Подписано дополнительное **соглашение от 09.11.2009 года**, предусматривающее предоставление дополнительных субсидий **в сумме 46037,0 тыс. руб.** из федерального бюджета на реализацию областной программы снижения напряженности на рынке труда.

На **1080,5 тыс. руб.** увеличиваются расходы департамента занятости за счет субвенций из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий

Российской Федерации в области содействия занятости населения, включая расходы по осуществлению этих полномочий в соответствии Федеральным законом РФ от 03.10.2009 № 230-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов». Бюджетные ассигнования в указанной сумме распределены в законопроекте по различным мероприятиям (целевым статьям расходов) в соответствии с переданными функциями согласно закону Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

На **1730,0 тыс. руб.** увеличиваются расходы на оплату труда государственных гражданских служащих департамента занятости населения с учетом индексации должностных окладов на 10% с 01.09.2009 и увеличения на 7 штатных единиц численности департамента занятости населения Тверской области в связи с передачей функций в сфере трудовых отношений и охраны труда в соответствии с п. 4 постановления Администрации Тверской области от 07.04.2009 № 138-па «О ликвидации управления по труду и социальным вопросам Тверской области» и распоряжением Губернатора Тверской области от 21.07.2009 № 552-рг «О внесении изменений в структуру и предельную штатную численность департамента занятости населения Тверской области».

**По подразделу 0404 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы»** уменьшены бюджетные ассигнования на 2009 год департаменту управления природными ресурсами и охраны окружающей среды Тверской области, предусмотренные в рамках ДЦП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области на 2009-2011 годы», на 1200 тыс. руб., или на 48% по сравнению с предусмотренными в законе о бюджете на 2009 год (с изменениями от 29.09.2009 №88-ЗО), в том числе:

- уменьшены бюджетные ассигнования на 200,0 тыс. руб. на создание компьютерной системы управления фондом недр Тверской области.

Следует отметить, что объем финансирования данного мероприятия по Программе - 500 тыс. руб., что на 800,0 тыс. руб. меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом (1300,0 тыс.руб.);

- исключены расходы в сумме 1000,0 тыс. руб. на создание и ведение областного фонда геологической и иной информации, тогда как объем финансирования этого мероприятия в Программе составляет 1000 тыс. руб.

Следовательно, **изменение объемов бюджетных ассигнований** на реализацию программных мероприятий **в рамках ДЦП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области на 2009-2011 годы»**, утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №271-па, осуществлено **без внесения соответствующих изменений в Программу, что является нарушением статей 14, 65 Бюджетного кодекса РФ.**

**По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»** бюджетные ассигнования на 2009 год в законопроекте увеличены на 464203,3 тыс. руб., или на 33,5% по сравнению с предусмотренными в законе о бюджете на 2009 год (с изменениями от 29.09.2009 №88-ЗО).

**Увеличены бюджетные ассигнования на 483828,3 тыс. руб.**, в том числе:

1. на содержание центрального аппарата на 1152,0 тыс. руб. в связи с переездом в здание по адресу ул. Новоторжская, 24, согласно представленному расчету стоимости аренды и коммунальных услуг:



- по департаменту по социально-экономическому развитию села Тверской области - на 994,0 тыс. руб.;

- по управлению ветеринарии Тверской области – на 158,0 тыс. руб. (74,0 тыс. руб. - стоимость аренды и коммунальных услуг, 84,0 тыс. руб. – стоимость средств на переезд в другое здание работников ветеринарии);

2. за счет средств федерального бюджета, поступивших в 2009 году на осуществление государственной поддержки агропромышленного комплекса, на 465328,1 тыс. руб., из них:

- на 37571,0 тыс. руб. на реализацию в 2009 году Федеральной целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2012 года»;

- на 205817,1 тыс. руб. субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в 2004-2010 годах на срок от 2 до 10 лет;

- на 4520,0 тыс. руб. субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в 2005-2010 годах на срок до 8 лет;

- на 11032,8 тыс. руб. субсидии на поддержку элитного семеноводства;

- на 17311,9 тыс. руб. субсидии на поддержку производства льна и конопли;

- на 65278,0 тыс. руб. субсидии на поддержку племенного животноводства;

- на 80444,0 тыс. руб. субсидии на поддержку экономически значимых региональных программ;

- на 43349,3 тыс. руб. субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в 2007-2010 годах на срок до 1 года;

3. на 801,2 тыс. руб. за счет возврата средств, полученных из федерального бюджета на субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам, по результатам проверки;

4. на 5217,0 тыс. руб. на реализацию закона Тверской области от 10.01.2003 №03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций Тверской области» на денежные выплаты молодым специалистам, принятым на работу в сельскохозяйственные организации Тверской области, согласно представленному в пояснительной записке расчету этих доплат.

5. на 11330,0 тыс. руб. на обеспечение деятельности подведомственных учреждений государственной ветеринарной службы Тверской области за счет доходов, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в связи с увеличением указанных доходов.

**Уменьшены бюджетные ассигнования на 19625,0 тыс. руб.**, в том числе:

1. на 19216,4 тыс. руб. на реализацию ДЦП «Государственная поддержка развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской области на 2009-2012 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №287-па, в связи с экономией средств из-за отсутствия потребности. В разрезе мероприятий Программы изменения представлены в таблице:

Вид бюджетной поддержки (мероприятие Программы)	Программа на 2009 год	Бюджет на 2009 год (в ред. 88-ЗО)	Законопроект на 2009 год	Откл. от Программы (гр.4-гр.2)	Откл. от 2009г. (гр.4-гр.3)	% (гр.4/гр.3)
1	2	3	4	5	6	7
Субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям за информационно-консультационные услуги	3000,0	500,0	-	-3000,0	-500,0	-
Компенсация крестьянским (фермерским) хозяйствам части затрат по межеванию земель сельскохозяйственного назначения	3000,0	3000,0	1500,0	-1500,0	-1500,0	50,0
Компенсация сельскохозяйственным потребительским кооперативам части затрат на приобретение холодильного оборудования	1500,0	1500,0	1000,0	-500,0	-500,0	66,7
Субсидии за приобретенную машиностроительную продукцию	40000,0	40000,0	30000,0	-10000,0	-10000,0	75,0
Субсидии на возмещение части затрат на техническую модернизацию объектов животноводства, пунктов приемки и первичной переработки молока	73280,0	35000,0	29750,0	-43530,0	-5250,0	85,0
Компенсация части затрат по страхованию сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений	600,0	500,0	-	-600,0	-500,0	-
Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в 2007-2010 годах на приобретение племенного материала рыб, техники и оборудования для промышленного рыбоводства на срок до 5 лет, на строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм) по осуществлению промышленного рыбоводства на срок до 8 лет.	7556,0	900,0	235,2	- 7320,8	-664,8	26,1
Проведение селекционно-племенных мероприятий	500,0	500,0	198,4	-301,6	-301,6	39,7
<b>ИТОГО:</b>	<b>129436,0</b>	<b>81900,0</b>	<b>62683,6</b>	<b>-66752,4</b>	<b>-19216,4</b>	<b>76,5</b>

Так, **бюджетные ассигнования**, предусмотренные законопроектом на реализацию указанных мероприятий Программы (62683,6 тыс. руб.), **меньше объемов финансирования, утвержденных в Программе** по данным

мероприятиям (129436,0 тыс. руб.), **на 66752,4 тыс. руб.** При этом бюджетные ассигнования на реализацию ДЦП в целом меньше объема финансирования ДЦП на 122191 тыс. руб.

Так, предусмотренные в законопроекте изменения потребуют внесения соответствующих изменений в постановление Администрации Тверской области от 01.09.2008 №287-па, на что указано в «Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов».

Следовательно, **изменение объемов бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий** в рамках ДЦП «Государственная поддержка развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской области на 2009-2012 годы» осуществлено **без внесения соответствующих изменений в Программу, что является нарушением статей 14, 65 Бюджетного кодекса РФ.**

2. на 408,6 тыс. руб. на обеспечение деятельности подведомственных учреждений по Управлению ветеринарии Тверской области по причинам экономии расходов по отдельным статьям затрат (согласно пояснительной записке): снижение транспортных расходов, отсутствие возможности подключения к интернету в отдельных районах, снижение размера налога на землю и имущество в связи с межеванием и амортизацией имущества и др.

**По подразделу 0406 «Водное хозяйство»** уменьшены бюджетные ассигнования на 2009 год департаменту управления природными ресурсами и охраны окружающей среды Тверской области, предусмотренные в рамках ДЦП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области на 2009-2011 годы», на 207,1 тыс. руб., или на 0,5% по сравнению с предусмотренными в законе о бюджете на 2009 год (с изменениями от 29.09.2009 №88-ЗО), из них:

- на 202,1 тыс. на разработку проектно-сметной документации на ремонт бесхозяйных гидротехнических сооружений.

В тоже время объем финансирования, предусмотренный в Программе, составляет 1950,0 тыс. руб., что **на 202,1 тыс. руб. превышает бюджетные ассигнования** законопроекта (1747,9 тыс. руб.);

- на 5,0 тыс. руб. на разработку технико-экономических обоснований для восстановления бесхозяйных гидротехнических сооружений.

При этом объем финансирования в Программе на эти цели не предусмотрен, тогда как в законопроекте бюджетные ассигнования составляют 295,0 тыс. руб.

Таким образом, **изменение объемов бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий** в рамках ДЦП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области на 2009-2011 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №271-па, **осуществлено без внесения соответствующих изменений в Программу, что является нарушением статей 14, 65 Бюджетного кодекса РФ.**

**По подразделу 0407 «Лесное хозяйство»** бюджетные ассигнования на 2009 год в целом уменьшены департаменту управления природными ресурсами и охраны окружающей среды Тверской области на сумму 6805,0 тыс. руб., или на

1,4% по сравнению с предусмотренными в законе о бюджете на 2009 год (с изменениями от 29.09.2009 №88-ЗО).

Из них:

1) увеличены бюджетные ассигнования на руководство и управление в сфере установленных функций на 12295,0 тыс. руб. для оплаты труда государственных гражданских служащих, обеспечивающих выполнение переданных полномочий РФ в области лесных отношений, на повышение окладов денежного содержания с 1 августа на 7,5% и с 1 сентября на 10% за счет уменьшения средств областного бюджета Тверской области по подразделу 0605. Из них:

- на 894,0 тыс. руб. на содержание центрального аппарата управления лесами департамента управления природными ресурсами и охраны окружающей среды Тверской области,

- на 11401,0 тыс. руб. на содержание территориальных органов – 11 лесничеств.

2) уменьшены бюджетные ассигнования, предусмотренные в рамках ДЦП «Леса Тверской области на 2009-2011 годы», в целом на 19100 тыс. руб., или на 7% по сравнению с предусмотренными в законе о бюджете на 2009 год (с изменениями от 29.09.2009 №88-ЗО), из них:

- на 19100,0 тыс. руб. уменьшены расходы на обеспечение деятельности подведомственного департаменту управления природными ресурсами и охраны окружающей среды Тверской области ГУ «Тверское управление лесами» и входящих в его состав четырех филиалов - базовых питомников за счет доходов, полученных от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности в связи с невыполнением плана по доходам на 2009 год.

Следует отметить, что в ДЦП «Леса Тверской области на 2009-2011 годы» предусмотрен **объем финансирования** на указанные цели в сумме 47000,0 тыс. руб., что на 18055,5 тыс. руб. **превышает объем бюджетных ассигнований** законопроекта (28944,5,0 тыс. руб.).

Кроме того, перераспределены в рамках мероприятий Программы следующие расходы:

- на обеспечение охраны, защиты и воспроизводства лесов на землях лесного фонда уменьшены на 1200,0 тыс. руб. в связи со сложившейся экономией в ходе проведения плановых процедур. Объем финансирования данных мероприятий в ДЦП «Леса Тверской области на 2009-2011 годы» предусмотрен в сумме 87000,0 тыс. руб., что на 64094,1 тыс. руб. превышает объем бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом (22905,9 тыс. руб.).

- на выполнение работ по лесоустройству лесов, ранее находившихся во владении сельскохозяйственных организаций, увеличены на 1200,0 тыс. руб., по которым в Программе предусмотрен объем финансирования в сумме 15796,0 тыс. руб., что на 2443,0 тыс. руб. превышает бюджетные ассигнования законопроекта (13353,0 тыс.руб.).

Следовательно, **изменение объемов бюджетных ассигнований** на реализацию программных мероприятий в рамках ДЦП «Леса Тверской области на 2009-2011 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №273-па, осуществлено **без внесения соответствующих изменений в Программу, что является нарушением статей 14, 65 Бюджетного кодекса РФ.**

**По подразделу 0408 «Транспорт»** уменьшены бюджетные ассигнования на 2009 год по сравнению с утвержденными в законе о бюджете (с изменениями от 29.09.2009 №88-ЗО) по департаменту транспорта и связи Тверской области в рамках ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2011 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №294-па (с изм. от 08.09.2009 №384-па), в целом на 72,9 тыс. руб., в том числе по мероприятиям:

-увеличены ассигнования на приобретение автотранспортных средств и коммунальной техники на сумму 3677,1 тыс. руб., которая превышает установленные в Программе расходные обязательства на эти цели (78905,7 тыс. руб.);

-уменьшены ассигнования на создание условий для развития авиации Тверской области на 3750,0 тыс. руб. и предусмотрены в сумме 1619,4 тыс. руб. В тоже время объем финансирования Программы на эти цели (5369,4 тыс. руб.), больше ассигнований законопроекта на 3750,0 тыс. руб. В результате не обеспечены бюджетными ассигнованиями в сумме 3750,0 тыс. руб. принятые расходные обязательства.

Следовательно, изменение бюджетных ассигнований в законопроекте по данному подразделу в рамках ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2011 годы» **осуществлено в нарушение статей 14,65 Бюджетного кодекса РФ.**

Таким образом, предусмотренные в законопроекте изменения потребуют внесения соответствующих изменений в постановление Администрации Тверской области от 01.09.2008 №294-па, на что указано в «Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов».

Следует отметить, что в приложении «Плановые показатели эффективности реализации долгосрочной целевой программы Тверской области «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2011 годы» к ДЦП объем финансирования в сумме 1169,4 тыс. руб. предусмотрен на выполнение проектно изыскательских работ по строительству вертолетной площадки у ГУЗ «Областная клиническая больница», что является бюджетными инвестициями.

При этом в законопроекте расходы предусмотрены по виду расходов 740 «Создание условий для развития авиации Тверской области», тогда как в соответствии с **Указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ**, утвержденными приказом Минфина РФ от 25.12.2008 №145н, бюджетные инвестиции подлежат отражению по виду расходов 003 «Бюджетные инвестиции».

В связи с этим **предлагаем ассигнования в сумме 1169,4 тыс. руб.** на выполнение проектно изыскательских работ по строительству вертолетной площадки у ГУЗ «Областная клиническая больница» **предусмотреть по виду расходов 003 «Бюджетные инвестиции»**, включив объект в адресную инвестиционную программу.

**По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»** уменьшены бюджетные ассигнования на 2009 год на 65376,4 тыс. руб. по департаменту строительного комплекса Тверской области на обеспечение автомобильными дорогами новых

микрорайонов массовой малоэтажной и многоквартирной застройки (см. Адресная инвестиционная программа).

Законопроектом предлагается внести изменения в приложение 28 в части перераспределения средств по объектам на проведение капитального ремонта и ремонта территориальных автомобильных дорог общего пользования в 2009 году, софинансируемых из федерального бюджета.

- уменьшены расходы на 13315,7 тыс. руб. (из них: 12649,9 тыс. руб. – средства федерального бюджета) на капитальный ремонт моста через р. Ведемья на 8 км автомобильной дороги Глазково-Мухино в Калининском районе Тверской области;

Вместе с тем в ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2011 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №294-па (с изм. от 08.09.2009 №384-па), объем финансирования объекта составляет 33078,2 тыс. руб., что больше предусмотренных ассигнований законопроекта (19762,5 тыс. руб.) на 13315,7 тыс. руб.

- увеличены расходы на 12649,9 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета на ремонт территориальной автодороги общего пользования Иваново-Суково—Дюдиково в Весьегонском районе Тверской области.

При этом в указанной выше **Программе объем финансирования** объекта составляет 30686,3 тыс. руб., что **меньше** предусмотренных в законопроекте **ассигнований** (43336,2 тыс. руб.) на 12649,9 тыс. руб.

Следует отметить, что указанные **изменения осуществлены на основании проекта дополнительного соглашения** к соглашению с Росавтодором от 27.07.2009 №48/15-с-1 о предоставлении в 2009 году в бюджет Тверской области субсидий на строительство и модернизацию автомобильных дорог общего пользования, в том числе автомобильных дорог в поселениях (за исключением автомобильных дорог федерального значения) по разделу «Межбюджетные трансферты».

В связи с этим предусмотренное в законопроекте **изменение бюджетных ассигнований** на проведение капитального ремонта и ремонта территориальных автомобильных дорог в рамках ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2011 годы» **осуществлено с нарушением требований статей 14,65 Бюджетного кодекса РФ.**

Кроме того, в отсутствии информации о принятых бюджетных обязательствах при заключении государственного контракта на капитальный ремонт моста через р. Ведемья на 8 км автомобильной дороги Глазково-Мухино в Калининском районе Тверской области **не представляется возможным оценить обоснованность сокращения расходов** на эти цели.

**По подразделу 0410 «Связь и информатика»** уменьшены бюджетные ассигнования на 2009 год по сравнению с утвержденными в законе о бюджете (с изменениями от 29.09.2009 №88-ЗО) на 600,0 тыс. руб. департаменту транспорта и связи Тверской области на реализацию ДЦП «Электронная Тверская область на 2009-2011 годы».

Вместе с тем в ДЦП «Электронная Тверская область на 2009-2011 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 № 293-па, объем финансирования Программы на 2009 год по данному подразделу составляет 15839,0 тыс. руб., что **больше** предусмотренных в законопроекте **ассигнований** на эти цели (8400,0 тыс. руб.) **на 7439,0 тыс. руб.**

В связи с изложенным предусмотренное в законопроекте **изменение бюджетных ассигнований** на реализацию ДЦП «Электронная Тверская область на 2009-2011 годы» **осуществлено с нарушением требований статей 14,65 Бюджетного кодекса РФ.**

**По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** бюджетные ассигнования на 2009 год в целом увеличены на сумму 12598,9 тыс. руб. Из них:

-увеличены бюджетные ассигнования на 56800,0 тыс. руб. на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства за счет поступивших средств из федерального бюджета на данные цели по соглашениям между Министерством экономического развития РФ и Администрацией Тверской области о предоставлении субсидий на указанные цели от 06.07.2009 №081-ПРОГР-09 и от 30.09.2009 №121-ПРОГР-09. Предметом данных соглашений является предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на реализацию программных мероприятий ДЦП Тверской области «Развитие малого и среднего предпринимательства Тверской области на 2009-2013 годы». Объемы финансирования за счет средств федерального бюджета предусмотрены изменениями в указанную Программу от 22.09.2009 №405-па.

В целом бюджетные ассигнования на реализацию Программы в законопроекте соответствуют объемам ее финансирования, утвержденным постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2009 №280-па (с изм. от 22.09.2009 №405-па). При этом, исходя из пояснительной записки и предусмотренных в законопроекте ассигнований **по видам расходов, потребуется внести изменения в Программу в части перераспределения объемов финансирования в разрезе программных мероприятий.**

В «Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» данная Программа предусмотрена к изменению.

Следует отметить, что в приложении №7 к законопроекту расходы ДЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства Тверской области на 2009-2013 годы» **отражены по разным целевым статьям (3450100, 5222300).** В связи с этим в приложениях №№ 4,5,8 к законопроекту расходы по мероприятиям Программы за счет средств федерального бюджета в сумме 56800,0 тыс. руб. **не идентифицируются как расходы данной ДЦП.** Таким образом, **в законопроекте при отражении расходов ДЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства Тверской области на 2009-2013 годы» не соблюдены требования п. 4 статьи 21 и п. 2 ст.179 Бюджетного кодекса РФ в части присвоения уникального кода целевой статье ДЦП.**

- уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 5000,0 тыс. руб. в связи с планируемым возвратом средств в федеральный бюджет (остаток 2007 года) из-за отсутствия потребности в средствах на поддержку субъектов малого предпринимательства при сертификации на соответствие международным стандартам в условиях вступления в ВТО;

- уменьшены бюджетные ассигнования региональной энергетической комиссии Тверской области на сумму 78,0 тыс. руб., в связи с экономией средств и исключением расходов на уплату членских взносов в Союз территорий и предприятий атомной энергетики;

- уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 22,6 тыс. руб. департаменту транспорта и связи Тверской области в рамках ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2011 годы», что обусловлено согласно пояснительной записке отсутствием потребности в средствах на актуализацию сайта «Погода на территории Тверской области», создание которого предусматривается в конце 2009 года.

В тоже время в ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2011 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №294-па (с изм. от 08.09.2009 №384-па), **объем финансирования мероприятий, направленных на решение тактической задачи «Совершенствование управления транспортной системой Тверской области», составляет 2000,0 тыс. руб., что больше предусмотренных в законопроекте ассигнований на эти цели (1977,4 тыс. руб.) на 22,6 тыс. руб.**

В связи с этим предусмотренное в законопроекте **уменьшение бюджетных ассигнований на сумму 22,6 тыс. руб.** в рамках ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2011 годы» **осуществлено с нарушением требований статей 14,65 Бюджетного кодекса РФ.**

- уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 15642,2 тыс. руб. контрольно-аналитическому комитету Тверской области на обеспечение деятельности подведомственных учреждений (ГУ Госэкспертиза Тверской области), из них: 12300,0 тыс. руб. на привлечение к экспертизе сторонних организаций; 1862,2 тыс. руб. на коммунальные услуги;

- уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 2700,0 тыс. руб. департаменту по социально-экономическому развитию села Тверской области на проектно-изыскательские работы по подготовке площадок под размещение сельскохозяйственных кооперативных рынков (см. Адресная инвестиционная программа);

- уменьшены бюджетные ассигнования комитету по управлению имуществом Тверской области на сумму 20758,3 тыс. руб. на реализацию мероприятий ДЦП «Управление государственным имуществом Тверской области на 2009-2011 годы», из них:

1) на реализацию преимущественного права Тверской области на выкуп земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения на 858,3 тыс. руб., что обусловлено согласно пояснительной записке экономией средств в результате проведенного конкурса на проведение оценочных работ выкупной цены земельных участков

2) на выполнение работ (услуг) по образованию земельных участков в счет невостребованных земельных долей и подготовке документов для признания в судебном порядке права собственности Тверской области на данные участки на 9900,0 тыс. руб., что обусловлено согласно пояснительной записке экономией средств.

3) на организацию и проведение работ по оценке объектов недвижимости в целях налогообложения, что обусловлено согласно пояснительной записке отсутствием потребности, т.к. не представлен распорядительный документ



Роснедвижимости об организации проведения государственной кадастровой оценки земель в субъектах РФ.

Вместе с тем в ДЦП «Управление государственным имуществом Тверской области на 2009-2011 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 № 283-па, **объем финансирования** вышеуказанных мероприятий составляет 150741,20 тыс. руб., что **больше** предусмотренных представленным проектом закона **бюджетных ассигнований** (36431,7 тыс. руб.) **на 114309,5 тыс. руб.**

В связи с этим предусмотренное в законопроекте **изменение бюджетных ассигнований** на реализацию ДЦП «Управление государственным имуществом Тверской области на 2009-2011 годы» **осуществлено с нарушением требований статей 14,65 Бюджетного кодекса РФ.**

Предусмотренные в законопроекте изменения потребуют внесения соответствующих изменений в постановление Администрации Тверской области от 01.09.2008 №283-па, на что указано в «Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов».

**По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство»** уменьшены бюджетные ассигнования на 2009 год департаменту жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области на 3715,3 тыс. руб., или на 0,4% по сравнению с предусмотренными в законе о бюджете на 2009 год (с изменениями от 29.09.2009 №88-ЗО) в связи со сложившейся экономией средств областного бюджета от снижения цены заключенных государственных контрактов в ходе проведения запроса котировок, из них:

- по обеспечению мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования рынка жилья на 2247,5 тыс. руб.;

- по оплате площади, превышающей площадь отселения на 1467,8 тыс. руб.

Следует отметить, что расходы на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования рынка предусмотрены региональными программами «Адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья на 2008 - 2009 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 23.12.2008 №484-па (с изменениями от 04.03.2009 №63-па) и «Адресная программа Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья на 2009 год», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 17.03.2009 №92-па (с изменениями от 27.03.2009 №115-па).

При этом **изменение объемов бюджетных ассигнований** на реализацию адресных программ осуществлено **без внесения соответствующих изменений в Программы, что является нарушением статей 14, 65 Бюджетного кодекса РФ.**

Вместе с тем объемы финансирования на оплату площади, превышающей площадь отселения, в вышеуказанных региональных программах отсутствуют. Данное замечание было указано в заключении на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете

Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», направленном контрольно-счетной палатой Законодательного Собрания Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области 11.09.2009 №483.

Кроме того, в **«Перечне** нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» изменения вышеуказанных региональных программ **не предусмотрено.**

В связи с этим **необходимо привести в соответствие** объемы финансирования вышеназванных региональных программ с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными на их реализацию в законе о бюджете.

**По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»** бюджетные ассигнования на 2009 год уменьшены на 27039,1 тыс. руб., или на 8,1% по сравнению с предусмотренными в законе о бюджете на 2009 год (с изменениями от 29.09.2009 №88-ЗО), в том числе:

- уменьшены бюджетные ассигнования на 20300,0 тыс. руб. на непрограммные инвестиции в основные фонды по ВЦП департамента жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области «Реформирование и развитие департамента жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области» (см. Адресную инвестиционную программу);

- уменьшены бюджетные ассигнования на 3677,1 тыс. руб., или на 62,4% на субсидирование процентных ставок по кредитам, полученным в кредитных организациях на модернизацию объектов жилищно-коммунального комплекса;

- уменьшены бюджетные ассигнования на 3062,0 тыс. руб., или на 58,6% на предоставление субсидий юридическим лицам на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на обеспечение земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой, которые предусмотрены в рамках ДЦП «Развитие строительного комплекса Тверской области в 2009-2011 годах» в объеме 26 228,0 тыс. руб., что **на 24062,0 тыс.руб. превышает бюджетные ассигнования** законопроекта (2166,0 тыс.руб.). Таким образом, **уменьшение ассигнований осуществлено без внесения соответствующих изменений в ДЦП «Развитие строительного комплекса Тверской области на 2009-2011 годы», утвержденную постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №290-па, что является нарушением требований статей 14,65 Бюджетного кодекса РФ.**

**По подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»** предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований на 2009 год управлению Государственная административно-техническая инспекция Тверской области на 891,0 тыс. руб., или на 4,4% по сравнению с предусмотренными в законе о бюджете на 2009 год (с изменениями от 29.09.2009 №88-ЗО) в связи со сложившейся экономией по прочим выплатам и начислениям на оплату труда, коммунальным услугам, арендной плате за пользование имуществом, услугам по содержанию имуществом.

**По подразделу 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания»** предусматривается в целом уменьшение бюджетных ассигнований департаменту управления природными ресурсами и охраны окружающей среды Тверской области на 1833,0 тыс. руб., или на 15,1% по

сравнению с предусмотренными в законе о бюджете на 2009 год (с изменениями от 29.09.2009 №88-ЗО), из них:

1) увеличены бюджетные ассигнования на содержание центрального аппарата - управления охотопользования и рыболовства департамента управления природными ресурсами и охраны окружающей среды на 176,0 тыс. руб. для оплаты труда государственных служащих, обеспечивающим выполнение переданных полномочий РФ по контролю, надзору, выдаче лицензий и разрешений в области и использования объектов животного мира и среды их обитания (на повышения с 1 августа на 7,5% и с 1 сентября на 10%) за счет уменьшения соответствующих расходов по подразделу 0605;

2) уменьшены бюджетные ассигнования на 1430,2 тыс. руб. на осуществление полномочий РФ за счет субвенций из федерального бюджета по организации, регулированию и охране водных биологических ресурсов, **объем финансирования** которых в ДЦП «Совершенствование управления по охотопользованию и рыболовству Тверской области на 2009-2011 годы» предусмотрен в сумме 637,2 тыс. руб., что **на 338,5 тыс.руб. превышает объем бюджетных ассигнований** законопроекта (298,7 тыс.руб.). Уменьшение расходов связано с перечислением в доход федерального бюджета неиспользованного остатка на 01.01.2009 года субвенции из федерального бюджета (п/п №005 от 27.04.2009). При этом уменьшение **осуществлено без внесения соответствующих изменений в ДЦП «Совершенствование управления по охотопользованию и рыболовству Тверской области на 2009-2011 годы», утвержденную постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №272-па, что является нарушением требований статей 14,65 Бюджетного кодекса РФ;**

3) уменьшены бюджетные ассигнования на 578,8 тыс. руб., предусмотренные в рамках ДЦП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области на 2009-2011 годы», на обеспечение деятельности подведомственных учреждений - государственного учреждения Тверской области «Государственный природный заказник «Исток реки Волги», объем финансирования которых предусмотрен в ДЦП в сумме 4272,0 тыс. руб., что **на 1377,8 тыс. руб. превышает объем бюджетных ассигнований** законопроекта (2894,2 тыс.руб.). Сокращение расходов обусловлено экономией средств по оплате труда (фактическая численность учреждения меньше прогнозируемой на 2009 год), коммунальным услугам, арендной плате за пользование имуществом и др.

При этом изменение **объемов бюджетных ассигнований** на реализацию программных мероприятий в рамках ДЦП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области на 2009-2011 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №271-па, осуществлено без внесения соответствующих изменений в Программу, **что является нарушением статей 14, 65 Бюджетного кодекса РФ.**

**По подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»** уменьшены бюджетные ассигнования департаменту управления природными ресурсами и охраны окружающей среды Тверской области в целом на 29676,4 тыс. руб., или на 12% по сравнению с предусмотренными в законе о бюджете на 2009 год (с изменениями от 29.09.2009 №88-ЗО). Из них:

1) уменьшены бюджетные ассигнования на 1070,0 тыс. руб., или на 2,4% на содержание центрального аппарата департамента в связи с перераспределением

средств на оплату труда государственных служащих осуществляющих полномочия РФ:

- в области лесных отношений в сумме 894,0 тыс. руб. на подраздел 0407
- по контролю, надзору, выдаче лицензий и разрешений в области и использования объектов животного мира и среды их обитания в сумме 176,0 тыс. руб. на подраздел 0603;

2) уменьшены бюджетные ассигнования на 26168,0 тыс. руб., или на 14,6% на содержание территориальных органов в связи:

- с перераспределением бюджетных средств в сумме 11401,0 тыс. руб. на оплату труда государственных гражданских служащих, обеспечивающих выполнение переданных полномочий РФ в области лесных отношений, на подраздел 0407,

- с экономией бюджетных средств на сумму 14767,0 тыс. руб. в результате наличия вакантных штатных единиц в лесничествах, регрессивной ставки налогообложения;

3) предлагается предусмотреть бюджетные ассигнования на прочие выплаты по обязательствам государства в сумме 748,0 тыс. руб. для оплаты исполнительного листа №0071114 по делу №А66-3059/2009 за счет уменьшения расходов на проведение экологического аудита предприятий и промышленных зон Тверской области, предусмотренных в рамках реализации ДЦП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области на 2009-2011 годы»;

4) уменьшены бюджетные ассигнования на 3186,4 тыс. руб. на мероприятия в рамках реализации ДЦП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области на 2009-2011 годы», объем финансирования которых в Программе составляет 54700,0 тыс. руб., что **на 34338,0 тыс. руб. превышает бюджетные ассигнования**, предусмотренные законопроектом (20362,6 тыс. руб.). Уменьшение расходов обусловлено сложившейся экономией средств областного бюджета в ходе проведения процедур, необходимых для заключения государственных контрактов и договоров, на сумму 2438,4 тыс.руб. и перераспределением средств в сумме 748,0 тыс.руб. на оплату исполнительного листа.

Следовательно, **изменение объемов бюджетных ассигнований** на реализацию программных мероприятий в рамках ДЦП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области на 2009-2011 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №271-па, осуществлено без внесения соответствующих изменений в Программу, что **является нарушением статей 14, 65 Бюджетного кодекса РФ.**

#### **Раздел 0700 «Образование»**

Законопроектом предлагается увеличить расходы на образование в 2009 году на 14 482 тыс. руб., что составляет 5,9% по отношению к бюджетным назначениям на эти цели, утвержденным законом об областном бюджете Тверской области в редакции закона от 29.09.2009 №88-ЗО.

В разделе предусмотрены дополнительные расходы в сумме **19 960,9 тыс. руб.** за счет субсидий из федерального бюджета на дистанционное образование детей-инвалидов в соответствии с приказом Министерства образования и науки РФ от 15 сентября 2009 №335 «Об утверждении распределения субсидий из

федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на организацию дистанционного образования детей-инвалидов между бюджетами субъектов Российской Федерации на 2009 год».

Согласно Правилам предоставления в 2009 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на организацию дистанционного образования детей-инвалидов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23 июня 2009 г. №525 (далее – Правила), вышеуказанные субсидии предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации, принявшим в установленном порядке законы и (или) иные нормативные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства субъектов Российской Федерации по организации дистанционного образования детей-инвалидов.

В долгосрочной целевой программе Тверской области «Развитие образования Тверской области на 2009-2012 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 1 сентября 2008 г. №264-па (с изм. от 14 октября 2009 г.), в 2009 году предусмотрены расходы областного бюджета в сумме 22 719,8 тыс. руб. на материально-техническое обеспечение общеобразовательных учреждений Тверской области, включая организацию дистанционного обучения детей-инвалидов. При этом **конкретная сумма расходов областного бюджета на организацию дистанционного обучения детей-инвалидов в ДЦП не определена.**

Также необходимо отметить, что согласно вышеуказанным Правилам, субсидии предоставляются на основании **Соглашения** между Федеральным агентством по образованию и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии, которое в период проведения экспертизы **не представлено.**

**В связи с этим предлагаем:** рекомендовать Администрации Тверской области **ускорить подписание Соглашения** с Федеральным агентством по образованию, а также **внести изменения в ДЦП «Развитие образования Тверской области на 2009-2012 годы», предусмотрев в Программе объем расходов** областного бюджета на организацию дистанционного обучения детей-инвалидов в соответствии с условиями софинансирования, установленными постановлением Правительства РФ от 23.06.2009 №525 и Соглашением.

Законопроектом предлагается увеличить на **4225 тыс. руб.** расходы за счет доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в том числе: 475 тыс. руб. для учреждений по внешкольной работе с детьми, подведомственных департаменту культуры; 2 600 тыс. руб. для учреждений начального профессионального образования, подведомственных департаменту образования; 1150 тыс. руб. для учреждений среднего профессионального образования, подведомственных департаменту культуры.

**По подразделу 0702 «Общее образование»** предусмотрено увеличение расходов **на 3088,6 тыс. руб.** на обеспечение деятельности специальных (коррекционных) учреждений, подведомственных департаменту образования. Дополнительные средства предусмотрены на софинансирование расходов Резервного фонда Президента РФ по распоряжению Президента РФ от 30.08.2009 №553-рп на проведение капитального ремонта в ГСУВУ «Тверская специальная школа для детей и подростков с девиантным поведением» г. Кимры (1600 тыс. руб.); погашение кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг ГОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат №2 VII

вида» (708,2 тыс. руб.); увеличение расходов на коммунальные услуги в связи с подписанием дополнительного соглашения ГОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат IV вида» г. Бежецк (426 тыс. руб.) и оплату этим учреждением исполнительного листа по иску МУП городских электрических и тепловых сетей г. Бежецк (354,4 тыс. руб.).

**По подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование»** предусмотрено увеличение расходов **на 1619,4 тыс. руб.** на обеспечение деятельности учреждений, подведомственных департаменту здравоохранения, из них: 693,4 тыс. руб. на увеличение расходов по оплате труда медицинских училищ (Ржевское - 145,8 тыс. руб., Бежецкое – 183,6 тыс. руб., Вышневолоцкое – 364 тыс. руб.); 926 тыс. руб. на оплату расходов за теплоэнергию ГОУ СПО «Тверское училище культуры им. Н.А.Львова».

**По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»** предусмотрено увеличение расходов **на 408 тыс. руб.** на обеспечение деятельности ГОУ ДПО «Тверской областной учебно-методический центр учебных заведений культуры и искусства», подведомственного департаменту культуры, в том числе 390 тыс. руб. на приобретение автомобиля. Согласно финансово-экономическому обоснованию данные расходы согласованы Бюджетной комиссией Тверской области (протокол от 14.10.2009);

В разделе 0700 «Образование» предусмотрено **сокращение расходов в сумме 4 836,2 тыс. руб.** на выполнение функций бюджетными учреждениями, в том числе по распорядителям:

-департаменту образования Тверской области в сумме 4 188,6 тыс. руб. в связи с экономией средств, из них 2700 тыс. руб. – по профессионально-техническим училищам, 708,2 тыс. руб. – по средним специальным учебным заведениям и 780,4 тыс. руб. – по ГОУ «Психолого-медико-педагогическая комиссия»;

-департаменту здравоохранения Тверской области в сумме 647,6 тыс. руб. на переподготовку и повышение квалификации кадров, из них 100 тыс. руб. в связи с экономией средств и 547,6 тыс. руб. в связи с изменением плана работы по повышению квалификации медицинских работников.

Также предлагается **сократить на 9983,7 тыс. руб.** расходы за счет доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в том числе: 4533,7 тыс. руб. для бюджетных учреждений общего образования, подведомственных департаменту образования; 4700 тыс. руб. для бюджетных учреждений, подведомственных департаменту здравоохранения; 750 тыс. руб. для бюджетных учреждений, подведомственных комитету по физической культуре и спорту.

#### **Раздел 0800 «Культура, кинематография, средства массовой информации»**

Расходы **увеличиваются на 3968,9 тыс. руб.**, что составляет 0,5% к утвержденным бюджетным ассигнованиям.

В том числе **по подразделу 0801 «Культура»** расходы увеличиваются **на 3468,9 тыс. руб.**, из них:

за счет увеличения на 7403,9 тыс. руб. расходов за счет доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;

за счет сокращения на 7700 тыс. руб. расходов департамента культуры Тверской области по адресной инвестиционной программе;

за счет увеличения на 3765 тыс. руб. по разным основаниям, в том числе:

- на 2405 тыс. руб. - увеличиваются расходы подведомственных департаменту культуры учреждений, в том числе: на 461 тыс. руб. - на оплату тепловой энергии ГУК «Тверской областной Дом народного творчества» и ДК «Пролетарка»; на 1944 тыс. руб. - на проведение ремонтных работ в связи с переводом ГУК Тверской области «Госфильмофонд» в новое здание (переоборудование под фильмотазу). В качестве обоснования расходов представлены сметы, утвержденные Тверским региональным центром по ценообразованию в строительстве;

- на 1360 тыс. руб. – увеличение расходов на реализацию ДЦП «Развитие сферы культуры на 2009-2011 годы». Согласно пояснительной записке, изменения вносятся в соответствие с решением Бюджетной комиссии от 14.10.2009. При этом **изменения в программу на момент проведения экспертизы законопроекта не внесены, что не соответствует требованиям статьи 65 Бюджетного кодекса РФ и не позволяет оценить обоснованность вносимых в бюджет изменений.** Программа включена в Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов».

**По подразделу 0806 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии, СМИ»** расходы увеличиваются на **500 тыс. руб.** по департаменту культуры Тверской области на реализацию бюджетной реформы (решение Бюджетной комиссии от 28.10.2009). Согласно пояснительной записке к законопроекту, за счет данных средств предусматриваются расходы по укреплению материально-технической базы государственных учреждений культуры Тверской области, осуществляющих переход в форму автономных учреждений. Дополнительно представлена смета расходов для перехода в автономное государственное учреждение ГУК «Тверская областная академическая филармония», согласно которой планируется приобретение музыкальных инструментов на сумму 500 тыс. руб.

Статьей 5 (п.10) Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» установлено: имущество (в том числе денежные средства), закрепляемое за автономным учреждением при его создании, должно быть достаточным для обеспечения возможности осуществлять им предусмотренную его уставом деятельность и нести ответственность по обязательствам, возникшим у государственного или муниципального учреждения до изменения его типа. Согласно Концепции реформирования региональных финансов Тверской области на 2008-2009 годы, утвержденной Постановлением Администрации Тверской области от 12.12.2007 №383-па, расходы по организации и осуществлению изменения типа существующих государственных учреждений Тверской области на автономные учреждения Тверской области являются одним из направлений использования средств на реализацию бюджетной реформы.

Вместе с тем **документы, подтверждающие решение об изменении типа ГУК «Тверская областная академическая филармония» путем преобразование в автономное учреждение не представлены, в связи с этим нельзя оценить**

**обоснованность осуществления вышеназванных расходов** в рамках мероприятий бюджетной реформы.

Кроме того, предлагается осуществить **перераспределение бюджетных ассигнований** комитета внутренней политики Тверской области между мероприятиями по ДЦП «Развитие институтов гражданского общества как эффективного механизма защиты прав и свобод человека, поддержки демократических ценностей в обществе на 2009-2011 годы». Как следует из пояснительной записки к законопроекту, **данные изменения вносятся в целях приведения бюджета в соответствие с программой.** Вместе с тем, на момент внесения настоящего законопроекта в ДЦП «Развитие институтов гражданского общества как эффективного механизма защиты прав и свобод человека, поддержки демократических ценностей в обществе на 2009-2011 годы» **изменения не внесены, что не соответствует требованиям статей 14,65 Бюджетного кодекса РФ.** Представлен проект постановления Администрации Тверской области о внесении изменений в программу, согласно которому распределение объемов финансирования на 2009 год по кодам бюджетной классификации **соответствует** распределению бюджетных ассигнований с учетом предлагаемых настоящим законопроектом изменений. Программа включена в Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов».

#### **Раздел 0900 «Здравоохранение, физическая культура и спорт»**

Законопроектом предусмотрено **уменьшение** расходов на 2009 год на сумму **31270,2** тыс. руб., в том числе за счет:

- уменьшения расходов на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области на сумму 32000,0 тыс. руб. (см. раздел заключения Адресная инвестиционная программа Тверской области на 2009 год);

- уменьшения расходов за счет доходов от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности на 6111,0 тыс. руб.;

- уменьшения расходов за счет средств федерального бюджета на 32520,4 тыс. руб. на осуществление полномочий по оформлению и ведению спортивных паспортов на 32520,4 тыс. руб.;

- уменьшения расходов на содержание подведомственных учреждений в целом на 3954,2 тыс. руб.;

- увеличения расходов за счет средств федерального бюджета на 35000,0 тыс. руб. на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области (см. раздел заключения Адресная инвестиционная программа Тверской области на 2009 год);

- увеличения расходов на содержания аппарата управления на 407,0 тыс. руб.

По отрасли **здравоохранение** (без учета инвестиций в строительство) законопроектом предусмотрено общее **уменьшение** расходов на 2009 год на **2906,8** тыс. руб., из них:

1. **Увеличение** расходов:

- на приобретение расходных материалов для проведения программного гемодиализа пациентам ГУЗ «Областная клиническая больница» на сумму **1000,0** тыс. руб.



По данным, полученным от ГУЗ «Областная клиническая больница», для проведения программного гемодиализа пациентам данного лечебного учреждения в полном объеме до конца года требуется 4733,3 тыс. руб. ГУЗ «Областная клиническая больница» за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» на 2009 год, подготовлена документация на проведение конкурса на приобретение расходных материалов для проведения программного гемодиализа на сумму 3733,3 тыс. руб., который должен состояться 10.11.2009 года. Следовательно, для приобретения расходных материалов для проведения пациентам ГУЗ «Областная клиническая больница» программного гемодиализа в полном объеме дополнительно требуется 1000,0 тыс. руб.

- на внедрение в государственных учреждениях здравоохранения Тверской области программного продукта по сбору, обработке и сведению отчетной информации о деятельности подведомственных учреждений и закупке техники, необходимой для его использования в сумме **4000,0** тыс. руб. Однако, с представленным законопроектом, **обоснований и расчетов** на увеличение бюджетных ассигнований **не представлено;**

- на оплату коммунальных услуг ГУЗ «Детский санаторий «Радуга» в сумме **245,0** тыс. руб., в связи с допущенной учреждением ошибкой при планировании сметы расходов на 2009 год.

- на уплату налога на имущество организаций и земельного налога на сумму **2009,2 тыс. руб.**, в связи с повышением сумм земельного налога, подлежащих к оплате лечебными учреждениями, в связи с увеличением кадастровой стоимости земельных участков, используемых ими, в соответствии с постановлением Администрации Тверской области от 30.12.2008 №503-па «Об утверждении результатов актуализации государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов Тверской области», в том числе о взыскании с ГУЗ «Тверской специализированный дом ребенка «Теремок» по исполнительным листам №0069562 от 14.04.2009 задолженности по земельному налогу за 2006, 2007, 1 и 2 кварталы 2008 года в сумме 253,3 тыс. руб. и №0069214 от 14.04.2009 пени по земельному налогу;

- на выплату денежной компенсации в сумме **200,0** тыс. руб. для обеспечения бесплатным питанием доноров в день сдачи крови и ее компонентов в отделении гемодиализа ГУЗ «Областная клиническая больница»;

**Уменьшение расходов:**

- за счет доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на сумму **6861,0** тыс. руб., в связи с меньшим количеством обращений в государственные учреждения здравоохранения Тверской области пациентов платно и по системе добровольного медицинского страхования;

- на реализацию ДЦП «О неотложных мерах по предупреждению дальнейшего распространения ВИЧ-инфекции «АНТИ-ВИЧ/СПИД» в Тверской области на 2009-2011 годы» (постановление Администрации Тверской области от 01.09.2008 №267-па) на сумму **128,3** тыс. руб., в связи со сложившейся экономией по проведению конкурсов на размещение социальной рекламы на теле и радиоканалах Тверской области, **без внесения соответствующих изменений в указанную Программу в нарушение статей 14,65 Бюджетного кодекса РФ;**

- уменьшение расходов на реализацию закона Тверской области от 03.10.2002 №70-ЗО «О статусе города Твери - административного центра Тверской

области» на сумму **649,0** тыс. руб., в связи со сложившейся экономией от проведения конкурса по выполнению работ по благоустройству проездов и тротуаров на территории ГУЗ «Областная клиническая больница»;

Кроме того, уменьшены расходы на содержание подведомственных бюджетных учреждений в связи с экономией бюджетных средств на **2722,7** тыс. руб.

По отрасли **физическая культура и спорт** (без учета инвестиций в строительство) по распорядителю средств областного бюджета Тверской области - **комитету по физической культуре и спорту Тверской области** законопроектом предусмотрено **уменьшение** расходов на 2009 год в целом на **31770,4** тыс. рублей, из них:

- уменьшение расходов областного бюджета на осуществление полномочий по оформлению и ведению спортивных паспортов в полном объеме в сумме **32520,4** тыс. рублей в связи с внесением изменений в федеральный закон от 24.11.2008 № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (ред. от 03.10.2009);

- увеличение расходов за счет доходов от предпринимательской деятельности на **750,0** тыс. рублей в связи с ожидаемым поступлением доходов от оказания платных услуг после ввода в эксплуатацию ФОКов в г. Твери, г. Кимры и организацией массовых катаний на стадионе «Центральный».

По подразделу 0910 «Другие вопросы в области здравоохранения, физической культуры и спорта» по распорядителям средств областного бюджета Тверской области: **комитету по физической культуре и спорту Тверской области** и **комитету по туризму, курортам и международным связям Тверской области** законопроектом предусмотрено **увеличение** расходов на 2009 год на **407,0** тыс. рублей (в соответствии с предоставленными расчетами), из них:

- на содержание аппарата управления по комитету по туризму, курортам и международным связям Тверской области на 207,0 тыс. рублей, в связи с переездом в другое здание (приобретение мебели для нужд комитета, расходы по переезду), коммунальными услугами и предполагаемой арендой платой (76,3 тыс. руб.) с 01.12.2009 года, так как объект находится в федеральной собственности;

- по комитету по физической культуре и спорту Тверской области в соответствии с предоставленным расчетом на 200,0 тыс. рублей, в связи с переездом в другое здание (коммунальные услуги и предполагаемая арендная плата (173,8 тыс. руб.) с 01.12.2009 года, так как объект находится в федеральной собственности).

При этом договоры аренды помещений в период экспертизы не представлены. В связи с этим, определить обоснованность расходов на аренду помещений в сумме 250,1 тыс. руб. не представилось возможным.

Кроме того, следует отметить, что согласно п.4 **статьи 21 Бюджетного Кодекса РФ**, перечень и коды целевых статей и (или) видов расходов бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субсидий, определяется в порядке, установленном финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета, из которого предоставляются указанные субсидии.

Законом Тверской области от 30.12.2008 № 156-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» внесены изменения от 29.09.2009 № 88-ЗО в приложение 73 «Перечень мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, на 2009 год» к в части **наименования мероприятий по строке 343: «Предоставление субсидии Тверской областной федерации волейбола в связи с оказанием услуг в области массовой физической культуры на проведение областных, городских и районных соревнований по волейболу в соответствии с календарным планом спортивных мероприятий, приобретение спортивного оборудования, инвентаря и экипировки»** в сумме 400 тыс. рублей. При этом не были внесены соответствующие изменения по отражению указанной субсидии по кодам бюджетной классификации. А именно: в законопроекте указанные субсидии отражены по целевой статье 5129700 «Мероприятия в области здравоохранения, спорта и физической культуры, туризма», а следует по целевой статье 5140500 «Субсидии отдельным общественным организациям и иным некоммерческим объединениям».

В связи с этим, контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области **предлагает внести соответствующие изменения** в законопроект:

- по целевой статье 5129700 «Мероприятия в области здравоохранения, спорта и физической культуры, туризма» и виду расходов 910 «Средства на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного собрания Тверской области» вместо цифры «600,0» записать цифру «200,0»;

- по целевой статье 5140500 «Субсидии отдельным общественным организациям и иным некоммерческим объединениям», виду расходов 910 «Средства на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного собрания Тверской области» цифры «700,0» записать цифру «1100,0».

#### **Раздел 1000 «Социальная политика»**

Законопроектом предлагается увеличение расходов на социальную политику на 2009 год в общей сумме 63741,3 тыс. руб. или на 0,9% по отношению утвержденным годовым бюджетным назначениям.

**По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение»** расходы департамента социально защиты населения Тверской области будут увеличены на **2345,2 тыс. руб.** или 4,1%. В том числе:

- увеличиваются расходы на 2553,0 тыс. руб. на доплаты к трудовой пенсии государственным гражданским служащим в связи с индексацией с 01.08.2009 на 7,5%, с 01.09.2009 на 10% окладов государственных гражданских служащих и окладов по государственным должностям, с учетом увеличения размера страховой части трудовой пенсии с 01.08.2009 на 7,5%;

- уменьшаются расходы на 207,8 тыс. руб. для лица замещавшего государственную должность Тверской области в связи с не востребованностью средств получателем социальных гарантий.

**По подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения»** расходы департамента социально защиты населения Тверской области будут **увеличены на 44678,9 тыс. руб.** или 3,6%. В том числе:

- на укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения в соответствии с распоряжением Правления Пенсионного фонда России от 01.06.2009 № 106-р (средства поступили платежным поручением от 13.10.2009 № 980) на 1948,2 тыс. руб.;

- расходы учреждений социального обслуживания за счет доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в связи с увеличением платы граждан за стационарное обслуживание в домах-интернатах (75% пенсий) в связи повышением размера пенсий в соответствии с пенсионным законодательством на 20000,0 тыс. руб.;

- на содержание учреждений социального обслуживания на оплату коммунальных услуг, услуг связи, содержание помещений на 8908,4 тыс. руб.;

- на уплату земельного налога в связи с увеличением кадастровой стоимости земли на 11822,3 тыс. руб.;

- расходы по АИП на финансирование областного объекта «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями, Лихославльский район (ПИР) на 2000,0 тыс. руб.

**По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» расходы увеличиваются на 27544,9 тыс. руб. или на 0,5%. В том числе:**

- расходы за счет изменений объемов трансфертов из федерального бюджета на реализацию переданных полномочий РФ (субвенции) и полномочий Тверской области по предметам совместного ведения (субсидии) **на 121568,4 тыс. руб.;**

- прочие расходы **на 33739,1 тыс. руб.**, из них:

на 27062,9 тыс. руб. - расходы на ДЦП «Государственная поддержка развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской области на 2009-2012 годы» на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих на селе. На момент внесения настоящего законопроекта изменения в программу в части увеличения объемов финансирования, не внесены. Следовательно, **бюджетные ассигнования в сумме 27062,9 тыс. руб. на реализацию ДЦП «Государственная поддержка развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской области на 2009-2012 годы» предусмотрены в законопроекте в нарушение статей 14, 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации.** Программа включена в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;

на 2290,1 тыс. руб. - расходы на реализацию закона Тверской области «О многодетной семье и мерах по ее социальной поддержке»;

на 4386,1 тыс. руб. - расходы по ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года» за счет возврата в 2009 году средств федерального бюджета на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности, по результатам проверки, проведенной Росфиннадзором.

- **сокращаются** расходы в связи с ожидаемой экономией и перемещением бюджетных ассигнований **на 127762,6 тыс. руб.**, в т.ч.:

на 117708,4 тыс. руб. на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. **Следует обратить внимание**, что при

уточнении бюджета в июле 2009 года уже производилось сокращение на 622080,1 тыс. руб. расходов департамента социальной защиты населения Тверской области на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, что составило 42,8% утвержденных на тот момент годовых бюджетных назначений. При этом о необходимости уточнения (уменьшения) объема ассигнований на вышеназванные цели обращалось внимание в экспертном заключении КСП на первоначальный («докризисный») законопроект об областном бюджете на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов, которым расходы на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг были предусмотрены в объеме 1086478,0 тыс. руб. Несмотря на это, при принятии «кризисного» варианта бюджета расходы на эти цели были еще увеличены на 367740,3 тыс. руб. (без обоснования) и составили 1454218,3 тыс. руб.

на 1982,8 тыс. руб. - на выплату ежемесячных денежных компенсаций гражданам, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках) по закону Тверской области от 22.02.2005 № 12-ЗО в связи с сокращением количества получателей ЕДК в сравнении с запланированным на 2009 год;

на 1522,3 тыс. руб. - на реализацию закона Тверской от 29.12.2004 №85-ЗО «О государственной социальной помощи в Тверской области» в части публично-нормативных обязательств на выплаты ежемесячных пособий гражданам, проходившим военную службу и ставшими инвалидами, ежемесячного пособия супруге военнослужащего погибшего при выполнении задания, ежемесячного пособия Героям Советского Союза, Героям социалистического труда, в связи с тем, что реальная численность обратившихся за ежемесячным пособием меньше прогнозируемой численности. Внесены соответствующие изменения в статью 7 закона, устанавливающую объемы нормативных публичных обязательств;

на 2000,0 тыс. руб. - на реализацию ФЗ «О погребении и похоронном деле» в связи с сокращением количества обращений в специализированные службы по предоставлению гарантированного перечня услуг на погребение умерших, не имеющих родственников;

на 257,0 тыс. руб. - на обеспечение бесплатным проездом общественным транспортом детей-сирот в связи с экономией бюджетных средств;

на 1460,9 тыс. руб. - на обеспечение мер социальной поддержки инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны в связи с сокращением численности получателей;

на 2831,2 тыс. руб. сокращаются расходы на реализацию в 2009 году следующих **долгосрочных целевых программ:**

а) на 190,4 тыс. руб. - на реализацию ДЦП «Социальная поддержка населения Тверской области на 2009-2012 годы» в части льготного проезда на водном транспорте с одновременным перераспределением расходов между мероприятиями (расходы департамента социальной защиты населения Тверской области),

б) на 217,8 тыс. руб. - на реализацию ДЦП «Реабилитация и социальная адаптация лиц с ограниченными возможностями на 2009-2011 годы» (расходы департамента социальной защиты населения Тверской области),

в) на 2423,0 тыс. руб. - на реализацию ДЦП «Содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за

рубежом, на 2009-2012 годы» в части предоставления социальных выплат при приобретении (строительстве) жилья с использованием ипотечных жилищных кредитов (займов)» (расходы департамента экономики Тверской области).

На момент экспертизы настоящего законопроекта **изменения в названные программы** в части сокращения и перераспределения объемов финансирования, **не внесены**. В связи с этим **сокращение на 190,4 тыс. руб.** (с учетом перераспределения по мероприятиям) расходов **на реализацию ДЦП «Социальная поддержка населения Тверской области на 2009-2012 годы», на 217,8 тыс. руб. – на реализацию ДЦП «Реабилитация и социальная адаптация лиц с ограниченными возможностями на 2009-2011 годы», на 2423 тыс. руб. – на реализацию ДЦП «Содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2009-2012 годы» предусмотрено законопроектом в нарушение статей 14,65 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Программы внесены в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;**

**По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства»** расходы сокращаются на 5483,9 тыс. руб. или 1,3%. В том числе за счет:

увеличения на 4546,3 тыс. руб. расходов на реализацию закона «О патронате» в связи с увеличением количества договоров о передаче детей на патронат;

сокращения на 89,0 тыс. руб. расходов на перевозку несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебных заведений в соответствии с Федеральным законом от 03.10.2009 № 230-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;

сокращения на 9941,2 тыс. руб. расходов на выплаты семьям опекунов на содержание подопечных детей в связи с тем, что количество детей, переданных под опеку меньше прогнозируемой численности.

**По подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики»** расходы сокращаются на **5343,8 тыс. руб. или на 1,8%**, в том числе:

- исключаются расходы в сумме 6225,5 тыс. руб. управления по труду и социальным вопросам Тверской области в связи с ликвидацией в соответствии с постановлением Администрации Тверской области от 07.04.2009 № 138-па «О ликвидации управления по труду и социальным вопросам Тверской области»;

-увеличиваются расходы на 881,7 тыс. руб. департамента социальной защиты населения на бюджетную реформу в целях укрепления материально-технической базы **государственных учреждений** социальной защиты населения Тверской области, осуществляющих переход в форму автономных учреждений, в том числе: Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями города Твери – 491,8 тыс. руб., Областной центр социальной реабилитации военнослужащих, уволенных с военной службы и членов их семей – 389,9. Вышеназванные учреждения включены план-график работ по созданию пилотных автономных учреждений Тверской области путем изменения типа государственных учреждений Тверской области, утвержденный постановлением Администрации Тверской области от 30.06.2008 № 191-па.

## **Раздел 1100 «Межбюджетные трансферты»**

В целом по межбюджетным трансфертам предусмотрено увеличение на 78992,0 тыс. руб. по следующим направлениям.

**По подразделу 1102 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)»** законопроектом предлагается **увеличить** расходы областного бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на общую сумму 75087,9 тыс. руб. (без межбюджетных трансфертов по АИП), в том числе:

**1) Бюджетные ассигнования Департаменту по социально-экономическому развитию села Тверской области на 27384,1 тыс. руб.:**

- на 6628,8 тыс. руб., за счет средств федерального бюджета, предусмотренных приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 19 марта 2009 г. №104 и Соглашением от 14.03.2009 №1048/10 на проведение мероприятий по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности;

- на 4165,9 тыс. руб. на проведение мероприятий по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности за счет остатков средств федерального бюджета, возвращенных муниципальными образованиями в областной бюджет Тверской области в 2009 году;

- на 16589,4 тыс. руб. на проведение мероприятий по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих на селе в рамках ДЦП «Государственная поддержка развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской области на 2009-2012 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №287-па (с изм. от 07.04.2009). Законопроектом предусмотрены расходы на указанные цели в сумме 21589,4 тыс. руб., а долгосрочной целевой программой – 20349 тыс. руб. Таким образом, **в нарушение ст. 14, 65 Бюджетного кодекса РФ предлагаемые законопроектом бюджетные обязательства превышают расходные обязательства на 1240,4 тыс. руб.** При этом, перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта содержит указание на необходимость внесения изменений в соответствующий нормативный правовой акт Тверской области.

**2) Бюджетные ассигнования Департаменту экономики Тверской области на 10000,0 тыс. руб.,** за счет средств федерального бюджета, предусмотренных Тверской области Соглашением от 06.07.2009 №2081-ПРОГР-09 между Минэкономразвития РФ и Администрацией Тверской области на софинансирование поддержки муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства Тверской области. Указанные средства из федерального бюджета поступили в полном объеме (п/п от 17.07.2009 № 72).

**3) Бюджетные ассигнования Департаменту финансов Тверской области на 12000,0 тыс. руб.,** на предоставление межбюджетных трансфертов на реализацию закона Тверской области «О статусе города Твери – административного центра Тверской области». В соответствии со статьей 6 вышеуказанного закона расходы, связанные с осуществлением городом Тверью функций административного центра, предусматриваются в областном бюджете

Тверской области на очередной финансовый год с учетом принятого комиссией решения. На момент экспертизы законопроекта **решение Комиссии** по направлениям финансирования расходов в сумме 12000 тыс. руб., связанных с осуществлением городом Тверью функций административного центра Тверской области **отсутствует**.

Таким образом, **бюджетные ассигнования в сумме 12000 тыс. руб. предусмотрены в законопроекте в нарушение статьи 6 закона Тверской области от 03.10.2002 №70-ЗО «О статусе города Твери – административного центра Тверской области».**

**4) Бюджетные ассигнования Департаменту экономики Тверской области на 25703,8 тыс. руб.** на предоставление субсидий на реализацию расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при проведении бюджетной реформы на муниципальном уровне.

Действующим законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» и постановлением Администрации Тверской области от 30.06.2008 №187-па «О порядке конкурсного отбора муниципальных образований Тверской области и предоставления субсидий на поддержку бюджетной реформы на муниципальном уровне» предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий в сумме 29045,7 тыс. руб. Таким образом, **в нарушение ст. 14, 65 Бюджетного кодекса РФ предлагаемые законопроектом бюджетные обязательства превышают расходные обязательства на 25703,8 тыс. руб.** При этом, **перечень** нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта **не содержит указаний** на необходимость внесения изменений в соответствующий нормативный правовой акт Тверской области. В связи с этим **отсутствуют основания для принятия бюджетных обязательств в сумме 25703,8 тыс. руб.**

**По подразделу 1103 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** законопроектом предлагается уменьшить расходы по субвенции на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов и скорой медицинской помощи на сумму **5401,9 тыс. руб.** В соответствии с Федеральным законом от 03.10.2009 № 230-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» объем субсидии Тверской области из федерального бюджета на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи на 2009 год уменьшен на 5401,9 тыс. руб.

**По подразделу 1104 «Иные межбюджетные трансферты»** законопроектом предлагается уменьшить расходы по субвенции на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) образования, а так же дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждений Тверской области на сумму **4546,3 тыс. руб.** На указанную сумму уменьшен нераспределенный остаток субвенции, средства, распределенные между муниципальными образованиями законопроектом не изменяются.

Имеются замечания по **текстовым статьям законопроекта:**



В пункте «в» части 6 статьи 1 законопроекта слова «в сумме 54703,8 тыс. руб.» следует заменить словами «в сумме 54749,5 тыс. руб.».

#### **Адресная инвестиционная программа Тверской области на 2009 год.**

Бюджетные ассигнования по адресной инвестиционной программе Тверской области на 2009 год предлагается **уменьшить на сумму 78223,2 тыс. руб.** по сравнению с ассигнованиями, утвержденными законом Тверской области от 30.12.2008 №156-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (с изм. от 29.09.2009 №88-ЗО). В том числе:

по строительству и реконструкции объектов социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства – уменьшить на сумму 12846,8 тыс. руб.;

по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования – уменьшить на сумму 65376,4 тыс. руб.

По объектам областной собственности за счет средств **областного бюджета** предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на сумму 80187,6 тыс. руб. В том числе в разрезе отраслей:

- «Здравоохранение» - предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций на сумму 22000 тыс. руб. по реконструкции дома ребенка «Теремок» в г. Твери. Необходимо обратить внимание на то, что включение реконструкции дома ребенка на сумму 22000 тыс. руб. в перечень строек адресной инвестиционной программы на 2009 год утверждено законом Тверской области от 20.07.2009 №76-ЗО и контрольно-счетная палата ЗС Тверской области в своем заключении, направленном в Законодательное Собрание Тверской области 03.07.09 №388, указывала на **отсутствие проектно-сметной документации по указанному объекту;**

- «Социальная политика» - предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 2000 тыс. руб. на проектирование нового объекта - «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями, Лихославльский район» (без указания конкретного места расположения объекта). Необходимо отметить, что **в нарушение статей 14, 65, 79, 85 БК РФ указанный объект включен в АИП на 2009 год при отсутствии установленных Администрацией Тверской области расходных обязательств:** объект не включен в долгосрочные целевые программы области, нормативные правовые акты Тверской области о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в строительство реабилитационного центра не приняты.

Кроме того, с учетом размещения государственного заказа в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» времени для проведения конкурсов по выбору подрядчиков для выполнения работ недостаточно. Контрольно-счетная палата **предлагает рассмотреть вопрос об обоснованности включения нового объекта в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2009 год;**

- «Физическая культура и спорт» - предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на сумму 10000 тыс. руб. по реконструкции стадиона «Центральный» (объект исключен из АИП). По данным департамента строительного комплекса Тверской области **конкурсные процедуры по выбору подрядчиков не проводились;**

- «Культура» - предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на сумму 7700 тыс. руб. по возведению стелы «Город воинской славы» в г. Ржеве. Финансирование данного объекта предлагается осуществить за счет средств областного фонда софинансирования расходов по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» как объекта муниципальной собственности;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - бюджетные ассигнования уменьшаются на сумму 20300 тыс. руб., в том числе: по строительству газопровода от ГРС «Медное» до Кулицкого с/п - на сумму 4640 тыс. руб., по строительству межпоселкового газопровода д.Славное-п.Восток – на сумму 8660 тыс. руб., строительству квартальной котельной в г. Кувшиново – на сумму 4000 тыс. руб. Исключаются из АИП проектные работы по отводу с.Ильинское-д.Ромашкино и комплектно-блочной котельной в Кимрском районе (для ГУСО «Ильинский психоневрологический интернат») – на общую сумму 3000 тыс. руб. По данным департамента строительного комплекса Тверской области **конкурсные процедуры по выбору подрядчиков не проводились;**

- «Дорожное хозяйство» - предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на сумму 19487,6 тыс. руб. департаменту строительного комплекса Тверской области на обеспечение автомобильными дорогами новых микрорайонов массовой малоэтажной и многоквартирной застройки в связи с сокращением объема предоставляемых субсидий из федерального бюджета на софинансирование указанных инвестиционных проектов;

- «Прочие отрасли» - предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на сумму 2700 тыс. руб. При этом исключаются из АИП проектные работы по инженерной подготовке и благоустройству площадок под размещение сельскохозяйственных рынков в Конаковском, Сандовском и Калининском районах, а также проектирование площадок под размещение придорожных сельскохозяйственных минирынков.

За счет средств областного **фонда софинансирования расходов** предлагается уменьшить объем предоставляемых субсидий местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности на сумму 127146,8 тыс. руб., в том числе по отраслям:

- «Образование» - предлагается уменьшить объем субсидий на сумму 19250 тыс. руб. При этом из АИП исключены 3 муниципальных объекта на сумму 4750 тыс. руб.: детский сад в г. Торжке, детский сад на 150 мест в микрорайоне Западный в г. Бологое, детский сад на 150 мест в г. Весьегонске. Одновременно включены 2 новых объекта на сумму 1250 тыс. руб.: строительство котельной на пеллетах для МОУ «Жарковская СОШ №1» (ПИР), строительство детского сада на 120 мест в д. Мокшино Конаковского района;

- «Физическая культура и спорт» - предлагается увеличить объем субсидий на сумму 19750 тыс. руб. При этом из АИП исключаются 2 спортивных объекта муниципальной собственности на сумму 2250 тыс. руб. (спортивный центр с универсальным игровым залом в г. Твери и многофункциональный зал средней образовательной школы в с. Нерль Калязинского района) и увеличивается объем субсидий Администрации Бологовского района на софинансирование спортивного центра с бассейном в г. Бологое на сумму 22000 тыс. руб. Общий объем субсидий, предоставляемых из областного бюджета Администрации Бологовского района на софинансирование указанного объекта составит в 2009 году 30000 тыс. руб.

Вместе с тем в **Соглашении** между Министерством спорта, туризма и молодежной политики РФ и Администрацией Тверской области от 09.10.2009 №365 о совместном финансировании спортивного центра в г. Бологое доля областного бюджета определена **в сумме 8000 тыс. руб.**

В связи с изложенным контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области **предлагает рассмотреть вопрос о необходимости увеличения субсидии из областного бюджета Администрации Бологовского района;**

- «Культура» - предлагается увеличить объем субсидий на сумму 5613 тыс. руб. При этом увеличивается объем субсидий, предоставляемых администрации г. Ржева на софинансирование возведения стелы «Город воинской славы» в г. Ржеве, на сумму 17613 тыс. руб. Одновременно предлагается уменьшить предоставление субсидий Администрации г. Твери на 12000 тыс. руб. на реконструкцию Смоленского братского захоронения в г. Твери в связи с тем, что финансирование указанного объекта предлагается осуществлять в рамках реализации закона Тверской области от 03.10.2002 №70-ЗО «О статусе города Твери - административного центра Тверской области» (приложение 52 к закону Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»);

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - предлагается уменьшить объем субсидий на сумму 117716 тыс. руб. При этом из АИП полностью исключаются 13 объектов на сумму 79049 тыс. руб., а также исключается доля средств областного бюджета на сумму 2139 тыс. руб., предназначенных на субсидирование строительства сельских объектов газификации и водоснабжения, по которым предусмотрено софинансирование из федерального бюджета в рамках реализации ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года»: газоснабжение жилых домов д. Дубровка Черногоубовского с/п Калининского района – 723 тыс. руб., строительство 2 очереди газопроводных сетей с. Бурашево Калининского района – 614 тыс. руб., строительство водопроводных сетей в д. Дубровка Черногоубовского с/п Калининского района – 802 тыс. руб.

Необходимо отметить, что **Соглашением** о порядке предоставления субсидий из федерального бюджета на мероприятия в рамках реализации ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года», заключенным между Минсельхозом РФ и департаментом по социально-экономическому развитию села Тверской области (№1048/10 от 14.05.2009), предусмотрены направления расходов федерального бюджета **без распределения по конкретным объектам**. В связи с изложенным **предлагаем рассмотреть вопрос о возможности перераспределения средств федерального бюджета в сумме 7541 тыс. руб. с указанных объектов на другие объекты газификации (4700 тыс. руб.) и водоснабжения (2841 тыс. руб.) на селе.**

Вместе с тем предлагается увеличить объем субсидий, предоставляемых Администрации г. Ржева на софинансирование строительства водозабора на 31000 тыс. руб. в связи с увеличением размера субсидии из федерального бюджета. Однако **правовой акт** о распределении дополнительных средств федерального бюджета на проведение модернизации объектов коммунальной инфраструктуры Правительством РФ **не принят, Соглашение** с соответствующим главным распорядителем средств федерального бюджета Администрацией Тверской области **не подписано;**

-«Прочие отрасли» - предлагается уменьшить объем субсидий местным бюджетам на сумму 15543,8 тыс. руб. на разработку документов территориального планирования муниципальных образований.

За счет субсидий из **федерального бюджета** предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 129111,2 тыс. руб., в том числе в разрезе отраслей:

-по отрасли «Здравоохранение» предлагается увеличить бюджетные ассигнования за счет средств федерального бюджета на сумму 35000 тыс. руб. в соответствии с приказом Минздравсоцразвития РФ от 17.06.2009 №322 (по реконструкции с расширением областной детской больницы в г. Твери);

-по отрасли «Физическая культура и спорт» предлагается увеличить бюджетные ассигнования за счет средств федерального бюджета на сумму 60000 тыс. руб. в связи с заключением Соглашения между Министерством спорта, туризма и молодежной политики РФ и Администрацией Тверской области от 09.10.2009 №365 о предоставлении субсидии на софинансирование спортивного центра с бассейном в г. Бологое;

-по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 80000 тыс. руб. Однако **правовой акт** о распределении дополнительных средств федерального бюджета на проведение модернизации объектов коммунальной инфраструктуры Правительством РФ **не принят**;

-по отрасли «Дорожное хозяйство» предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на сумму 45888,8 тыс. руб. департаменту строительного комплекса Тверской области на обеспечение автомобильными дорогами новых микрорайонов массовой малоэтажной и многоквартирной застройки в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 17.10.2009 №1531-р;

По результатам экспертизы законопроекта в части адресной инвестиционной программы **имеются следующие замечания**:

1. Распоряжением Правительства РФ от 17.10.2009 №1523-р утверждены изменения в распределение субсидий бюджетам субъектов РФ на софинансирование строительства и оснащение областных перинатальных центров на 2008-2010 годы, которые не учтены в представленном законопроекте. Согласно указанному распоряжению на софинансирование строительства областного перинатального центра в г. Твери предусмотрены средства федерального бюджета **в сумме 549000 тыс. руб. на 2009 год (в законопроекте -200000,0 тыс. руб.) и в сумме 51000 тыс. руб. – на 2010 год (в бюджете на плановый период 2010 года -400000,0 тыс. руб.)**.

В связи с изложенным **предлагаем внести соответствующие изменения в закон о бюджете Тверской области на 2009 год**.

2. Необходимо обратить внимание на то, что в соответствии со статьями 14,65,79,85 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов бюджета (бюджетных инвестиций) осуществляется в соответствии с принятыми расходными обязательствами (долгосрочными программами).

При этом в нарушение статей 14, 65 Бюджетного кодекса РФ в законопроекте **бюджетные ассигнования на реализацию следующих долгосрочных целевых программ в части бюджетных инвестиций не соответствуют расходным обязательствам**. А именно:

- Долгосрочной целевой программой «Обеспечение населения Тверской области качественной питьевой водой на 2009-2015 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 1.09.2008 №291-па, объем средств на 2009 год за счет областного и федерального бюджета предусмотрен в сумме 195000 тыс. руб. Представленным законопроектом предлагается увеличение расходов на реализацию ДЦП, которые составят в 2009 году в сумме 330550 тыс. руб., или **на 135550 тыс. руб. больше принятых расходных обязательств.**

- Долгосрочной целевой программой «Государственная поддержка развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской области на 2009-2012 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №287-па (с изм. от 07.04.2009), **не предусмотрено строительство пунктов приема и переработки молока, а также инженерная подготовка и благоустройство площадок** под размещение сельскохозяйственных рынков, придорожных рынков, минирынков и т.п. Кроме того, объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные в законопроекте на газификацию и водоснабжение в сельской местности, на развитие электрических сетей и комплексную компактную застройку и благоустройство сельских поселений, не соответствуют утвержденной ДЦП.

**Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области предлагает расходы бюджета привести в соответствие с принятыми расходными обязательствами; строительство пунктов приема и переработки молока, а также инженерную подготовку и благоустройство площадок под размещение сельскохозяйственных рынков указать в АИП на 2009 год в непрограммной части.**

3. Необходимо отметить, что в представленном законопроекте **доля средств областного бюджета** Тверской области, предназначенных для софинансирования объектов капитального строительства муниципальных образований, осуществляющих мероприятия по газификации, водоснабжению в сельской местности, а также строительство и реконструкцию учреждений клубного типа в рамках реализации ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года», **не соответствует ни заключенному Соглашению** от 14.05.2009 №1048/10 с Министерством сельского хозяйства РФ (приложение №2 к соглашению), ни **Приказу Минсельхоза РФ** от 19.03.2009 №104 (приложение №10 к приказу). Согласно Приказу уровень софинансирования мероприятий за счет субсидий из федерального бюджета должен составлять 78 %. Следовательно, при направлении из федерального бюджета средств, например, для софинансирования реконструкции учреждений клубного типа (реконструкция Дома культуры в с. Дмитрова Гора Конаковского района) в сумме 8000 тыс. руб., доля консолидированного бюджета Тверской области должна составлять 22 %, или 2260 тыс. руб.

Однако, вышеуказанным Соглашением с Минсельхозом РФ предусмотрен объем бюджетных ассигнований из бюджета субъекта в сумме 6000 тыс. руб., из местного бюджета – в сумме 6000 тыс. руб. В представленном законопроекте размер субсидии за счет областного бюджета Администрации Дмитровогорскому сельскому поселению Конаковского района для софинансирования реконструкции Дома культуры определен в сумме 8000 тыс. руб.

Учитывая, что заключенное с Минсельхозом РФ **Соглашение является принятым расходным обязательством** Тверской области, **предлагаем расходы**

**областного бюджета на софинансирование мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года» привести в соответствие с ним.**

Кроме того, **обращаем внимание** на то, что согласно указанному **Соглашению получателем средств** федерального бюджета на мероприятия ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года» является департамент по социально-экономическому развитию села Тверской области, который заключает соглашения с органами местного самоуправления (п.2.2.5.), отчитывается Минсельхозу РФ об использовании субсидий (п.2.2.6), обеспечивает целевое и эффективное использование субсидий (п.2.2.9.). Между тем, согласно закону о бюджете Тверской области главными распорядителями бюджетных средств, получаемых в 2009 году из федерального бюджета на реализацию ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года» являются:

-департамент строительного комплекса Тверской области – по реконструкции в с. Дмитрова Гора Конаковского района в сумме 8000 тыс. руб.;

-департамент жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области – по строительству отводов и внутрипоселковых газовых сетей д.Алексино, с. Семендяево, д.Митино, д.Толстоухово и др. Калязинского района в сумме 9770 тыс. руб.;

-департамент по социально-экономическому развитию села Тверской области – по всем оставшимся направлениям в сумме 113330 тыс. руб.

**Предлагаем данное несоответствие отрегулировать дополнительным соглашением.**

4. Необходимо исправить допущенные **технические ошибки:**

4.1 в **текстовой части законопроекта:**

-в статье 1, пункте 6, в четвертом абзаце слова «в сумме 2 652 296 тыс. руб.» заменить словами «в сумме 2 652 196 тыс. руб.»;

-в статье 1, пункте 6, п/п б), восьмой абзац дополнить словами следующего содержания: «слова «в сумме 150000 тыс. руб.» заменить словами «в сумме 230000 тыс. руб.»;

4.2. в приложении 9 к законопроекту:

-по отрасли «Образование» в названии объекта Администрации Жарковского района слова «на паллетах» заменить словами «на пеллетах»;

-по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство», по направлению «Развитие газификации в сельской местности», по строке «Администрация Бурашевского сельского поселения Калининского района» в графах 7 и 9 исключить сумму 2540,0.

### **Источники финансирования дефицита областного бюджета Тверской области.**

В представленном проекте закона предлагается дефицит областного бюджета на 2009 год уменьшить на **447 301,2** тыс. руб. и установить в сумме **5 276 547,8** тыс. руб., который составит **25 %** от объема доходов областного бюджета на 2009 год без учета безвозмездных поступлений, что на **10** пунктов **превышает предельный показатель дефицита - 15%**, установленный в п.2 ст. 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса РФ.

При этом планируемый размер дефицита областного бюджета превысил предельное значение на сумму **2 108 661,9** тыс. руб., которая не превышает сумму **2 330 715,8** тыс. руб., сложившуюся из объема поступлений (**189 054,4** тыс. руб.) от

продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Тверской области, и объема снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета (**2 141 661,4** тыс. руб.), что **соответствует дополнительным условиям п. 2 ст.92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса РФ.**

В проекте закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета на 2009 год предусмотрено:

- **уменьшение** показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на **413 768** тыс. руб. (КБК 000 01 05 00 00 00 0000 000),

- **увеличение** предоставления бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы РФ из бюджета субъекта РФ на сумму **150 000** тыс. руб. по КБК 000 01 06 05 02 02 0000 540. Изменение данного показателя обусловлено потребностью муниципальных образований в получении бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов, возникших при исполнении местных бюджетов,

- **увеличение** суммы поступления средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Тверской области на **116 466,8** тыс. руб. (КБК 000 01 06 01 00 02 0000 630). Изменение данного показателя произведено в соответствии с предложением контрольно-счетной палаты в заключении на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», который утвержден 29.09.2009 № 88-ЗО.

Предложение контрольно-счетной палаты об увеличении данного показателя было обусловлено необходимостью приведения **в соответствие** суммы поступления средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Тверской области, с суммой, утвержденной в законе Тверской области от 13.07.2009 № 69-ЗО «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2009 год» в размере **189 054,4** тыс. руб.

#### **Вывод:**

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

**Председатель**

**Л.Д. Желтова**