



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

**Заключение
по оперативному отчету Тверского территориального фонда обязательного
медицинского страхования об исполнении бюджета Фонда
за 1 полугодие 2009 года.**

В соответствии со статьями 10, 12 закона Тверской области «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области» и п. 3 плана работы контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 29.01.2009 №1316-П-4, проведена экспертиза оперативного отчета об исполнении бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования по состоянию на 01.07.2009 года, в результате которой установлено следующее.

Анализ исполнения доходов бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 1 полугодие 2009 года.

Доходы бюджета ТТФ ОМС за 1 полугодие 2009 года выполнены в объеме 1970975,0 тыс. руб., что составляет 54,2% от назначений, утвержденных на текущий финансовый год (3636543,3 тыс. руб.) законом Тверской области от 16.02.2009 №4-ЗО «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов». Доходы бюджета ТТФ ОМС по сравнению с соответствующим периодом прошлого года (2120457,2 тыс. руб.) уменьшились на 7,1%, или поступило меньше на 149482,2 тыс. руб.

Исполнение за 1 полугодие 2009 года и поступление доходов в бюджет ТТФ ОМС по сравнению с аналогичным периодом 2008 года произошло по следующим источникам:

1. Налоговых доходов поступило в сумме 580012,7 тыс. руб., или 53,8% годовых назначений (1077493,0 тыс. руб.), что больше по сравнению с 1 полугодием 2008 года (566119,2 тыс. руб.) на 13893,5 тыс. руб., или на 2,5%, из них:

- единого социального налога, зачисляемого в территориальные фонды обязательного медицинского страхования, поступило в сумме 538120,5 тыс. руб., или 54% годовых назначений (996516,0 тыс. руб.), что больше соответствующего периода прошлого года (525353,2 тыс.руб.) на 12767,3 тыс. руб., или на 2,4%;

- налогов на совокупный доход поступило в сумме 41413,4 тыс. руб., или 52,4% годовых назначений (79077,0 тыс. руб.), что больше соответствующего периода прошлого года (37562,0 тыс. руб.) на 3851,4 тыс. руб., или на 10,3%;

- задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам поступили в сумме 478,8 тыс. руб., или 25,2% годовых

назначений (1900,0 тыс. руб.), что меньше соответствующего периода прошлого года (3204,0 тыс. руб.) на 2725,2 тыс. руб., или в 6,7 раз.

2. Прочие неналоговые доходы (поступления по межтерриториальным расчетам) составили 56122,7 тыс. руб., или 86,3% годовых назначений (65040,0 тыс. руб.), что больше по сравнению с 1 полугодием 2008 года (27028,7 тыс. руб.) на 29094,0 тыс. руб., или в 2,1 раза.

3. Прочие поступления, бюджетные назначения по которым на текущий финансовый год законом о бюджете ТТФ ОМС **не предусмотрены**, в 1 полугодии 2009 года составили сумму 7163,3 тыс. руб., в том числе:

3.1. Прочих доходов территориальных фондов ОМС от оказания платных услуг и компенсации затрат бюджетов ТФОМС (возврат лечебно-профилактическими учреждениями Тверской области в бюджет ТТФ ОМС не использованных в 2008 году средств, предназначенных на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики, медсестрами участковых врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медсестрами врачей общей практики) поступило на сумму 563,1 тыс.руб.;

3.2. Штрафов, санкций, возмещений ущерба поступило на сумму 6600,2 тыс.руб., из них:

- Денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) (штрафов за несвоевременную постановку на налоговый учет) поступило в сумме 3,0 тыс.руб.;

- Денежных взысканий (штрафов) и иных сумм, взыскиваемых с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемых в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования (возмещение по исполнительным листам за лечение пострадавших граждан) поступило в сумме 273,3 тыс.руб.;

- В возмещение сумм, израсходованных незаконно или не по целевому назначению, а также доходов, полученных от их использования (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования) (возврат средств лечебно-профилактическими учреждениями Тверской области, работающими в системе ОМС, на основании актов их проверок, осуществленных контрольно-ревизионным отделом Тверского ТФОМС) поступило в сумме 6323,9 тыс.руб.

4. Возвращено в бюджет ФФОМС из бюджета ТТФ ОМС не использованных в 2008 году остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов целевого назначения прошлых лет на сумму 19491,3 тыс.руб., в том числе:

- субвенции, предназначенной на финансовое обеспечение государственного задания оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи по оказанию дополнительной медицинской помощи врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики и медицинскими сестрами указанных врачей в сумме 19331,4 тыс.руб.;

- субсидии на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан в сумме 124,0 тыс.руб.;

- субсидии на проведение пилотного проекта, направленного на повышение качества услуг в сфере здравоохранения в сумме 35,9 тыс.руб.

5. Безвозмездные поступления составили сумму 1347167,6 тыс. руб., или 54,0% от годовых назначений (2494010,3 тыс. руб.). По сравнению с соответствующим периодом прошлого года (1527309,3 тыс. руб.) безвозмездные поступления уменьшились на сумму 180141,7 тыс. руб., или на 11,8%, в том числе:

5.1 Средства областного бюджета Тверской области, передаваемые бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики, медсестрами участковых врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медсестрами врачей общей практики составили сумму **97136,1 тыс.руб.**

Следует отметить, что бюджетные назначения по данному виду доходов на текущий финансовый год законом о бюджете ТТФ ОМС **не предусмотрены.**

5.2. Средства областного бюджета Тверской области, передаваемые бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование неработающего населения, поступили в сумме 940526,5 тыс. руб. или 50,0% годовых назначений (1881052,9 тыс.руб.), что больше соответствующего периода прошлого года (704276,0 тыс. руб.) на 236250,5 тыс. руб. или на 33,4%.

Численность неработающего населения Тверской области, застрахованного по обязательному медицинскому страхованию на 01.07.2009г. составляет 768479 человек. Подушевой норматив финансирования на одного человека из числа неработающего населения на 2009 год, утвержденный законом Тверской области от 06.05.2009 №33-ЗО «О Территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2009 году», составил 2487,5 рублей. При этом подушевой норматив финансовых затрат на оказание медицинской помощи за счет средств ТТФОМС всему населению Тверской области (1379,5 тыс. чел.), определен территориальной программой государственных гарантий, в размере 2636,1 рубля на 1 человека, или на 148,6 рубля больше.

Необходимо отметить, что подушевой норматив финансовых затрат на оказание медицинской помощи, за счет средств обязательного медицинского страхования, определен постановлением Правительства РФ от 05.12.2008 № 913 «О Программе государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи на 2009 год» в размере 4059,6 рубля в год на 1 человека.

В связи с вышеизложенным, подушевой норматив финансовых затрат на оказание медицинской помощи застрахованным неработающим гражданам на 2009 год ниже подушевого норматива финансовых затрат на оказание медицинской помощи всего населения области на 5,6% и ниже федерального подушевого норматива на 38,7%.

По состоянию на 01.07.2009 года в лечебно-профилактических учреждениях Тверской области, работающих в системе ОМС, пролечено 471749 человек неработающего населения, что составило 61,4% от всего застрахованного неработающего населения. На лечение неработающего населения в отчетном

периоде поступило в бюджет ТТФ ОМС 955163,5 тыс. руб., в том числе: средства областного бюджета Тверской области, передаваемые на обязательное медицинское страхование неработающего населения- 940526,5 тыс. руб.; субсидия на обязательное медицинское страхование неработающего населения (детей) - 14637,0 тыс. руб. Таким образом, расходы на лечение 1 человека из числа **неработающих граждан составили 2024 руб. 72 коп.**, что меньше утвержденного Программой госгарантий подушевого норматива финансовых затрат на оказание медицинской помощи неработающим гражданам (2487,5 рублей) на 462 руб. 78 коп., или на 18,6%.

5.3. Средств Федерального фонда ОМС, переданных в бюджет ТТФ ОМС поступило в сумме 309505,5 тыс. руб., или 50,5% годовых назначений (612957,4 тыс. руб.), что меньше соответствующего периода прошлого года (823075,5 тыс. руб.) на 513570,0 тыс. руб., или в 2,7 раза, из них:

- дотация бюджету ТТФ ОМС на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС поступила в сумме 291841,6 тыс. руб., или 50,0% годовых назначений, что меньше соответствующего периода 2008 года (314464,3 тыс. руб.) на 22622,7 тыс. руб., или на 7,2%.

- субсидия бюджету ТТФ ОМС на обязательное медицинское страхование неработающего населения (детей) поступила в сумме 14637,0 тыс. руб., или 50,0% годовых назначений, что больше соответствующего периода 2008 года (13698,8 тыс. руб.) на 938,2 тыс. руб., или на 6,8%;

- субсидия бюджету ТТФ ОМС на проведение диспансеризации находящихся в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поступила в сумме 3026,4 тыс. руб.

Следует отметить, что бюджетные назначения по данному виду доходов на текущий финансовый год законом о бюджете ТТФ ОМС **не предусмотрены**.

Анализ исполнения расходов бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 1 полугодие 2009 года и использования средств Фонда на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Расходы бюджета Тверского ТФОМС утверждены законом Тверской области от 16.02.2009 №4-ЗО «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» в сумме 3636543,3 тыс. руб.

В соответствии со ст.7 закона Тверской области от 16.02.2009 №4-ЗО «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», решением руководителя ТТФ ОМС в сводную бюджетную роспись бюджета Тверского ТФОМС были внесены изменения на сумму 254393,7 тыс. руб., в части увеличения расходов, за счет поступивших из Федерального фонда ОМС субсидий, из областного бюджета Тверской области межбюджетных трансфертов, а так же сумм остатков по состоянию на 01 января 2009 года целевых средств, поступивших в бюджет Тверского ТФОМС, и не использованных в 2008 году, подлежащих использованию в 2009 году на те же цели, и **не утвержденных законом о бюджете Тверского ТФОМС**, в том числе:

- на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан в сумме 26325,5 тыс.руб., за счет остатков по состоянию на 01 января 2009 года

целевых средств, поступивших в бюджет Тверского ТФОМС и не использованных в 2008 году, подлежащих использованию в 2009 году на те же цели;

- на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в сумме 3195,6 тыс.руб., в том числе: в сумме 3026,4 тыс.руб. за счет поступившей из Федерального фонда ОМС субсидии и в сумме 169,2 тыс.руб. за счет остатков по состоянию на 01 января 2009 года целевых средств, поступивших в бюджет Тверского ТФОМС и не использованных в 2008 году, подлежащих использованию в 2009 году на те же цели;

- на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики, медсестрами участковых врачей-терапевтов участковых, врачей- педиатров участковых, медсестрами врачей общей практики в сумме 224872,6 тыс.руб.

Необходимо обратить внимание на то, что пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ в сводную бюджетную роспись без внесения изменения в закон о бюджете могут быть внесены изменения в случае получения субсидий и субвенций, сверх объемов, утвержденных законом о бюджете.

При этом, из областного бюджета Тверской области получено межбюджетных трансфертов в отчетном периоде на указанные цели в сумме 97136,1 тыс. руб.

В связи с этим, в бюджетной росписи могут быть предусмотрены расходы только в размере фактически поступивших средств, т.е. в сумме 97136,1 тыс. руб.

Таким образом, в нарушение п.3 ст. 217 Бюджетного Кодекса РФ и ст.7 закона Тверской области от 16.02.2009 №4-ЗО «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», в сводную бюджетную роспись бюджета Тверского ТФОМС **излишне внесены изменения на сумму 127736,5 тыс.руб.**

Учитывая вышеизложенное, в оперативном отчете об исполнении бюджета ТТФ ОМС за 1 полугодие 2009 года бюджетные ассигнования в сводной бюджетной росписи бюджета завышены на **127736,5 тыс.руб.**

При этом необходимо отметить, что законом Тверской области от 30.12.2008 №156-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (с изменениями и дополнениями, внесенными законом Тверской области от 15.06.2009 №54-ЗО) предусмотрены межбюджетные трансферты в бюджет Тверского ТФОМС на вышеуказанные цели в сумме **210390,8 тыс. руб.** В связи с этим необходимо внести соответствующие изменения в закон о бюджете ТТФ ОМС на 2009 год, предусмотрев бюджетные назначения как по доходам так и по расходам на оказание дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики, медсестрами участковых врачей-терапевтов участковых, врачей- педиатров участковых, медсестрами врачей общей практики в сумме 210390,8 тыс. руб.

Расходы бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 1 полугодие 2009 года составили 1968480,6 тыс. руб., или 54,1% от бюджетных ассигнований (3636543,3 тыс. руб.), утвержденных на 2009 год законом Тверской области от 16.02.2009 №4-ЗО «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год и на

плановый период 2010 и 2011 годов». По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы, осуществленные Фондом (2031342,6 тыс. руб.), уменьшились на 62862,0 тыс. руб., или на 3,1%, из них:

1. Расходы на руководство и управление в сфере установленных функций аппарата Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 1 полугодие 2009 года исполнены в сумме 26691,7 тыс. руб., или на 41,0% к бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на 2009 год законом о бюджете ТТФ ОМС и к утвержденной сводной бюджетной росписи (65065,3 тыс. руб.), что больше расходов за 1 полугодие 2008 года (21588,1 тыс. руб.) на 5103,6 тыс. руб., или на 23,6%.

2. Расходы на проведение диспансеризации находящихся в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, исполнены в сумме 2753,4 тыс. руб., или на 86,2% к утвержденной сводной бюджетной росписи (3195,6 тыс.руб.), что больше расходов за 1 полугодие 2008 года (205,9 тыс. руб.) на 2547,5 тыс.руб., или в 13,4 раза. По отношению к полученной субсидии ((3026,4 тыс. руб.) на указанные цели исполнение составило 91%, или меньше на 273 тыс. руб.

3. Расходы на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан исполнены в сумме 8690,1 тыс.руб., или на 33,0% к утвержденной сводной бюджетной росписи (26325,5 тыс.руб.), что больше расходов за 1 полугодие 2008 года (774,9 тыс. руб.) на 7915,2 тыс.руб., или в 11,2 раза.

4. Расходы на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики, медсестрами участковых врачей-терапевтов участковых, врачей- педиатров участковых, медсестрами врачей общей практики за 1 полугодие 2009 года исполнены в сумме 78686,0 тыс. руб., или на 81%% к полученным из областного бюджета Тверской области безвозмездным перечислениям (97136,1 тыс. руб.).

5. Расходы на обязательное медицинское страхование неработающего населения (детей), исполнены в сумме 14637,0 тыс. руб., равной объему поступивших доходов на данные цели за 1 полугодие 2009 года, что больше расходов за 1 полугодие 2008 года (13698,8 тыс. руб.) на 938,2 тыс.руб., или на 6,4%.

6. Расходы на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы ОМС в части оплаты оказанной медицинской помощи исполнены в сумме 1837022,4 тыс.руб., или на 51,9% к бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на 2009 год законом о бюджете ТТФ ОМС и к утвержденной сводной бюджетной росписи (3542203,9 тыс. руб.), что больше расходов за 1 полугодие 2008 года (1496057,5 тыс. руб.) на 340964,9 тыс. руб., или на 18,6%.

По состоянию на 01.07.2009г. неиспользованный остаток денежных средств на расчетных счетах Тверского ТФОМС составил 105184,3 тыс. руб., что больше на 2494,3 тыс. руб., или на 2,4% остатка средств на 01.01.2009 года (102690,0 тыс. руб.), из них:

- средства на выполнение территориальной программы ОМС – 3512,0 тыс. руб.;

- средства нормированного страхового запаса ТТФ ОМС для поддержания финансовой устойчивости системы ОМС Тверской области – 60311,4 тыс. руб., что

соответствует размеру, установленному ст.8 закона Тверской области от 16.02.2009 №4-ЗО «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;

- на содержание исполнительной дирекции – 4833,3 тыс. руб.;
- на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан -17635,4 тыс. руб.;

- на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики, медсестрами участковых врачей-терапевтов участковых, врачей- педиатров участковых, медсестрами врачей общей практики– 18450,0 тыс. руб.;

- на проведение диспансеризации находящихся в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 442,2 тыс. рублей.

По состоянию на 01.07.2009 года система ОМС Тверской области представляет собой 4 филиала страховых медицинских организаций и 97 лечебно-профилактических учреждений, финансируемых за счет средств обязательного медицинского страхования.

По данным, полученным от Тверского ТФОМС по состоянию на 01.07.2009 года страховыми медицинскими организациями, работающими в системе ОМС Тверской области, застрахован 1290761 гражданин области, или 93,6% от всего населения области (1379500 человек), в том числе: работающего населения 522282 человек и неработающего населения 768479 человек.

Договорами, заключенными между ТТФ ОМС и страховыми медицинскими организациями, установлены плановые объемы финансирования страховых медицинских организаций по дифференцированным подушевым нормативам, определенным Территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2009 году, утвержденной законом Тверской области от 16.02.2009 №4-ЗО.

Финансирование Тверским территориальным фондом обязательного медицинского страхования страховых медицинских организаций по дифференцированным подушевым нормативам на объем оказанной медицинской помощи за 1 полугодие 2009 года составило 1685742,1 тыс. руб., или 99,6% от планового объема финансирования по дифференцированным подушевым нормативам (1692555,3 тыс.руб.), что меньше на 6813,2 тыс. руб., или на 0,4%, в том числе:

- Филиала ЗАО «Макс-М» в г. Твери в сумме 959419,1 тыс. руб., или 99,0% от планового объема финансирования (963529,9 тыс. руб.), или 56,9% от общего объема финансирования СМО;

- Тверского филиала ООО СМК «Ресо-Мед» в сумме 139157,0 тыс. руб., или 99,8% от планового объема финансирования (139447,6 тыс. руб.), или 8,3% от общего объема финансирования СМО;

- Филиала «Тверской» ЗАО СГ «Спасские ворота–М» в сумме 244671,3 тыс. руб., или 99,8% от планового объема финансирования (245223,2 тыс. руб.), или 14,5% от общего объема финансирования СМО;

- ООО СК «Ингосстрах-М»-филиала в г.Твери в сумме 342494,7 тыс. руб., или 99,5% от планового объема финансирования (344354,6 тыс. руб.), или 20,3% от общего объема финансирования СМО.

Кроме того, объем средств, полученных страховыми медицинскими организациями в 1 полугодии 2009 года на ведение дела, составил 25659,2 тыс. руб., или 1,5% от полученных средств ОМС на оплату медицинской помощи.

По состоянию на 01.07.2009г. **общая задолженность** ТТФ ОМС перед страховыми медицинскими организациями, осуществляющие обязательное медицинское страхование в Тверской области по финансированию территориальной программы ОМС, составила 4252,6 тыс.руб., в том числе:

- Филиалу ЗАО «Макс-М» в г. Твери сумму 2756,0 тыс.руб.;
- ООО СК «Ингосстрах-М»-филиалу в г.Твери сумму 714,8 тыс.руб.;
- Тверскому филиалу ООО СМК «Ресо-Мед» сумму 284,5 тыс.руб.;
- Филиалу «Тверской» ЗАО СГ «Спасские ворота–М» сумму 497,3 тыс.руб.

По данным полученным из ТТФ ОМС окончательный расчет по дифференцированным подушевым нормативам за июнь 2009 года осуществлен в течение первой недели июля 2009 года.

В отчетном периоде 27.02.2009 года из нормированного страхового запаса финансовых средств Тверского ТФОМС перечислена субвенция Тверскому филиалу ООО СМК «Ресо-Мед», для поддержания финансовой системы ОМС Тверской области, на сумму 10936,6 тыс.руб.

Таким образом, общая сумма осуществленного ТТФ ОМС финансирования страховых медицинских организаций на оплату медицинской помощи за 1 полугодие 2009 года составила 1696678,7 тыс.руб.

Кроме того, страховыми медицинскими организациями, осуществляющими медицинское страхование в Тверской области, за 1 полугодие 2009 года получены доходы от размещения на банковских депозитах временно свободных финансовых средств в сумме 812,7 тыс.руб., в том числе:

- Филиалом ЗАО «Макс-М» в г. Твери сумма 141,2 тыс.руб.;
- ООО СК «Ингосстрах-М»-филиалом в г.Твери сумма 285,2 тыс.руб.;
- Тверским филиалом ООО СМК «Ресо-Мед» сумма 46,5 тыс.руб.;
- Филиалом «Тверской» ЗАО СГ «Спасские ворота–М» сумма 339,8 тыс.руб.

В соответствии с приказом ТТФОМС от 30.01.2008 №22 «О введении в действие «Положения о формировании и использовании страховых резервов страховыми медицинскими организациями, работающими в системе ОМС Тверской области» данная сумма направлена:

- 70% или 568,9 тыс. руб. в резерв оплаты медицинских услуг ЛПУ;
- 10% или 81,3 тыс. руб. в резерв финансирования предупредительных мероприятий;
- 20% или 162,5 тыс. руб. на ведение дела страховых медицинских компаний.

Страховыми медицинскими организациями средства фонда обязательного медицинского страхования перечислены лечебно-профилактическим учреждениям Тверской области в 1 полугодии 2009 года на финансирование территориальной программы ОМС в сумме 1690002,0 тыс. руб., или на 99,6% от осуществленного ТТФ ОМС финансирования страховых медицинских организаций на оплату медицинской помощи (1696678,7 тыс. руб.), что меньше на 6676,7 тыс.руб., в том числе:

- Тверской филиал ООО СМК «Ресо-Мед» - 134730,2 тыс. руб., или 89,8% от осуществленного финансирования (150093,6 тыс. руб.), что меньше на 15363,4 тыс. руб. или на 10,2%;

- Филиал ЗАО «Макс-М» в г. Твери – 976397,9 тыс. руб., что больше объема осуществленного финансирования (959419,1 тыс. руб.) на 16978,8 тыс. руб. или на 1,8% в связи с использованием остатков средств на 01.01.2009 года;

- Филиал «Тверской» ЗАО СГ «Спасские ворота–М» - 230952,1 тыс. руб. или 94,4% от осуществленного финансирования (244671,3 тыс. руб.), что меньше на 13719,2 тыс. руб. или на 5,6%;

- ООО СК «Ингосстрах-М»-филиал в г.Твери – 347921,8 тыс. руб., что больше объема осуществленного финансирования (342494,7 тыс. руб.) на 5427,1 тыс. руб. или на 1,6% в связи с использованием остатков средств на 01.01.2009 года.

Следует отметить, что остаток денежных средств на расчетных счетах СМО, осуществляющих обязательное медицинское страхование в Тверской области на 01.07.2009 года уменьшился по сравнению с остатком на начало года (84268,9 тыс. руб.) на 99,5 тыс. руб. или на 0,1% и составил 84169,4 тыс. руб., из которых остаток средств сформированных страховых резервов составил 83033,0 тыс. руб., в том числе:

- резерв оплаты медицинских услуг ЛПУ – 81088,5 тыс.руб., или 4,8% от суммы сформированного фонда за 1 полугодие 2009 года (1696945,0 тыс.руб.), и увеличился по сравнению с остатком на начало года (80297,6 тыс.руб.) на 790,9 тыс.руб., или на 1,0%;

- резерв финансирования предупредительных мероприятий (РФПМ) – 1944,5 тыс.руб., или 97,6% сформированного РФПМ за отчетный период (1991,6 тыс.руб.).

Формирование и использование страховыми медицинскими организациями, осуществляющими медицинское страхование в Тверской области, страховых резервов изложено в **Приложении №1** к заключению на оперативный отчет.

За 1 полугодие лечебно-профилактические учреждения, работающие в системе ОМС, профинансированы в сумме 1754725,7 тыс.руб., что больше на 311940,3 тыс.руб., или на 21,6% объема финансирования за соответствующий период 2008 года (1442785,4 тыс. руб.), в том числе:

- из Тверского ТФОМС за лечение застрахованных граждан других субъектов РФ – 64618,0 тыс. руб. или 3,6% от объема финансирования;

- из страховых медицинских организаций – 1690049,1 тыс. руб. или 96,3% от объема финансирования, в т.ч: 1690002,0 тыс. руб.- на оплату территориальной программы ОМС; 47,1 тыс. руб. – перечислено филиалом ЗАО «Макс-М» в г. Твери средств резерва финансирования предупредительных мероприятий в МУЗ «Детская городская больница №2» г.Твери на закупку медицинского оборудования;

- из других источников- 58,6 тыс.руб., или 0,1% от объема финансирования (перечислено МУЗ «Кашинская ЦРБ» в МУ «Участковая больница им. М.И.Калинина» (Кашинский район) после реорганизации данного ЛПУ в самостоятельное юридическое лицо).

Разделом VIII закона Тверской области от 06.05.2009 №33-ЗО «О Территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской

помощи в 2009 году» утверждены территориальные нормативы финансовых затрат на единицу объема в рамках территориальной программы ОМС:

Структура	Стационарная помощь		Амбулаторно-поликлиническая помощь		Стационарозамещающая помощь	
	Тариф на 1 койко-день	%	Тариф на 1 посещение	%	Тариф на 1 пациенто-день	%
Утверждено Законом	704,60р.	100,0%	127,10р.	100,0%	307,00р.	100,0%
в том числе:						
Заработная плата с начислениями	514,50р.	73,0%	116,60р.	91,7%	243,20р.	79,2%
Медикаменты	126,50р.	18,0%	10,20р.	8,0%	60,70р.	19,8%
Питание	57,60р.	8,2%		0,0%		0,0%
Прочие расходы	6,00р.	0,9%	0,30р.	0,2%	3,10р.	1,0%

Лечебно-профилактическими учреждениями Тверской области, работающими в системе ОМС, кассовый расход за 1 полугодие 2009 года осуществлен в сумме 1596660,4 тыс. руб., или 91,0% от объема осуществленного финансирования за период (1754725,7 тыс. руб.), из них:

- на выплату заработной платы работникам ЛПУ с начислениями на оплату труда в сумме 1233413,7 тыс. руб., или 77,2% от общей суммы кассового расхода. По данным полученным из ТТФ ОМС по состоянию на 01.07.2009 года в лечебно-профилактических учреждениях Тверской области, работающих в системе ОМС, **просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы работникам этих учреждений нет;**

- на приобретение лекарственных средств, медикаментов и перевязочных средств для лечения пациентов в сумме 268656,1 тыс.руб., или 16,8% от общей суммы кассового расхода;

- на приобретение продуктов питания для организации питания больных, находящихся на лечении в круглосуточных стационарах, в сумме 75104,1 тыс. руб., или 4,7% от общей суммы кассового расхода;

- на приобретение мягкого инвентаря и обмундирования в сумме 5112,5 тыс. руб., или 0,3% от общей суммы кассового расхода;

- на прочие расходы (оплата анализов СЭС, приобретение мелкого инструментария, расходных материалов и прочее) в сумме 13401,3 тыс.руб., или 0,8% от общей суммы кассового расхода;

- на приобретение медицинского оборудования за счет средств резерва финансирования предупредительных мероприятий в сумме 972,7 тыс. руб., или 0,2% от общей суммы кассового расхода, в том числе 924,0 тыс. руб. за счет неиспользованного на 1.01.2009 года остатка средств РФПМ. Кроме того ЛПУ возвращено в СМО неиспользованный на 1.01.2009 года остаток средств РФПМ в сумме 1,6 тыс. руб.

Необходимо отметить что, остаток неиспользованных средств на расчетных счетах лечебных учреждений по состоянию на 1.07.2009 года составил 296397,7 тыс. руб. или 16,9% от осуществленного финансирования (1754725,7 тыс. руб.), что больше по сравнению с остатком на начало года (138332,4 тыс. руб.) на 158065,3 тыс. руб. или в 2,1 раза.

В отчетном периоде лечебно-профилактические учреждения Тверской области, работающие в системе ОМС, финансировались по методике «за пролеченного больного», на основании выставленных счетов-фактур и реестров

пролеченных больных. За 1 полугодие 2009 года ЛПУ выставлено к оплате счетов-фактур и реестров пролеченных больных на общую сумму 1656012,0 тыс. руб. Страховыми медицинскими организациями из этой суммы удержано средств в сумме 3456,0 тыс. руб. в виде частичной или полной неоплаты медицинских услуг по результатам экспертной оценки качества оказания медицинской помощи и принято к оплате счетов-фактур и реестров пролеченных больных на общую сумму 1652556,0 тыс. руб. За отчетный период страховые медицинские организации перечислили в ЛПУ 1690002,0 тыс. руб., что больше на 37446,0 тыс. руб., или на 2,3%.

Задолженность страховых медицинских организаций перед ЛПУ за оказанную медицинскую помощь на 01.07.2009 года составила 42522,1 тыс. руб. или 2,6% от объема оказанной медицинской помощи за год (текущая задолженность за фактически оказанную медицинскую помощь в июне 2009 года), и снизилась на 37410,8 тыс.руб., или на 46,8% по сравнению с началом года (79932,9 тыс.руб.).

Выполнение задания по оказанию медицинской помощи лечебно-профилактическими учреждениями Тверской области, работающими в системе ОМС, в рамках Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи (далее-ПГГ), утвержденной законом Тверской области от 06.05.2009 №33-ЗО «О Территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2009 году», в 1 полугодии 2009 года характеризуется следующим образом:

- по стационарной помощи выполнено 1415,9 тыс. к/дня, или 51,9% от утвержденного плана по ПГГ (2770,9 тыс. к/дней);

- по стационарозамещающей помощи выполнено 309,4 тыс. к/дня, или 46,8% от утвержденного плана по ПГГ (660,8 тыс.к/дней);

- по амбулаторно-поликлинической помощи выполнено 4815,6 тыс. посещений, или 44,8% от утвержденного плана по ПГГ (10744,6 тыс.посещений).

Выводы:

1. Доходы бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 1 полугодие 2009 года выполнены в объеме 1970975,0 тыс. руб., что составляет 54,2% от назначений, утвержденных на текущий финансовый год (3636543,3 тыс. руб.) законом Тверской области от 16.02.2009 №4-ЗО «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов». Доходы бюджета ТТФ ОМС по сравнению с соответствующим периодом прошлого года (2120457,2 тыс. руб.) уменьшились на 7,1%, или поступило меньше на 149482,2 тыс. руб.

2. Расходы бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 1 полугодие 2009 года составили 1968480,6 тыс. руб., или 54,1% от ассигнований (3636543,3 тыс. руб.), утвержденных на 2009 год законом Тверской области от 16.02.2009 №4-ЗО «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов». По сравнению с аналогичным периодом

прошлого года расходы, осуществленные Фондом (2031342,6 тыс. руб.), уменьшились на 62862,0 тыс. руб., или на 3,1%.

3. По состоянию на 01.07.2009г. неиспользованный остаток денежных средств на расчетных счетах Тверского ТФОМС составил 105184,3 тыс. руб., что больше на 2494,3 тыс. руб., или на 2,4% остатка средств на 01.01.2009 года (102690,0 тыс. руб.).

4. В нарушение п.3 ст. 217 Бюджетного Кодекса РФ и ст.7 закона Тверской области от 16.02.2009 №4-ЗО «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», в сводную бюджетную роспись бюджета Тверского ТФОМС излишне внесены изменения на сумму 127736,5 тыс. руб.

Председатель

Л.Д. Желтова

Л.М. Аксенова
35-35-33