



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тверской области
«О внесении изменений в закон Тверской области
«Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый
период 2010 и 2011 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 16 Закона Тверской области «О контрольно-счётной палате Законодательного Собрания Тверской области» и решения Совета Законодательного собрания Тверской области от 04.09.2009 №1433.

При проведении экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;
2. Проект постановления «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;
3. Пояснительная записка с финансово-экономическим обоснованием к нему;
4. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием названного проекта закона Тверской области;
5. Распоряжение Администрации Тверской области от 04.09.2009 №686-ра «О реализации права законодательной инициативы»;
6. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за январь – июль 2009 года.
7. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета в 2009 году.

Результаты экспертизы

Представленным законопроектом предусматривается на 2009 год:

- увеличение доходов бюджета за счет безвозмездных поступлений на 1339804,1 тыс. руб.;
- увеличение расходов бюджета на 1338742,3 тыс. руб.;
- уменьшение дефицита бюджета на 1061,8 тыс. руб.

Доходы

Представленный на заключение законопроект предусматривает:

- 1) Увеличение доходной части областного бюджета Тверской области (далее - областной бюджет) по группе 2 «Безвозмездные поступления» (код БК 000 2 00 00000 00 0000 000) на **1 339 804,1** тыс. руб.

2) Внесение технических изменений и дополнений по главным администраторам доходов и кодам бюджетной классификации.

В статье 32.1. закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-30 «О бюджетном процессе в Тверской области» установлено, что проекты законов Тверской области о внесении изменений в закон об областном бюджете разрабатываются с учетом статей 83, 217 и 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Доходы по группе «2» «Безвозмездные поступления»
(код БК 000 2 00 00000 00 0000 000)**

Увеличение прогнозных назначений по данной группе доходов на **1 339 804,1** тыс. руб. сложилось за счет:

1. **Увеличения** прогнозных назначений по **10** доходным источникам в общей сумме **1 571 547,2** тыс. руб., в том числе по следующим доходным источникам (кодам доходов):

- **000 2 02 01003 02 0000 151** «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов» на **997 270,2** тыс. руб.;

- **000 2 02 02008 02 0000 151** «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жильём молодых семей» на **36 045,5** тыс. руб.;

- **000 2 02 02105 02 0000 151** «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение противоаварийных мероприятий в зданиях государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений» на **44 675,0** тыс. руб.;

- **000 2 02 02050 02 0000 151** «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на подготовку рабочих кадров и специалистов для высокотехнологичных производств, включая приобретение современного учебно-лабораторного и учебно-производственного оборудования» на **77 311,0** тыс. руб.;

- **000 2 02 02101 02 0000 151** «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку оборудования для учреждений здравоохранения субъектов Российской Федерации и учреждений здравоохранения муниципальных образований, в целях реализации мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни, включая сокращение потребления алкоголя и табака"» на **3 742,3** тыс. руб.;

- **000 2 02 09011 02 0000 151** «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от федерального бюджета» на **10 600,0** тыс. руб.;

- **000 2 02 02999 02 0000 151** «Прочие субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации» на **4 075,0** тыс. руб.;

- **000 2 02 03069 02 0000 151** «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жильём отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильём ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов»» на **192 653,5** тыс. руб.;

- **000 2 02 04012 02 0000 151** «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации для компенсации дополнительных

расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня» на **192 724,7** тыс. руб.;

- **000 2 02 02051 02 0000 151** «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию федеральных целевых программ» на **12 450,0** тыс. руб.

2. Уменьшения прогнозных назначений по **двум** доходным источникам на **231 743,1** тыс. руб., в том числе по следующим доходным источникам:

- **000 2 02 02033 02 0000 151** «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» на **14 921,6** тыс. руб. **в соответствии** с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2009 № 624 «О внесении изменений в распределение на 2009 год между субъектами Российской Федерации субсидий на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»;

- **000 2 02 02080 02 0000 151** «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации для обеспечения земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства» на **216 821,5** тыс. руб. **в соответствии** с Соглашением от 13.08.2009 № 438/09 о предоставлении в 2009 году из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации субсидии на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на обеспечение земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой.

Кроме того, законопроектом предусматривается доходы областного бюджета на сумму **7 903,9** тыс. руб., учтенные по коду доходов:

- **000 2 02 03999 02 0000 151** «Прочие субвенции бюджетам Российской Федерации» **отразить** по коду доходов:

- **000 2 02 03060 02 0000 151** «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательных учреждений, надзору и контролю за соблюдением законодательства в области образования».

В соответствии со статьей 232 Бюджетного кодекса РФ субсидии и субвенции, фактически полученные при исполнении бюджета сверх утвержденных законом о бюджете доходов, направляются на увеличение расходов соответственно целям предоставления субсидий и субвенций с внесением изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете на текущий финансовый год.

На момент проведения финансовой экспертизы **поступили** средства в общей сумме **712 480,2** тыс. руб. по шести доходным источникам по КБК:

- **000 2 02 02999 02 0000 151** «Прочие субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации» в сумме **4 075,0** тыс. руб.;

- **000 2 02 02008 02 0000 151** «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жильем молодых семей» в сумме **36 045,5** тыс. руб.;

- **000 2 02 01003 02 0000 151** «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов» в сумме **347 270,2** тыс. руб.;

- **000 2 02 02105 02 0000 151** «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение противоаварийных мероприятий в зданиях государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений» на сумму **44 675,0** тыс. руб.;

- **000 2 02 02050 02 0000 151** «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на подготовку рабочих кадров и специалистов для высокотехнологичных производств, включая приобретение современного учебно-лабораторного и учебно-производственного оборудования» на сумму **77 311** тыс. руб.;

- **000 2 02 03069 02 0000 151** «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» на сумму **192 653,5** тыс. руб.

- **000 2 02 02051 02 0000 151** «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию федеральных целевых программ» на **8 450,0** тыс. руб.,

- **000 2 02 02051 02 0000 151** «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию федеральных целевых программ» на **2 000,0** тыс. руб.

Необходимо отметить, что **фактически не поступили**, но **имеется нормативная правовая база** по безвозмездным поступлениям, по которым законопроектом предусмотрено **увеличение**, на общую сумму **16342,3 тыс. руб.**, в том числе по следующим доходным источникам (кодам доходов):

- **000 2 02110 02 0000 151** «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку оборудования для учреждений здравоохранения субъектов Российской Федерации и учреждений здравоохранения муниципальных образований, в целях реализации мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни, включая сокращение потребления алкоголя и табака" предлагается увеличить на сумму **3742,3** тыс. руб., **в соответствии с** Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 413;

- **000 2 02 02051 02 0000 151** «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию федеральных целевых программ» предлагается увеличить на сумму **2000,0** тыс. руб., **в соответствии с** Соглашением от 14.05.2009 № 1048/10 о порядке и условиях предоставления субсидий из федерального бюджета бюджету Тверской области на мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов и развитию социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности в рамках реализации федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года» на приобретение автоклубов;

- **000 2 02 09011 02 0000 151** «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от федерального бюджета» в сумме **10 600,0** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Президента РФ от 30.08.2009 №553-рп.

В то же время **отсутствует фактическое поступление и не представлена нормативная правовая база (отсутствуют обоснования) по двум доходным источникам по следующим КБК:**

- **000 2 02 04012 02 0000 151** «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня» в сумме **192 724,7** тыс. руб.;

- **000 2 02 01003 02 0000 151** «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов» в сумме **650 000,0** тыс. руб.

В связи с изложенным, увеличение безвозмездных поступлений, предусмотренных законопроектом, в сумме **842724,7** тыс. руб. является **необоснованным, что составляет 53,6%** от предусмотренного законопроектом **увеличения** безвозмездных поступлений (1 571 547,2 тыс. руб.).

Имеются **замечания** в части формирования пояснительной записки. Не указаны ссылки на следующие платежные поручения, подтверждающие поступление субсидий:

- № 187 от 18.08.2009 - субсидии бюджетам на обеспечение жильём молодых семей на сумму 36 045,4 тыс. руб. по КБК **2 02 02008 02 0000 151**;

- № 454 от 19.08.2009 - дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на сумму 347 270,2 тыс. руб. по КБК **000 2 02 01003 02 0000 151**;

- № 510 от 04.08.2009 - субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жильём отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильём ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» на сумму 293 374 800,0 тыс. руб. по КБК **000 2 02 03069 02 0000 151**;

- № 767 от 06.08.2009 - субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на подготовку рабочих кадров и специалистов для высокотехнологичных производств, включая приобретение современного учебно-лабораторного и учебно-производственного оборудования на сумму 77 311 тыс. руб. по КБК **000 2 02 02050 02 0000 151**;

- № 316 от 20.08.2009 - субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение противоаварийных мероприятий в зданиях государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений на сумму 44 675,0 тыс. руб. по КБК **000 2 02 02105 02 0000 151**.

Расходы

Представленным законопроектом предложено **увеличить расходы** областного бюджета Тверской области на 2009 год на **1338742,3** тыс. руб.

Из них:

а) на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области - на 2009 год на 561553,1 тыс. руб., что составляет 41,9% к общему увеличению расходов;

б) за счет целевых безвозмездных поступлений - на 342533,9 тыс. руб. (с учетом уменьшения на 231743,1 тыс. руб.), что составляет 25,6% к общему увеличению расходов, в том числе:

- на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования рынка жилья за счет межбюджетных поступлений из бюджетов муниципальных образований. (192724,7 тыс. руб.);

- на софинансирование расходов на проведение капитального ремонта государственного специализированного учебно-воспитательного учреждения «Тверская специальная школа для детей и подростков с девиантным поведением» в соответствии с распоряжением Президента РФ от 30.08.09 №553-рп (10600 тыс. руб.);

- на оснащение искусственным футбольным покрытием для Государственного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва им. Олимпийского чемпиона Ю.М. Михайлова» в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы» в соответствии с Соглашением №205 от 03.08.09 между Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации и Администрацией Тверской области (8450 тыс. руб.);

- на осуществление государственной поддержки подготовки рабочих кадров и специалистов для высокотехнологичных производств Государственных образовательных учреждений начального профессионального образования: «Профессиональный лицей №48» г. Тверь и «Профессиональное училище №6» г. Тверь в соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.02.2009 №130 и Перечня государственных образовательных учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования- победителей конкурсного отбора, внедряющих инновационные образовательные программы (77311 тыс. руб.);

- на формирование здорового образа жизни у граждан Российской Федерации, включая сокращение потребления алкоголя и табак, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 №413 (3742,3 тыс. руб.);

- на укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения области и оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам в соответствии с распоряжением Правления пенсионного фонда РФ от 01.06.2009 №106р (4075 тыс. руб.);

- на осуществление полномочий по обеспечению жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 марта 2005 г. отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом «О ветеранах» и Указом Президента РФ от 07.05.2008 №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов», в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.07.2009 №1000-р (192653,5 тыс. руб.);

- предоставление субсидий муниципальным образованиям в рамках реализации Федеральных целевых программ: «Жилище» на 2002-2010 годы в 2009 году по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей», «Социальное развитие села до 212 года» (40045,5 тыс. руб.);

- предоставление субсидий муниципальным образованиям на проведение противоаварийных мероприятий в зданиях муниципальных общеобразовательных

учреждений в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.07.2009 №622 (44675,0 тыс. руб.).

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы».

В представленном законопроекте бюджетные ассигнования на 2009 год по разделу предлагается сократить на 20 497,4 тыс. руб.

Сокращение расходов объясняется сложившейся экономией, при этом по ряду кодов классификации расходов бюджета предлагается увеличение расходов:

- **по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» целевой статье 0020400 «Центральный аппарат» виду расходов 012 «Выполнение функций государственными органами» в связи с увеличением штатной численности Администрации Тверской области.** За счет экономии средств по смете Администрации Тверской области, предлагается увеличить расходы на оплату труда государственных гражданских служащих и служащих Тверской области на 5 852,0 тыс. руб.

При анализе расчетов и обоснований, представленных департаментом финансов Тверской области, установлено, что в период с 01.01.2009 по 01.09.2009 в Администрации Тверской области и управлении делами аппарата Губернатора Тверской области неоднократно принимались решения об увеличении численности государственных гражданских служащих и служащих Тверской области, штатная численность указанных категорий возросла на 34 и 8 ед. соответственно. С учетом сокращения 20 ед. обслуживающего персонала (функции переданы на аутсорсинг), общая штатная численность Администрации Тверской области и управления делами аппарата Губернатора Тверской области возросла на 22 ед.

Нормативных правовых актов, подтверждающих увеличением объема полномочий и функций Администрации Тверской области и управления делами аппарата Губернатора Тверской области, к законопроекту представлено не было.

Следовательно, в данном случае **нарушались требования ст. 33 закона Тверской области от 30.12.2008 № 156-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»**, согласно которой Губернатор Тверской области, органы государственной власти Тверской области, государственные органы Тверской области не вправе принимать в 2009 году решения об увеличении численности государственных гражданских служащих и работников государственных бюджетных учреждений Тверской области, за исключением случаев, связанных с увеличением объема полномочий и функций государственных органов Тверской области и органов государственной власти Тверской области, обусловленных изменением федерального законодательства и законодательства Тверской области;

- по подразделу 0114 «Другие общегосударственные вопросы» предлагается увеличить расходы комитета по управлению имуществом Тверской области на 23 520,0 тыс. руб. с целью приобретения жилья в собственность Тверской области для государственных нужд в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации.

Настоящие расходы предполагается осуществлять за счет средств целевой статьи 0922000 «Приобретения жилья в собственность Тверской области для государственных нужд в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации» виду расходов 013 «Прочие расходы».

Приобретение жилья в собственность Тверской области приведет к увеличению стоимости государственного имущества. Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации настоящие расходы являются **бюджетными инвестициями**.

В свою очередь, **статьей 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации** установлено, что бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации в форме капитальных вложений в основные средства государственных учреждений и государственных унитарных предприятий предусматриваются в соответствии с долгосрочными целевыми программами, а также нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, либо в установленном указанными органами порядке решениями главных распорядителей бюджетных средств соответствующих бюджетов.

В связи с этим **предлагается** расходы на приобретение квартир осуществлять в рамках адресной инвестиционной программы Тверской области на 2009 год, Порядок формирования которой утвержден постановлением Администрации Тверской области от 16.02.2009 № 35-па.

Кроме того, следует отметить, что к проекту закона **не представлены соответствующие расчеты**, подтверждающие обоснованность предусматриваемых расходов. В результате, **провести их финансово-экономическую экспертизу не представляется возможным**;

- по подразделу 0114 целевой статьи 5228200 ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2010 годы» виду расходов 012 «Выполнение функций государственными органами» предлагается увеличить расходы департамента транспорта и связи Тверской области на 35 000,0 тыс. руб. на выкуп и проведение оценки 12 земельных участков, общей площадью 15,8 гектаров, для государственных нужд Тверской области (строительство транспортных развязок регионального значения).

При этом **расходы на указанные цели долгосрочной целевой программой «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2011 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 № 294-па, не предусмотрены**. Следовательно, согласно **ст. 14, 65 Бюджетного кодекса РФ, отсутствуют основания для увеличения бюджетных назначений в сумме 35 000,0 тыс. руб.** на выкуп и проведение оценки земельных участков для государственных нужд Тверской области.

Постановление Администрации Тверской области от 01.09.2008 №294-па «Об утверждении ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2011 годы» включено в Перечень нормативных правовых актов Тверской

области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта.

Следует обратить внимание на то, что приказом Минфина РФ от 25.12.2008 № 145н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» установлено, что по подразделу 0114 «Другие общегосударственные вопросы» подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам данного раздела, в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью.

Так же указанным приказом установлено, что подраздел 0409 «Дорожное хозяйство» включает расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, учреждений, осуществляющих руководство и управление в сфере дорожного хозяйства, расходы на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, а также государственную (муниципальную) поддержку в указанной сфере.

Вследствие того, что **выкуп земельных участков** для государственных нужд Тверской области осуществляется **в целях строительства** транспортных развязок регионального значения, **предлагается, настоящие расходы осуществлять в рамках подраздела 0409 «Дорожное хозяйство».**

Согласно расчетов, приведенных в пояснительной записке к законопроекту, цена одного гектара приобретаемой земли составляет 2 208,8 тыс. руб., при этом документов, указывающих на источник и подтверждающих объективность цены не представлено. В результате, **провести финансово-экономическую экспертизу настоящих расходов не представляется возможным.**

Кроме того, следует обратить внимание на то, что согласно пояснительной записки к законопроекту часть указанных средств (100,0 тыс. руб.) предусматривается для проведения оценки 12 земельных участков;

- **по подразделу 0114** целевым статьям 0100002 «Расходы на проведение мероприятий, направленных на формирование объективного позитивного общественного мнения о Тверской области», 0100006 «Расходы на проведение мероприятий патриотической направленности» виду расходов 012 «Выполнение функций государственными органами» законопроектом **предлагается** расходы, ранее предусмотренные в рамках ВЦП комитета внутренней политики Тверской области «Обеспечение прав и свобод жителей Тверской области», в сумме 11 300,0 тыс. руб. и 500,0 тыс. руб. соответственно, **отразить в составе расходов ДЦП «Развитие институтов гражданского общества Тверской области как эффективного механизма защиты прав и свобод человека, поддержки демократических ценностей в обществе на 2009-2011 годы».**

Долгосрочная целевая **программа** Тверской области «Развитие институтов гражданского общества Тверской области как эффективного механизма защиты прав и свобод человека, поддержки демократических ценностей в обществе на 2009-2011 годы» **утверждена постановлением Администрации Тверской области от 02.09.2009 № 379-па.**

Расходы, предусмотренные законопроектом на реализацию Программы, соответствуют расходным обязательствам, предусмотренным на эти цели разделом IV «Объем ресурсов, необходимых для реализации Программы» ДЦП

«Развитие институтов гражданского общества Тверской области как эффективного механизма защиты прав и свобод человека, поддержки демократических ценностей в обществе на 2009-2011 годы».

В то же время **объем ресурсов**, предусмотренный разделом IV «Объем ресурсов, необходимых для реализации Программы» ДЦП не соответствует данным, приведенным в разделе «Объемы и источники финансирования» **паспорта указанной Программы**. Так, в паспорте Программы, отсутствует сведения об источниках финансирования по подразделу 0114 целевой статье 0100006 «Расходы на проведение мероприятий патриотической направленности» виду расходов 012 «Выполнение функций государственными органами» на сумму 500,0 тыс. руб. **Предлагаем привести в соответствие.**

Кроме того, следует обратить внимание на то, что приказом **Минфина РФ от 25.12.2008 № 145н** «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» установлено, что реализацию региональных целевых программ следует осуществлять по целевой статье 5220000 «Региональные целевые программы».

В то же время, представленным **законопроектом** ДЦП «Развитие институтов гражданского общества Тверской области как эффективного механизма защиты прав и свобод человека, поддержки демократических ценностей в обществе на 2009-2011 годы» **предлагается реализовывать по целевым статьям 0100002** «Расходы на проведение мероприятий, направленных на формирование объективного позитивного общественного мнения о Тверской области», 0100006 «Расходы на проведение мероприятий патриотической направленности». **Предлагаем привести в соответствие;**

- **по подразделу 0114** целевой статье 0100012 «Расходы на уплату взносов в Ассоциацию экономического взаимодействия субъектов РФ «Центрально-Черноземная» виду расходов 012 «Выполнение функций государственными органами» предлагается увеличить расходы департамента экономики Тверской области на сумму 371,0 тыс. руб., в связи с необходимостью уплаты взносов в Ассоциацию экономического взаимодействия субъектов РФ «Центрально-Черноземная».

Пунктом 2.7 учредительного договора от 08.06.2001 о создании Ассоциации экономического взаимодействия субъектов РФ «Центрально-Черноземная», приложенного к пояснительной записке установлено, что члены Ассоциации обязаны своевременно вносить денежные и материальные взносы в размере и порядке, определяемых Уставом. В то же время **устав Ассоциации к законопроекту представлен не был.**

В свою очередь представленный **договор** между Администрацией Тверской области и Ассоциацией, на внесение в Ассоциацию ежегодного членского взноса в сумме 371,0 тыс. руб., **Губернатором Тверской области (или иным правомочным должностным лицом) не подписан, не содержит регистрационного номера и даты его заключения.**

Следовательно, в отсутствие Устава Ассоциации экономического взаимодействия субъектов РФ «Центрально-Черноземная» и надлежащим образом оформленного договора подтвердить обоснованность **настоящих расходов не представляется возможным.**

В соответствии с пунктом 2 ст. 80 Бюджетного кодекса РФ бюджетные инвестиции, планируемые к предоставлению юридическим лицам, указанным в

пункте 1 настоящей статьи, утверждаются законом (решением) о бюджете путем включения в закон (решение) о бюджете текстовой статьи с указанием юридического лица, объема и цели выделенных бюджетных ассигнований. Представленным законопроектом предлагается дополнить закон Тверской области от 30.12.2008 № 156-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010-2011 годов» текстовой статьей о направлении средств областного бюджета Тверской области, в пределах предусмотренных бюджетных ассигнований, в уставной капитал следующих открытых акционерных обществ: ОАО «Инженерно-инвестиционная компания» в сумме 20 000,0 тыс. руб.; ОАО «Московско-Тверская пригородная пассажирская компания» в сумме 37,5 тыс. руб.

При проведении экспертизы законопроекта департаментом финансов Тверской области были представлены распоряжения Администрации Тверской области от 25.12.2008 № 734-ра «Об участии Тверской области в создании ОАО «Московско-Тверская пригородная пассажирская компания» и от 23.06.2009 № 493-ра «О создании ОАО «Инженерно-инвестиционная компания», аналитическая справка «Информация об участии Тверской области в создании ОАО «Московско-Тверская пригородная пассажирская компания».

В результате анализа указанных документов установлено, что Тверская область является учредителем указанных акционерных обществ - ОАО «Инженерно-инвестиционной компании» с долей участия в уставном капитале 100 %, ОАО «Московско-Тверской пригородной пассажирской компании» с долей участия в уставном капитале 25 % + 1 акция.

В то же время, в соответствии со ст. 10 ФЗ «Об акционерных обществах» государственные органы и органы местного самоуправления не могут выступать учредителями акционерного общества, если иное не установлено федеральными законами.

Единственное исключение из этого общего правила установлено федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», согласно ст. 13 и ч.1 ст. 25 которого внесение государственного или муниципального имущества в качестве вклада в уставные капиталы ОАО является одним из способов приватизации государственного и муниципального имущества, которое может осуществляться, в том числе, при учреждении открытых акционерных обществ.

Согласно ст. 10 федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества», приватизация имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации осуществляется на основании плана приватизации, определяемого органами государственной власти субъектов РФ самостоятельно. В перечне государственного имущества, запланированного к приватизации в 2009 году, мероприятия по внесению государственного имущества Тверской области в качестве вклада в уставные капиталы ранее указанных ОАО отсутствуют.

Ссылка разработчиков законопроекта на возможность учреждения ОАО путем предоставления бюджетных инвестиций, в рамках ст. 80 Бюджетного кодекса РФ, также не может быть принята, поскольку предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями возможно лишь в отношении действующих, а не вновь создаваемых хозяйственных обществ.

На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата **рекомендует не принимать текстовую статью с указанным содержанием в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010-2011 годов», рассмотреть целесообразность бюджетных назначений на эти цели.**

Кроме того, следует обратить внимание на то, что к законопроекту не были представлены документы, обосновывающие цели создания ОАО «Инженерно-инвестиционная компания» и размер вклада в его уставной капитал.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

В представленном законопроекте бюджетные ассигнования на 2009 год по разделу предлагается увеличить на 33 545,0 тыс. руб.

Рост расходов: по подразделу 0302 «Органы внутренних дел» целевой статье 2027600 «Пособия и компенсации военнослужащим, приравненным к ним лицам, а также уволенным их числа» виду расходов 005 «Социальные выплаты» на 1 885,0 тыс. руб. объясняется увеличением фактических расходов (согласно представленных сотрудниками квитанций) на выплату пособия сотрудникам милиции на содержание детей, посещающих государственные и муниципальные детские дошкольные учреждения; по подразделу 0302 целевой статье 2025800 «Военный персонал» виду расходов 014 «Функционирование органов в сфере национальной безопасности, правоохранительной деятельности и обороны» на 31 660,0 тыс. руб. объясняется предполагаемым до конца года снижением некомплекта штатной численности на 111 чел. и выплатой материальной помощи большей части сотрудников, отпуск которых запланирован на 3,4 квартал 2009 г.

Соответствующие расчеты и обоснования дополнительных расходов, представленные управлением внутренних дел Тверской области к законопроекту, достоверны.

Следует обратить внимание, что расходные обязательства субъектов Российской Федерации по обеспечению деятельности части подразделений милиции общественной безопасности системы МВД РФ обусловлены Законом РФ от 18.04.1991 № 1026-1 «О милиции». Статьей 9 данного Закона установлено, что численность милиции общественной безопасности, финансируемой за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, устанавливается соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. При этом она не должна быть ниже нормативов, утверждаемых министром внутренних дел Российской Федерации.

Создание, реорганизация и ликвидация подразделений милиции общественной безопасности, финансируемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, осуществляются в порядке, определяемом органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с Министерством внутренних дел Российской Федерации.

В нарушение требований статьи 9 Закона РФ «О милиции» Порядок создания, реорганизации и ликвидации подразделений милиции общественной безопасности Тверской области, финансируемых за счет средств областного бюджета, согласованный с Министерством внутренних дел Российской Федерации, Администрацией Тверской области до настоящего времени не утвержден.

На необходимость утверждения настоящего Порядка контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области неоднократно указывала в своих заключениях (исх. от 18.02.2008 № 108, от 17.11.2008 № 720, от 01.06.2009 № 323).

Раздел 0400 «Национальная экономика»

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» бюджетные ассигнования на 2009 год в законопроекте уменьшены на 30017,0 тыс. руб., или на 2,1% по сравнению с предусмотренными в законе о бюджете на 2009 год (с изменениями от 20.07.2009 №76-ЗО), в том числе:

1) уменьшены бюджетные ассигнования на содержание центрального аппарата на 26567,0 тыс. руб. в связи со сложившейся экономией в разрезе главных распорядителей:

- по департаменту по социально-экономическому развитию села Тверской области - на 20737,0 тыс. руб.;

- по управлению ветеринарии Тверской области – на 2699,0 тыс. руб.;

- по управлению Гостехнадзора Тверской области – на 3131,0 тыс. руб.

2. уменьшены бюджетные ассигнования на 3450,0 тыс. руб. на реализацию ДЦП «Государственная поддержка развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской области на 2009-2012 годы», при этом:

- уменьшены расходы на программные мероприятия на 10836,0 тыс. руб., из них: на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на приобретение средств химизации на 5000,0 тыс. руб. и на субсидирование за произведенное и реализованное льносырье на 5836,0 тыс. руб. в связи с тем, что ожидаемые объемы производства льноволокна и объемы приобретения средств химизации ниже прогнозируемых;

- предусмотрены бюджетные ассигнования по новой целевой статье «Компенсация части затрат по вводу в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых пахотных земель» в сумме 6173,4 тыс. руб.

- увеличены бюджетные ассигнования на подготовку кадров и мероприятия организационного характера на 1212,6 тыс. руб.;

Согласно пояснительной записке дополнительная потребность в бюджетных средствах на мероприятия организационного характера связана с расходами на участие Тверской области в 11-ой Российской агропромышленной выставке «Золотая осень» 2009 в г. Москве. В представленном обосновании расходов на проведение выставки на сумму 2642,2 тыс. руб. расходы, оплата которых производится по нормам, не превышают установленных распоряжением Администрации Тверской области от 16.11.2004 № 575-ра (с изм. от 02.12.2008 № 654-ра) «Об утверждении Порядка подготовки и проведения мероприятий с участием Губернатора Тверской области, встреч с представителями органов государственной власти РФ, субъектов РФ, иностранных государств, международных организаций, деловых кругов». При этом **смета расходов** проводимого мероприятия, утвержденная и согласованная в порядке, установленном распоряжением Администрации Тверской области от 16 ноября 2004 г. № 575-ра (с изм.), **не представлена**.

Следует отметить, что **изменение** объемов бюджетных ассигнований на **реализацию программных мероприятий**, включая увеличение расходов на **7386,0 тыс. руб.** в рамках ДЦП «Государственная поддержка развития сельского

хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской области на 2009-2012 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №287-па (с изм. от 07.04.2009 г.), осуществлено **без внесения соответствующих изменений в Программу, что является нарушением статей 14, 65 Бюджетного кодекса РФ.**

При этом в **«Перечне** нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» изменение данной Программы **не предусмотрено.**

В связи с этим контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области **предлагает** во исполнение статей 14,34,65,85 Бюджетного кодекса РФ **рекомендовать Администрации Тверской области** в лице администратора долгосрочной целевой программы (государственного заказчика) **привести в соответствие объемы финансирования ДЦП «Государственная поддержка развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской области на 2009-2012 годы» с бюджетными ассигнованиями,** предусмотренными на ее реализацию в законе об областном бюджете, во взаимосвязи с показателями достижения конечных результатов от ее реализации.

По подразделу 0407 «Лесное хозяйство» увеличены бюджетные ассигнования на 1166,8 тыс. руб. на содержание центрального аппарата управления лесами департамента управления природными ресурсами и охраны окружающей среды Тверской области в связи с необходимостью выплаты дополнительной гарантии на физкультурно-оздоровительные мероприятия государственным служащим (штатная численность 32 ед.), должностные обязанности которых непосредственно связаны с осуществлением переданных полномочий РФ в области лесных отношений за счет уменьшения средств областного бюджета Тверской области по подразделу 0605.

По подразделу 0408 «Транспорт» уменьшены бюджетные ассигнования на 2009 год по сравнению с утвержденными в законе о бюджете (с изменениями от 20.07.2009 №76-ЗО) на 1725,0 тыс. руб. на содержание центрального аппарата департамента транспорта и связи Тверской области в связи со сложившейся экономией.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» в представленном законопроекте бюджетные ассигнования на 2009 год (без учета бюджетных инвестиций) уменьшены на 200,0 тыс. руб. по департаменту транспорта и связи Тверской области на капитальный и текущий ремонт действующей сети автодорог в рамках ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2011 годы».

Законопроектом предлагается внести изменения в приложение 28 в части перераспределения средств по объектам на проведение капитального ремонта и ремонта территориальных автомобильных дорог общего пользования в 2009 году, софинансируемых из федерального бюджета.

Бюджетные ассигнования на капитальный ремонт и ремонт территориальных автомобильных дорог общего пользования в 2009 году,

софинансируемых из федерального бюджета, увеличены на 42338,6 тыс. руб., в том числе по объектам:

- увеличены расходы областного бюджета на сумму 29389,9 тыс. руб. на капитальный ремонт территориальной автодороги общего пользования регионального значения Дмитрова Гора-Тарлаково в Конаковском районе Тверской области в соответствии с соглашением с Росавтодором от 27.07.2009 №48/15-с-1;

- уменьшены расходы на 10277,3 тыс. руб. на капитальный ремонт автодороги Лисьи Горы-Анцифарово-Михайловское в Лихославльском районе Тверской области в соответствии с соглашением с Росавтодором от 27.07.2009 №48/15-с-1;

- уменьшены расходы на 5267,7 тыс. руб. на капитальный ремонт моста через р. Ведемья на 8 км автомобильной дороги Глазково-Мухино в Калининском районе Тверской области в соответствии с соглашением с Росавтодором от 27.07.2009 №48/15-с-1;

- увеличены расходы на 28493,7 тыс. руб. (из них 16960,4 тыс. руб. – средства федерального бюджета) на ремонт территориальной автодороги общего пользования Иваново-Суково—Дюдиково в Весьегонском районе Тверской области со сроком выполнения работ 2009-2010 гг..

При этом **в Соглашении** с Росавтодором от 27.07.2009 №48/15-с-1 о предоставлении в 2009 году в бюджет Тверской области субсидий на строительство и модернизацию автомобильных дорог общего пользования, в том числе автомобильных дорог в поселениях (за исключением автомобильных дорог федерального значения) по разделу «Межбюджетные трансферты» **данный объект не предусмотрен. Средства федерального бюджета в сумме 16960,4 тыс. руб. в данном соглашении предусмотрены как нераспределенные.**

Кроме того, в законопроекте **требует уточнения срок выполнения работ** на объекте, т.к. работы по данному объекту выполняются с 2007 года в рамках государственного контракта от 20.11.2007 №5-3, срок окончания работ в котором определен ноябрь 2009 года.

Следует отметить, что **изменения расходов в рамках ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2011 годы»** осуществлены с **нарушением требований статей 14,65 Бюджетного кодекса РФ**, так как расходные обязательства в Программе, утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №294-па, не соответствуют бюджетным ассигнованиям в законопроекте.

Таким образом, предусмотренные в законопроекте изменения потребуют внесения соответствующих изменений в постановление Администрации Тверской области от 01.09.2008 №294-па, на что указано в «Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов».

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в представленном законопроекте бюджетные ассигнования на 2009 год в целом уменьшены на сумму 235,0 тыс. руб. Из них:

- уменьшены бюджетные ассигнования региональной энергетической комиссии Тверской области на сумму 5235,0 тыс. руб., или на 18,0% по сравнению с предусмотренными в законе о бюджете на 2009 год (с изменениями от 20.07.2009

№76-30) в связи с экономией средств на содержание и выполнение государственных функций;

- увеличены бюджетные ассигнования комитету по управлению имуществом Тверской области на сумму 5000,0 тыс. руб., или на 49,9% по сравнению с предусмотренными в законе о бюджете на 2009 год (с изменениями от 20.07.2009 №76-30) на реализацию преимущественного права Тверской области на выкуп земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в рамках ДЦП «Управление государственным имуществом Тверской области на 2009-2011 годы». Согласно пояснительной записке к законопроекту дополнительные бюджетные ассигнования обусловлены планируемым приобретением в 3-4 квартале 2009 года земельных участков площадью не менее 98,8 га. Дополнительная потребность определена исходя из средней цены предложений за 1 га 60,0 тыс. руб.

Следует обратить внимание на то, что первоначально в законе о бюджете на 2009 год (в редакции от 30.12.2008 №156-30) на вышеуказанные цели были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 48023,5 тыс. руб., которые изменениями от 15.06.2009 № 54-30 были уменьшены на 38000,0 тыс. руб. и составили 10023,5 тыс. руб., из них 4030,0 тыс. руб.- расходы на подготовку документов для реализации преимущественного права. **Неоднократное внесение изменений в закон о бюджете на 2009 год по вышеуказанным расходам (уменьшение - июнь 2009 года, увеличение – сентябрь 2009) свидетельствует о необходимости повышения качества планирования бюджетных расходов в целях обеспечения соблюдения требований статьи 37 Бюджетного кодекса РФ в части реалистичности расчетов расходов бюджета.**

Вместе с тем в ДЦП «Управление государственным имуществом Тверской области на 2009-2011 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 № 283-па, объем средств областного бюджета на реализацию преимущественного права Тверской области на выкуп земель сельскохозяйственного назначения на 2009 год предусмотрен в сумме 134 721,20 тыс. руб., что больше предусмотренных представленным проектом закона бюджетных ассигнований (10993,5 тыс. руб.) на **123727,7 тыс. руб.**

В связи с этим предусмотренное в законопроекте изменение бюджетных ассигнований на реализацию преимущественного права Тверской области на выкуп земель сельскохозяйственного назначения **осуществлено с нарушением требований статей 14,65 Бюджетного кодекса РФ.**

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» в законопроекте увеличены бюджетные ассигнования на 2009 год департаменту жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области на 192724,7 тыс. руб. на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования рынка жилья на оплату площади, превышающей площадь отселения.

Согласно региональной программе «Адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья на 2008 - 2009 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 23.12.2008 №484-па (с изменениями от 04.03.2009 №63-па), в случае приобретения для предоставления гражданам жилых помещений большой площади разница в стоимости

оплачивается за счет средств собственников жилых помещений, т.е. муниципальных образований - участников Программы (г. Тверь и г. Западная Двина).

На момент проведения экспертизы законопроекта представлены проекты договоров о взаимодействии при реализации региональной адресной программы по переселению граждан Тверской области из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования рынка жилья на 2008-2009 между Администрацией Тверской области, департаментом жилищного и газового хозяйства Тверской области и Администрацией г. Твери и Администрацией городского поселения г. Западная Двина, предусматривающие обязательства последних по перечислению средств в областной бюджет Тверской области на оплату разницы общей площади жилых помещений, приобретаемых сверх площади занимаемой гражданами, проживающими в аварийном жилищном фонде (муниципальным образованием г. Тверь в сумме 189144,439 тыс.руб.; муниципальным образованием г. Западная Двина 3580,307 тыс.руб.).

Следует отметить, что **расходные обязательства** на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования рынка жилья на оплату площади, превышающей площадь отселения в сумме 192724,7 тыс. руб. в вышеуказанной региональной программе **отсутствуют**, что является **нарушением требований статей 14,65,85 Бюджетного кодекса РФ.**

В «Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» изменение данной региональной программы **не предусмотрено.**

Необходимо также отметить, что **бюджетные ассигнования** на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования рынка жилья на оплату площади, превышающей площадь отселения **в сумме 40405,9 тыс. руб.**, внесенные изменениями в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» от 14.04.2009 №28-ЗО с учетом поправок Губернатора Тверской области, **предусмотрены в отсутствии расходных обязательств на вышеуказанные цели в региональной программе «Адресная программа Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья на 2009 год», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 17.03.2009 №92-па (с изменениями от 27.03.2009 №115-па).**

В связи с этим **необходимо привести в соответствие** объемы финансирования вышеназванных региональных программ с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными на их реализацию в законе о бюджете.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» в представленном законопроекте бюджетные ассигнования на 2009 год в целом уменьшены на 198774,5 тыс. руб., или на 37,4% по сравнению с предусмотренными в законе о бюджете на 2009 год (с изменениями от 20.07.2009 №76-ЗО), в том числе:

- уменьшены бюджетные ассигнования на 1614,0 тыс. руб. на непрограммные инвестиции в основные фонды по ВЦП департамента жилищно-

коммунального и газового хозяйства Тверской области «Реформирование и развитие департамента жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области» (см. Адресную инвестиционную программу);

- уменьшены бюджетные ассигнования на 216821,5 тыс. руб. на предоставление субсидий юридическим лицам на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на обеспечение земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой за счет средств федерального бюджета в рамках подпрограммы «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства» в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 27.06.2009 №887-р и Соглашением № 438/09 от 13.08.2009 о предоставлении в 2009 году из федерального бюджета бюджету субъекта РФ субсидий на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на обеспечение земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой.

При этом **уменьшение** вышеназванных расходов, предусмотренных в рамках ДЦП «Развитие строительного комплекса Тверской области в 2009-2011 годах», осуществлено **без внесения соответствующих изменений** в постановление Администрации Тверской области от 01.09.2008 №290-па «Об утверждении долгосрочной целевой программы Тверской области «Развитие строительного комплекса Тверской области на 2009-2011 годы», что **является нарушением требований статей 14,65 Бюджетного кодекса РФ**;

- увеличены бюджетные ассигнования на 19661,0 тыс. руб. департаменту жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги теплоснабжения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек. Порядок предоставления субсидий, методика распределения и распределение субсидий на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим услуги теплоснабжения населению по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек, на 2009 год утвержден постановлением Администрации Тверской области от 23.01.2009 №7-па, согласно которому распределение предельных сумм субсидий на компенсацию выпадающих доходов по теплоснабжающим организациям муниципальных образований Тверской области составило 235008,0 тыс. руб. Следовательно, предусмотренное в законопроекте **изменение бюджетных ассигнований** на компенсацию выпадающих доходов осуществлено без внесения соответствующих изменений в вышеназванное постановление, что является **нарушением требований статей 14,65 Бюджетного кодекса РФ**.

Необходимо отметить, что в «Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» изменение постановления Администрации Тверской области от 23.01.2009 №7-па **не предусмотрено**.

Следует обратить внимание на то, что в приложение 3 постановления Администрации Тверской области от 23.01.2009 №7-па предусмотрена субсидия на компенсацию выпадающих доходов ФБУ «Лечебно-исправительное учреждение №8» УФСИН России Тверской области в сумме **106,0 тыс. руб., что**

противоречит требованиям статей 78,161 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающим, что субсидии бюджетным учреждениям не предоставляются.

По подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований на 2009 год на 15386,0 тыс. руб., или на 11% по сравнению с предусмотренными в законе о бюджете на 2009 год (с изменениями от 20.07.2009 №76-ЗО) на содержание центрального аппарата в связи со сложившейся экономией, в том числе:

- департамента жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области на сумму 1915,0 тыс. руб., или на 6,2%;
- управления государственная жилищная инспекция Тверской области на сумму 1699,0 тыс. руб., или на 6,6%;
- департамента градостроительства, территориального планирования и архитектуры Тверской области на сумму 3550,0 тыс. руб., или на 10,6%;
- департамента строительного комплекса Тверской области на сумму 1627,0 тыс. руб., или 6,9%;
- управления Государственная административно-техническая инспекция Тверской области на 6595,0 тыс. руб., или на 24,7%.

Раздел 0600 «Охрана окружающей среды»

По подразделу 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований на 375,8 тыс. руб. департаменту управления природными ресурсами и охраны окружающей среды Тверской области на осуществление полномочий Российской Федерации по контролю, надзору, выдаче лицензий и разрешений в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания в связи с перечислением в доход федерального бюджета неиспользованного остатка субвенции из федерального бюджета на 01.01.2009 года (п/п №54 от 28.07.2009).

По подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» в представленном законопроекте бюджетные ассигнования на 2009 год уменьшены на 43926,8 тыс. руб. департаменту управления природными ресурсами и охраны окружающей среды Тверской области на руководство и управление в сфере установленных функций в связи с экономией бюджетных средств в результате наличия вакантных штатных единиц, регрессивной ставки налогообложения, из них:

- на содержание центрального аппарата на 13461,8 тыс. руб., или на 23,5%;
- на содержание территориальных органов на 30465,0 тыс.руб., или на 14,5%.

Раздел 0700 «Образование»

Законопроектом предлагается увеличить расходы на образование в 2009 году на 92509,7тыс. руб., что составляет 4,1% по отношению к бюджетным назначениям на эти цели, утвержденным законом об областном бюджете Тверской области в редакции закона от 20.07.2009 №76-ЗО.

Основную часть (92,7%) вносимых изменений составляет **увеличение расходов за счет субсидий, поступивших из федерального бюджета на 85761 тыс. руб.**, в том числе:

- в сумме 8450 тыс. руб. на приобретение искусственного футбольного покрытия с комплектующими материалами для оснащения футбольного поля ГОУ ДОД «СДЮСШОР им. Олимпийского чемпиона Ю.М.Михайлова» в соответствии с Соглашением от 03.08.2009 №205, заключенным между Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации и Администрацией Тверской области (представлено),

- в сумме 77311 тыс. руб. победителям конкурсного отбора государственных образовательных учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования, внедряющих инновационные образовательные программы, согласно приказу Минобрнауки от 08.06.2009 №197 из них:

ГОУ начального профессионального образования «Профессиональный лицей №48» - 36620 тыс. руб.;

ГОУ начального профессионального образования «Профессиональное училище №6» - 40691 тыс. руб.

На 5632 тыс. руб. предлагается уменьшить расходы по разделу на содержание аппарата управления в связи со сложившейся экономией, в том числе:

-Тверского областного центра по централизованному учету детей, оставшихся без попечения родителей, на 1178 тыс. руб. или на 20,6% по отношению к бюджетным назначениям на эти цели, утвержденным законом об областном бюджете Тверской области в редакции закона от 20.07.2009 №76-ЗО (5713,4тыс. руб.). Исполнение расходов на содержание Центра за первое полугодие 2009 года составило всего 929,7 тыс. руб. или 16,3% от годовых бюджетных назначений. Низкое исполнение расходов связано с тем, что бюджетные ассигнования были запланированы на обеспечение деятельности аппарата Центра в количестве 9 штатных единиц, фактически в первом полугодии численность работников составляла 5 единиц;

- департамента образования Тверской области на 4242 тыс. руб. или на 9,5% по отношению к бюджетным назначениям на эти цели, утвержденным законом об областном бюджете Тверской области в редакции закона от 20.07.2009 №76-ЗО (44800,7тыс. руб.). Исполнение расходов на содержание департамента за первое полугодие 2009 года составило 15536,7тыс. руб. или 34,8% от годовых бюджетных назначений;

-комитета по делам молодежи Тверской области на 212 тыс. руб. или на 2,5% по отношению к бюджетным назначениям на эти цели, утвержденным законом об областном бюджете Тверской области в редакции закона от 20.07.2009 №76-ЗО (8395тыс. руб.). Исполнение расходов на содержание комитета за первое полугодие 2009 года составило 3483,9тыс. руб. или 41,8% от годовых бюджетных назначений.

Необходимо отметить, что сокращение расходов на содержание аппарата управления вышеуказанных учреждений предложено с учетом предусмотренного в п.11) ст.1 данного законопроекта увеличения с 1 сентября 2009 года заработной платы на 10 процентов.

Кроме того, предлагается **увеличить расходы по подразделам:**

По подразделу 0702 «Общее образование» предусмотрено увеличение бюджетных назначений в сумме 10600 тыс. руб. за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации на проведение капитального ремонта государственному специальному учебно-воспитательному учреждению «Тверская

специальная школа для детей и подростков с девиантным поведением» в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 30.08.2009 №553-рп.

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» Администрации Тверской области по КЦСР 4297800 «Переподготовка и повышение квалификации кадров» предусмотрено увеличение расходов в сумме 1396,1 тыс. руб., что составляет 54,5% по отношению к бюджетным назначениям на эти цели, утвержденным законом об областном бюджете Тверской области в редакции закона от 20.07.2009 №76-ЗО (2561,6 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке и финансово-экономическому обоснованию расходов дополнительные бюджетные средства предусмотрены для проведения учебных мероприятий в третьем-четвертом кварталах 2009 года:

-на оплату услуг по участию в работе конкурсных комиссий независимых экспертов в сумме 60 тыс. руб. из расчета 80 руб. за один час;

-на оплату труда и начисления на оплату труда преподавателей по проведению краткосрочных семинаров и тренинга в сумме 166,1 тыс. руб. из расчета стоимости 1 часа обучения кандидатом наук – 385,25 руб., лектором – 231,15 руб., стоимости проведения 1 тренинга – 70 тыс. руб.;

-на профессиональную переподготовку 2-х государственных гражданских служащих по программе свыше 1000 часов с присвоением дополнительной квалификации «Мастер делового администрирования» в сумме 840 тыс. руб. из расчета 420 тыс. руб. за обучение одного служащего;

-на обучение 20 государственных гражданских служащих из кадрового резерва по 72-часовой программе в сумме 130 тыс. руб. из расчета 6,5 тыс. руб. за обучение одного служащего;

-на изготовление 2-х сборников по вопросам прохождения государственной службы в сумме 200 тыс. руб.

При этом обоснование примененных в расчете расценок стоимости обучения, услуг и расходов на изготовление сборников к законопроекту не представлено, в связи с этим не представляется возможным определить обоснованность расходов в сумме 1396,1 тыс. руб.

Кроме того, согласно приказу Минфина РФ от 25.12.2008 № 145н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по данному подразделу подлежат отражению расходы на профессиональную переподготовку и повышение квалификации служащих и специалистов, а также на содержание учреждений дополнительного профессионального образования.

Таким образом, расходы на мероприятия по участию в работе конкурсных комиссий независимых экспертов и на изготовление сборников по вопросам прохождения государственной службы в общей сумме **260 тыс. руб. не являются расходами на переподготовку и повышение квалификации кадров** и, следовательно, не могут отражаться в областном бюджете по подразделу **0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» и целевой статье расходов 42978000 «Переподготовка и повышение квалификации кадров».**

Предлагаем на основании требований статьи 38 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, приказа Минфина РФ от 25.12.2008 № 145н «Об

утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» **расходы в сумме 260 тыс. руб. исключить из подраздела 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» и отразить по подразделу 0114 «Другие общегосударственные расходы» по целевой статье в соответствии с их целевым назначением.**

По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» по ДЦП «Развитие образования Тверской области на 2009-2012 годы» предлагается **увеличить расходы на 1674,7 тыс. руб.** на стимулирование инновационной деятельности педагогических работников и образовательных учреждений Тверской области, поддержку и развитие творческих способностей и учебно-исследовательских умений учащихся и студентов за счет одновременного сокращения расходов на обеспечение государственных гарантий в системе образования на 999,3 тыс. руб. и на развитие вариативных форм подготовки профессиональных кадров для обеспечения потребности рынка труда региона на 675,4 тыс. руб.

При этом соответствующие изменения в ДЦП «Социальная «Развитие образования Тверской области на 2009-2012 годы» в части увеличения расходов не внесены, в связи с этим ассигнования в сумме 1674,7 тыс. руб. на финансирование названной программы предусмотрены в законопроекте с нарушением статей 14, 65 Бюджетного кодекса РФ. В «Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу, в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», изменение данной Программы также **не предусмотрено.**

В результате экспертизы установлена техническая ошибка, требующая устранения: в приложении №6 «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2010-2011 годы» к законопроекту (стр.72 и стр.73) вместо показателей по ППП 001 «Администрация Тверской области» и ППП 002 «Законодательное Собрание Тверской области» включены отдельные показатели по ряду других получателей.

Раздел 0800 «Культура, кинематография, средства массовой информации»

В представленном законопроекте бюджетные ассигнования на 2009 год по разделу предлагается увеличить на 50 774,8 тыс. руб.

Рост расходов объясняется увеличением расходов на реализацию ДЦП «Сохранение культурного наследия Тверской области на 2009-2011 годы», ДЦП «Развитие институтов гражданского общества Тверской области как эффективного механизма защиты прав и свобод человека, поддержки демократических ценностей в обществе на 2009-2011 годы», на содержание департамента культуры Тверской области и комитета по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области, в том числе:

- **по подразделу 0801 «Культура»** целевой статьи 5220800 ДЦП «Сохранение культурного наследия Тверской области на 2009-2010 годы» виду расходов 939 «Улучшение технического состояния объектов культурного наследия, возрождение историко-культурного потенциала рекреационных зон Тверской области» предлагается увеличить расходы департамента строительного комплекса Тверской

области на 9 589,8 тыс. руб.: на оплату госконтракта по разработке научно-сметной документации по объекту «Комплекс Путевого дворца XVIII-XIX веков» в сумме 5 589,8 тыс. руб.; проектирование объекта культурного наследия регионального значения «Дом поэта» в сумме 4 000,0 тыс. руб.

При этом **расходы на указанные цели долгосрочной целевой программой «Сохранение культурного наследия Тверской области на 2009-2010 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 № 268-па, не предусмотрены.** Следовательно, согласно **ст. 14, 65 Бюджетного кодекса РФ, отсутствуют основания для увеличения бюджетных назначений на реализацию ДЦП «Сохранение культурного наследия Тверской области на 2009-2010 годы» в сумме 9 589,8 тыс. руб.**

Постановление Администрации Тверской области от 01.09.2008 №268-па «Об утверждении ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2011 годы» включено в Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта.

В данном случае следует обратить внимание на то, что ранее департаментом строительного комплекса Тверской области неоднократно оплачивались и принимались работы по разработке, согласованию и экспертизе проектной и сметной документации на реализацию запланированных мероприятий по комплексу Путевого дворца XVIII-XIX веков, при том, что указанная проектно-сметная документация практически не использовалась.

На указанный недостаток при использовании бюджетных средств на ремонтно-восстановительные работы по комплексу Путевого дворца в 2007 и 2008 году контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области неоднократно указывала в своих отчетах и заключениях;

- **по подразделу 0806 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии, СМИ»** предлагается расходы по ряду целевых статей (010027, 4508600, 4508700, 4508800) и видам расходов (012, 019, 456, 457), ранее предусмотренных в рамках ВЦП комитета внутренней политики Тверской области «Обеспечение прав и свобод жителей Тверской области», на общую сумму 85 857,8 тыс. руб., **отразить в составе расходов ДЦП «Развитие институтов гражданского общества Тверской области как эффективного механизма защиты прав и свобод человека, поддержки демократических ценностей в обществе на 2009-2011 годы».**

Долгосрочная целевая программа Тверской области «Развитие институтов гражданского общества Тверской области как эффективного механизма защиты прав и свобод человека, поддержки демократических ценностей в обществе на 2009-2011 годы» утверждена постановлением Администрации Тверской области от 02.09.2009 № 379-па.

Расходы, предусмотренные законопроектом на реализацию указанной ДЦП, по целевой статье 4508700 «Обеспечение информационного сопровождения деятельности Администрации Тверской области и исполнительных органов государственной власти Тверской области в СМИ» виду расходов 012 «Выполнение функций государственными органами», **на 25 000,0 тыс. руб. не соответствуют расходным обязательствам, предусмотренным на эти цели разделом IV «Объем ресурсов, необходимых для реализации Программы» ДЦП «Развитие институтов гражданского общества Тверской области как эффективного механизма защиты прав и свобод человека, поддержки демократических ценностей**

в обществе на 2009-2011 годы». Следовательно, согласно ст. 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ, основания для увеличения бюджетных назначений на реализацию ДЦП «Сохранение культурного наследия Тверской области на 2009-2010 годы» в сумме 25 000,0 тыс. руб. отсутствуют.

Кроме того, **объем ресурсов**, предусмотренный **разделом IV** «Объем ресурсов, необходимых для реализации Программы» ДЦП «Развитие институтов гражданского общества Тверской области как эффективного механизма защиты прав и свобод человека, поддержки демократических ценностей в обществе на 2009-2011 годы» **не соответствует данным**, приведенным в разделе «Объемы и источники финансирования» **паспорта указанной Программы. Предлагаем привести в соответствие.**

Следует обратить внимание на то, что приказом Минфина РФ от 25.12.2008 № 145н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» установлено, что реализацию региональных целевых программ следует осуществлять по целевой статье 5220000 «Региональные целевые программы».

В то же время, представленным законопроектом ДЦП «Развитие институтов гражданского общества Тверской области как эффективного механизма защиты прав и свобод человека, поддержки демократических ценностей в обществе на 2009-2011 годы» предлагается реализовывать по ряду ранее указанных целевых статей. **Предлагаем привести в соответствие;**

- по подразделу 0806 целевой статье 0020400 «Центральный аппарат» виду расходов 012 «Выполнение функций государственными органами», в связи с реорганизацией комитета по делам культуры Тверской области в департамент культуры Тверской области (распоряжение Администрации Тверской области от 08.04.2009 № 233-ра) и увеличением штатной численности государственных гражданских служащих, предлагается увеличить расходы на оплату труда департамента культуры Тверской области на 890,0 тыс. руб.

При анализе расчетов и обоснований, представленных департаментом финансов Тверской области, установлено, что вследствие реорганизации штатная численность государственных гражданских служащих возросла на 19 ед. С учетом сокращения 12 ед. служащих и 1 ед. обслуживающего персонала, общая штатная численность департамента культуры Тверской области, по сравнению с комитетом по делам культуры Тверской области, **возросла на 6 ед.**

Нормативных правовых актов, подтверждающих увеличением объема полномочий и функций департамента культуры Тверской области, к законопроекту представлено не было.

Следовательно, в данном случае **нарушались требования ст. 33 закона Тверской области от 30.12.2008 № 156-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»**, согласно которой Губернатор Тверской области, органы государственной власти Тверской области, государственные органы Тверской области не вправе принимать в 2009 году решения об увеличении численности государственных гражданских служащих и работников государственных бюджетных учреждений Тверской области, за исключением случаев, связанных с увеличением объема полномочий и функций государственных органов Тверской области и органов государственной власти Тверской области, обусловленных изменением федерального законодательства и законодательства Тверской области.

Раздел 0900 «Здравоохранение, физическая культура и спорт»

Законопроектом предусмотрено увеличение расходов на 2009 год на 479739,4 тыс. руб., из них:

- на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области на 2009 год на 435203,1 тыс. руб., что составляет 90,7% всего объема увеличения по отрасли (см. раздел Адресной инвестиционной программы Тверской области на 2009 год);

- за счет средств федерального бюджета в соответствии с постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 №413 «О финансовом обеспечении в 2009 году за счет ассигнований федерального бюджета мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни у граждан Российской Федерации, включая сокращение потребления алкоголя и табака» на 3742,3 тыс. руб.;

- на реализацию ДЦП «Развитие физической культуры и спорта в Тверской области на 2009-2011 годы» на сумму 35000 тыс. руб. в части предоставления субсидий некоммерческим организациям.

Необходимо отметить, что **в нарушение статей 14,65 Бюджетного кодекса РФ** увеличение бюджетных обязательств предусмотрено законопроектом без внесения изменений в указанную Программу. **Проект постановления Администрации Тверской области о внесении изменений в ДЦП «Развитие физической культуры и спорта в Тверской области на 2009-2011 годы» к законопроекту не представлен;**

- для приобретения автобуса в целях обеспечения транспортом профессиональных команд - участников чемпионата России по футболу на 8500 тыс. руб.;

- на реализацию ДЦП «Развитие туризма Тверской области на 2009-2011 годы» на 500 тыс. руб. без внесения изменений в указанную Программу **в нарушение статей 14,65 Бюджетного кодекса РФ. Проект постановления Администрации Тверской области о внесении изменений в ДЦП «Развитие туризма Тверской области на 2009-2011 годы» к законопроекту не представлен;**

- при сокращении расходов на содержание аппарата управления по комитету по туризму, курортам и международным связям Тверской области - на 809,0 тыс. руб.; по департаменту здравоохранения Тверской области – на 3662,0 тыс. руб.; расходы на содержание аппарата управления по комитету по физической культуре и спорту Тверской области на 2009 год увеличены на 1265 тыс. руб. в связи с увеличением численности аппарата управления на 7 человек в соответствии с распоряжением Администрации Тверской области от 17.03.2009 №168-ра.

Необходимо обратить внимание на то, что статьей 33 закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» установлено, что Губернатор Тверской области, органы государственной власти Тверской области, государственные органы Тверской области не вправе принимать в 2009 году решения об увеличении численности государственных гражданских служащих и работников государственных бюджетных учреждений Тверской области, **за исключением случаев, связанных с увеличением объема полномочий и функций государственных органов Тверской области и органов государственной власти Тверской области, обусловленных изменением федерального законодательства и законодательства Тверской области.**

В представленном в период экспертизы законопроекта обосновании, увеличение численности аппарата управления объяснено расширением сети подведомственных учреждений и созданием новых учреждений в 2007- 2009 годах, а также передачей полномочий по оформлению и ведению спортивных паспортов в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 04.12.2007 №329-ФЗ (в редакции закона от 18.07.2009 N 175-ФЗ). Указанным Федеральным законом установлено, что средства на осуществление переданных полномочий предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета.

Законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» предусмотрены доходы в части поступления из федерального бюджета и расходы на осуществление полномочий по оформлению и ведению спортивных паспортов в сумме 32520,4 тыс. руб. Однако, по состоянию на 01.09.2009 года **субвенции на выполнение указанных полномочий не поступили и исполнение расходов отсутствует.**

Раздел 1000 «Социальная политика»

Законопроектом предлагается увеличить расходы на социальную политику в 2009 году на 357387,1 тыс. руб., что составляет 5,2% по отношению к бюджетным назначениям на эти цели, утвержденным законом об областном бюджете Тверской области в редакции закона от 20.07.2009 №76-ЗО.

По подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» расходы увеличиваются на **64075,0 тыс. руб.** или 5,5%, в том числе:

- на 4075,0 тыс. руб. за счет субсидий на укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения, **поступивших** из Пенсионного Фонда РФ (в соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.12.2007 № 936 «Об утверждении Правил предоставления в 2008-2010 годах из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации...»).

- на 60000,0 тыс. руб. на финансирование областного объекта «г. Старица – социальный реабилитационный центр для несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей» (в рамках адресной инвестиционной программы).

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» – расходы предлагается увеличить на 317226,1 тыс. руб. или на 6,3%, в том числе:

Увеличены расходы:

- на 192653,5 тыс. руб. за счет **поступивших** средств федерального бюджета на обеспечение жильем инвалидов войны и инвалидов боевых действий, участников ВОВ, ветеранов боевых действий, военнослужащих, проходивших военную службу в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года, граждан, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», лиц, работающих на военных объектах в период ВОВ, членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников ВОВ;

- на 26689,5 тыс. руб. на реализацию закона Тверской области от 29.12.2004 № 84-ЗО «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев...» (ветераны труда – 22377,9 тыс. руб.; труженики тыла – 4311,6 тыс. руб.) в связи с увеличением размера индексации ЕДВ, предусмотренной статьей 38 закона Тверской области от 30.12.2008 № 156-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» в редакции от

20.07.2009 № 76-ЗО (с 01.06.2009 до 13% по отношению к размеру указанных денежных выплат по состоянию на 1 января 2009 года, ранее предусматривалась индексация с 01.04.2009 на 8,5%), а также в связи с тем, что количество ветеранов труда и труженников тыла превысило планируемый показатель в связи с меньшей убылью численности получателей);

- на 21048,1 тыс. руб. на реализацию закона Тверской области от 11.12.2007 № 154-ЗО «О ветеранах труда Тверской области» в связи с увеличением размера индексации ЕДВ, предусмотренной статьей 38 закона Тверской области от 30.12.2008 № 156-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» в редакции от 20.07.2009 № 76-ЗО (с 01.06.2009 до 13% по отношению к размеру указанных денежных выплат по состоянию на 1 января 2009 года, ранее предусматривалась индексация с 01.04.2009 на 8,5%), а также со значительным ростом количества ветеранов труда Тверской области (примерно на 1,0 тыс. чел. за полугодие);

- на 22404,7 тыс. руб. на реализацию закона Тверской области от 04.05.2006 № 50-ЗО «О возмещении расходов на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках)» в связи с ростом на 44% стоимости 1 куб. метра дров (тариф 2008 года – 350 руб., 2009 год до 504 руб.), ростом тарифов на тепловую и электрическую энергию на 21 и 26,5%;

- на 64122,3 тыс. руб. на реализацию ДЦП «Социальная поддержка населения Тверской области на 2009-2012 годы», в том числе:

на 54122,3 тыс. руб. по расходам на предоставление льготного проезда по ЕСПБ в связи с ростом реализации ЕСПБ на 9,5% и сокращением объема субсидии из федерального бюджета на обеспечение равной транспортной доступности на 22 млн. руб.;

на 10000,0 тыс. руб. в части оказания адресной поддержки отдельным категориям граждан на газификацию домов и квартир в связи с предполагаемой газификацией до конца 2009 года 700 объектов.

При этом **соответствующие изменения в ДЦП «Социальная поддержка населения Тверской области на 2009-2012 годы» в части увеличения расходов не внесены**, в связи с этим **ассигнования в сумме 64122,3 тыс. руб.** на финансирование названной Программы предусмотрены в законопроекте с **нарушением статей 14, 65 Бюджетного кодекса РФ**. Соответствующее постановление Администрации **включено в Перечень** нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу, в связи с принятием настоящего законопроекта.

Кроме того, следует обратить внимание, что Администрацией Тверской области **не выполнена рекомендация постоянного комитета по бюджету и налогам Законодательного Собрания Тверской области** (решение от 26.05.2009 № 250) по приведению в соответствие показателей ДЦП «Социальная поддержка населения Тверской области на 2009-2012 годы» с назначениями, предусмотренными на ее реализацию в областном бюджете (расходы на реализацию Программы, предусмотренные в областном бюджете на 2009 год в действующей редакции, на 4106,5 тыс. руб. больше, чем предусмотрено на 2009 год Программой).

Уменьшены расходы:

- на 9691,5 тыс. руб. по реализации закона Тверской области от 14.03.2003 №13-ЗО «О наградах в Тверской области» на сумму ожидаемой экономии расходов (исполнение за 1 полугодие 2009 года составило 32,1% годовых бюджетных назначений).

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» расходы увеличиваются на **20980,0 тыс. руб.** на выплаты приемным семьям на содержание подопечных детей и на оплату труда приемных родителей в связи с изменением сроков выплаты денежных средств на содержание ребенка в приемной семье и на оплату труда приемных родителей в соответствии с законом Тверской области от 13.07.2009 №65-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О социальных гарантиях приемным семьям и оплате труда приемных родителей» и увеличением числа получателей. Согласно расчету, представленному в приложении № 20 к ФЭО, дополнительно на обеспечение выплаты денежных средств на содержание ребенка, переданного на воспитание в приемную семью, потребуется 11554,9 тыс. руб., на оплату труда приемных родителей – 9425,5 тыс. руб.

По подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» – расходы предлагается уменьшить на 44894,0 тыс. руб. или 13,1% в связи со сложившейся экономией по расходам на содержание аппарата департамента социальной защиты населения Тверской области и территориальных отделов социальной защиты населения.

Раздел 1100 «Межбюджетные трансферты»

Подраздел 1102 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)».

Законопроектом предлагается увеличить расходы областного бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям по указанному подразделу на общую сумму 190736,3 тыс. руб. (без межбюджетных трансфертов по АИП), в том числе:

1) Комитету по делам молодежи Тверской области на 36 045,5 тыс. руб. по ДЦП "Создание условий для формирования, развития и укрепления правовых, экономических и организационных условий гражданского становления, эффективной социализации и самореализации молодых граждан", утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №281-па, на осуществление полномочий по обеспечению жильем молодых семей за счет средств федерального бюджета в рамках реализации подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2002-2010 годы. В соответствии с приказом Минрегионразвития от 18.06.2009 №227 Тверской области предусмотрено 36045,5 тыс. руб. на реализацию вышеуказанной подпрограммы.

Соответствующие **изменения**, в части увеличения расходов на мероприятие 5.1. «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Тверской области на обеспечение жильем молодых семей» в ДЦП «Создание условий для формирования, развития и укрепления правовых, экономических и организационных условий гражданского становления, эффективной социализации и самореализации молодых граждан» **не внесены. Таким образом, бюджетные ассигнования в сумме 36045,5 тыс. руб. на финансирование вышеуказанной ДЦП предусмотрены в законопроекте с нарушением статей 14, 65 Бюджетного кодекса РФ.**

Следует отметить, что постановление Администрации Тверской области от 01.09.2008 №281-па «Об утверждении долгосрочной целевой программы Тверской области "Создание условий для формирования, развития и укрепления правовых, экономических и организационных условий гражданского становления, эффективной социализации и самореализации молодых граждан» **включено в Перечень** нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта.

2) Департаменту социальной защиты Тверской области на 2193,8 тыс. руб. на предоставление субсидий из областного фонда софинансирования расходов на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в части организации проезда учащихся и (или) студентов, обучающихся по очной форме обучения в образовательных учреждениях, расположенных на территории Тверской области, на пригородных и (или) городских маршрутах наземного пассажирского транспорта общего пользования (кроме железнодорожного, водного транспорта и такси, включая маршрутные)

В соответствии с Пунктом 1.2.1. Приложения № 2 к постановлению Администрации Тверской области от №34-па «О Порядке предоставления, расходования и распределения субсидий из областного фонда софинансирования расходов на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в части организации проезда учащихся и (или) студентов, обучающихся по очной форме обучения в образовательных учреждениях, расположенных на территории Тверской области, на пригородных и (или) городских маршрутах наземного пассажирского транспорта общего пользования (кроме железнодорожного, водного транспорта и такси, включая маршрутные)» (далее – постановление № 34-па) **предусмотрено предоставление данной субсидии муниципальным районам и городским округам.** При этом в расчете объема субсидии (приложении № 21 к пояснительной записке) в нарушение вышеуказанного пункта необоснованно предусмотрена субсидия пос. Красномайский в сумме 39,1 тыс. руб. **Таким образом, общий объем субсидии необоснованно завышен законопроектом на 39,1 тыс. руб.**

Кроме того, при утверждении распределения вышеуказанных субсидий постановлением Администрации Тверской области следует учесть, что пунктом 3.2. постановления № 34-па установлена полная стоимость единого социального проездного билета для категории «иные муниципальные образования» в размере 200 руб. В нарушение указанного пункта по ЗАТО «Озерный», относящемуся к категории «иные муниципальные образования», для расчета размера субсидии применена полная стоимость единого социального проездного билета в размере 210 руб., вместо установленных 200 руб. В результате размер субсидии по ЗАТО «Озерный» завышен на 28 руб. **Предлагаем,** указанное замечание учесть при принятии постановления Администрации Тверской области о распределении субсидии.

3) Департаменту образования Тверской области на 44675,0 тыс. руб. на предоставление за счет средств федерального бюджета субсидий на проведение противоаварийных мероприятий в зданиях муниципальных общеобразовательных

учреждений. В соответствии с Соглашением от 06.08.2009 №К-3 между Федеральным агентством по образованию и Администрацией Тверской области о предоставлении в 2009 году субсидий из федерального бюджета бюджету Тверской области на проведение противоаварийных мероприятий в зданиях государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений субсидии будут предоставлены 5 муниципальным образованиям (Зубцовский, Фировский, Калининский, Весьегонский районы и город Тверь) для финансирования объектов капитального ремонта – общеобразовательных школ, перечисленных в приложении к указанному Соглашению.

Правилами предоставления в 2009 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на проведение противоаварийных мероприятий в зданиях государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.07.2009 №622, предусмотрено, что в случае, если субсидия используется субъектом Российской Федерации на софинансирование муниципальных программ, предусматривающих проведение противоаварийных мероприятий в зданиях муниципальных общеобразовательных учреждений уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ (департамент образования Тверской области) обязан заключить с уполномоченным органом местного самоуправления соглашение на софинансирование соответствующих муниципальных программ. В пакете документов, представленных одновременно с рассматриваемым законопроектом, **отсутствует информация о расходных обязательствах** - заключенных соглашениях между департаментом образования Тверской области и соответствующими уполномоченными органами местного самоуправления на софинансирование муниципальных программ, предусматривающих проведение противоаварийных мероприятий в зданиях муниципальных общеобразовательных учреждений.

Таким образом, бюджетные ассигнования в сумме 44675,0 тыс. руб. по субсидиям на проведение противоаварийных мероприятий в зданиях муниципальных общеобразовательных учреждений предусмотрены в законопроекте с нарушением статей 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ.

4) Департаменту финансов Тверской области на 94572 тыс. руб. на предоставление межбюджетных трансфертов на реализацию закона Тверской области «О статусе города Твери – административного центра Тверской области». В соответствии со статьёй 6 вышеуказанного закона расходы, связанные с осуществлением городом Тверью функций административного центра, предусматриваются в областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год с учетом принятого комиссией решения. Согласно пояснительной записке к законопроекту распределение средств по конкретным мероприятиям будет осуществлено после заседания Комиссии по формированию направлений финансирования расходов областного бюджета, связанных с осуществлением городом Тверью функций административного центра Тверской области.

Таким образом, бюджетные ассигнования в сумме 94572 тыс. руб. предусмотрены в законопроекте с нарушением статьи 6 закона Тверской области от 03.10.2002 №70-ЗО «О статусе города Твери – административного центра Тверской области».

5) Департаменту по социально-экономическому развитию села Тверской области на предоставление новых межбюджетных трансфертов муниципальным

образованиям на оснащение районных (межпоселенческих) клубов и библиотек передвижными специализированными комплексами (автоклубами) в общей сумме 5600 тыс. руб., в том числе:

- по ДЦП «Государственная поддержка развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской области на 2009-2012 годы» на сумму 1600,0 тыс. руб. (средства областного бюджета);

- по ВЦП департамента по социально-экономическому развитию села Тверской области на сумму 4000,0 тыс. руб. (средства федерального бюджета выделяемых в рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года»).

ДЦП «Государственная поддержка развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской области на 2009-2012 годы» утверждена постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 № 287-па (далее - ДЦП). В действующей редакции ДЦП мероприятия на оснащение районных (межпоселенческих) клубов и библиотек передвижными специализированными комплексами (автоклубами) **не предусмотрены**, соответственно в паспорте ДЦП отсутствуют сведения о стратегической цели, объемах и источниках финансирования, ожидаемых результатах реализации ДЦП по данному направлению. Таким образом, **в нарушение статей 14, 65 Бюджетного кодекса**, на момент внесения настоящего законопроекта Администрацией Тверской области **не внесены соответствующие изменения в ДЦП «Государственная поддержка развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской области на 2009-2012 годы»**, в связи, с чем **отсутствуют основания для принятия бюджетных обязательств**.

Кроме того, в соответствии с приложением №2 к Соглашению от 14.03.2009 №1048/10 о порядке и условиях предоставления субсидий из федерального бюджета бюджету Тверской области на мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, и развитию социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности в рамках реализации федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года», заключенному между Министерством сельского хозяйства РФ и департаментом по социально-экономическому развитию села Тверской области, объем средств выделяемых из бюджета Тверской области на софинансирование приобретения автоклубов составляет 4200 тыс. руб., из внебюджетных источников – 4200 тыс. руб. При этом, указанный **законопроект предусматривает софинансирование из бюджета Тверской области только в сумме 1600 тыс. руб., или меньше на 2600 тыс. руб., что требует уточнения.**

6) Департаменту финансов Тверской области на 7650 тыс. руб. на предоставление муниципальным образованиям субсидий на проведение капитального и текущего ремонта в зданиях и (или) помещениях, находящихся в муниципальной собственности, планируемых для использования в целях размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Тверской области. В пакете документов представленных одновременно с рассматриваемым законопроектом **отсутствует информация о расходных обязательствах** Тверской области по предоставлению указанных субсидий. **Перечень** нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием

законопроекта также **не содержит указания на необходимость принятия соответствующие нормативные правовые акты** Тверской области.

Таким образом, **бюджетные ассигнования в сумме 7650 тыс. руб.** по субсидиям на проведение капитального и текущего ремонта в зданиях и (или) помещениях, находящихся в муниципальной собственности, планируемых для использования в целях размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Тверской области **предусмотрены в законопроекте с нарушением статей 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ.**

Также рассматриваемый законопроект **не вносит изменения в приложение 40 «Цели предоставления и расходования субсидий из областного фонда софинансирования расходов» в части вышеуказанной субсидии, что требует уточнения.**

Кроме того, рассматриваемый законопроект предлагает ранее утвержденные расходы по предоставлению субсидий муниципальным образованиям на поддержку редакций районных и городских газет (ЦСР 5205500) в сумме 13300 тыс. руб. включить в состав расходов ДЦП «Развитие институтов гражданского общества Тверской области как эффективного механизма защиты прав и свобод человека, поддержки демократических ценностей в обществе на 2009-2011 годы», отразив соответствующие изменения в приложении №19 к закону Тверской области от 30.12.2008 №156-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов». При этом указанная ДЦП в настоящее время не утверждена постановлением Администрации Тверской области.

В соответствии с Перечнем нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта подлежит принятию постановление Администрации Тверской области «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие институтов гражданского общества Тверской области как эффективного механизма защиты прав и свобод человека, поддержки демократических ценностей в обществе на 2009-2011 годы».

Таким образом, **бюджетные ассигнования по целевой статье расходов 5205500 «Поддержка редакций районных и городских газет» в сумме 13300 тыс. руб. предусмотрены в приложении №10 к законопроекту с нарушением статей 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ.**

Подраздел 1103 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

Законопроектом предлагается уменьшить расходы по субвенции на компенсацию родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования на сумму 14921,6 тыс. руб. Изменение вносится на основании постановления Правительства РФ от 30.07.2009 №624 «О внесении изменений в распределение на 2009 год между субъектами Российской Федерации субсидий на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования», в соответствии с которым субсидия из федерального бюджета бюджету Тверской области уменьшается на 14921,6 тыс.

руб. На указанную сумму уменьшен нераспределенный остаток субвенции, средства, распределенные между муниципальными образованиями законопроектом не изменяются.

Подраздел 1104 «Иные межбюджетные трансферты»

Законопроектом предлагается уменьшить расходы по субвенции на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) образования, а так же дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях Тверской области на сумму 384,7 тыс. руб. На указанную сумму уменьшен нераспределенный остаток субвенции, средства, распределенные между муниципальными образованиями законопроектом не изменяются.

Адресная инвестиционная программа Тверской области на 2009 год.

Бюджетные ассигнования по адресной инвестиционной программе Тверской области **на 2009 год** предлагается увеличить на сумму 770484,4 тыс. руб. по сравнению с ассигнованиями, утвержденными законом Тверской области от 30.12.2008 №156-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (с изм. от 20.07.2009 №76-ЗО). В том числе:

по строительству и реконструкции объектов социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства – увеличить на сумму 561553,1 тыс. руб.;

по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования – увеличить на сумму 208931,3 тыс. руб.

За счет средств **областного бюджета** предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 712813,4 тыс. руб., в том числе по отраслям:

1) по отрасли «Социальная политика» увеличены ассигнования на 60000,0 тыс. руб.: включен объект незавершенного строительства областной собственности: г. Старица – социальный реабилитационный центр для несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей (в т.ч. ПИР) с объемом бюджетных ассигнований в сумме 60000 тыс. руб. и сроком строительства 2007-2010 гг.

Наряду с тем, что в названии данного объекта предусматриваются проектно-изыскательские работы, сумма расходов **на проектные работы отдельной строкой не указана, что требует уточнения.**

Кроме того, **в приложении №14** к законопроекту лимит средств областного бюджета на данный объект областной собственности отражен в гр.5 «средства областного фонда софинансирования», тогда как **в приложении №5** к законопроекту средства предусмотрены по подразделу 1002 «Социальная политика», виду расходов 003 «Бюджетные инвестиции».

В связи с этим **предлагаем внести изменения в приложение №14** к законопроекту, предусмотрев лимит средств областного бюджета на объект «г. Старица – социальный реабилитационный центр для несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей (в т.ч. ПИР)» в графе 4 с соответствующим изменением итоговых сумм по лимиту областного бюджета на областные объекты.

2) по отрасли «Здравоохранение» увеличен лимит капитальных вложений на строительство и оснащение областного перинатального центра, г. Тверь на 435203,1 тыс. руб.

3) по отрасли «Культура» увеличены бюджетные ассигнований в бюджетные инвестиции на 22293,0 тыс. руб., из них:

3.1) увеличены бюджетные ассигнования на 27093,0 тыс. руб., в том числе на объекты:

3.1.1) реконструкция музея С.Я. Лемешева и прилегающей территории в деревне Князево Калининского района Тверской области на 1393,0 тыс. руб.;

3.1.2) включены 3 новых объекта с объемом бюджетных ассигнований в сумме 25700,0 тыс. руб., по которым наряду со строительством предусматривается проектирование:

- Памятник воинам-ракетчикам, посвященный 50-летию ракетных войск стратегического назначения, ЗАТО «Озерный» с объемом бюджетных ассигнований в сумме 12000 тыс. руб., из них ПИР -500 тыс. руб.;

- Мемориальный комплекс «Ксты» Пеновского района с объемом бюджетных ассигнований в сумме 6000 тыс. руб., из них ПИР - 2500,0 тыс. руб.;

- Стела «Город воинской славы» в г. Ржев Тверской области с объемом бюджетных ассигнований в сумме 7700 тыс. руб., из них ПИР – 1464,4 тыс. руб.;

Следовательно, **в отсутствии разработанной и утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации** указанные объекты включены в адресную инвестиционную программу с объемом бюджетных ассигнований на финансирование строительно-монтажных работ **в сумме 21235,6 тыс. руб. в нарушение п. 2.9. Порядка формирования адресной инвестиционной программы Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 16.02.2009 №35-па.**

Кроме того, **не соблюдены требования п.5 ст.7 закона Тверской области от 6.06.2008 №67-ЗО «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области», п. 2.8. Порядка формирования адресной инвестиционной программы Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 16.02.2009 №35-па, в части включения инвестиционных проектов в Программу при наличии положительных заключений по инвестиционным проектам государственных экспертиз.**

3.2) уменьшены бюджетные ассигнования на 4800,0 тыс. руб., в том числе на объекты:

-установка мемориального знака олимпийскому чемпиону Ю.М. Михайлову, г. Тверь на 400,0 тыс. руб.;

-установка мемориального знака олимпийскому чемпиону В.А. Капитонову, г. Тверь на 400,0 тыс. руб.;

-исключен объект «Дом поэта, ПИР» с объемом инвестиций в сумме 4000,0 тыс. руб.

4) по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» уменьшены ассигнования на газификацию по объекту «Строительство газопровода-отвода и АГРС «Калинин-3», ПИР на 1614,0 тыс. руб.

5) по «Прочим отраслям» уменьшены ассигнования на 12000,0 тыс. руб. с исключением расходов из программы на объект «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, г.Тверь (ПИР)»

В связи с исключением данного объекта в приложении №14 к законопроекту предлагаем исключить следующие строки:

<i>Департамент строительного комплекса области</i> Тверской			<i>0,0</i>					<i>0,0</i>
Непрограммная часть			0,0					0,0

Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, г. Тверь (ПИР)	2009	3500 кв.м	0,0					0,0
--	------	-----------	-----	--	--	--	--	-----

б) по отрасли «Дорожное хозяйство» увеличены ассигнования на 208931,3 тыс. руб., из них по объектам:

- реконструкция территориальной автомобильной дороги общего пользования регионального значения Тверь-Лотошино-Шаховская- Уваровка на участке км 6+000-км 10+000 с устройством транспортной развязки в разных уровнях (км 9+085) на пересечении с федеральной автомобильной дорогой Москва-Санкт-Петербург (км 168) в Калининском районе Тверской области на 208731,3 тыс. руб.;

Следует отметить, что в **дополнительном соглашении №1 к Соглашению от 18.06.08 №УД 48/15-С-1** о предоставлении в 2008-2009 гг. бюджету Тверской области субсидий на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) бюджетные инвестиции на данный объект за счет средств областного бюджета предусмотрены в сумме 330049,7 тыс. руб. (из них: 208731,3 тыс. руб. за счет привлечения бюджетного кредита), что **меньше ассигнований в законопроекте (417005,6 тыс. руб.) на 86955,9 тыс. руб.**

Согласно пояснительной записке потребность в средствах областного бюджета в сумме 86955,9 тыс. руб. обусловлена необходимостью проведения выявленных в ходе реконструкции дополнительных объемов работ, не предусмотренных государственными контрактами.

- на проектно-изыскательские работы на 200,0 тыс. руб. с включением объекта «Разработка проектной документации на строительство мостового перехода через реку Ратыня на км 61+860 автомобильной дороги общего пользования регионального значения Хабоцкое-Молоково-Сандово- граница Вологодской области в Сандовском районе Тверской области.

За счет средств областного **фонда софинансирования расходов** предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 57671,0 тыс. руб., в том числе по отраслям:

1) по отрасли «Здравоохранение» увеличены ассигнования на 24621,0 тыс. руб. на софинансирование объекта «Унифицированный палатный корпус ЦРБ г.Лихославль»;

2) по отрасли «Культура» увеличены ассигнования на 23200,0 тыс. руб., в том числе по объектам:

-реконструкция здания Дома культуры в с. Дмитрова Гора Конаковского района на 2000,0 тыс. руб.;

-предусмотрено софинансирование 2 новых муниципальных объектов на сумму 21200,0 тыс.руб. (г. Тверь - мемориальный комплекс «Обелиск Победы»-9200,0 тыс. руб.; Реконструкция Смоленского братского захоронения, расположенного на пересечении Вагжановского переулка и Скоростной дороги г. Твери -12000,0 тыс. руб.);

При отсутствии информации по данным объектам о наличии положительных заключений **по проектно-сметной документации** и утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации **не представляется возможным оценить соблюдение требований п.5 ст.7 закона** Тверской области

от 6.06.2008 №67-ЗО «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области», п. 2.8.-2.9 **Порядка** формирования адресной инвестиционной программы Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 16.02.2009 №35-па.

3) по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» увеличены ассигнования на 9850,0 тыс. руб., из них:

3.1) увеличены бюджетные ассигнования на 11650,0 тыс. руб., в том числе на объекты:

- предусмотрены бюджетные ассигнования на софинансирование незавершенного строительства на объект «Реконструкция гидроузла на р. Остречина в г. Бежецке Тверской области (водозаборные сооружения, г. Бежецк) в сумме 10000 тыс. руб. со сроком строительства 2003-2010 гг.

-включен новый объект со сроком строительства 2009-2010гг. «Газификация жилых домов по ул.Заречная, д.Старое Мелково Старомелковского сельского поселения Конаковского района» с объемом бюджетных ассигнований в сумме 1650 тыс. руб., из них ПИР - 700,0 тыс. руб.;

При этом **в отсутствие разработанной и утвержденной** в установленном порядке **проектно-сметной документации** данный объект включен в адресную инвестиционную программу с объемом бюджетных ассигнований на финансирование строительно-монтажных работ **в сумме 950,0 тыс. руб. в нарушение п. 2.9. Порядка** формирования адресной инвестиционной программы Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 16.02.2009 №35-па.

Кроме того, **не соблюдены требования** п.5 ст.7 **закона** Тверской области от 6.06.2008 №67-ЗО «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области», п. 2.8. **Порядка** формирования адресной инвестиционной программы Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 16.02.2009 №35-па, в части включения инвестиционных проектов в Программу при наличии положительных заключений по инвестиционным проектам государственных экспертиз.

3.2) уменьшены бюджетные ассигнования на 1800,0 тыс. руб., в том числе на объекты:

-Внутрипоселковые газовые сети, входящие в зону межпоселкового газопровода АГРС д.Зехново-г. Осташков на сумму 1650,0 тыс. руб.;

-Реконструкция и техническое перевооружение линии электропередач ВЛ-10кВ и ТП 10/04 кВ д. Архангельское (ПИР) на сумму 150,0 тыс. руб. с исключением расходов на данный объект

В связи с исключением расходов на объект «Реконструкция и техническое перевооружение линии электропередач ВЛ-10кВ и ТП 10/04 кВ д. Архангельское (ПИР)» в приложении №14 к законопроекту предлагаем исключить следующие строки:

Администрация Архангельского сельского поселения Старицкого района				0,0				0,0
Реконструкция и техническое перевооружение линии электропередач ВЛ-10кВ	2009			0,0				0,0

и ТП 10/04 кв д. Архангельское (ПИР)									
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Адресная инвестиционная программа Тверской области на 2010 год.

Бюджетные ассигнования адресной инвестиционной программе Тверской области **на 2010 год** по строительству и реконструкции объектов социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства предлагается уменьшить на сумму 382903,1 тыс. руб. Из них:

1) уменьшены бюджетные ассигнования за счет средств **областного бюджета** на сумму 411203,1 тыс. руб., в т.ч. по отраслям:

- по отрасли «Здравоохранение» на 375203,1 тыс.руб. на строительство, оснащение областного перинатального центра в г.Твери

- по отрасли «Культура» на 36000 тыс.руб. в связи с исключением расходов на объект «Дом поэта».

2) увеличены бюджетные ассигнования за счет средств **областного бюджета** на сумму 28300,0 тыс. руб., в т.ч. по отраслям:

- по отрасли «Социальная политика» на сумму 20000 тыс.руб. на строительство социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей;

- по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» на сумму 4300 тыс.руб. (в программу включен объект «Строительство газопровода–отвода и АРГС «Калинин-3», ПИР);

- по «Прочим отраслям» на сумму 4000 тыс.руб.(в программу включены проектные работы по 2 объектам «Строительства пожарного депо в пгт.Оленино (ПИР)» и «Строительство пожарного депо в пгт.Селижарово (ПИР)»).

Следует отметить, что **в статье 1 законопроекта**, предусматривающей изменение статьи 8 закона по утверждению расходов на реализацию Адресной инвестиционной программы на 2010 год в сумме 1692239,2 тыс. руб., **допущена ошибка**. Так, исходя из предложенных изменений (приложение №16 законопроекта) и утвержденных расходов на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования (приложение №26 закона), объем расходов на реализацию Адресной инвестиционной программы на 2010 год составит 1712239,2 тыс. руб. (1275012,0+437227,2).

В связи с этим, предлагаем внести изменения в пп. б) п.3 статьи 1 законопроекта, заменив цифры «1692239,2» цифрами «1712239,2»

Источники финансирования дефицита областного бюджета Тверской области.

В соответствии с изменениями Бюджетного кодекса РФ, введенными Федеральным законом от 09.04.2009 № 58-ФЗ на период до 1 января 2013 года, дефицит областного бюджета может превысить ограничения, установленные в п.2 ст. 92¹ Бюджетного кодекса РФ, в пределах разницы между полученными и погашенными субъектом Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерацией (в случае утверждения законом субъекта РФ о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета данной разницы).

В представленном проекте закона предлагается дефицит областного бюджета на 2009 год уменьшить на **1061,8** тыс. руб. и установить в сумме **5 723 849** тыс. руб., который составит **27,8%** от объема доходов областного

бюджета на 2009 год без учета безвозмездных поступлений, что на **12,8** пункта, или на **2 636 170,7** тыс. рублей. превышает предельный 15% показатель дефицита, установленный п.2 ст. 92¹ Бюджетного кодекса РФ.

Допустимое превышение может составить сумму **2 628 017** тыс. руб., с учетом объема поступлений средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Тверской области в размере **72 587,6** тыс. руб. и объема снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета **-2 555 429,4** тыс. руб. Следовательно, планируемый объем дефицита превышает на **8 153,7** тыс. руб. размер дефицита согласно требованиям **п. 2 ст.92¹ Бюджетного кодекса РФ.**

В тоже время в проекте закона показатель «бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ (КБК 000 01 03 00 00 00 0000 000) определен в сумме **180 745** тыс. руб., что в 22,2 раза больше превышения планируемого объема дефицита (**8 153,7** тыс. руб.), что **соответствует внесенным изменениям в п. 2 ст. 92¹ Бюджетного кодекса РФ.**

В проекте закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета на 2009 год предусмотрено:

- **уменьшение** показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на **14 386,6** тыс. руб. (КБК 000 01 05 00 00 00 0000 000). Следует отметить, что планируемый объем остатков средств на едином счете на начало 2010 года составляет **18 879,3** тыс. руб.

- **увеличение** суммы привлечения кредитов от кредитных организаций на **3 786 000** тыс. руб. по КБК 000 01 02 00 00 02 0000 710,

При этом каких-либо расчетов и обоснований по увеличению объема привлеченных средств в коммерческих организациях на **3 786 000** тыс. руб. не представлено.

Таким образом, в нарушение ст. 32.1 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» в представленных материалах отсутствует обоснование увеличения на **3 786 000** тыс. руб. объема привлеченных кредитов в коммерческих организациях. Следовательно, дать оценку обоснованности и целесообразности и провести финансово-экономическую экспертизу данных изменений не представляется возможным.

- **увеличение** суммы погашения кредитов от кредитных организаций на **3 000 000** тыс. руб. по КБК 000 01 02 00 00 02 0000 810.

Согласно пояснительной записке увеличение суммы получения кредитов коммерческих банков связано с привлечением в 2009 году долгосрочных кредитов коммерческих банков сроком до трех лет.

Дополнительно департаментом финансов представлены **копия проекта** технического задания на проведение открытого аукциона на право заключения государственного контракта о предоставлении кредита областному бюджету Тверской области в 2009 году сроком до трех лет на сумму **2 800 000** тыс. руб. и **копия проекта** государственного контракта о предоставлении данного кредита на **финансирование дефицита областного бюджета Тверской области и погашения долговых обязательств со сроком возврата кредита через 1095 дней с даты выдачи кредита, то есть в 2012 году.**

Следует отметить, что необходимость увеличения суммы погашения кредитов от кредитных организаций на **3 000 000** тыс. руб. с учетом того, что гашение кредита по представленным документам ожидается в 2012 году,

департаментом финансов **не обосновано. Следовательно, планируемая сумма погашения кредитов коммерческих банков завышена на 3 000 000 тыс. рублей.**

- **уменьшение** суммы погашения кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ на **236 325 тыс. руб.** (238 000 тыс. руб. - 1 675 тыс. руб.) по КБК 000 01 03 00 00 02 0000 810 связано с **увеличением** суммы погашения бюджетных кредитов, номинированных в иностранной валюте на **1 675 тыс. руб.** (рост курса иностранной валюты) и с **уменьшением** суммы погашения бюджетных кредитов на **238 000 тыс. руб.**

Согласно пояснительной записке уменьшение суммы погашения бюджетных кредитов на 238 000 тыс. руб. обусловлено заключением с Министерством финансов РФ Соглашения о предоставлении областному бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита в сумме 238 000 тыс. руб. со сроком возврата в 2012 году. Следует отметить, что согласно дополнительно представленных департаментом финансов копий документов (распоряжения администрации Тверской области от 25.08.2009 № 665-ра «О заключении Соглашения о предоставлении областному бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)», проекта вышеуказанного Соглашения, платежного поручения от 31.08.2009 № 233) бюджетный кредит со сроком гашения в 2012 году предоставлен областному бюджету в сумме **237 742 тыс. рублей.**

Следовательно, уменьшение суммы погашения кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ по КБК 000 01 03 00 00 02 0000 810, предусмотренное законопроектом, **предлагаем** установить в размере **236 067 тыс. руб.** (237 742-1 675), или меньше планируемого показателя в проекте закона на **258 тыс. руб.;**

- **уменьшение** суммы возврата бюджетных кредитов предоставленных муниципальным образованиям на **1 009 000 тыс. руб.** согласно пояснительной записке обусловлено продлением муниципальным образованиям срока возврата бюджетного кредита. Право продления использованием кредитом на срок до трех лет установлено законом Тверской области от 20.07.2009 № 76-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов». Согласно п.2 ст. 24 закона Тверской области от 30.12.2008 №156-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» бюджетные кредиты муниципальным образованиям предоставляются **на покрытие временных кассовых разрывов**, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований.

При этом следует отметить, что согласно п.7 Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2009 год, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 26.05.2009 № 453 бюджетные кредиты **на покрытие временных кассовых разрывов**, возникающих при исполнении бюджета субъекта РФ **предоставляются на срок, не выходящий за пределы финансового года. Бюджетные кредиты на срок до трех лет предоставляются на частичное покрытие дефицита бюджета субъекта РФ.**

В проекте закона средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта РФ по КБК

000 01 06 01 00 02 0000 630 составляют сумму **72 587,6** тыс. рублей, что не соответствует сумме планируемых поступлений в областной бюджет от продажи акций открытых акционерных обществ в размере **189 054,4** тыс. руб., установленной в п.3 раздела 1 приложения к закону Тверской области от 13.07.2009 № 69-ЗО «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2009 год».

Таким образом, источник финансирования дефицита «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта РФ» по КБК 000 01 06 01 00 02 0000 630 в проекте закона на **116 466,8** тыс. руб. (189 054,4-72 587,6) меньше показателя, определенного в законе Тверской области от 13.07.2009 № 69-ЗО «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2009 год».

На основании выше изложенного, **предлагаем привести в соответствие** сумму показателя источника финансирования дефицита «средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта РФ» в законопроекте с суммой, утвержденной в законе Тверской области от 13.07.2009 № 69-ЗО «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2009 год».

Имеются **замечания** в части формирования приложения 1 к пояснительной записке «Сводная таблица изменений к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»:

- допущена техническая ошибка на стр.6. по графе «Итого источники финансирования дефицита областного бюджета» в графе 5 «Изменения всего» вместо цифры «1 007 938,2» следовало указать «1 061,8»; в графе 11 «Прочие» вместо цифры «1 667 702,1» указать «-658 702,1».

Вывод:

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель

Л.Д. Желтова