



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 30.07.1998 № 25-03-2 «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 31.08.2009 № 1420.

1. Документы и материалы, представленные для проведения финансовой экспертизы.

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области».

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области».

3. Пояснительная записка к проекту закона «О внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области».

4. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области».

5. Распоряжение Губернатора Тверской области от 13.08.2009 № 627-рг «О реализации права законодательной инициативы».

2. Результаты экспертизы.

Представленным на экспертизу законопроектом, внесенным в порядке законодательной инициативы Губернатором Тверской области Д.В. Зелениным, предусматривается внесение изменений:

- в статьи 24, 25 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» в части замены понятий «областная целевая программа» на «долгосрочная целевая программа» и «ведомственная целевая программа» и «государственный заказчик» на «администратор».

Изменения внесены в целях приведения данного закона в соответствие с Бюджетным кодексом РФ и законом Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

- в статью 32 в части установления категорий лиц, которым может быть передано государственное имущество в **безвозмездное пользование без проведения конкурсов**.

Кроме того, в статье предусматривается, что **иным категориям** лиц государственное имущество может быть передано в безвозмездное пользование по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров безвозмездного пользования в порядке, установленным федеральным законодательством.

Изменения внесены в целях приведения закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» в соответствие со статьей 17.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ЗО «О защите конкуренции».

По результатам экспертизы представленных документов установлено.

Внесение изменений в статьи 24, 25 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» не повлечет финансовых и материальных затрат для Тверской области.

Следовательно, отсутствует необходимость финансовой экспертизы контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области по представленному законопроекту в соответствии со статьей 16 закона Тверской области «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области».

Вместе с тем, обращаем внимание на следующее.

1. В пункте «б» части 3 статьи 1 законопроекта предусматривается, что государственное имущество может быть передано в безвозмездное пользование иным лицам, не указанным в части 1 настоящей статьи, по результатам проведения **конкурсов или аукционов** на право заключения договоров в порядке, установленным федеральным законодательством. Вместе с тем, следует отметить, что договор передачи в безвозмездное пользование может быть заключен **только** по результатам проведения **конкурса** на право заключения договоров безвозмездного пользования, так как проведение аукциона предполагает объявление начальной, стартовой **цены**. **Следовательно, аукцион не может быть проведен на право** заключения договоров безвозмездного пользования.

2. В то же время необходимо отметить, что введение статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ЗО «О защите конкуренции» является составляющей комплекса мер, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции, утв. Президентом РФ 31.07.2008 № Пр-1568, и направленных на улучшение государственного управления в социально-экономической сфере. Данная норма направлена на единообразную регламентацию, унификацию использования государственного и муниципального имущества, передачи прав на использование этого имущества. Одновременно указанной нормой оговаривается возможность предоставления государственного имущества на праве аренды, безвозмездного пользования и доверительного управления имуществом приведенному перечню субъектов без проведения торгов.

Таким образом, форма договора безвозмездного пользования предусмотрена ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ЗО «О защите конкуренции» как одна из форм передачи прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом без проведения торгов, при этом необходимо учитывать, что действующим федеральным законодательством не ограничен субъектный состав лиц, с которыми могут быть заключены договоры безвозмездного пользования государственным или муниципальным имуществом.

В то же время статья 32 закона Тверской области от 09.04.2002 N 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» регулирует порядок передачи по решению Администрации области государственного имущества исключительно в безвозмездное пользование.

Таким образом, предмет регулирования ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ЗО «О защите конкуренции» (устанавливающей преимущественное использование механизма торгов при распоряжении государственным и муниципальным имуществом) и ст. 32 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» (устанавливающей субъектный перечень лиц, которым государственное имущество может быть передано в безвозмездное пользование как по результатам торгов, так и без их проведения) не является идентичным.

Кроме этого необходимо учитывать, что установленный ст. 17.1 Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ЗО «О защите конкуренции» принцип преимущественного использования механизма торгов при предоставлении государственного и муниципального имущества на различном праве владения и пользования служит цели получения наилучшего экономического эффекта от использования данного вида имущества.

В то же время пунктом «б» части 3 статьи 1 законопроекта предлагается изложить часть 2 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» в редакции, позволяющей неограниченному кругу лиц претендовать на получение государственного и муниципального имущества в безвозмездное пользование, что будет способствовать снижению получения необходимого экономического эффекта от использования данного имущества.

Согласно п. «а» ч. 7 постановления Правительства РФ от 05.03.2009 № 196 «Об утверждении методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции», отсутствие или неопределенность условий принятия решения органами государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) является коррупционным фактором, способствующим проявлениям коррупции при применении нормативных правовых актов.

На основании выше изложенного, предлагается:

1. В пункте «б» части 3 статьи 1 законопроекта после слова «конкурсов» исключить слова «или аукционов».
2. Пункт «б» части 3 статьи 1 законопроекта дополнить следующим предложением. «Условия конкурса должны предусматривать меры, направленные на повышение эффективности использования государственного имущества».

Вывод:

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель

Л.Д. Желтова

Н.И. Яковлева
34-31-31