



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**
170000 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 33-4292, факс 334-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
**на проект закона Тверской области «Об утверждении отчета об исполнении
Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества
Тверской области за 2008год».**

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 30.07.1998 № 25-03-2 «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 18.05.2009 № 1340.

**1. Документы и материалы, представленные для проведения
финансовой экспертизы.**

1. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «Об утверждении отчета об исполнении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области за 2008 год».

2. Проект закона Тверской области «Об утверждении отчета об исполнении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области за 2008год».

3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «Об утверждении отчета об исполнении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области за 2008год».

4. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «Об утверждении отчета об исполнении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2008год».

5. Распоряжение Губернатора Тверской области от 12.05.2009 № 324-рг «О реализации права законодательной инициативы».

2. Результаты экспертизы.

Представленным на экспертизу законопроектом предусматривается утверждение отчета об исполнении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области за 2008год» (далее – Отчет).

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее:

1. Согласно Отчету в 1 квартале 2008 года было преобразовано в открытые акционерные общества **6 государственных унитарных предприятий**, в то время как в Прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Тверской области на 2008 год, утвержденном законом Тверской области от 06.06.2008 № 70-ЗО (далее – План приватизации) запланировано **30** предприятий. Таким образом, исполнение Плана приватизации по акционированию государственных унитарных предприятий в 2008 году составило **20%**.

Согласно Плану приватизации срок приватизации всех 6 предприятий установлен **1 квартал** 2008 года, при этом данные предприятия включены в План приватизации законом Тверской области от 24 июля 2008 года № 94-ЗО «О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2008 год», который вступил в силу со дня официального опубликования - **25 июля 2008 года**.

Следовательно, в нарушение ст. 7 закона Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области» приватизация 6 государственных предприятий осуществлена в отсутствие соответствующих нормативных правовых актов Тверской области.

Кроме того, **решения** об условиях приватизации этих 6 предприятий были утверждены распоряжениями Администрации Тверской области в сентябре - ноябре 2007 года на основании Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области **на 2007 год**, что не соответствует требованиям п. 1 ст. 7 закона Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области», согласно которому Администрацией Тверской области **решения** об условиях приватизации должны приниматься в соответствии с Планом приватизации **на соответствующий год**.

Следует отметить, что в таблице Отчета с данными о 6 государственных унитарных предприятиях Тверской области, которые в 2008 году были преобразованы и зарегистрированы в качестве открытых акционерных обществ, уставный капитал акционерного общества преобразованного из государственного унитарного предприятия «Ржевское дорожное ремонтно-строительное управление» (№ п/п 4 таблицы) указан в сумме 586 тыс. руб.

Согласно дополнительно представленной комитетом по управлению имуществом Тверской области выписке из реестра государственной собственности Тверской области от 26.05.2009 № 5498-05 уставный капитал ОАО «Ржевское дорожное ремонтно-строительное управление» составляет 19 723,3 тыс. руб.

На основании выше изложенного, предлагается в таблице Отчета с данными о 6 государственных унитарных предприятиях Тверской области, которые в 2008 году были преобразованы и зарегистрированы в качестве открытых акционерных обществ, по строке ГУП «Ржевское дорожное ремонтно-строительное управление» (№ п/п 4 таблицы) в графе «Уставный капитал акционерного общества» цифру «586» заменить на «19 723,3».

2. Согласно Отчету в 2008 году были приватизированы **4** объекта **недвижимого имущества**, в то время как в Плане приватизации запланировано **27**

объектов. Таким образом, исполнение Плана приватизации недвижимого имущества в 2008 году составило **15%**.

В Отчете площадь проданного учебного корпуса № 2, расположенного по адресу: Тверская область, г. Торжок, ул. Дзержинского, д.109 (лот №3) в размере 1 714,6 кв.м. не соответствует площади, указанной в Плане приватизации (1 105,4 кв. м) и в выписке из реестра государственного имущества Тверской области от 03.12.2007 № 8930-05.

В п. 2 р. II Плана приватизации 27 объектов недвижимого имущества включены вместе с расположенными под ними земельными участками в соответствии с п.1. ст. 28 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Следует отметить, что учебный корпус № 2 расположенный по адресу: Тверская область, г. Торжок, ул. Дзержинского, д.109 продан на открытом аукционе без земельного участка с кадастровым № 69:47:10:01:01:0003, площадью 22816 кв.м в связи с неосуществлением государственного кадастрового учета и государственной регистрации права собственности Тверской области, на данный земельный участок.

В результате выставления на открытый аукцион данного объекта недвижимости без земельного участка, лот № 3 утратил часть инвестиционной привлекательности, и был реализован по начальной рыночной цене. В то время как недвижимое имущество (лоты № 1 и 2) были реализованы вместе с земельными участками под ними, поэтому цена сделок приватизации по данному имуществу значительно превысила начальную рыночную цену (на 80 % и на 210 % соответственно). Цена сделок приватизации составила **10 743** тыс. руб.

Следовательно, в нарушение п. 1. ст. 28 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» объект недвижимости - учебный корпус № 2, расположенный по адресу: Тверская область, г. Торжок, ул. Дзержинского, д.109 продан на открытом аукционе без земельного участка, занимаемого данным объектом и необходимым для его использования.

3. Согласно Отчету в 2008 году были приватизированы **48 объектов движимого имущества**, в то время как в Плане приватизации запланировано **159 объектов**. Таким образом, исполнение Плана приватизации движимого имущества в 2008 году составило **30 %**.

3.1. 7 объектов движимого имущества реализовано на открытых аукционах в IV квартале 2008 года. Из них 6 объектов продано с **нарушением сроков приватизации**, установленных в Плане приватизации (III квартал 2008 года). Цена сделок приватизации составила **1 869,6** тыс. руб., причем цена сделки по одному объекту, а именно по оборудованию по производству котонизированного волокна составила 1 785 тыс. руб. Остальные объекты - автомобили проданы по цене от 6300 руб. (УАЗ) до 24750 руб. (автогрейдер).

3.2. Приватизация 41 объекта движимого имущества (автобусы) осуществлена путем внесения в уставные капиталы открытых акционерных обществ: «Торжокское пассажирское автотранспортное предприятие» и «Тверьавтотранс».

1) В уставный капитал ОАО «Торжокское пассажирское автотранспортное предприятие» было внесено **11** автобусов во **II** квартале 2008 года. В соответствии с Планом приватизации срок приватизации – III квартал 2008 года, причем данные объекты включены в него законом Тверской области от **24 июля 2008** года № 94-ЗО «О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2008 год», который вступил в силу со дня официального опубликования - **25 июля 2008** года.

Следовательно, в нарушение ст. 7 закона Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области» приватизация 11 автобусов путем внесения в уставный капитал ОАО «Торжокское пассажирское автотранспортное предприятие» осуществлена в отсутствие соответствующих нормативных правовых актов Тверской области.

2) В уставный капитал ОАО «Тверьавтотранс» было внесено **30** автобусов в III квартале 2008 года (04.07.2008). При этом данные объекты включены в План приватизации также законом Тверской области от 24 июля 2008 года № 94-ЗО «О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2008 год», который вступил в силу со дня официального опубликования - 25 июля 2008 года.

Следовательно, в нарушение ст. 7 закона Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области» приватизация 30 автобусов путем внесения в уставный капитал ОАО «Тверьавтотранс» осуществлена в отсутствие соответствующих нормативных правовых актов Тверской области.

3.3. Обоснования цен сделок на движимое имущество в Отчете имеется в соответствии со ст. 16 закона Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области».

При этом следует отметить, что **решения** об условиях приватизации автобусов были утверждены распоряжениями Администрации Тверской области № 387-ра, № 389-ра от 06.08.2007 на основании Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области **на 2007 год**, что не соответствует требованиям п. 1 ст. 7 закона Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области», согласно которым Администрацией Тверской области **решения** об условиях приватизации должны приниматься в соответствии с Планом приватизации **на соответствующий год**. Кроме того, в нарушение вышеуказанных распоряжений мероприятия по определению рыночной стоимости (заключение договора на оказание услуг по оценке) проведены предприятиями, в уставный капитал которых были внесены автобусы, а не комитетом по управлению имуществом Тверской области, т.е. лицами, заинтересованными в установлении наименьшей цены приватизируемого имущества.

В соответствии с п. 26 Приказа Министерства экономического развития и торговли РФ от 20.07.2007 № 256 «Об утверждении федерального стандарта оценки» величина стоимости объекта оценки, указанная в отчете об оценке, может быть рекомендуемой для целей совершения сделки с объектами оценки, если с

даты составления отчета об оценке до даты совершения сделки с объектом оценки или до даты представления публичной оферты **прошло не более 6 месяцев.**

Отчеты № 612 и 614 об оценке рыночной стоимости автобусов составлены оценщиком ООО «Финпроминвест» **09.08.2007.**

Автобусы переданы предприятиям на основании договоров купли-продажи:

- ОАО «Торжокское пассажирское автотранспортное предприятие» - **11** автобусов 10.04.2008, то есть спустя **8** месяцев с даты оценки имущества,

- ОАО «Тверьавтотранс» - **30** автобусов 04.07.2008, то есть спустя **11** месяцев с даты оценки имущества.

Следовательно, в нарушение п. 26 Приказа Министерства экономического развития и торговли РФ от 20.07.2007 № 256 «Об утверждении федерального стандарта оценки» при приватизации 41 автобуса использована рыночная цена, определенная в отчетах об оценке данного имущества более чем за 6 месяцев до совершения сделки с ним.

4. Согласно Плану приватизации минимальные поступления в областной бюджет составляют **733 135,6** тыс. руб. В 2008 году по результатам торгов договоров купли-продажи движимого и недвижимого имущества Тверской области заключено на сумму **12 613,2** тыс. руб., в том числе: от продажи 4 объектов недвижимого имущества с двумя земельными участками под ними на сумму **10 743,6** тыс. руб., от продажи движимого имущества на сумму **1 869,6** тыс. руб. Согласно Отчету в результате реализации Плана приватизации в областной бюджет в 2008 году поступило средств в объеме 12 610,8 тыс. руб. Все средства, полученные в результате приватизации, отражены в областном бюджете на 2008 год в доходах от продажи материальных и нематериальных активов по коду бюджетной классификации 1 14 00000 00 0000 000. Согласно пояснительной записке задолженность перед областным бюджетом Тверской области в сумме 2,4 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2009 была погашена 20.01.2009.

Исполнение поступлений **доходов** в бюджет от продажи имущества (движимого и недвижимого) и земельных участков, расположенных под приватизируемыми объектами недвижимого имущества составило **2,13 %** (планируемые поступления – **590 705,7** тыс. руб.). Планируемые поступления от продажи акций (источники финансирования дефицита бюджета) полностью не выполнены в сумме 142 429,9 тыс. руб. в виду представления отчетов о рыночной стоимости пакетов акций в сроки, не позволяющие принять решения об условиях приватизации.

Из выше изложенного следует, что представленный проект закона Тверской области «Об утверждении отчета об исполнении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области за 2008 год» содержит неточные сведения. Кроме того, приватизация государственного имущества произведена с **нарушением положений закона Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области», Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и Приказа Министерства экономического развития и торговли РФ от 20.07.2007 № 256 «Об утверждении федерального стандарта оценки».**

Провести финансовую экспертизу представленного проекта закона в части обоснования цен сделок приватизации возможно только при проведении проверки исполнения Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2008 год и поступления средств в областной бюджет от его реализации.

Вывод.

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «Об утверждении отчета об исполнении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области за 2008 год» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель

Л.Д. Желтова

34-31-31