



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
на проект закона Тверской области  
«О внесении изменений в закон Тверской области  
«Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый  
период 2010 и 2011 годов»**

Заключение подготовлено на основании статьи 16 Закона Тверской области «О контрольно-счётной палате Законодательного Собрания Тверской области» и решения Совета Законодательного собрания Тверской области от 30.06.2009 №1397.

**При проведении экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:**

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;

2. Проект постановления «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;

3. Пояснительная записка с финансово-экономическим обоснованием к нему;

4. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием названного проекта закона Тверской области;

5. Распоряжение Администрации Тверской области от 30.06.2009 №516-ра «О реализации права законодательной инициативы»;

6. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за январь – май 2009 года.

7. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета в 2009 году.

**Результаты экспертизы**

Представленным законопроектом предусматривается на 2009 год:

- увеличение доходов бюджета на 929089,4 тыс. руб., в том числе за счет: безвозмездных поступлений в сумме 922544,4 тыс. руб. и поступлений от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности в сумме 6545 тыс. руб.;

- увеличение расходов бюджета на 924625,4 тыс. руб.;

- уменьшение дефицита бюджета на 4464,4 тыс. руб.

**Доходы**

Представленный на заключение законопроект предусматривает:

1) Увеличение доходной части областного бюджета Тверской области (далее - областной бюджет) по группе 2 «Безвозмездные поступления» (код БК 000 2 00 00000 00 0000 000) на **922 544,4** тыс. руб.

2) Увеличение доходной части областного бюджета по группе 3 «Безвозмездные поступления от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности» на **6 545** тыс. руб.

3) Внесение технических изменений и дополнений по главным администраторам доходов и кодам бюджетной классификации.

**Доходы по группе «2» «Безвозмездные поступления»  
(код БК 000 2 00 00000 00 0000 000)**

Увеличение прогнозных назначений по данной группе доходов на **922 544,4** тыс. руб. сложилось за счет:

1. **Увеличения** прогнозных назначений по **10** доходным источникам в общей сумме **1 002 164,4** тыс. руб., в том числе по следующим доходным источникам (кодам доходов):

- **2 02 01003 02 0000 151** «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов» на **450 000** тыс. руб.;

- **2 02 02007 02 0000 151** «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» на **106 374,5** тыс. руб.;

- **2 02 02046 02 0000 151** «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» на **34,4** тыс. руб.;

- **2 02 02051 02 0000 151** «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию федеральных целевых программ» на **35 000,0** тыс. руб.;

- **2 02 02101 02 0000 151** «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» на **203 492,7** тыс. руб.;

- **2 02 02102 02 0000 151** «Субсидии бюджетам на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники» на **198 350,6** тыс. руб.;

- **2 02 02103 02 0000 151** «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства» на **1 079,8** тыс. руб.;

- **2 02 02999 02 0000 151** «Прочие субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации» на **4 128,1** тыс. руб.;

- **2 02 04001 02 0000 151** «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников» на **2 856,9** тыс. руб.;

- **2 02 04002 02 0000 151** «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание членов Совета Федерации и их помощников» на **847,4** тыс. руб.

2. **Уменьшения** прогнозных назначений по **одному** доходному источнику на **79620,0** тыс. руб., в соответствии с Федеральным законом от 28.04.2009 № 76-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» по КБК:

**2 02 02004 02 0000 151** «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие социальной и инженерной инфраструктуры субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Кроме того, законопроектом предусматривается **перераспределение** доходного источника областного бюджета по КБК **2 02 03030 02 0000 151** «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жильем инвалидов войны и инвалидов боевых действий, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, военнослужащих, проходивших военную службу в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года, граждан, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», лиц, работавших на военных объектах в период Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов» в сумме **120 322,1** тыс. руб. по кодам доходов:

- **2 02 03069 02 0000 151** - «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным Законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» в сумме **100721,3** тыс. руб.;

- **2 02 03070 02 0000 151** – «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в сумме **19 600,8** тыс. руб. в соответствии с приказом Минфина РФ от 12.05.2009 № 44н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 декабря 2008 года № 145н».

**По данному законопроекту в отношении доходов имеются следующие замечания.**

В соответствии со **статьей 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации** для внесения изменений в областной бюджет Тверской области необходимо фактически получить доходы сверх утвержденных законом общего объема доходов.

Обоснования **сумм изменений** по безвозмездным поступлениям, по которым законопроектом предусмотрено увеличение, **представлены по 9** доходным источникам из 10.

На момент проведения финансовой экспертизы фактически **поступили** средства в областной бюджет в общей сумме на **452451,3** тыс. руб. по следующим КБК:

- **2 02 02007 02 0000 151** «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» в сумме **106 374,5** тыс. руб.;

- **2 02 02046 02 0000 151** «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию

содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» в сумме **34,4** тыс. руб.;

- **2 02 02101 02 0000 151** «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» в сумме **203 492,7** тыс. руб.;

- **2 02 04001 02 0000 151** «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников» в сумме **2 856,9** тыс. руб.;

- **2 02 04002 02 0000 151** «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание членов Совета Федерации и их помощников» в сумме **847,4** тыс. руб.

- **2 02 02102 02 0000 151** «Субсидии бюджетам на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники» в сумме **138 845,4** тыс. руб.

По вышеперечисленным доходным источникам представлены все платежные поручения на общую сумму **452 451,3** тыс. руб.

Необходимо отметить, что **фактически не поступили, но имеется нормативная правовая база**, подтверждающая предполагаемое поступление на общую сумму **99 713,1** тыс. руб., в том числе по следующим доходным источникам (кодам доходов):

- **2 02 02051 02 000 151** «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию федеральных целевых программ» на **35 000,0** тыс. руб. **в соответствии** с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2008 № 392 «О формировании, представлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» и приказом Минспорттуризма России от 26.05.2009 № 319 «О распределении в 2009 году между субъектами Российской Федерации субсидий из федерального бюджета на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности». Проект Соглашения «О предоставлении субсидий в 2009 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности» с Минспорттуризма России находится на стадии визирования со стороны Администрации Тверской области;

- **2 02 02102 02 0000 151** «Субсидии бюджетам на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники» в сумме **59 505,2** тыс. руб. **в соответствии** с Постановлением Правительства РФ от 24.03.2009 № 253 «Об утверждении Правил распределения и предоставления в 2009 году из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники» и с Соглашением между Министерством регионального развития РФ и Администрацией Тверской области о предоставлении субсидий из федерального бюджета областному бюджету Тверской области на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники от 20.05.2009 № 176/09 и приказом Минрегиона России № 99 от 30.03.2009;

- **2 02 02103 02 0000 151** «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства» в сумме **1 079,8** тыс. руб. **в соответствии** с Постановлением Правительства РФ от 07.05.2009 № 394 «О порядке предоставления в 2009 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, связанных с оплатой оказанных специалистам российскими образовательными учреждениями услуг по обучению в соответствии с Государственным планом подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2007/08 - 2012/13 учебных годах»;

- **2 02 02999 02 0000 151** «Прочие субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации» в сумме **4 128,1** тыс. руб. **в соответствии** с распоряжением Правления пенсионного фонда Российской Федерации от 01.06.2009 № 106р «О предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации в 2009 году» (предполагается увеличить расходы областного бюджета по Департаменту социальной защиты населения Тверской области на укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказания адресной социальной помощи ко Дню Победы в 2009 году).

**Отсутствует фактическое поступление и соответствующая нормативная правовая база** по одному доходному источнику, а именно:

**2 02 01003 02 0000 151** «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов» в сумме **450 000** тыс. руб.

**Следовательно, увеличение безвозмездных поступлений, предусмотренных законопроектом, в сумме 450000 тыс. руб. является необоснованным.**

Уменьшение бюджетных назначений по КБК **2 02 02004 02 0000 151** «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие социальной и инженерной инфраструктуры субъектов российской Федерации и муниципальных образований» в сумме **79 620,0** тыс. руб. следует признать обоснованными, так как в соответствии с Федеральным законом от 28.04.2009 № 76-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов» бюджетные ассигнования на развитие социальной и инженерной инфраструктуры субъектов Российской Федерации и муниципальных образований сокращены на 96% и составляют 430 796,0 тыс. руб.

В соответствии с письмом Минрегионразвития Российской Федерации от 23.06.2009 № 19144-ВВ/09, в настоящее время на основании п.3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минрегионом России подготовлен и находится на утверждении о признании утратившим силу приказ Министра регионального развития Российской Федерации от 11.03.2009 № 52, которым утверждено распределение субсидий Тверской области, а также проводится процедура оптимизации расходов федерального бюджета, в результате которой остаток субсидии будет перераспределен по разделу 11 «Межбюджетные трансферты».

**Имеются замечания** в части формирования пояснительной записки: не указана ссылка на платежное поручение № 422 от 11.06.2009, подтверждающее

поступление субсидии бюджетам на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники в сумме **138 845,4** тыс. руб. по КБК **2 02 02102 02 0000 151**.

**Доходы по группе 3 «Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности»  
(код БК 000 3 00 00000 00 0000 000)**

В законопроекте предполагается увеличить поступление доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на **6 695,9** тыс. руб.

Увеличение по доходам от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности предусматривается комитету по физической культуре и спорту Тверской области по коду бюджетной классификации 000 3 02 01020 02 0000 130 «Доходы от продажи услуг, оказываемых учреждениями, находящимися в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации» по следующим физкультурно-оздоровительным комплексам: ФОК с ледовой площадкой в г. Твери, Юность – 2800,0 т. р., ФОК имени Султана Ахмерова в г. Твери, Южный – 1650,0 т. р., ФОК с ледовой площадкой г. Старица – 1775,0 т.р., ФОК Волочанин – 320,0 т.р.

При формировании прогноза на 2009 год физкультурно-оздоровительные комплексы не прошли государственную регистрацию юридических лиц, поэтому в расчет прогнозируемой суммы доходов данная сумма не включена. В декабре 2008 года физкультурно-оздоровительные комплексы в установленном порядке зарегистрированы в качестве юридических лиц и с 2009 года самостоятельно работают и оказывают платные услуги.

Обоснования и расчеты соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет представлены главным администратором данных доходов.

В соответствии со статьей 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации для внесения изменений в областной бюджет Тверской области необходимо фактически получить доходы сверх утвержденных законом общего объема доходов.

По состоянию на 01.06.2009 кассовые поступления по данному КБК составили **266 531,3** тыс. руб., что на **22 757,5** тыс. руб. больше поступлений за аналогичный период прошлого года. Темп роста поступлений составил 109,3 %.

Исходя из выше изложенного увеличение поступления доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, предусмотренное законопроектом на **6 695,9** тыс. руб. **является обоснованным.**

Кроме этого, в тексте законопроекта имеется **техническая ошибка**, которую **необходимо устранить**: в пункте 17) г) статьи 1. в названии субвенции по коду **2 02 03069 02 0000 151** после слов «1995» внести слова «года».

### **Расходы**

Представленным законопроектом предложено увеличить расходы областного бюджета Тверской области на 2009 год на 924625,4 тыс. руб., из них:

- на увеличение расходов на оплату труда работников бюджетной сферы – на 553306 тыс. руб., что составляет 59,8% к общему увеличению расходов областного бюджета, предусмотренного законопроектом.

В связи с введением новой системы оплаты труда с 20.02.2009 года (в соответствии с постановлением Администрации Тверской области от 02.12.2008

№454-па) в целях доведения увеличения расходов на оплату труда по сравнению с утвержденными расходами на указанные цели до 19,5%, увеличение расходов на оплату труда работников бюджетной сферы предусмотрено:

- по отрасли образование - на 65898,0 тыс. руб.,
  - по отрасли культура - на 22514,0 тыс. руб.,
  - по отрасли физическая культура и спорт - на 11249,0 тыс. руб.,
  - по отрасли здравоохранение - на 66105,1 тыс. руб.,
  - по отрасли социальная политика - на 57567,9 тыс. руб.,
  - по отрасли молодежная политика - на 145,0 тыс. руб.,
  - по прочим учреждениям – на 2409 тыс. руб.
- на оплату труда работников бюджетной сферы муниципальных общеобразовательных учреждений, предусмотренных в форме субвенций муниципальным образованиям, – 327418 тыс. руб.

#### **Раздел 01 «Общегосударственные вопросы».**

**В целом по разделу 0100** предусмотрено сокращение расходов на 7352,4 тыс. руб.

**По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»** законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 2009 год Администрации Тверской области на общую сумму 4500,0 тыс. руб. на выполнение мероприятий, направленных на совершенствование юридической техники при подготовке нормативных правовых актов Тверской области, внедрение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Тверской области, исследование проблем правотворчества и правового механизма оказания социальных услуг.

Бюджетные ассигнования предполагается использовать на осуществление следующих мероприятий:

- на разработку Правил подготовки, принятия и реализации законов и подзаконных нормативных правовых актов Тверской области (включая правовую, антикоррупционную и социальную экспертизу) – 1500,0 тыс. руб.;
- на разработку рекомендаций по ведению федерального регистра муниципальных правовых актов - 500,0 тыс. руб.;
- на проведение консультаций по вопросам совершенствования правового механизма государственного управления – 1200,0 тыс. руб.;
- на проведение научно-практических семинаров по Правилам подготовки, принятия и реализации законов и подзаконных нормативных правовых актов Тверской области и ведению федерального регистра муниципальных правовых актов.

Исходя из пояснительной записки к проекту закона не ясно, каким нормативным правовым актом Тверской области будут утверждены Правила подготовки, принятия и реализации законов и подзаконных нормативных правовых актов Тверской области и на кого они будут распространяться.

При этом следует отметить, что законом Тверской области от 16 марта 2004 г. № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области» установлена система нормативных правовых актов Тверской области, определен порядок их подготовки, принятия, обнародования, вступления в силу и действия.

Необходимость принятия каких-либо дополнительных Правил подготовки, принятия и реализации законов и подзаконных нормативных правовых актов Тверской области настоящим законом Тверской области не предусмотрено.

Кроме того, порядок рассмотрения законопроектов и принятия областных законов определен Регламентом Законодательного Собрания Тверской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 14 апреля 1994 г. № 28. Порядок подготовки и принятия нормативных правовых актов Администрации Тверской области определен законом Тверской области от 20 марта 2002 г. № 2-ЗО «Об Администрации Тверской области» и Регламентом работы Администрации Тверской области, утвержденного постановлением Губернатора Тверской области от 14 февраля 2001 г. № 73.

Необходимость ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов обусловлена статьей 43.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которой определено, что ведение федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Положением о ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2008 г. № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» установлено, что уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по ведению и методическому обеспечению федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов является Министерство юстиции Российской Федерации. Методика ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов утверждена приказом Минюста РФ от 19 декабря 2008 г. № 298 «Об организации работы по ведению федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов». Следовательно, рекомендации по ведению федерального регистра муниципальных правовых актов должен давать уполномоченный на то федеральный орган – Минюст России.

В информации о необходимости увеличения бюджетных ассигнований (приложение № 1.5.) не указано, на каком уровне предполагается проведение консультаций по вопросам совершенствования правового механизма государственного управления, на каком основании и по каким расценкам предполагается оплата данных услуг и др.

На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области **рекомендует** Законодательному Собранию Тверской области **рассмотреть целесообразность** выделения Администрации Тверской области дополнительных бюджетных ассигнований в **сумме 4500,0 тыс. руб.** на совершенствование юридической техники при подготовке нормативных правовых актов Тверской области.

#### **Подраздел 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов».**

Законопроектом предлагается увеличить расходы избирательной комиссии Тверской области на проведение дополнительных выборов депутатов Законодательного Собрания Тверской области по Пролетарскому одномандатному избирательному округу № 5 и Вышневолоцкому одномандатному избирательному округу № 7 в сумме 6692 тыс. руб. Расчеты и обоснования избирательной комиссии



Тверской области на дополнительное финансирование вышепоименованных выборов депутатов в Законодательное Собрание Тверской области представлены. Расчеты достоверны.

#### **Подраздел 0114 «Другие общегосударственные вопросы».**

В целом по подразделу 0114 предусматривается сокращение расходов в объеме 18490,4 тыс. руб.

Сокращение расходов по данному подразделу связано с распределением ассигнований в сумме 50273,1 тыс. руб., ранее предусмотренные законом о бюджете департаменту финансов Тверской области по виду расходов «Средства на реализацию предложений избирателей депутатам Законодательного Собрания Тверской области», другим главным распорядителям бюджетных средств с отражением их по соответствующим разделам бюджетной классификации. Всего в областном бюджете в 2009 году на реализацию предложений избирателей предусмотрены ассигнования в объеме 52800,0 тыс. руб., **нераспределенный остаток составит 2526,9 тыс. руб.**

Законопроектом предлагается увеличить ассигнования департаменту финансов Тверской области в сумме 1000,0 тыс. руб. на выполнение научно-исследовательских работ для содействия в реализации Концепции реформирования региональных финансов Тверской области в 2009 году. При этом каких-либо **расчетов и обоснований** дополнительного выделения средств на выполнение научно-исследовательских работ в рамках бюджетной реформы **не представлено**.

Законопроектом предлагается увеличить ассигнования Администрации Тверской области **в сумме 3542,0 тыс. руб.** на приобретение основных средств в связи с введением в действие в Администрации Тверской области и исполнительных органах государственной власти Тверской области системы корпоративной телефонной ip-связи.

При этом **расчетов экономической эффективности** от внедрения в Администрации Тверской области и исполнительных органах государственной власти Тверской области системы корпоративной телефонной ip-связи в сравнении с обычными системами связи **не представлено**.

Приказом Минфина РФ от 25 декабря 2008 г. № 145н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» определено, что **расходы на обеспечение деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации подлежат отражению по соответствующим разделам и подразделам** (например, расходы по обеспечению деятельности департамента культуры подлежат отражению по [подразделу 0806](#) «Другие вопросы в области культуры, кинематографии, средств массовой информации», департамента здравоохранения по подразделу 0910 «Другие вопросы в области здравоохранения, физической культуры и спорта» и т.д.).

Следовательно, **централизованное приобретение Администрацией Тверской области** (управлением делами аппарата Губернатора Тверской области) системы корпоративной телефонной ip-связи за счет средств подраздела 0114 «Другие общегосударственные вопросы», с последующим распределением указанных средств связи по исполнительным органам государственной власти Тверской области, **приведет к искажению объема расходов**, использованных на обеспечение деятельности указанных исполнительных органов, и, соответственно, к нарушению норм приказа Минфина РФ от 25 декабря 2008 г. № 145н.

Кроме того, управление делами аппарата Губернатора Тверской области согласно **Положению**, утвержденному постановлением Губернатора Тверской области от 29 июня 2001 г. № 265, **полномочиями по материально-техническому обеспечению** исполнительных органов государственной власти Тверской области **не наделено**.

**Предлагается, указанные средства в сумме 3542,0 тыс. руб. перераспределить между исполнительными органами государственной власти Тверской области, включая Администрацию Тверской области.**

При этом определение исполнителя государственного контракта на поставку телефонов с дополнительным оборудованием возможно осуществить в соответствии с нормами п. 21 ч. 2 ст. 55 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с приложением № 6 к пояснительной записке законопроекта стоимость телефонных аппаратов CP-7961G, приобретаемых для руководителей исполнительных органов государственной власти Тверской области, составляет 15 тыс. руб. за единицу, для заместителей руководителей исполнительных органов стоимость телефонных аппаратов CP-7941G составляет 12,2 тыс. руб., для приемных стоимость телефонов CP-7961G с приставкой CP-7914= составляет 24 тыс. руб. за комплект, стоимость телефонных аппаратов CP-7911G составляет 8,4 тыс. руб.

В то же время, согласно информации, предоставленной ЗАО «Группа АВАНТ» (г. Москва), являющимся Премьер-партнером фирмы CISCO Systems, стоимость телефонного аппарата CP-7961G составляет 9,1 тыс. руб., стоимость телефонного аппарата CP-7914= составляет 8,1 тыс. руб., стоимость телефонного аппарата CP-7941G составляет 7,1 тыс. руб. Следовательно, в расчетах стоимость телефонного аппарата CP-7961G завышена на 5,9 тыс. руб. или на 40 %, стоимость телефонного аппарата CP-7914= завышена на 0,9 тыс. руб. или на 11 %, стоимость телефонного аппарата CP-7941G завышена на 1,3 тыс. руб. или на 15 %.

**Представляется возможным предложить Администрации Тверской области произвести перерасчет необходимых ассигнований для приобретения системы корпоративной телефонной ip-связи.**

Законопроектом предлагается увеличить ассигнования департаменту финансов Тверской области в сумме 3603,1 тыс. руб. на модернизацию информационных систем, в т.ч. АСУБП. **При этом каких-либо расчетов и обоснований дополнительного выделения средств на модернизацию информационных систем не представлено.**

Законопроектом предлагается увеличить ассигнования департаменту промышленного производства, торговли и услуг Тверской области **в сумме 240,0 тыс. руб.** на проведение профессионального праздника «День машиностроителя». В то же время, утвержденной в установленном порядке **сметы расходов на проведение настоящего мероприятия не представлено.**

Законопроектом предлагается увеличить ассигнования Администрации Тверской области в сумме 1000,0 тыс. руб. на проведение торжественного мероприятия, посвященного Дню строителя. В то же время, к экспертизе представлена смета мероприятия на общую сумму 1186,0 тыс. руб., разработанная начальником департамента строительного комплекса Тверской области и утвержденная заместителем Губернатора Тверской области, курирующим проект.

При этом **в нарушение Порядка** подготовки и проведения мероприятий с участием Губернатора Тверской области, встреч с представителями государственной власти РФ, субъектов РФ, иностранных государств, международных организаций, деловых кругов, утвержденным распоряжением Администрации Тверской области от 16 ноября 2004 г. № 575-ра (с изм.), данная смета не согласована с департаментом финансов Тверской области.

Согласно смете к участию в настоящем мероприятии будут приглашены 250 человек. На организацию фуршета предусмотрено 275,0 тыс. руб., из расчета 1100 руб. на одного человека. В то же время, по нормам, утвержденным распоряжением Администрации Тверской области от 12 декабря 2008 г. № 654-ра, оплата (на одного участника) завтрака, обеда, ужина, другого аналогичного мероприятия, в том числе связанного с официальным приемом, предусмотрена в сумме 500 руб. Следовательно, завышение расходов на организацию фуршета составляет 150,0 тыс. руб. (275,0 тыс. руб. – 500 руб. x 250 чел.).

На организацию культурной программы предусмотрено 80,0 тыс. руб., из расчета 320 руб. на одного участника мероприятия. По нормам, утвержденным распоряжением Администрации Тверской области от 12 декабря 2008 г. № 654-ра, на культурное обслуживание предусматривается 125 руб. на одного человека. Завышение расходов составляет 48,7 тыс. руб. (80,0 тыс. руб. – 125 руб. x 250 чел.).

На вручение 15 сувениров участникам конкурсов предусмотрено 22,5 тыс. руб., из расчета 1500 руб. на один сувенир. По нормам, на приобретение сувениров (памятных подарков) с тверской символикой для участников мероприятия предусмотрено 200 руб. Завышение расходов составляет 19,5 тыс. руб. (22,5 тыс. руб. – 200 руб. x 15 чел.) и др.

На основании изложенного представляется возможным **предложить инициаторам мероприятия представить новую смету расходов, разработанную в соответствии с требованиями распоряжения Администрации Тверской области от 16 ноября 2004 г. № 575-ра, с учетом изменений внесенных распоряжением Администрации Тверской области от 12 декабря 2008 г. № 654-ра.**

Кроме того, считаем возможным, **получателем и распорядителем** настоящих средств определить исполнительный орган государственной власти Тверской области, курирующий отрасль – **департамент строительного комплекса Тверской области.**

Законопроектом предполагается увеличить бюджетные ассигнования на 2009 год управлению регионального развития Тверской области в сумме 3009,0 тыс. руб. на проведение мероприятий, направленных на привлечение инвестиций в экономику и социальную сферу. В частности, предполагается участие делегаций Тверской области в VIII Международном инвестиционном форуме «Сочи 2009» с объемом расходов 4000,0 тыс. руб., в Международном инвестиционном форуме PROEstate 2009 с объемом расходов 1800,0 тыс. руб., а также проведение презентаций Тверской области в Совете Федерации Российской Федерации, в Посольстве Польши и Посольстве Нидерландов с объемом финансирования в 200,0 тыс. руб. в каждом случае и др.

При этом следует отметить, что проверкой финансирования, законности и целевого использования средств областного бюджета в 2007 году и за 9 месяцев 2008 года на проведение мероприятий регионального значения, в том числе: на создание промышленных округов на территории Тверской области; на проведение

мероприятий, направленных на привлечение инвестиций в экономику и социальную сферу Тверской области; на проведение конкурса «Тверская марка 21 века», проведенной контрольно-счетной палатой Законодательного Собрания Тверской области в управлении регионального развития Тверской области, установлено, что большинство подобных форумов заканчивается для Тверской области безрезультатно, так как контрактов, договоров, соглашений и т.п. документов на предмет привлечения инвестиций в экономику и социальную сферу во время их проведения не заключается.

#### **Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».**

В целом по разделу 0300 предусмотрено увеличение расходов в сумме 5375,9 тыс. руб., в том числе:

**По подразделу 0302 «Органы внутренних дел»** законопроектом предлагается увеличить расходы Управления внутренних дел по Тверской области на приобретение специальной продукции, ее транспортировку, хранение, оформление и выдачу (водительские удостоверения образца № 2 на пластиковой основе) на сумму 4200 тыс. руб. Соответствующие расчеты и обоснования представлены.

**По подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности»** законопроектом предлагается полностью исключить бюджетные ассигнования областного бюджета на 2009 год управлению региональной безопасности Тверской области, предусмотренные на выполнение не переданных полномочий в области пожарной безопасности в сумме 6915 тыс. руб.

**По подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»** законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на 2009 год управлению региональной безопасности Тверской области на реализацию ДЦП «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тверской области в 2009-2011 годах» в сумме 11150 тыс. руб. на софинансирование мероприятий в рамках Соглашения о взаимодействии (сотрудничестве) по реализации федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2006-2012 годах», заключенного между Тверской областью и МВД России. Соответствующий проект постановления Администрации Тверской области и расчеты представлены.

#### **Раздел 0400 «Национальная экономика»**

**По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы»** законопроектом предлагается увеличить расходы по подразделу на общую сумму 12237,8 тыс. руб. или 2,3%, в том числе:

- **на 6271,0 тыс. руб.** – по департаменту занятости населения Тверской области за счет средств федерального бюджета, поступивших в соответствии с постановлением Правительства РФ от 09.04.2009 № 316 «О дополнительных мерах по поддержке рынка труда Российской Федерации»;

- **на 5966,8 тыс. руб.** – по управлению регионального развития Тверской области на выплаты субсидий юридическим лицам из областного бюджета Тверской области в рамках ДЦП «Обеспечение устойчивых темпов роста объемов инвестиций, привлекаемых в экономику Тверской области на 2009-2013 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.08 №299-па. Названной долгосрочной программой на расходы 2009 года предусмотрено 84033 тыс. руб., что соответствует объемам расходов на

реализацию программы, утвержденным в областном бюджете в редакции закона от 15.06.2009 №54-ЗО. В том числе по подразделу 0401 «Общеэкономические расходы» в программе и в областном бюджете предусмотрено 32289,0 тыс. руб. на мероприятие «предоставление инвесторам субсидий по созданию новых производств».

Соответствующие **изменения**, в части увеличения расходов на мероприятие «предоставление инвесторам субсидий по созданию новых производств», в ДЦП «Обеспечение устойчивых темпов роста объемов инвестиций, привлекаемых в экономику Тверской области на 2009-2013 годы» **не внесены**, в связи с этим **ассигнования в сумме 5966,8 тыс. руб. на финансирование названной программы предусмотрены в законопроекте с нарушением статей 6, 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ**. Постановление Администрации Тверской области от 01.09.2008 №299-па «Об утверждении ДЦП «Обеспечение устойчивых темпов роста объемов инвестиций, привлекаемых в экономику Тверской области на 2009-2013 годы» **включено в Перечень** нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта.

**По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»** бюджетные ассигнования на 2009 год в законопроекте увеличены на 650,0 тыс. руб. управлению «Государственная инспекция Тверской области по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» на содержание центрального аппарата: на приобретение измерителей дымности (600,0 тыс. руб.); на аренду транспортных средств (34,0 тыс. руб.), на ремонт транспортного средства за счет средств, поступивших в доход бюджета от страховой компании в виде страхового возмещения по причине вреда имущества (16,0 тыс. руб.)

**По подразделу 0408 «Транспорт»** увеличены бюджетные ассигнования на 178894,0 тыс. руб., или на 96,6% по сравнению с предусмотренными в законе о бюджете на 2009 год (с изменениями от 15.06.2009 №15-ЗО).

Увеличены бюджетные ассигнования на 183524,6 тыс. руб. департаменту транспорта и связи Тверской области на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники за счет субсидий из федерального бюджета.

Согласно правилам распределения и предоставления в 2009 году из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники, утвержденным постановлением Правительства РФ от 24.03.2009 №253, субсидия предоставляется на основе заключенного между Министерством регионального развития РФ и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ соглашения о предоставлении субсидии. На 2009 год соответствующее Соглашение было заключено 20.05.2009 года №176/09.

Уменьшены бюджетные ассигнования на 4630,6 тыс. руб. департаменту транспорта и связи Тверской области в рамках реализации ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2011 годы» на создание условий для развития авиации Тверской области без внесения изменений в постановление Администрации Тверской области от 01.09.2008 №294-па «Об утверждении долгосрочной целевой программы Тверской области «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2011 годы», что является **нарушением требований статей 14,65 Бюджетного кодекса РФ**.

**По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»** в представленном законопроекте бюджетные ассигнования на 2009 год увеличены на 1404,3 тыс. руб. департаменту транспорта и связи Тверской области на содержание учреждения, осуществляющего управление региональными автомобильными дорогами - ГУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области», в связи с передачей с 01.08.2009 года автотранспорта на обслуживание в ГУП «Автобаза Администрации Тверской области».

В рамках целевой статьи «Строительство, модернизация, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, в том числе дорог в поселениях (за исключением автомобильных дорог федерального значения), предусмотренных за счет субсидий из федерального бюджета, увеличены бюджетные ассигнования на сумму 28000,0 тыс. руб. на капитальный ремонт дорог за счет уменьшения бюджетных ассигнований на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования

В рамках ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2011 годы» увеличены бюджетные ассигнования на сумму 7200,0 тыс. руб. на капитальный и текущий ремонт действующей сети автодорог за счет исключения бюджетных ассигнований на строительство территориальной автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Москва-Санкт-Петербург» Погорелово - Восход на участке км 0+000-км4+300 в Торжокском районе Тверской области на сумму 7200,0 тыс. руб.

При этом нормативные правовые акты Администрации Тверской области, подтверждающие внесение соответствующих изменений в ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2011 годы», не представлены.

**Следовательно, предусмотренное в законопроекте изменение бюджетных ассигнований на реализацию ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2011 годы» осуществлено с нарушением требований статей 14,65 Бюджетного кодекса РФ.**

Необходимо обратить внимание на **не исполнение решения постоянного комитета Законодательного собрания Тверской области по бюджету и налогам от 26.05.2009 №250** «О проекте закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», которым рекомендовано Администрации Тверской области внести изменения в ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2011 годы» в части приведения в соответствие показателей целевой программы с бюджетными назначениями, предусмотренными на ее реализацию в законе об областном бюджете.

Следует отметить, что в представленном законопроекте наименование целевой статьи 3150100 «Управление дорожным хозяйством» **не соответствует** наименованию целевой статьи, предусмотренной **Указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденным приказом Минфина РФ от 25.12.2008 №145н.** Предлагаем целевую статью 3150100 в представленном законопроекте **привести в соответствие с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации.**

**По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** в проекте закона расходы областного бюджета на 2009 год увеличены на сумму 27335,0 тыс. руб., из них:

1) увеличены бюджетные ассигнования на 25335,0 тыс. руб. департаменту экономики Тверской области на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях компенсации части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию инвестиционных проектов, а также на компенсацию части затрат по оплате комиссии и процентов по документарному аккредитиву в связи с увеличением обращений предприятий и индивидуальных предпринимателей на получение субсидий.

2) предусмотрены бюджетные ассигнования **в сумме 2000,0 тыс. руб.** департаменту транспорта и связи Тверской области в рамках ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2011 годы» на информационное сопровождение мероприятий, на проведение среди населения социологических исследований в сфере дорожного хозяйства и общественного транспорта, на гидрометеорологическое обеспечение деятельности предприятий дорожного хозяйства и транспорта, на разработку основных направлений развития транспортной системы Тверской области. Расходные обязательства на указанные цели в долгосрочной целевой программе «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2011 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №294-па, отсутствуют. Нормативные правовые акты Администрации Тверской области, подтверждающие внесение соответствующих изменений в долгосрочную целевую программу «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2011 годы», не представлены, что **является нарушением требований статей 14,65,85 Бюджетного кодекса РФ.**

**По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» в законопроекте наименование целевой статьи 0980000 «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда» не соответствует** наименованию целевой статьи «Содействие развитию жилищного строительства», предусмотренной **Указаниями** о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденным приказом **Министерства финансов РФ от 25.12.2008 №145н**, по которой отражаются расходы федерального бюджета, связанные с содействием развитию жилищного строительства.

Кроме того, **наименование целевых статей 0980103 и 0980203 «Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда» идентичны. Предлагаем внести соответствующие изменения.**

**По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» в представленном законопроекте бюджетные ассигнования на 2009 год в целом уменьшены на 48463,0 тыс. руб., в том числе:**

- увеличены бюджетные ассигнования на 149,8 тыс. руб. департаменту жилищного и газового хозяйства Тверской области на резерв топлива для компенсации расходов, произведенных в связи с оплатой кредиторской задолженности за 2008 год за хранение мазута по исполнительному листу;

- увеличены бюджетные ассигнования на 700,0 тыс. руб. на непрограммные инвестиции в основные фонды (см. Адресную инвестиционную программу);

- уменьшены бюджетные ассигнования на 4112,8 тыс. руб. на субсидирование процентных ставок по кредитам, полученным в кредитных организациях на модернизацию объектов жилищно-коммунального комплекса;

- уменьшены бюджетные ассигнования на 21000,0 тыс. руб. на реализацию ДЦП «Развитие строительного комплекса Тверской области в 2009-2011 годах» без внесения соответствующих изменений в постановление Администрации Тверской области от 01.09.2008 №290-па «Об утверждении долгосрочной целевой программы Тверской области «Развитие строительного комплекса Тверской области на 2009-2011 годы», что **является нарушением требований статей 14,65 Бюджетного кодекса РФ.**

Следует отметить, что в представленном к законопроекту «Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» изменение ДЦП «Развитие строительного комплекса Тверской области на 2009-2011 годы» **не предусмотрено.**

- уменьшены бюджетные ассигнования на 24200,0 тыс. руб. на развитие социальной и инженерной инфраструктуры (см. Адресную инвестиционную программу).

**По подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»** законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 2009 год на 4531,0 тыс. руб. на содержание центрального аппарата, в том числе:

- департамента жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области на сумму 3963,0 тыс. руб. в связи с увеличением штатной численности на 5 штатных единиц государственных гражданских служащих согласно распоряжению администрации Тверской области от 16.02.2009 №62-па «О структуре и предельной штатной численности департамента жилищно-коммунального и газового хозяйства» (3162,1 тыс. руб.), а также на оплату коммунальных услуг (в том числе за декабрь 2008 года), приобретение основных средств, оплату договоров на оказание услуг по содержанию имущества (800,6 тыс. руб.).

Следует отметить, что согласно статье 33 закона Тверской области от 30.12.2008 №156-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» органы государственной власти Тверской области, государственные органы Тверской области не вправе принимать в 2009 году решения об увеличении численности государственных гражданских служащих и работников государственных бюджетных учреждений Тверской области, за исключением случаев, связанных с увеличением объема полномочий и функций государственных органов Тверской области и органов государственной власти Тверской области, обусловленных изменением федерального законодательства и законодательства Тверской области. В пояснительной записке к законопроекту **причины увеличения штатной численности департамента жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области не указаны.** Следовательно, подтвердить обоснованность увеличения бюджетных ассигнований на сумму 3162,1 тыс. руб. не представляется возможным.

- управления государственная жилищная инспекция Тверской области на сумму 568,0 тыс. руб. Увеличение расходов предусматривается на заключение договоров гражданско-правового характера с 5 специалистами для проведения конкурсов по отбору подрядчиков на капитальный ремонт многоквартирных



жилых домов и принятием домов после капитального ремонта (согласно пояснениям управления государственная жилищная инспекция Тверской области).

Необходимо отметить, что в соответствии с п. 3.4. постановления Администрации Тверской области от 21.08.2002 №284-па «Об утверждении Положения об управлении Государственная жилищная инспекция Тверской области» управление государственная жилищная инспекция Тверской области наделено полномочием привлекать на договорной основе квалифицированных специалистов и экспертов других организаций к обследованию технического состояния жилых домов и объектов жилищно-коммунального хозяйства, экспертизе технической документации и при участии инспекции подготовке законодательных и других нормативных правовых актов и предложений.

В соответствии с требованием статей 14,65,85 Бюджетного кодекса РФ предлагаем привести в соответствие объемы финансирования мероприятий следующих программ с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными на их реализацию в законе об областном бюджете:

- ДЦП «Обеспечение населения Тверской области качественной питьевой водой на 2009-2015 годы»;
- ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2011 годы»;
- ДЦП «Развитие строительного комплекса Тверской области в 2009-2011 годах».

#### **Раздел 0700 «Образование»**

Законопроектом предлагается увеличить расходы на образование в 2009 году на 142 980,1 тыс. руб., что составляет 6,7% по отношению к бюджетным назначениям на эти цели, утвержденным законом об областном бюджете Тверской области в редакции закона от 15.06.2009 №54-ЗО.

Основную часть (59,1%) вносимых изменений составляет увеличение расходов бюджетных учреждений на заработную плату с начислениями на оплату труда в сумме 84 490,3 тыс. руб., в том числе по распорядителям:

- департаменту образования - 65898 тыс. руб.;
- департаменту здравоохранения – 6844,3 тыс. руб.;
- департаменту культуры – 4453 тыс. руб.;
- комитету по делам молодежи Тверской области - 145 тыс. руб.;
- комитету по физической культуре и спорту Тверской области - 7150 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке и приложению №21 к ней дополнительные бюджетные ассигнования предусмотрены бюджетным учреждениям на увеличение фонда оплаты труда в целях обеспечения новой системы оплаты труда, введенной в государственных учреждениях Тверской области с 20 февраля 2009 года (по отрасли «Молодежная политика» - с 22 июня 2009 года). С учетом дополнительных ассигнований фонд оплаты труда департамента образования на 2009 год будет увеличен по отношению к 2008 году на 128501 тыс. рублей или на 19,5% и составит 787480 тыс. руб.

1) предлагается увеличить расходы на 14 663,4 тыс. руб. по разделу для погашения кредиторской задолженности, образовавшейся по состоянию на 01.01.2009 года, в том числе:

- 14226,7 тыс. руб. для бюджетных учреждений, подведомственных департаменту образования;

-437 тыс. руб. для бюджетных учреждений, подведомственных департаменту экономики.

2) предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2 698 тыс. руб. по разделу на реализацию предложений избирателей депутатам Законодательного Собрания Тверской области.

3) увеличиваются расходы на образование на 1079,8 тыс. руб. за счет поступивших из федерального бюджета субсидий на реализацию государственного плана подготовки управленческих кадров.

4) сокращаются расходы на 529 тыс. руб. за счет предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Кроме того, предполагается увеличить расходы по подразделам:

0702 «Общее образование» - на 21 700 тыс. руб., в том числе:

-на 12000 тыс. руб. на оснащение искусственным покрытием футбольного поля для ГОУ ДОД «СДЮСШОР им. Олимпийского чемпиона Ю.Михайлова» в рамках участия Тверской области в реализации подпрограммы «Развитие футбола в Российской Федерации на 2008-2015 годы» Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2008-2015 годы».

Согласно названной подпрограмме, взаимодействие государственного заказчика (Росспорта) с органами исполнительной власти субъектов РФ осуществляется на основании заключённых соглашений. В приложении 21.1 к ФЭО к законопроекту представлен **проект Соглашения** о предоставлении в 2009 году Тверской области субсидии из федерального бюджета на софинансирование закупки искусственного футбольного покрытия с комплектующими материалами для оснащения футбольного поля ГОУ ДОД СДЮСШОР им. Олимпийского чемпиона Ю.М. Михайлова, согласно которому объем ассигнований из областного бюджета Тверской области определен в сумме 12000 тыс. руб., из федерального бюджета – 8480 тыс. руб. При этом документ, подтверждающий включение Тверской области в перечень субъектов РФ, отобранных для участия в названном мероприятии подпрограммы «Развитие футбола в Российской Федерации на 2008-2015 годы», **не представлен**.

-на 9700 тыс. руб. на обеспечение деятельности отделения парусного спорта при ГОУ дополнительного образования детей «СДЮСШОР по видам гребли», открываемого в соответствии с поручением Губернатора Тверской области от 30.04.2009 №105-ГП.

0703 «Начальное профессиональное образование» - 13957,4 тыс. руб. на обеспечение софинансирования Тверской областью мероприятий по осуществлению государственной поддержки подготовки рабочих кадров и специалистов для высокотехнологичных производств в 2-х учреждениях начального профессионального образования Тверской области, внедряющих инновационные образовательные программы, которые согласно приказу Минобрнауки от 08.06.2009 №197 определены победителями конкурсного отбора (ГОУ начального профессионального образования «Профессиональный лицей №48» и ГОУ начального профессионального образования «Профессиональное училище №6»). Согласно указанному приказу объем субсидий Тверской области из федерального бюджета на эти цели составит 77 311 тыс. руб.

0709 «Другие вопросы в области образования» - 4919,9 тыс. руб., в том числе:

- на 2408,9 тыс. руб. по ДЦП «Развитие образования Тверской области на 2009-2011 годы». Согласно дополнительно представленному департаментом образования расчету дополнительные ассигнования предусмотрены на увеличение расходов на заработную плату и обеспечение образовательного процесса семи негосударственным образовательным учреждениям, финансовое обеспечение которых предусмотрено в ДЦП, но в меньших объемах.

Соответствующие изменения в программу, в части увеличения расходов, не внесены, в связи с этим ассигнования в сумме **2408,9 тыс. руб.** на финансирование ДЦП «Развитие образования Тверской области на 2009-2011 годы» предусмотрены в законопроекте с **нарушением статей 6, 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ.** ДЦП «Развитие образования Тверской области на 2009-2011 годы» включено в Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта.

- на **1313 тыс. руб.** на софинансирование в 2009 году мероприятий Федеральной целевой программы «Дети России на 2007- 2010 годы». Разделом IV ФЦП «Дети России на 2007- 2010 годы» установлено: Финансирование мероприятий Программы предусматривается за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации в порядке софинансирования и при условии разработки субъектами Российской Федерации собственных региональных программ, финансируемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Объемы финансирования мероприятий Программы за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации согласовываются государственными заказчиками Программы с органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации и уточняются в рамках ежегодных соглашений.

На дату представления настоящего законопроекта **соответствующая региональная целевая программа Тверской области отсутствует, соглашение с Федеральным агентством по образованию не подписано.** Таким образом, ассигнования в сумме **1313 тыс. руб.** предусмотрены законопроектом с **нарушением статей 6,14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ;**

- на 1198 тыс. руб. по ДЦП «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тверской области в 2009-2012 годах». На дату представления настоящего законопроекта расходы на 2009 год Программой и областным бюджетом не предусмотрены, в связи с этим ассигнования в сумме **1198 тыс. руб.** на реализацию ДЦП «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тверской области в 2009-2012 годах» предусмотрены законопроектом в **нарушение статей 6, 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ.** При этом ДЦП «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тверской области в 2009-2012 годах» **не включена в Перечень** нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта.

#### **Раздел 0800 «Культура, кинематография, средства массовой информации».**

В представленном законопроекте бюджетные ассигнования на 2009 год по разделу 0800 предлагается увеличить в целом на 25754,0 тыс. руб., до 716569,4 тыс. руб.

**По подразделу 0801 «Культура»** предусматривается увеличение расходов в целом на 25754,0 тыс. руб., в том числе:

- за счет средств на реализацию мероприятий по обращениям, поступившим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, департаменту строительного комплекса Тверской области предусматривается 380,0 тыс. руб. на строительство памятника вице-адмиралу В.А. Корнилову в г. Старица, а также департаменту культуры Тверской области на ремонт оконных блоков в Тверском государственном театре кукол 190,0 тыс. руб., на предоставление субсидии некоммерческому партнерству «Ассоциация Тверских землячеств» в сумме 50,0 тыс. руб., на приобретение оборудования для Тверского областного Дома народного творчества в сумме 90,0 тыс. руб., на предоставление субсидии Белорусской национальной автономии в сумме 140,0 тыс. руб., всего на сумму 470,0 тыс. руб.

- в соответствии с постановлением Администрации Тверской области от 2 декабря 2008 г. № 458-па «О порядке и условиях оплаты и стимулирования труда в государственных учреждениях культуры и искусства Тверской области» предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на фонд оплаты труда работникам государственных учреждений, подведомственных департаменту культуры Тверской области в сумме 18061,0 тыс. руб.

- увеличение расходов на реализацию долгосрочной целевой программы «Развитие сферы культуры Тверской области на 2009-2011 годы» с целью издания фотоальбома «Анна Кашинская» в сумме 2000,0 тыс. руб. Расчеты представлены.

В то же время, в нарушение ст. 14, 65 Бюджетного кодекса соответствующих **изменений в ДЦП «Развитие сферы культуры Тверской области на 2009-2011 годы»**, утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 1 сентября 2008 г. № 263-па, **в установленном порядке не внесено.**

**По подразделу 0804 «Периодическая печать и издательства»** законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 2009 год комитету внутренней политики Тверской области в сумме 823,0 тыс. руб. в части расходов на обеспечение деятельности подведомственного учреждения «Редакция газеты «Тверская жизнь» на издание спортивной вкладки и информационное обеспечение отрасли «Физическая культура и спорт». **Каких-либо расчетов и обоснований данного увеличения финансирования не представлено.**

Настоящее увеличение расходов предлагается произвести за счет сокращения расходов по долгосрочной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта на 2009-2011 годы». В то же время, соответствующих изменений в ДЦП в установленном порядке не внесено.

**По подразделу 0806 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии, средств массовой информации»** законопроектом, за счет средств на реализацию мероприятий по обращениям, поступившим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 2009 год комитету внутренней политики Тверской области в сумме 20,0 тыс. руб. руб. на издание сборника материалов о деятельности НП «Ассоциация Тверских землячеств».

Согласно приказу Минфина РФ от 25 декабря 2008 г. № 145н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по подразделу 0806 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии, средств массовой информации» подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов исполнительной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, учреждений, осуществляющих руководство, управление в сфере культуры, кинематографии, средств массовой информации, а также разработку общей политики, планов, программ и бюджетов в этой сфере, управление ими, их координацию и контроль, формирование и ведение единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, поддержку информационных агентств в области культуры и средств массовой информации; обеспечение деятельности Российского государственного военного историко-культурного центра при Правительстве Российской Федерации и иные расходы, включая выплату премий Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области культуры, кинематографии, средств массовой информации, не отнесенные на другие подразделы данного раздела. **Издание каких-либо книг, сборников, бюллетеней и т.п. подобных материалов за счет средств настоящего подраздела не предусмотрено.**

**Предлагается бюджетные ассигнования на указанные цели отразить по подразделу 0801 «Культура», по аналогии с расходами, связанными с изданием фотоальбома «Анна Кашинская».**

#### **Раздел 0900 «Здравоохранение, физическая культура и спорт»**

Законопроектом предусмотрено увеличение расходов на 2009 год на 84043,0 тыс. руб., из них на увеличение оплаты труда работников бюджетных учреждений здравоохранения, физической культуры и спорта в связи с введением новой системы оплаты труда – на сумму 63359,8 тыс. руб., что составляет 75,4% от суммы увеличения.

В том числе:

- по **здравоохранению** – общее увеличение на 55422 тыс. руб., в том числе на увеличение оплаты труда – 59260,8 тыс. руб.;

- по **физической культуре и спорту** – 28621 тыс. руб., в том числе на увеличение оплаты труда – 4099,0 тыс. руб.

Положения о порядке и условиях оплаты и стимулирования труда в государственных учреждениях здравоохранения, физической культуры и спорта Тверской области утверждены постановлением Администрации Тверской области от 02.12.2008 года №457-па и 456-па.

По отрасли **здравоохранение** законопроектом предусмотрено:

- уменьшение расходов за счет доходов от предпринимательской деятельности на сумму 8979,8 тыс. руб., а также на строительство объектов на 13000 тыс. руб. (см. раздел Адресная инвестиционная программа).

- увеличение расходов на реализацию предложений избирателей депутатам Законодательного Собрания Тверской области на 1815 тыс. руб.; на закупку автотранспортных средств за счет средств федерального бюджета в соответствии с Соглашением №176/09 от 20.05.2009 года о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Тверской области на закупку автотранспортных

средств и коммунальной техники между Министерством регионального развития РФ и Администрацией Тверской области на 14826 тыс. руб.

Кроме того, предусмотрено увеличение расходов на мероприятия в рамках ДЦП «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тверской области в 2009-2012 годах» на **1500 тыс. руб. без внесения изменений в указанную Программу в нарушение статей 14,65 Бюджетного кодекса РФ.**

При этом Перечнем нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием названного проекта закона Тверской области не предусмотрено внесение изменений в ДЦП «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тверской области в 2009-2012 годах».

По отрасли **физическая культура и спорт** законопроектом предусмотрено:

- увеличение расходов на строительство объектов по адресной инвестиционной программе на 17500 тыс. руб. (см. раздел Адресная инвестиционная программа), расходов за счет доходов от предпринимательской деятельности на 6545 тыс. руб., на реализацию предложений избирателей депутатам Законодательного Собрания Тверской области на 1300 тыс. руб.

- уменьшение расходов на реализацию мероприятий ДЦП «Развитие физической культуры и спорта на 2009-2011 годы» на 823 тыс. руб. **без внесения изменений в указанную Программу в нарушение статей 14,65 Бюджетного кодекса РФ.**

При этом Перечнем нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием названного проекта закона Тверской области не предусмотрено внесение изменений в ДЦП «Развитие физической культуры и спорта на 2009-2011 годы».

**Проекты постановлений Администрации Тверской области о внесении изменений в ДЦП «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тверской области в 2009-2012 годах», «Развитие физической культуры и спорта на 2009-2011 годы» к законопроекту не представлены.**

#### **Раздел 1000 «Социальная политика»**

Законопроектом предлагается сокращение расходов на социальную политику на 2009 год в общей сумме 285582,6 тыс. руб. или на 4% по отношению утвержденным годовым бюджетным назначениям.

**По подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения»** расходы будут увеличены на **67918,2 тыс. руб.** или 6,2%. В том числе:

- на 10270,3 тыс. руб. увеличиваются расходы учреждений социального обслуживания за счет доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в связи с увеличением платы граждан за стационарное обслуживание в домах-интернатах (75% пенсий) в связи повышением размера пенсий в соответствии с пенсионным законодательством;
- на 80,0 тыс. руб. увеличиваются расходы на реализацию предложений избирателей депутатам законодательного Собрания Тверской области в соответствии с приложением № 22 к законопроекту (приложение №73 к закону об областном бюджете);
- на 57567,9 тыс. руб. увеличиваются расходы учреждений социального обслуживания населения на оплату труда в связи с

введением новой системы оплаты труда с 20.02.2009. Согласно расчету, приведенному в приложении №21 к ФЭО, увеличение составит 10% по отношению к расходам на оплату труда 2008 года (575679 тыс. руб.) и 9,13% по отношению к расходам на оплату труда по бюджетной росписи на 2009 год. Общее увеличение фонда оплаты труда с начислениями в 2009 году по сравнению с 2008 годом составит 112258,2 тыс. руб. или 19,5%.

**По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения»** расходы сокращаются на **368547,8 тыс. руб.** или на 6,9%.

Столь значительное сокращение расходов по подразделу (и по разделу в целом) обусловлено уменьшением на 622080,1 тыс. руб. или 42,8% утвержденных бюджетных ассигнований департамента социальной защиты населения Тверской области на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (1454218,3 тыс. руб.). В ходе экспертизы законопроекта департаментом финансов Тверской области дополнительно представлен расчет потребности в бюджетных средствах на предоставление субсидий на 2009 год исходя из суммы произведенных за истекший период расходов (за 5 месяцев 2009 года - 300764,6 тыс. руб. или 20,7% утвержденных годовых назначений).

**Следует отметить**, что о необходимости уточнения (уменьшения) объема ассигнований на вышеназванные цели контрольно-счетной палатой обращалось внимание в экспертном заключении на первоначальный («докризисный») законопроект об областном бюджете на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов, которым расходы на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг были предусмотрены в объеме 1086478,0 тыс. руб. При этом при принятии «кризисного» варианта бюджета расходы на эти цели были еще увеличены на 367740,3 тыс. руб. (без обоснования) и составили 1454218,3 тыс. руб.

Одновременно расходы на социальное обеспечение **увеличиваются:**

- на 201349,8 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета, поступивших в областной бюджет Тверской области, в том числе на 197221,7 – на социальную поддержку безработных граждан, включая пособие по безработице (в соответствии с постановлением Правительства РФ от 09.04.2009 №316 «О дополнительных мерах по поддержке рынка труда в РФ»), и 4128,1 тыс. руб. – на оказание адресной социальной помощи ко дню Победы (в соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.12.2007 №936 «Об утверждении Правил предоставления в 2008 - 2010 годах из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации ...»);

- на 48522,5 тыс. руб. за счет остатков субвенции из федерального бюджета по состоянию на 01.01.2009 на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан (инвалидов, участников, ветеранов ВОВ, боевых действий и др.). Сумма остатков подтверждается данными отчета департамента социальной защиты населения Тверской области за 2008 год;

- на 3660,0 тыс. руб. – на реализацию предложений избирателей депутатам Законодательного Собрания Тверской области.

**По подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики»** расходы увеличиваются на **15047 тыс. руб.** на осуществление мер противопожарной безопасности в учреждениях социального обслуживания с круглосуточным пребыванием.

Департаментом социальной защиты населения Тверской области представлен Перспективный план по осуществлению мероприятий по обеспечению мер противопожарной безопасности в 2009-2011 годах с детализацией расходов по учреждениям, утвержденный начальником департамента и согласованный с начальником ГУ МЧС РФ по Тверской области. На 2009 год планом предусмотрено проведение работ в учреждениях на общую сумму 47566,4 тыс. руб. На момент внесения настоящего законопроекта в областном бюджете на эти цели предусмотрено 10860,2 тыс. руб. Таким образом, общая сумма расходов составит 25907,2 тыс. руб. или 54,5% от расходов по всем запланированным на 2009 год мероприятиям плана. Согласно приложению №29 к ФЭО к законопроекту, дополнительно выделяемые средства планируется использовать на обеспечение мер противопожарной безопасности выборочно по учреждениям и видам работ (первоочередные работы по предписаниям надзорных органов).

**Выполнение рекомендаций, отраженных в решениях комитетов:**

Администрацией Тверской области **не выполнена рекомендация** постоянного комитета по бюджету и налогам Законодательного Собрания Тверской области (решение от 26.05.2009 № 250) по приведению в соответствие показателей ДЦП «Социальная поддержка населения Тверской области на 2009-2012 годы» с назначениями, предусмотренными на ее реализацию в областном бюджете.

**Раздел 1100 «Межбюджетные трансферты»**

Законопроектом предлагается увеличить расходы областного бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на общую сумму 736117,1 тыс. руб. (без межбюджетных трансфертов по АИП), в том числе:

1) Увеличиваются расходы по подразделу 1101 «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на 308 661,1 тыс. руб. на предоставление дотаций на сбалансированность местных бюджетов в 2009 году;

2) Увеличиваются расходы по подразделу 1102 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)» на 13694,3 тыс. руб. на предоставление субсидий на проведение капитального ремонта зданий и помещений, находящихся в муниципальной собственности и используемых для размещения образовательных учреждений. Первоначальная сумма 10000 тыс. руб. распределена между муниципальными образованиями постановлением администрации Тверской области от 17.06.2009 №293-па;

3) Увеличиваются расходы по подразделу 1104 «Иные межбюджетные трансферты» на общую сумму 413761,7 тыс. руб., в том числе:

- по субвенции на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) образования, а так же дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях Тверской области на 353911,6 тыс. руб., в том числе увеличение заработной платы с начислениями и компенсационными выплатами - 327418 тыс. руб., увеличение расходов на обеспечение образовательного процесса – 39572 тыс. руб., уменьшение нераспределенного остатка – 13078 тыс. руб.;



- по межбюджетным трансфертам бюджетам муниципальных образований Тверской области, достигших наилучших результатов в сфере жилищного строительства" на сумму 20000 тыс. руб. в соответствии с законом Тверской области от 24.07.2008 № 92-ЗО "О межбюджетных трансфертах бюджетам муниципальных образований Тверской области, достигших наилучших результатов в сфере жилищного строительства". Указанные бюджетные ассигнования предусматриваются в рамках ДЦП «Развитие строительного комплекса Тверской области в 2009-2011 годах» **в нарушение статей 14,65 Бюджетного кодекса РФ без внесения соответствующих изменений в указанную Программу.**

- по средствам на реализацию предложений избирателей депутатам Законодательного Собрания Тверской области на сумму 39850,1 тыс. руб.

**По тексту закона и приложений имеется ряд замечаний и предложений.**

1. В абзаце 2 подпункта «а» пункта 6 статьи 1 законопроекта слова «9356644,8 тыс. руб.» следует заменить словами «9356645 тыс. руб.», поскольку общий объем субсидий из областного фонда софинансирования расходов на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов, рассчитанный исходя из данных приложений 6 и 7 к рассматриваемому законопроекту составляет сумму 9356645 тыс. руб.

Также, в абзаце 3 подпункта «а» пункта 6 статьи 1 законопроекта слова «2604943,2 тыс. руб.» следует заменить словами «2604943,4 тыс. руб.».

2. В приложение №38 «Методика определения общего объема и распределения дотаций на сбалансированность местных бюджетов» к закону Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» вносятся изменения в части дополнения методики новым разделом, который состоит из методики распределения второй части дотаций на сбалансированность местных бюджетов.

Проверкой соответствия расчетов по распределению второй части дотации на предмет соответствия методике, изложенной в вышеуказанном разделе, установлено, что при расчете показателя « $Pасх_i$  - расчетные текущие расходы  $i$ -го муниципального образования Тверской области» используются данные, которые не нашли отражения в описании показателя  $Pасх_i$ . Считаю необходимым дополнить описание показателя  $Pасх_i$  в соответствии с выполненными расчетами.

Кроме того, проверкой представленных расчетов по показателю «Субсидии 2008 года, неучитываемые в расчете» установлено, что ряд субсидий включен в указанный показатель ошибочно, поскольку расходы за счет этих субсидий в местных бюджетах отражались по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» и уже были исключены из показателя  $Pасх_i$ .

**Считаю необходимым уточнить расчеты по второй части дотаций на сбалансированность местных бюджетов.**

3. В приложении 18 к законопроекту строку «областной бюджет» следует заменить строкой «нераспределенный остаток», как в приложении №57 к действующему закону о бюджете на 2009 год.

**Адресная инвестиционная программа Тверской области на 2009 год.**

Бюджетные ассигнования по адресной инвестиционной программе Тверской области на 2009 год предлагается уменьшить на сумму 7918,8 тыс. руб. по сравнению с ассигнованиями, утвержденными законом Тверской области от

30.12.2008 №156-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (с изм. от 15.06.2009 №54-ЗО). В том числе:

по строительству и реконструкции объектов социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства – увеличить на сумму 5550 тыс. руб.;

по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования – уменьшить на сумму 13468,8 тыс. руб.

По объектам областной собственности **за счет средств областного бюджета** предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 15880 тыс. руб. В разрезе отраслей увеличение составляет:

- по отрасли «Здравоохранение» на сумму 22000 тыс. руб. – на строительномонтажные работы по реконструкции дома ребенка «Теремок» в г. Твери. При этом в нарушение п. 2.9. Порядка формирования адресной инвестиционной программы Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 16.02.2009 №35-па, **проектно-сметная документация по объекту не утверждена, положительное заключение экспертизы отсутствует;**

- по отрасли «Культура» на сумму 380 тыс. руб. (за счет средств на реализацию предложений избирателей депутатам Законодательного Собрания Тверской области) – на строительство памятника вице-адмиралу В.А.Корнилову в г. Старица. **При этом проектно-сметная документация по объекту не утверждена;**

- по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» на сумму 700 тыс. руб. – на экспертизу проектной документации по отводу на д.Крупшево-д.Орша от межпоселкового газопровода Савватьево-д.Каблуково;

- по отрасли «Дорожное хозяйство» предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на сумму 7200 тыс. руб. – по строительству автомобильной дороги общего пользования «Москва-С.Петербург»-Погорелово-Восход в Торжокском районе в связи с отсутствием положительного заключения государственной экспертизы по проектно-сметной документации.

За счет средств **областного фонда софинансирования расходов** предлагается увеличить объем предоставляемых субсидий местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности на сумму 49621,2 тыс. руб., в том числе по отраслям:

«Здравоохранение» - предлагается увеличить объем субсидий администрации г. Кимры на сумму 13300 тыс. руб. на продолжение реконструкции травматологического отделения МЛПУ «Кимрская ЦРБ» под родильное отделение;

«Физическая культура и спорт» - предлагается увеличить объем субсидий на сумму 14490 тыс. руб. При этом из АИП исключаются 9 спортивных объектов муниципальной собственности и сокращается предоставление субсидий на общую сумму 29005 тыс. руб. В то же время законопроектом предлагается включить в АИП на 2009 год новый объект – крытый каток с искусственным льдом в г. Конаково (ПИР) – с объемом софинансирования на 2009 год в сумме 1495 тыс. руб., а также направить средства ФСР на окончание строительства бассейна в г. Вышний Волочек (12000 тыс. руб.), надстройки над хоккейной площадкой в г. Кашине (2000 тыс. руб.), усиления строительных конструкций плавательного бассейна в г. Торжке (28000 тыс. руб.). Необходимо отметить, что указанные объекты **не были своевременно введены в эксплуатацию в 2008 году, что потребовало в 2009 году дополнительного субсидирования в сумме 42000 тыс. руб.;**

«Жилищно-коммунальное хозяйство»- предлагается уменьшить объем субсидий на сумму 700 тыс. руб. по направлению «Газификация» в результате сокращения финансовой помощи администрации МО «Осташковский район» на строительство внутрипоселковых газовых сетей, входящих в зону межпоселкового газопровода АГРС д.Зехново-г.Осташков, на сумму 46478 тыс. руб. и администрации Бурашевского сельского поселения Калининского района на проектные работы по газификации д.Садыково Калининского района на сумму 15000 тыс. руб. и перераспределения указанных средств, в том числе для софинансирования проектных работ и строительства 5 новых муниципальных объектов на сумму 9832 тыс. руб.;

«Дорожное хозяйство» - предлагается увеличить объем субсидий местным бюджетам на сумму 22531,2 тыс. руб. на проектирование и реконструкцию улично-дорожной сети муниципальных образований.

За счет **субсидий из федерального бюджета** предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на сумму 73420 тыс. руб., в том числе в разрезе отраслей:

-по отрасли «Дорожное хозяйство» предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на сумму 28800 тыс. руб. по строительству автомобильной дороги общего пользования «Москва-С.Петербург»-Погорелово-Восход в Торжокском районе;

-по отраслям «Здравоохранение» и «Жилищно-коммунальное хозяйство» предлагается уменьшить бюджетные ассигнования соответственно на сумму 49020 тыс. руб. и 30600 тыс. руб. **на развитие социальной и инженерной инфраструктуры** в соответствии с письмом Министерства регионального развития РФ от 23.06.2009 №19144-ВВ/09. Необходимо отметить, что законопроектом **не предусматривается выделение дополнительных средств из областного бюджета** в связи с сокращением объема субсидий из федерального бюджета на софинансирование объектов капитального строительства областной и муниципальной собственности, что **ставит под угрозу срыва ввод в эксплуатацию в 2009 году следующих объектов:**

1) областной детской больницы в г. Твери, строящейся с 2001 года при нормативном сроке строительства 18 месяцев. Срок ввода в эксплуатацию больницы **переносился неоднократно с 2007 года;**

2) квартальной котельной в г.Кувшиново;

3) унифицированного палатного корпуса ЦРБ в г. Лихославле, строящегося с 2002 года;

4) Кувшиновской центральной районной больницы (с поликлиникой) в г. Кувшиново, **строящейся с 1989 года;**

5) водозаборного узла со станцией обезжелезивания в пос.Элеватор г. Твери, строящегося с 2006 года.

-по отрасли «Физическая культура и спорт» предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 35000 тыс. руб. в рамках ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы». При этом необходимо отметить, что **Соглашение Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации еще не подписано.**

По результатам экспертизы законопроекта имеются следующие замечания:

1. По отрасли «Дорожное хозяйство» **не распределены по объектам средства федерального бюджета в сумме 97238 тыс. руб.**

2. В представленном законопроекте расходы областного бюджета на реализацию ДЦП «Обеспечение населения Тверской области качественной питьевой водой на 2009-2015 годы» **в нарушение ст. 14. 65 Бюджетного кодекса РФ** не соответствуют (больше на 2800 тыс. руб.) объему средств, предусмотренных долгосрочной целевой программой, утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №291-па.

4. По направлению «Газификация» законопроектом предлагается предоставить администрации Калининского района субсидию в сумме 90 тыс. руб. на выполнение проекта освоения лесов и его экспертизу для строительства внутрипоселковых газовых сетей, входящих в зону межпоселкового газопровода г.Тверь-д.Черногубово, по д.Черногубово Калининского района в соответствии с договором аренды, заключенным заказчиком-застройщиком ГУП «Тверьоблстройзаказчик» с Тверским лесничеством департамента управления природными ресурсами и охраны окружающей среды Тверской области (газопровод частично проходит по участкам Гослесфонда). При этом необходимо отметить, что в нарушение статей 88 и 89 Лесного кодекса РФ, Приказа Министерства природных ресурсов РФ от 6.04.2007 №77 «Об утверждении Составы проекта освоения лесов и порядка его разработки» указанный объект закончен строительством и сдан в эксплуатацию без разработки проекта освоения лесов.

5. Администрацией Тверской области **не исполнено решение:**

а) постоянного комитета по бюджету и налогам Законодательного Собрания Тверской области от 13.04.2009 №240 об отражении в адресной инвестиционной программе Тверской области на 2009 год расходов областного бюджета на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования рынка жилья (подпункт «б» пункта 2), а также не исполнен подпункт «г» пункта 2 об указании места расположения следующих объектов:

- производственная база для учреждений культуры;

- дом поэта;

- памятное место С.Я.Лемешева;

- памятное место о пребывании А.С.Пушкина в усадьбе Берново Старицкого района.

б) постоянного комитета по бюджету и налогам Законодательного Собрания Тверской области от 26.05.2009 №250 о недопустимости нарушения п.2.9. Порядка формирования адресной инвестиционной программы Тверской области, утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 16.02.2009 №35-па, в части отсутствия разработанной и утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации по вновь включенным объектам.

6. Допущены **технические ошибки**, которые необходимо исправить:

в текстовой части законопроекта в статье 1, п.6), а) слова «в сумме 2604943,2 тыс. руб.» заменить словами «в сумме 2604943,4 тыс. руб.»;

в приложении 12 к законопроекту:

- по отраслям «Физическая культура и спорт» и «Культура» по строке «Непрограммная часть» в графах 7 и 9 исключить средства федерального бюджета, предусмотренные в рамках федеральных целевых программ;

- по отрасли «Физическая культура и спорт», по объекту «Усиление строительных конструкций и корректура рабочего проекта плавательного бассейна

в г. Торжке», в графе 2 «Годы строительства» вместо «1988-2008» записать «1988-2009»;

- по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство», по объекту «Отвод на д.Крупшево-д.Орша от межпоселкового газопровода Савватьево-д.Каблуково» в графе 2 «Годы строительства» вместо «2008» записать «2008-2009»;

- по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» в наименовании объекта «Переработка сетей газоснабжения д. Митенево Калининского района Тверской области» правильно написать название области;

- по отрасли «Агропромышленный комплекс» в названии строки «Пункты приемки и переработки молока» вместо слова «перерабортки» записать слово «переработки»;

в приложении 13 к законопроекту:

- по строке «Реконструкция ул. Советская, ул. Гусева, ул. Адмирала Октябрьского, пер Аптекарский в г. Старица», в графе 2 «Годы строительства» вместо «2009» записать «2008-2009».

### **Источники финансирования дефицита областного бюджета Тверской области.**

В представленном проекте закона предлагается дефицит областного бюджета на 2009 год уменьшить на **4 464,0** тыс. руб. и установить в сумме **5 724 910,8** тыс. руб., который составит **27,8%** от объема доходов областного бюджета на 2009 год без учета безвозмездных поступлений, что на **12,8** пункта превышает предельный показатель дефицита - 15%, установленный в п.2 ст. 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса РФ.

При этом планируемый размер дефицита областного бюджета превысил предельное значение на сумму **2 637 232,5** тыс. руб., которая не превышает сумму **2 642 403,8** тыс. руб., сложившуюся из объема поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Тверской области (**72587,6** тыс. руб.) и объема снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета (**2 569 816,2** тыс. руб.), что соответствует дополнительным условиям п. 2 ст.92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса РФ.

В проекте закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета на 2009 год предусмотрено:

- **увеличение** показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на **4 464** тыс. руб. (КБК 000 01 05 00 00 00 0000 000),

- **привлечение** бюджетных кредитов из федерального бюджета в сумме **1 000 000** тыс. руб. по КБК 000 01 03 00 00 02 0000 710.

Предельная сумма, причины, и условия привлечения данных кредитов определены в ст. 28.1 проекта закона. Согласно ст. 28.1 проекта закона бюджетные кредиты из федерального бюджета будут привлекаться для частичного покрытия дефицита областного бюджета **и покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении областного бюджета, а также на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования за исключением автомобильных дорог федерального значения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.** Дополнительно представленными департаментом финансов Тверской области материалами к проекту закона (кассовый план исполнения областного бюджета на 2009 год, расчет ожидаемого исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации в мае-июле 2009

года) подтверждена **целесообразность** привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета в сумме 1 000 000 тыс. руб.

- **увеличение** суммы погашения бюджетных кредитов из федерального бюджета на **1 000 000** тыс. руб. по КБК 000 01 03 00 00 02 0000 810 согласно данным приложения №1 «Источники финансирования дефицита бюджета Тверской области на 2009 год» к проекту закона.

В приложении 20 «Программа государственных внутренних заимствований Тверской области на 2009 год» к проекту закона установлено:

- привлечение заемных средств в 2009 году в сумме 8 514 000 тыс. руб.,

- погашение долговых обязательств в 2009 году в сумме 5 855 580 тыс. руб.

В общую сумму привлечения заемных средств и погашения долговых обязательств включена сумма погашения и привлечения федеральных кредитов в размере 1 000 000 тыс. рублей, заложенная в проекте закона.

Следует отметить, что согласно п.1 ст.110.1 Бюджетного кодекса РФ бюджетные кредиты включаются в Программу государственных внутренних заимствований. В соответствии с п.2 ст.103 Бюджетного кодекса РФ государственные внутренние заимствования осуществляются в целях финансирования дефицита бюджета, а также для погашения долговых обязательств.

**Таким образом, в нарушение п.2 ст.103 Бюджетного кодекса РФ в ст. 28.1 проекта закона установлена цель привлечения федерального кредита на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении областного бюджета, а также на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования за исключением автомобильных дорог федерального значения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.**

- **увеличение** предоставления бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы РФ из бюджета субъекта РФ на сумму **400 000** тыс. руб. по КБК 000 01 06 05 02 02 0000 540 обусловлено потребностью муниципальных образований в получении бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов, возникших при исполнении местных бюджетов,

- **увеличение** возврата бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы РФ из бюджета субъекта РФ на сумму **400 000** тыс. руб. по КБК 000 01 06 05 02 02 0000 640 обусловлено планируемым возвратом предоставленных муниципальным образованиям бюджетных кредитов в сумме 400 000 тыс. рублей в текущем финансовом году.

Следует отметить, что согласно сведениям об исполнении областного бюджета Тверской области за январь-май 2009 года возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджета субъекта Российской Федерации, составляет **162 825** тыс. руб. или **80,5%** от суммы ожидаемого возврата за вышеуказанный период в соответствии со сроками гашения по бюджетным кредитам (202 200 тыс. руб. по данным отчета департамента финансов Тверской области о предоставлении и погашении бюджетных ссуд, бюджетных кредитов за 2008 год).

Согласно дополнительно представленным департаментом финансов Тверской области сведениям (выписка из сводного отчета об исполнении договоров по бюджетным кредитам за период с 01.01.2009 по 30.06.2009) возврат бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы РФ из бюджета

субъекта РФ по состоянию на 01.07.2009 составил **303 950** тыс. руб., что в **1,4** раза превысило сумму ожидаемого возврата за вышеуказанный период в соответствии со сроками гашения по бюджетным кредитам (221 200 тыс. руб. по данным отчета департамента финансов Тверской области о предоставлении и погашении бюджетных ссуд, бюджетных кредитов за 2008 год за счет досрочного погашения части кредитов). Следовательно, превышение ожидаемого возврата бюджетных кредитов за счет досрочного погашения свидетельствует о реальности исполнения в 2009 году данного бюджетного назначения.

Проектом закона предлагается **дополнить ст.24 закона** Тверской области от 30.12.2008 №156-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» частью 5, в которой определено право департамента финансов Тверской области **продлить срок возврата** в областной бюджет, предоставленного местному бюджету, бюджетного кредита в порядке, установленном Администрацией Тверской области, при условии, что общий срок пользования бюджетным кредитом не будет превышать три года и при наличии утвержденного в установленном порядке решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Следует отметить, что **п. 2 ст. 93.3 Бюджетного кодекса РФ** определено, что законами субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации устанавливаются основания, условия предоставления, использования и возврата указанных кредитов. **Пролонгация** субъектом Российской Федерации вышеуказанных кредитных договоров Бюджетным кодексом РФ **не предусмотрена**.

**Таким образом, в проекте закона предлагаемое дополнение статьи 24 закона Тверской области от 30.12.2008 №156-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» частью 5 является нарушением п. 2 ст. 93.3 Бюджетного кодекса.**

Проектом закона вносятся изменения в статью 26 закона Тверской области от 30.12.2008 №156-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» в части установления предельного объема государственного долга Тверской области в 2009 году в сумме 20 577 977,1 тыс. руб., что соответствует требованиям п. 2 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, имеются замечания по наименований кодов бюджетной классификации, которые **необходимо устранить**. Для приведения в соответствие наименований кодов бюджетной классификации показателей источников финансирования областного бюджета Тверской области на 2009 год с «Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденными приказом Минфина РФ от 25.12.2008 № 145-н предлагаем:

- **заменить** наименование показателя по КБК 000 01 06 06 00 02 0000 700 «Привлечение прочих источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации» на «Привлечение прочих источников **внутреннего** финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации»,

- **заменить** наименование показателя по КБК 000 01 06 06 00 02 4701 710 «Возврат средств юридическими лицами в счет исполненных субъектом Российской Федерации государственных гарантий в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий субъекта Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу, либо

обусловлено уступкой гаранту прав требований бенефициара к принципалу» на «Возврат средств юридическими лицами в счет исполненных субъектом Российской Федерации государственных гарантий **субъекта Российской Федерации** в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий субъекта Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу, либо обусловлено уступкой гаранту прав требований бенефициара к принципалу».

**Имеются замечания** в части формирования пояснительной записки: в разделе «Источники финансирования дефицита» допущена техническая ошибка. В источниках финансирования дефицита указано, что сумма погашения бюджетных кредитов из федерального бюджета **уменьшается** на 1 000 000 тыс. руб., в то время как согласно данным приложения №1 «Источники финансирования дефицита бюджета Тверской области на 2009 год» к проекту закона следует указать **на увеличение** на 1 000 000 тыс. руб.

Следует отметить, что в связи с ограничением срока проведения экспертизы представленного законопроекта, установленного решением Совета Законодательного собрания Тверской области от 30.06.2009 №1397 - до 3 июля 2009 года (законопроект получен контрольно-счетной палатой Законодательного Собрания Тверской области 01.07.2009 года), не представилось возможным проверить в полном объеме отражение расходов областного бюджета в соответствии с кодами бюджетной классификации, установленными приказом Минфина РФ от 25 декабря 2008 г. № 145н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», а также отражение изменений бюджетных ассигнований, предусмотренных в различных приложениях к законопроекту.

**Вывод:**

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

**Председатель**

**Л.Д. Желтова**