



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**  
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 344-292, факс 344-292

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект закона Тверской области**  
**«О внесении изменений в закон Тверской области**  
**«Об административных правонарушениях».**

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 30.07.98 г. № 25-ОЗ-2 «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 02.06.2009 № 1362.

**При проведении экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:**

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях».
3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях».
4. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»

**Результаты экспертизы:**

Представленным на экспертизу законопроектом, внесенным в порядке законодательной инициативы Прокурором Тверской области В.М. Масловым, вносятся изменения в ст. 55 закона Тверской области «Об административных правонарушениях».

Данные изменения вносятся в связи с принятием Федерального закона от 28.04.2009 N 71-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" и введением в действие ст. 14.1 ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" устанавливающей возможность, на уровне субъектов РФ, принятия мер по недопущению нахождения лиц, не достигших возраста 18 лет в местах, нахождение в которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, а также в общественных местах, в которых в ночное время не допускается нахождение

детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

При этом, для определения вышеуказанных мест данным Федеральным законом указывается на необходимость создания экспертных комиссий, порядок формирования и порядок деятельности которых устанавливаются в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

1. В настоящее время отсутствует нормативный правовой акт Тверской области, устанавливающий критерии определения мест, подпадающих под действие Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", а также деятельность указанной экспертной комиссии.

Следует отметить, что Постановлением Совета Министров-Правительства РФ от 28 апреля 1993 г. № 396 установлен порядок рекомендаций к просмотру для разных возрастных категорий граждан в отношении художественных, документальных, научно-популярных, учебных, мультипликационных кино- и видеофильмов, предназначенных для публичной коммерческой и некоммерческой демонстрации. При этом порядок установления рекомендаций к просмотру иных культурно-зрелищных мероприятий (в.т.ч. спектаклей в театре) не установлен.

**Таким образом, необходимо отложить принятие данного законопроекта до разработки и принятия закона Тверской области устанавливающего критерии определения мест, нахождение в которых может причинить лицам, не достигшим возраста 18 лет, вред здоровью, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, а также до принятия нормативного правового акта Тверской области, определяющего порядок деятельности экспертных комиссий, уполномоченных на проведение оценки предложений по определению вышеуказанных мест.**

2. Кроме этого, законопроектом предлагается изменить редакцию ст. 55 закона Тверской области «Об административных правонарушениях» в части конкретизации категории «дети» (при этом проект закона рассматривает данную категорию как возрастную в одном случае – в промежутке до 18 лет, в иных - в промежутке до 16 лет, не поясняя, на основании каких критериев проводится такая дифференциация).

В отношении введения ответственности для должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц по нахождению детей на объектах (территориях, помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для обеспечения доступа к сети "Интернет", а также для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, законопроектом (ч. 3 ст. 55) устанавливается предельный возраст несовершеннолетнего гражданина 16 лет.

В то же время, согласно ст. 14.1 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" возраст лиц, в отношении которых вводятся соответствующие ограничения, установлен в пределах 18 лет.

**Таким образом, необходимо привести текст законопроекта в части ограничения нахождения детей на объектах (территориях, помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для обеспечения доступа к сети "Интернет", а также для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей (ч. 3 ст. 55), в соответствии с нормами Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" и установить в качестве возраста лиц, в отношении которых вводятся ограничения в пределах 18 лет.**

3. Согласно ст. 72 Конституции РФ, административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. При этом, статьей 1.1 КоАП РФ установлен принцип соответствия законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях кодексу об административных правонарушениях РФ. В свою очередь статьи 5.35, 6.10, 20.22 и т.д. КоАП РФ используют при описании правонарушения, совершенного против интересов лиц не достигших 18-летнего возраста, а также проступков, совершенных данной категорией лиц термина «несовершеннолетние».

**Учитывая вышеизложенное, контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области предлагает привести текст законопроекта в соответствие со статьями Кодекса об административных правонарушениях РФ, не содержащего категории «дети», а оперирующим в соответственных статьях термином «несовершеннолетние» изменив в тексте статьи 55 Проекта Закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» термин «дети» на термин «несовершеннолетние».**

Согласно пояснительной записке к проекту, принятие вышеназванного проекта закона Тверской области не повлечет за собой дополнительных расходов областного бюджета Тверской области.

#### **Вывод:**

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» с учетом замечаний и предложения, изложенных в настоящем заключении.

**Председатель**

Федоров Ю.А.  
Максименков А.В.  
35-38-31

**Л.Д.Желтова**