



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тверской области
«О внесении изменений в закон Тверской области
«Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый
период 2010 и 2011 годов»**

Заключение подготовлено на основании статьи 16 Закона Тверской области «О контрольно-счётной палате Законодательного Собрании Тверской области» и решения Совета Законодательного собрания Тверской области от 18.05.2009 №1339.

При проведении экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;
2. Проект постановления «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;
3. Пояснительная записка с финансово-экономическим обоснованием к нему;
4. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием названного проекта закона Тверской области;
5. Распоряжение Администрации Тверской области от 15.05.2009 №366-ра «О реализации права законодательной инициативы»;
6. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за январь – апрель 2009 года.
7. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета в 2009 году.

Результаты экспертизы

Представленным законопроектom предусматривается:

- 1) на 2009 год: увеличение доходов бюджета в части безвозмездных поступлений на 166434,6 тыс. руб., увеличение расходов бюджета на 661383,0 тыс. руб., в том числе за счет безвозмездных поступлений – на 166434,6 тыс. руб., увеличение дефицита бюджета на 494948,4 тыс. руб.;

Доходы

Представленный на заключение законопроект предусматривает:

1) Увеличение доходной части областного бюджета Тверской области (далее - областной бюджет) по группе 2 «Безвозмездные поступления» (код БК 000 2 00 00000 00 0000 000) на **166 434,6** тыс. руб.

2) Внесение технических изменений и дополнений по главным администраторам доходов и кодам бюджетной классификации.

В статье 32.1. закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» **обоснования** сумм изменений по каждому доходному источнику **представлены.**

**Доходы по группе «2» «Безвозмездные поступления»
(код БК 000 2 00 00000 00 0000 000)**

Увеличение прогнозных назначений по данной группе доходов на **166 434,6** тыс. руб. сложилось за счет:

1. Увеличения прогнозных назначений по **12** доходным источникам в общей сумме **573 983,3** тыс. руб., в том числе по следующим доходным источникам (кодам доходов):

- 2 02 02027 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме личных подсобных хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов), организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм, крестьянским (фермерским) хозяйствам и организациям потребительской кооперации части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2007 - 2010 годах на срок до 1 года» **на 42 350,7 тыс. руб.;**

- 2 02 02033 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» **на 111 616,1 тыс. руб.;**

- 2 02 02042 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку внедрения комплексных мер модернизации образования» **на 139 619,0 тыс. руб.;**

- 02 02 02047 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения» **на 3 978,7 тыс. руб.;**

- 2 02 02064 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм и крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2004 - 2010 годах на срок от 2 до 10 лет» **на 202 782,9 тыс. руб.;**

- 2 02 02065 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство,

сельскохозяйственным потребительским кооперативам, крестьянским (фермерским) хозяйствам части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2005 - 2010 годах на срок до 8 лет» на **4 521,0 тыс. руб.;**

- 2 02 02077 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (объекты капитального строительства муниципальных образований)» на **42 300 тыс. руб.;**

- 2 02 03004 02 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком «Почетный донор СССР», «Почетный донор России» на **1 814,7 тыс. руб.;**

- 2 02 03020 02 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью» на **466,1 тыс. руб.;**

- 2 02 03025 02 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения, включая расходы по осуществлению этих полномочий» - на **5 256,6 тыс. руб.;**

- 2 02 03053 02 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву» на **500,0 тыс. руб.;**

- 2 02 04021 02 0000 151 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременной компенсации отдельным категориям граждан вместо получения транспортного средства» на **18 777,5 тыс. руб.**

2. Уменьшения прогнозных назначений по 7 доходным источникам в общей сумме на **407 548,7 тыс. руб.**, в соответствии с Федеральным законом от 28.04.2009 № 76-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» в том числе по следующим доходным источникам (кодам доходов):

- 2 02 02024 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи» на **18 188,4 тыс. руб.;**

- 2 02 02037 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство» - на **7 341,1 тыс. руб.;**

- 2 02 02041 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на строительство и модернизацию автомобильных дорог общего пользования, в том числе дорог в поселениях (за исключением автомобильных дорог федерального значения)» на **138 772,0 тыс. руб.;**

- 2 02 02051 02 000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию федеральных целевых программ» на **201 631,3 тыс. руб.;**

- 2 02 02097 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию федеральных целевых программ» на **201 631,3 тыс. руб.;**

Федерации на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей педиатров-участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей)» **на 14 481,8 тыс. руб.;**

- 2 02 04006 02 0000 151 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта на территории соответствующего субъекта Российской Федерации для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки, которые относятся к ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации» **на 22 034,1 тыс. руб.;**

- 2 02 04018 02 0000 151 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие и поддержку социальной и инженерной инфраструктуры закрытых административно-территориальных образований» - **на 5 100,0 тыс. руб.**

По данному законопроекту в отношении доходов имеются следующие замечания.

В соответствии со **статьей 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации** предусмотрено использование доходов, фактически полученных при исполнении бюджета, сверх утвержденных законом о бюджете.

На момент проведения финансовой экспертизы фактически **поступили** средства в общей сумме на **272 410,8 тыс. руб.** по следующим КБК:

- 2 02 02027 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме личных подсобных хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов), организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм, крестьянским (фермерским) хозяйствам и организациям потребительской кооперации части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2007 - 2010 годах на срок до 1 года» **на 42 350,7 тыс. руб.;**

- 02 02 02047 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения» **на 3 978,7 тыс. руб.;**

- 2 02 02064 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм и крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2004 - 2010 годах на срок от 2 до 10 лет» **на 202 782,9 тыс. руб.;**

- 2 02 02065 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство,

сельскохозяйственным потребительским кооперативам, крестьянским (фермерским) хозяйствам части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2005 - 2010 годах на срок до 8 лет» на **4 521,0 тыс. руб.**;

- 2 02 04021 02 0000 151 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременной компенсации отдельным категориям граждан вместо получения транспортного средства» на **18 777,5 тыс. руб.**

Необходимо отметить, что **не поступили средства** на общую сумму **301572,5 тыс. руб.**, но **имеется нормативная правовая база**, а именно:

- 2 02 02033 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» на **111 616,1 тыс. руб.** в соответствии с приказом Правительства Российской Федерации от 10.02.2009 № 101 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 973;

- 2 02 02042 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку внедрения комплексных мер модернизации образования» на **139 619,0 тыс. руб.** на основании приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 04.02.2009 № 29 «Об утверждении перечня субъектов Российской Федерации-победителей конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, внедряющих комплексные проекты модернизации образования»;

- 2 02 02077 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (объекты капитального строительства муниципальных образований)» на **42 300 тыс. руб.** в соответствии с письмом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 21.04.2009 № 10-3/123 на реализацию мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы по поддержке комплексной компактной застройки и благоустройства сельских поселений в рамках пилотных проектов;

- 2 02 03004 02 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком «Почетный донор СССР», «Почетный донор России» на **1 814,7 тыс. руб.** в соответствии с Федеральным законом от 28.04.2009 № 76-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;

- 2 02 03020 02 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью» на **466,1 тыс. руб.** в соответствии с Федеральным законом от 28.04.2009 № 76-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;

- 2 02 03025 02 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью» на **466,1 тыс. руб.** в соответствии с Федеральным законом от 28.04.2009 № 76-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;

Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения, включая расходы по осуществлению этих полномочий» - на **5 256,6 тыс. руб.** в соответствии с Федеральным законом от 28.04.2009 № 76-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;

- 2 02 03053 02 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву» на **500,0 тыс. руб.** в соответствии с Федеральным законом от 28.04.2009 № 76-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов».

В связи с изложенным, **увеличение** безвозмездных поступлений в соответствии с требованием статьи 232 Бюджетного кодекса РФ являются **обоснованными фактическими поступлениями в сумме 272 410,8 тыс. руб., или 47,5%,** к предусмотренному законопроектом увеличению - **573 983,3 тыс. руб.**

Расходы

Представленным законопроектом предложено увеличить расходы областного бюджета Тверской области на 2009 год на 661383,0 тыс. руб., из них:

- за счет средств федерального бюджета – на сумму 166434,6 тыс. руб.;
- за счет неиспользованных остатков бюджетных средств федерального бюджета и от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на сумму 408660,7 тыс. руб.;
- на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области на 2009 год – на сумму 97924,0 тыс. руб.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»

По подразделу 0111 «Обслуживание государственного и муниципального долга» предлагается перераспределить расходы, связанные с выплатой вознаграждения (комиссии) агентам за оказание агентских услуг в сфере обслуживания, размещения, выкупа, обмена и погашения государственных долговых обязательств в сумме 90000,0 тыс. руб. с подраздела 0111 «Обслуживание государственного и муниципального долга» на подраздел 0114 «Другие общегосударственные вопросы».

Данное перераспределение осуществляется в соответствии с нормами приказа Минфина РФ от 25.12.08 г. № 145н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», согласно которому по подразделу 0111 «Обслуживание государственного и муниципального долга» подлежат отражению расходы, связанные с выплатой процентных платежей по государственным и муниципальным долговым обязательствам, выплатой дисконта при погашении (выкупе) государственных и муниципальных долговых обязательств, а также иные платежи по обслуживанию государственных и муниципальных долговых обязательств, за исключением расходов, связанных с выплатой вознаграждения (комиссии) агентам за оказание агентских услуг в сфере обслуживания, размещения, выкупа, обмена и погашения государственных и

муниципальных долговых обязательств.

По подразделу 0114 «Другие общегосударственные вопросы» предлагается увеличить расходы областного бюджета комитету по управлению имуществом Тверской области в 2009 году на 1602,0 тыс. руб. на проведение оценки пакетов акций и объектов недвижимого имущества, а также 270,0 тыс. руб. на проведение аудита трех государственных унитарных предприятий, подлежащих приватизации, в связи с принятием закона Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана приватизации государственного имущества Тверской области на 2009 год».

Следует отметить, что закон Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана приватизации государственного имущества Тверской области на 2009 год» в установленном порядке не принят.

Указанные расходы в сумме 1872,0 тыс. руб. предполагается осуществлять в рамках долгосрочной целевой программы Тверской области «Управление государственным имуществом Тверской области на 2009-2011 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.08 г. № 283-па.

Согласно постановлению Администрации Тверской области от 01.09.08 г. № 283-па расходы на реализацию настоящей Программы предусмотрены в сумме 204124,6 тыс. руб., в том числе по подразделу 0114 «Другие общегосударственные вопросы» 5216,9 тыс. руб., по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» 198907,7 тыс. руб.

При этом в соответствии с законопроектом, расходы на реализацию Программы составят 96044,2 тыс. руб., в том числе: по подразделу 0114 «Другие общегосударственные вопросы» - 5854,2 тыс. руб., по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» - 90190,0 тыс. руб.

Следовательно, с принятием настоящего законопроекта расходные обязательства не будут соответствовать бюджетным обязательствам на сумму 108080,4 тыс. руб., в том числе: по подразделу 0114 «Другие общегосударственные вопросы» - на 637,3 тыс. руб., по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» - на 108717,7 тыс. руб.

Следует отметить, что в Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» долгосрочная целевая программа Тверской области «Управление государственным имуществом Тверской области на 2009-2011 годы» не включена.

В связи с этим, в нарушение требований статей 14 и 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющих порядок формирования расходов бюджета, расходные обязательства по Программе не соответствуют бюджетных ассигнованиям на 2009 год.

Как отмечено выше, законопроектом предусматривается увеличение ассигнований комитету по управлению имуществом Тверской области в сумме 1872,0 тыс. руб., в том числе: на проведение аудита государственных унитарных предприятий, подлежащих приватизации, в сумме 270,0 тыс. руб. и на проведение оценки пакетов акций и объектов недвижимого имущества в сумме 1602,0 тыс. руб. **В то же время каких-либо обоснований и расчетов данных расходов не**

представлено.

Следовательно, провести финансово-экономическую экспертизу в отношении целесообразности и обоснованности принимаемых расходных обязательств в сумме 1872,0 тыс. руб. не представляется возможным.

Законопроектом предлагается увеличить расходы Администрации Тверской области на проведение мероприятий с участием Губернатора Тверской области на сумму 6278,0 тыс. руб., в том числе на проведение Общероссийского Совета муниципальных образований на сумму 778,0 тыс. руб. **Перечень иных мероприятий с финансированием в объеме 5500,0 тыс. руб. не представлен.**

Также отсутствуют обоснования и расчеты данных расходов, что не представляется возможным подтверждения целесообразности принимаемых расходных обязательств.

Законопроектом предусматривается увеличение расходов комитету по управлению имуществом Тверской области на 664,2 тыс. руб. на содержание имущества казны, в том числе на оплату услуг по содержанию памятника Михаилу Тверскому в сумме 468,8 тыс. руб.

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области обращает внимание на то, что возведенные в 2008 году в г. Твери за счет средств областного бюджета памятники Михаилу Тверскому и С.Я.Лемешеву (государственный заказчик – департамент строительного комплекса Тверской области) по данным комитета по управлению имуществом Тверской области **не закреплены за собственниками.**

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»»

По подразделу 0311 «Миграционная политика» предлагается сократить бюджетные ассигнования департаменту занятости населения Тверской области (ВЦП 32 ДЦП 14 ППП 123 РП 0311 КЦСР 5150100 КВР 012) в общей сумме 63422,3 тыс. руб. на реализацию долгосрочной целевой программы Тверской области «Содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2009-2012 годы», утвержденную постановлением Администрации Тверской области от 01.09.08 г. № 277-па, в том числе на 2009 год предусмотрено сокращение ассигнований в сумме 9012,7 тыс. руб., на 2010 год в сумме 27547,3 тыс. руб., на 2011 год в сумме 26862,3 тыс. руб. Указанные ассигнования предлагается перераспределить на иные исполнительные органы государственной власти Тверской области, а также на иные подразделы бюджетной классификации.

При этом следует отметить, что настоящей долгосрочной целевой программой департаменту занятости населения Тверской области на осуществление мероприятия «Развитие социальной инфраструктуры» предусмотрены ассигнования на 2009 год в объеме 27000,0 тыс. руб. На 2010-2012 годы ассигнования по данному виду расходов **не предусмотрены.** На осуществление мероприятия «Информационное сопровождение ДЦП» предусмотрены ассигнования в общей сумме 3306,3 тыс. руб., в том числе на 2009 год 778,8 тыс. руб., на 2010 год 811,2 тыс. руб., на 2011 год 843,2 тыс. руб., на 2012 год 873,2 тыс. руб.

Следовательно, отсутствует возможность перераспределения средств в

заявленных объемах на 2010-2011 годы.

Кроме того, следует отметить, что законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» расходы на реализацию долгосрочной целевой программы Тверской области «Содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2009-2012 годы» предусмотрены в объеме 10000,0 тыс. руб., т.е. **в нарушение требований статей 14, 65 и 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2009 году**, разница между объемом ассигнований на реализацию настоящей долгосрочной целевой программы, определенной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.08 г. № 277-па, и объемом ассигнований, предусмотренным на реализацию Программы законом о бюджете, составляет 38542,1 тыс. руб.

По разделу 0400 «Национальная экономика»

По подразделу 0404 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы» бюджетные ассигнования на 2009 год увеличены на 1000,0 тыс. руб., или на 66% по сравнению с предусмотренными назначениями в законе о бюджете на 2009 год (с изменениями от 14.04.2009 №28-ЗО).

Увеличены расходы на 1000,0 тыс. руб. в рамках ДЦП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области на 2009-2011 годы» на создание компьютерной системы управления фондом недр Тверской области.

Следует отметить, что увеличение расходов по подразделу осуществлено за счет уменьшения расходов, предусмотренных на реализацию мероприятий вышеназванной ДЦП по подразделу 0605:

- на проведение научных исследований для ведения кадастра особо охраняемых природных территорий регионального значения на 500,0 тыс. руб.;
- на научное и информационное обеспечение ведения Красной книги Тверской области на 500,0 тыс. руб.

Вместе с тем объемы расходных обязательств в ДЦП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области на 2009-2011 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №271-па, не соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в законопроекте, что отражено в нижеприведенной таблице:

Наименование мероприятия	Коды бюджетной классиф. РП, ВР	В ДЦП (утв. от 01.09.2008 №271-па)	По проекту закона о внесении изменений в бюджет	Откл. гр.5 - гр.4
1	2	3	4	5
ДЦП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области на 2009-2011 годы»		137635,70	104870,6 - 32765,1	
Расходы на создание компьютерной системы управления фондом недр Тверской области	0404, 712	500,0	1500,0	1000,0
Расходы на проведение научных исследований для ведения кадастра особо охраняемых природных территорий регионального значения	0605, 705	2000,0	550,00	-1450,0
Расходы на научное и информационное обеспечение ведения Красной книги Тверской области	0605, 706	1000,0	500,0	-500,0

Нормативные правовые акты Администрации Тверской области, подтверждающие внесение соответствующих изменений в указанную долгосрочную целевую программу, не представлены.

Следовательно, предусмотренное в законопроекте изменение бюджетных ассигнований на реализацию ДЦП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области на 2009-2011 годы» осуществлено с **нарушением требований статей 14,65,85 Бюджетного кодекса РФ.**

Необходимо отметить, что в «Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» изменение данной Программы не предусмотрено.

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» бюджетные ассигнования на 2009 год в законопроекте увеличены на 229094,4 тыс. руб., или на 20,2% по сравнению с предусмотренными в законе о бюджете на 2009 год (с изменениями от 14.04.2009 №28-ЗО), в том числе:

-предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 258696,9 тыс. руб. на поддержку сельского хозяйства за счет средств федерального бюджета (9042,3 тыс. руб. – остатки неиспользованных средств на 01.01.2009 года; 249654,6 тыс. руб. - фактически поступившие средства в 2009 году);

-увеличены бюджетные ассигнования на 10397,5 тыс. руб. на обеспечение деятельности подведомственных учреждений Управления ветеринарии Тверской области на остаток неиспользованных на 01.01.2009 года средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

В приложении №10 к законопроекту расходы на содержание государственной ветеринарной службы Тверской области отражены в ДЦП «Развитие ветеринарного обслуживания Тверской области на 2009-2011 годы», которой в нарушение требований статей 21,179 Бюджетного кодекса РФ в составе ведомственной структуры расходов бюджета не присвоен уникальный код целевой статьи расходов бюджета в соответствии с постановлением Администрации Тверской области, утвердившим программу.

Следует отметить, что увеличение расходов на 10397,5 тыс. руб. в рамках ДЦП «Развитие ветеринарного обслуживания Тверской области на 2009-2011 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №288-па, осуществлено **без внесения соответствующих изменений в Программу, что является нарушением статей 14,65,85 Бюджетного кодекса РФ.**

При этом в «Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» изменение данной Программы не предусмотрено;

-уменьшены расходы на 40000,0 тыс. руб. на реализацию ДЦП «Государственная поддержка развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской области на 2009-2012 годы» на возмещение части затрат на техническую

модернизацию объектов животноводства и пунктов приемки и переработки молока.

Необходимо отметить, что в ДЦП «Государственная поддержка развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской области на 2009-2012 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №287-па, расходные обязательства на технологическую модернизацию животноводческих комплексов (73280,0 тыс. руб.) больше бюджетных ассигнований (35000 тыс. руб.), предусмотренных в законопроекте на эти цели на 38820,0 тыс. руб.

Кроме того, в законопроекте в рамках данной долгосрочной целевой программы предусматривается новый вид обязательства «Развитие инфраструктуры и материально-технической базы регионального центра по оказанию консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям» в сумме 500,0 тыс. руб. при одновременном сокращении бюджетных ассигнований на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям за информационно-консультационные услуги. В то же время в Программе, утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №287-па, на программное мероприятие «Расходы на развитие информационно-консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям (субсидирование части затрат за услуги информационно-консультационных служб) предусмотрены расходные обязательства в сумме 3000,0 тыс. руб.

Нормативные правовые акты Администрации Тверской области, подтверждающие внесение соответствующих изменений в указанную долгосрочную целевую программу, не представлены.

Следовательно, предусмотренное в законопроекте изменение бюджетных ассигнований на реализацию ДЦП «Государственная поддержка развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской области на 2009-2012 годы» **на общую сумму 40500,0 тыс. руб. не соответствует объемам расходных обязательств, что является нарушением статей 14,65 Бюджетного кодекса РФ.**

Таким образом, предусмотренные в представленном законопроекте изменения бюджетных ассигнований на реализацию ДЦП «Государственная поддержка развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской области на 2009-2012 годы» **потребуют внесения соответствующих изменений** в постановление Администрации Тверской области от 01.09.2008 №287-па, на что указано в «Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов».

Следует обратить внимание на **не исполнение решения постоянного комитета Законодательного собрания Тверской области по бюджету и налогам от 13.04.2009 №240** «О проекте закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», которым рекомендовано Администрации Тверской области внести изменения в ДЦП «Государственная поддержка развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции,

сырья и продовольствия в Тверской области на 2009-2012 годы» в части приведения в соответствие показателей целевой программы с бюджетными назначениями, предусмотренными на ее реализацию в законе об областном бюджете.

По подразделу 0406 «Водные ресурсы» увеличены бюджетные ассигнования на 1384,9 тыс. руб., или на 3,2% на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений за счет остатка неиспользованной на 01.01.2009 года субвенции из федерального бюджета.

Следует отметить, что расходы на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений, предусмотренные в приложении №10 к законопроекту в рамках ДЦП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области на 2009-2011 годы», в представленном проекте закона больше **на 1384,9 тыс. руб. объема финансирования, утвержденного в Программе, что является нарушением статей 14,65,85 Бюджетного кодекса РФ.**

По подразделу 0407 «Лесное хозяйство» увеличены бюджетные ассигнования на 42098,3 тыс. руб., или на 9,7% по сравнению с предусмотренными назначениями в законе о бюджете на 2009 год (с изменениями от 14.04.2009 №28-ЗО).

Увеличены бюджетные ассигнования на 43722,9 тыс. руб. на реализацию отдельных полномочий в области лесных отношений за счет остатка неиспользованной на 01.01.2009 года субвенции из федерального бюджета. Из них:

- уменьшены бюджетные ассигнования на 2322,9 тыс. руб. на выполнение функций государственным органом управления лесным хозяйством в субъекте – управления лесами департамента управления природными ресурсами и охраны окружающей среды Тверской области;

-увеличены бюджетные ассигнования на 1871,0 тыс. руб. на выполнение функций 11 лесничествами;

- увеличены бюджетные ассигнования на 44174,8 тыс. руб. на мероприятия в области лесных отношений, относящиеся согласно приложению №10 к законопроекту к расходам ДЦП «Леса Тверской области на 2009-2011 годы», которым в нарушение требований статей 21,179 Бюджетного кодекса РФ в составе ведомственной структуры расходов бюджета не присвоен уникальный код целевой статьи расходов бюджета в соответствии с постановлением Администрации Тверской области, утвердившим программу.

Кроме того, в рамках ДЦП «Леса Тверской области на 2009-2011 годы»:

-увеличены бюджетные ассигнования на 1044,5 тыс. руб. на обеспечение деятельности подведомственных учреждений за счет остатков средств на 01.01.2009 года, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности ГУ «Тверское управление лесами» в 2008 году. При этом данным расходам **в нарушение требований статей 21,179 Бюджетного кодекса РФ в составе ведомственной структуры расходов бюджета не присвоен уникальный код целевой статьи расходов бюджета** в соответствии с постановлением Администрации Тверской области, утвердившим программу;

- уменьшены расходы на обеспечение охраны, защиты и воспроизводства лесов на землях лесного фонда на 2669,1 тыс. руб. с одновременным увеличением в этой сумме расходов на содержание центрального аппарата департамента управления природными ресурсами и охраны окружающей среды Тверской

области по подразделу 0605.

Вместе с тем **объемы расходных обязательств** в ДЦП «Леса Тверской области на 2009-2011 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №273-па, **не соответствуют бюджетным ассигнованиям**, предусмотренным в законопроекте, что отражено в нижеприведенной таблице:

Наименование мероприятия	Коды бюджетной классиф. РП, ВР	В ДЦП (утв. от 01.09.2008 №273-па)	По проекту закона о внесении изменений в бюджет	Откл. гр.5 - гр.4
1	2	4	5	6
ДЦП «Леса Тверской области на 2009-2011 годы»		313584,5	273313,5	-40271,0
Мероприятия в области лесных отношений	0407, 2920103, 012	23287,5	67462,3	44174,8
Расходы на обеспечение охраны, защиты и воспроизводства лесов на землях лесного фонда	0407, 5227700, 721	87000,0	24105,9	-62894,1
Обеспечение деятельности подведомственных учреждений	0407, 800000, 001	47000,0	48044,5	1044,5

Нормативные правовые акты Администрации Тверской области, подтверждающие внесение соответствующих изменений в указанную долгосрочную целевую программу, не представлены.

Следовательно, предусмотренное в законопроекте изменение бюджетных ассигнований на реализацию ДЦП «Леса Тверской области на 2009-2011 годы» осуществлено **с нарушением требований статей 14,65,85 Бюджетного кодекса РФ.**

При этом в «Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» изменение данной Программы не предусмотрено.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» в представленном законопроекте бюджетные ассигнования на 2009 год (с учетом бюджетных инвестиций) уменьшены на 373661,6 тыс. руб., или на 16,8% по сравнению с утвержденными в законе о бюджете на 2009 год (с изменениями от 14.04.2009 №28-ЗО), в том числе:

-уменьшены бюджетные ассигнования на строительство, реконструкцию и модернизацию автомобильных дорог на общую сумму 407503,3 тыс. руб. в соответствии с объемами субсидий на эти цели, предусмотренными Тверской области в федеральном законе от 28.04.2009 №76-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», из них:

1) 333723,3 тыс. руб.– расходы в бюджетные инвестиции (см. Адресную инвестиционную программу);

2) 73780,0 тыс. руб. – расходы на капитальный ремонт территориальной автомобильной дороги общего пользования регионального значения Медное-

Кулицкая-Киево на участке км 2+700 –км 15+700 (с мостом через р. Малица) в Калининском районе Тверской области;

-увеличены расходы на сумму 32761,7 тыс. руб. на капитальный ремонт территориальных автомобильных дорог общего пользования (автомобильной дороги регионального значения Дмитрова Гора – Тарлаково в Конаковском районе Тверской области) на остаток неиспользованных средств федерального бюджета на 01.01.2009 года;

-увеличены бюджетные ассигнования на реализацию ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2011 годы» на сумму 1080,0 тыс. руб. на создание системы весового контроля. При этом расходные обязательства на указанные цели в ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2011 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №294-па, отсутствуют. Нормативные правовые акты Администрации Тверской области, подтверждающие внесение соответствующих изменений в указанную долгосрочную целевую программу, не представлены.

Следовательно, расходы на 2009 год в сумме 1080,0 тыс. руб. на создание системы весового контроля предусмотрены в законопроекте в нарушение требований статей 14,65,85 Бюджетного кодекса РФ.

Таким образом, предусмотренные в представленном законопроекте изменения бюджетных ассигнований на реализацию ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2011 годы» **потребуют внесения соответствующих изменений** в постановление Администрации Тверской области от 01.09.2008 №294-па, на что указано в «Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов».

Необходимо обратить внимание на **не исполнение решения постоянного комитета Законодательного собрания Тверской области по бюджету и налогам от 13.04.2009 №240** «О проекте закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», которым рекомендовано Администрации Тверской области внести изменения в ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2011 годы» в части приведения в соответствие показателей целевой программы с бюджетными назначениями, предусмотренными на ее реализацию в законе об областном бюджете.

Также **не исполнено решение постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по экономике, аграрной и промышленной политике от 29.04.2009 №229**, которым рекомендовано Администрации Тверской области при внесении изменений в закон о бюджете в мае 2009 года изыскать средства в объеме **100 млн. руб.** на ремонт и содержание магистральных дорог (улиц) городов.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в проекте закона расходы областного бюджета на 2009 год увеличены на сумму 18881,6 тыс. руб. (без учета инвестиций –40000,0 тыс. руб.), из них:

1) увеличены бюджетные ассигнования на 194,6 тыс. руб. на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия

добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом за счет перераспределения бюджетных ассигнований с подраздела 0311.

Вместе с тем в региональной программе Тверской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2007-2012 годы, утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 07.11.2007 №328-па, объем средств областного бюджета по подразделу 0412 предусмотрен в сумме 456,0 тыс. руб. на предоставление социальных выплат при приобретении (строительстве) жилья с использованием ипотечных жилищных кредитов (займов).

В связи с этим бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, предусмотрены в законопроекте **в сумме 194,6 тыс. руб. с нарушением требований статей 14,65 Бюджетного кодекса РФ.**

Кроме того, в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденными приказом Минфина РФ от 25.12.2008 №145н, расходы бюджетов, связанные с обеспечением мер социальной поддержки граждан, включая все виды пособий и страховых выплат, осуществляемых Фондом социального страхования Российской Федерации, а также расходы на предоставление субсидий гражданам на приобретение (строительство) жилья, обеспечением инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, обеспечение путевками в установленных законодательством случаях (за исключением расходов на обеспечение путевками судей, пребывающих в отставке), другие аналогичные расходы **подлежат отражению по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения».**

В связи с изложенным, **предлагаем расходы** на предоставление социальных выплат при приобретении (строительстве) жилья с использованием ипотечных жилищных кредитов (займов), предусмотренные в законопроекте **в сумме 194,6 тыс. руб.** по подразделу 0412, отразить в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ **по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения».**

2) увеличены бюджетные ассигнования на 19100,0 тыс. руб. на реализацию мероприятий в рамках ДЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства Тверской области на 2009-2013 годы» за счет остатка средств на 01.01.2009 года, поступивших из федерального бюджета.

При этом объемы финансирования мероприятий Программы по подразделу 0412 (80700,0 тыс. руб.) в ДЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства Тверской области на 2009-2013 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №280-па (в редакции от 12.03.2009 N 81-па), меньше на 5000,0 тыс. руб. бюджетных ассигнований (85700,0 тыс. руб.), предусмотренных в законопроекте. В связи с этим увеличение бюджетных ассигнований на реализацию указанной Программы осуществлено **с нарушением требований статей 14,65,85 Бюджетного кодекса РФ;**

3) уменьшены бюджетные ассигнования на 413,0 тыс. руб. на мероприятия в рамках ДЦП «Ипотечное жилищное кредитование в Тверской области на

2009-2013 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 № 279-па, и предусмотрены в представленном законопроекте в сумме 2587,0 тыс. руб., или меньше на 1133,9 тыс. руб. объема финансирования, установленного Программой (3720,09 тыс. руб.), что **является нарушением статей 14, 65 Бюджетного кодекса РФ.**

По подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» бюджетные ассигнования на 2009 год увеличены на 512,0 тыс. руб. управлению государственная административно – техническая инспекция Тверской области на содержание центрального аппарата в связи с необходимостью пошива форменной одежды для сотрудников управления согласно постановлению Администрации Тверской области от 30.12.2008 № 507-па «О форменной одежде, служебном нагрудном знаке и знаках различия сотрудников управления Государственная административно-техническая инспекция Тверской области, наделенных полномочиями по участию в производстве по делам об административных правонарушениях».

По разделу 0600 «Охрана окружающей среды»

По подразделу 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 2205,7 тыс. руб. на остаток неиспользованной на 01.01.2009 года субвенции из федерального бюджета. В том числе:

1) на осуществление полномочий Российской Федерации по контролю, надзору, выдаче лицензий и разрешений в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания увеличены на 375,8 тыс. руб.;

2) согласно приложению №10 к законопроекту расходы в рамках ДЦП «Совершенствование управления по охотопользованию и рыболовству Тверской области на 2009-2011 годы», которым в нарушение требований статей 21,179 Бюджетного кодекса РФ в составе ведомственной структуры расходов бюджета не присвоен уникальный код целевой статьи расходов бюджета в соответствии с постановлением Администрации Тверской области, утвердившим программу, увеличены на 1829,9 тыс. руб., из них:

- на охрану и использование объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты на 280,2 тыс. руб.;

- на охрану и использование объектов животного мира (за исключением отнесенных к объектам охоты, а также водных биологических ресурсов) на 119,5 тыс. руб.;

- на организацию, регулирование и охрану водных биологических ресурсов на 1430,2 тыс. руб.

При этом расходы на реализацию вышеназванных мероприятий Программы в представленном проекте закона не соответствуют объемам финансирования, предусмотренным в ДЦП «Совершенствование управления по охотопользованию и рыболовству Тверской области на 2009-2011 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №272-па, в целом **на 1829,9 тыс. руб., что является нарушением статей 14, 65,85 Бюджетного кодекса РФ.**

Необходимо отметить, что в «Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете

Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» изменение данной Программы не предусмотрено.

По подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» в представленном законопроекте бюджетные ассигнования на 2009 год увеличены на 1669,1 тыс. руб., или на 0,6% по сравнению с утвержденными в законе о бюджете на 2009 год (с изменениями от 14.04.2009 №28-ЗО). Из них:

- увеличены бюджетные ассигнования на 2669,1 тыс. руб. на содержание центрального аппарата департамента управления природными ресурсами и охраны окружающей среды Тверской области в связи с необходимостью выплаты социальных гарантий, предусмотренных законодательством Тверской области, государственным служащим, должностные обязанности которых непосредственно связаны с осуществлением переданных полномочий РФ в области лесных отношений, за счет уменьшения средств областного бюджета Тверской области по подразделу 0407.

Следует отметить, что согласно **Указаниям** о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденным приказом Минфина РФ от 25.12.2008 №145н, **расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти, учреждений, осуществляющих ведение лесного хозяйства, а также расходы на мероприятия в области лесного хозяйства отражаются по подразделу 0407 «Лесное хозяйство»**. Из чего следует, что выплаты социальных гарантий, предусмотренных законодательством Тверской области, государственным служащим, должностные обязанности которых связаны с осуществлением переданных полномочий РФ в области лесных отношений (управление лесами департамента управления природными ресурсами и охраны окружающей среды Тверской области) подлежат отражению по подразделу 0407.

В связи с вышеизложенным, предлагаем расходы в сумме 2669,1 тыс. руб., предусмотренные по подразделу 0605 на выплаты социальных гарантий государственным гражданским служащим **отразить в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ по подразделу 0407 «Лесное хозяйство»**.

- уменьшены расходы на мероприятия в рамках ДЦП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области на 2009-2011 годы» на 1000,0 тыс. руб. без внесения соответствующих изменений в Программу (таблица в подразделе 0404), что является нарушением требований статей 14,65 Бюджетного кодекса РФ.

По разделу 0700 «Образование»

Законопроектом предлагается увеличить расходы на образование в 2009 году на 180472,5 тыс. руб., что составляет 9,3% по отношению к бюджетным назначениям на эти цели, утвержденным законом об областном бюджете Тверской области в редакции закона от 14.04.1009 №28-ЗО.

Основную часть (77,4%) вносимых изменений составляет увеличение бюджетных назначений за счет субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку внедрения комплексных мер модернизации образования» - 139619,0 тыс. руб.

На 38017,5 тыс. руб. предлагается увеличить расходы на образование за счет остатков средств, не использованных в 2008 году, из них остатки средств федерального бюджета – 23673,2 тыс. руб., остатки по доходам от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности учреждений

образования – 14344,3 тыс. руб.

На 2836,0 тыс. руб. предлагается увеличить расходы по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» Администрации Тверской области по КЦСР 4297800 «Переподготовка и повышение квалификации кадров» для проведения мероприятий «Подбор и профессиональное развитие кадров для государственной гражданской службы Тверской области». Согласно дополнительно представленному финансово-экономическому обоснованию расходов на 2 квартал 2009 года помимо расходов, предусмотренных на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации планируются расходы:

-на оплату услуг по участию в работе конкурсных комиссий по договорам возмездного оказания услуг в сумме 17,4 тыс. руб.;

-на оплату услуг ученых специалистов по разработке методик оценки результативности деятельности государственных гражданских служащих в сумме 28,0 тыс. руб.;

-на оплату услуг по организации и проведению научно-практической конференции по вопросам формирования кадрового потенциала в сумме 300,0 тыс. руб.;

-на приобретение научной, научно-методической, справочной литературы по вопросам государственного и муниципального управления, государственной гражданской службы и управления персоналом в сумме 28,0 тыс. руб.

При этом согласно приказу Минфина РФ от 25.12.2008 № 145н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по данному подразделу подлежат отражению расходы на профессиональную переподготовку и повышение квалификации служащих и специалистов, а также на содержание учреждений дополнительного профессионального образования.

Таким образом, расходы по вышеперечисленным мероприятиям в сумме **373,4 тыс. руб. не являются расходами на переподготовку и повышение квалификации кадров** и, следовательно, не могут отражаться в областном бюджете по подразделу **0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»** и **целевой статье расходов 42978000 «Переподготовка и повышение квалификации кадров»**.

Предлагаем на основании требований статьи 38 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, приказа Минфина РФ от 25.12.2008 № 145н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» **расходы в сумме 373,4 тыс. руб. исключить из подраздела 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» и отразить по подразделу 0114 «Другие общегосударственные расходы» по целевой статье в соответствии с их целевым назначением**

По разделу 0800 «Культура, кинематография, средства массовой информации»

В представленном законопроекте бюджетные ассигнования на 2009 год по подразделу 0801 «Культура» предлагается сократить на 10 404,6 тыс. руб., до 516 847,4 тыс. руб.

Сокращение расходов по подразделу объясняется, в основном, снижением расходов по целевой статье 5206700 «Реализация закона Тверской области от 03.10.02 г. № 70-ЗО «О статусе города Твери – административного центра Тверской области» на 24 358,0 тыс. руб., до 1 100,0 тыс. руб.

Департаменту культуры Тверской области в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие сферы культуры Тверской области на 2009-2011 годы» предусматривается увеличение бюджетных ассигнования на 2 000,0 тыс. руб., до 26 500,0 тыс. руб., на подготовку и проведение международного фестиваля актеров кино «Созвездие».

Проведение международного фестиваля актеров кино «Созвездие» приложением № 2 «Перечень мероприятий» к долгосрочной целевой программе «Развитие сферы культуры Тверской области на 2009-2011 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 № 263-па, **не предусмотрено**. Нормативных правовых актов Администрации Тверской области, подтверждающих внесение соответствующих изменений в долгосрочную целевую программу «Развитие сферы культуры Тверской области на 2009-2011 годы», не представлено.

Следовательно, согласно ст. 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ, отсутствуют основания для увеличения бюджетных назначений в сумме 2 000,0 тыс. руб. на проведение международного фестиваля актеров кино «Созвездие».

В «Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», изменение данной Программы также не предусмотрено.

Следует отметить, что **в нарушение требований ст. 16, 65 и 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации** предусмотренные долгосрочной целевой программой «Развитие сферы культуры Тверской области на 2007-2009 годы» расходные обязательства (39 347,0 тыс. руб.) не соответствуют бюджетным назначениям, предусмотренным на ее реализацию Законом Тверской области от 30.12.2008 № 156-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (24 500,0 тыс. руб.).

Так же законопроектом предполагается увеличить расходы по целевой статье 8009900 «Расходы за счет доходов, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности» на 11 953,4 тыс. руб. - сумму остатков средств, полученных учреждениями культуры по итогам 2008 года от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

При этом к проекту закона не представлены расчеты-обоснования или иные документы, подтверждающие обоснованность предусматриваемых расходов в сумме 11 953,4 тыс. руб. В результате, провести финансово-экономическую экспертизу настоящих расходов не представляется возможным.

Кроме того, представленным законопроектом предлагается перераспределение бюджетных ассигнований, предусмотренных департаменту культуры Тверской области.

Предлагается увеличить расходы по целевой статье 4508600 «Субсидии НКО» на предоставление субсидий юридическим лицам, являющимся

негосударственными некоммерческими организациями, оказывающими услуги в сфере культуры и искусства на 600,0 тыс. руб., с одновременным сокращением расходов по целевым статьям 4508500, 4438500 «Государственная поддержка в сфере культуры, кинематографии и СМИ», предусмотренных департаменту культуры на разработку технических заданий на проектирование объектов и гастрольную деятельность, на 400,0 и 200,0 тыс. руб. соответственно.

Следует отметить, что в заключении контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области на проект областного бюджета Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов (исх. от 17.11.2008 № 720) было отражено, что расходы по целевой статье 4508500 на разработку технических заданий на проектирование объектов, изначально были включены в расходную часть областного бюджета необоснованно. Согласно п. 2.4 «Порядка подготовки и утверждения технических заданий на проектирование и утверждения проектной документации вновь начинаемых объектов строительства, реконструкции и приспособления объектов культурного наследия», утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 24.10.2007 года № 320-па, расходы на разработку технических заданий на проектирование объектов предусматриваются в адресной инвестиционной программе Тверской области, в рамках расходов на финансирование проектных работ.

По разделу 0900 «Здравоохранение, физическая культура и спорт»

Законопроектом предусмотрено увеличение расходов по данному разделу (без расходов на реализацию адресной инвестиционной программы) на 44538,1 тыс. руб., из них за счет неиспользованных остатков средств федерального бюджета и от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности – на сумму 37888,1 тыс. руб.

Кроме того, законопроектом увеличены расходы:

- на приобретение кумыса для больных туберкулезом на 3000 тыс. руб.

Расчет департамента здравоохранения Тверской области о потребности в средствах на кумысолечение не представлен.

При этом в среднесуточный набор продуктов на одного больного в противотуберкулезных лечебно-профилактических учреждениях, утвержденного Приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.04.2006 N316), кумыс не включен. Приказом установлено, что «среднесуточный набор продуктов может отличаться от набора продуктов, предусмотренных настоящей таблицей, в зависимости от времени года (зима, весна, лето, осень)».

Законопроектом предлагается указанные расходы предусмотреть в долгосрочной целевой программе «Развитие здравоохранения Тверской области на 2009-2011 годы» по виду расходов «Оказание специализированных видов помощи населению области». Нормативные правовые акты Администрации Тверской области, подтверждающие внесение соответствующих изменений в указанную долгосрочную целевую программу, не представлены.

Необходимо отметить, что в «Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» изменение данной Программы не предусмотрено.

В связи с этим увеличение расходов на указанные цели в сумме **3000 тыс. руб.** не подтверждено нормативным правовым актом, что является нарушением статей **14,65 и 85 Бюджетного кодекса РФ.**

- на реализацию долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Тверской области на 2009-2011 годы» на 1450 тыс. руб., а также предусмотрено внутреннее перераспределение бюджетных средств по мероприятиям на 3240 тыс. руб. в целях приведения бюджетных обязательств к назначениям, утвержденным Программой.

По разделу 1000 «Социальная политика»

Законопроектом предлагается увеличить расходы на социальную политику в 2009 году на 167293,8 тыс. руб., что составляет 2,4% по отношению к бюджетным назначениям на эти цели, утвержденным законом об областном бюджете Тверской области в редакции закона от 14.04.1009 №28-ЗО. Основную часть (90%) вносимых изменений составляет увеличение бюджетных назначений за счет остатков средств, не использованных в 2008 году, из них остатки средств федерального бюджета – 136734,8 тыс. руб., остатки по доходам от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности учреждений социального обслуживания населения – 13948,6 тыс. руб. Увеличиваются на 3502,9 тыс. руб. расходы на социальное обеспечение за счет изменений объемов трансфертов Тверской области из федерального бюджета.

Кроме того, за счет ряда изменений, на 13107,5 тыс. руб. увеличивается объем расходов по подразделу **1003 «Социальное обеспечение населения»** на 2009 год. В том числе:

- 1) На **7077,2 тыс. руб.** увеличиваются расходы департамента экономики Тверской области на 2009 год на реализацию региональной программы «Содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2009-2012 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №277-па. Увеличение производится за счет сокращения расходов департамента занятости населения Тверской области на реализацию названной программы, предусмотренных в областном бюджете по подразделу 0311 «Миграционная политика». Аналогичные изменения вносятся в бюджетные назначения на 2010 и 2011 годы (+26230 тыс. руб. и + 25530 тыс. руб. соответственно). При этом **в нарушение статей 14, 65 Бюджетного кодекса, на момент внесения настоящего законопроекта Администрацией Тверской области не внесены соответствующие изменения в ДЦП «Содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2009-2012 годы», в связи с этим отсутствуют основания для внесения предлагаемых изменений.**

В ходе подготовки настоящего заключения, департаментом финансов Тверской области представлен проект постановления Администрации Тверской области «О внесении изменений в постановление Администрации Тверской области от 01.09.2008 №277-па «Об утверждении долгосрочной целевой

программы «Содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2009-2012 годы», которое включено в Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта.

- 2) На **10609,3** тыс. руб. увеличиваются расходы на выплату пособий на погребение в связи с увеличением его предельного размера в соответствии с Федеральным законом «О погребении и похоронном деле» с 1000 рублей до 4000 рублей. В том числе на 9159,3 тыс. руб. увеличиваются расходы департамента социальной защиты населения Тверской области, на 1450 тыс. руб. – расходы департамента промышленного производства, торговли и услуг. Обосновывающие расчеты произведены исходя из фактической численности получателей за 2008 год.
- 3) На **5000** тыс. руб. уменьшаются (с одновременным отражением по подразделу 1102) расходы департамента социальной защиты населения на приобретение квартир для многодетных семей в рамках ДЦП «Социальная поддержка населения Тверской области на 2009-2012 годы» (п. 13 перечня мероприятий). Кроме того, производится перераспределение расходов департамента социальной защиты на реализацию названной ДЦП в сумме 936 тыс. руб. между видами расходов. При этом **в нарушение статей 14, 65 Бюджетного кодекса, на момент внесения настоящего законопроекта Администрацией Тверской области не внесены соответствующие изменения в ДЦП «Социальная поддержка населения Тверской области на 2009-2012 годы», в связи с этим отсутствуют основания для внесения предлагаемых изменений.** Постановление Администрации от 01.09.2008 №262-па «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Социальная поддержка населения Тверской области на 2009-2012 годы» **не включено в Перечень** нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта.
- 4) На **30000** тыс. руб. планируется увеличить расходы комитета по управлению имуществом Тверской области на исполнение распоряжения Администрации Тверской области от 24.03.2009 №188-ра «О предоставлении Тверскому областному фонду ипотечного жилищного кредитования добровольного имущественного взноса». Увеличение производится за счет сокращения на 30000 тыс. руб. расходов департамента экономики Тверской области на реализацию ДЦП «Ипотечное жилищное кредитование в Тверской области на 2009-2013 годы».

В законопроекте расходы комитета по управлению имуществом Тверской области отражены по ЦСР «Субсидии отдельным общественным организациям и иным некоммерческим объединениям, ВР «Субсидии некоммерческим организациям».

В соответствии с п.2. статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ в законе субъекта РФ о бюджете субъекта РФ могут предусматриваться субсидии некоммерческим организациям, не являющимся автономными и бюджетными учреждениями. Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из бюджета субъекта РФ устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ. Такой порядок с настоящим законопроектом не представлен.

Кроме того, в нарушение статей 14, 65 Бюджетного кодекса, на момент внесения настоящего законопроекта Администрацией Тверской области не внесены изменения в ДЦП «Ипотечное жилищное кредитование в Тверской области на 2009-2013 годы» в связи с сокращением объема расходов областного бюджета на реализацию названной программы. Постановление Администрации от 01.09.2008 №279-па «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Ипотечное жилищное кредитование в Тверской области на 2009-2013 годы» не включено в Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта.

В связи с вышесказанным отсутствуют основания для внесения предлагаемых изменений.

По разделу 11000 «Межбюджетные трансферты»

По подразделу 1102 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)»

1. Расходы на предоставление жилья для малообеспеченных многодетных семей в рамках долгосрочной целевой программы «Социальная поддержка населения Тверской области на 2009-2012 годы».

Законопроектом предлагается перераспределить расходы в рамках ДЦП «Социальная поддержка населения Тверской области на 2009-2012 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №262-па с подраздела 1003 на подраздел 1102 в сумме 5000,0 тыс. руб. При этом в ДЦП «Социальная поддержка населения Тверской области на 2009 – 2012 годы» соответствующие изменения не внесены. Также долгосрочная целевая программа «Социальная поддержка населения Тверской области на 2009-2012 годы» отсутствует в Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов». Таким образом, **в нарушение статей 14, 65 Бюджетного кодекса РФ, на момент внесения настоящего законопроекта Администрацией Тверской области не внесены соответствующие изменения в ДЦП «Социальная поддержка населения Тверской области на 2009-2012 годы», в связи, с чем отсутствуют основания для внесения предлагаемых изменений.**

2. Расходы на обеспечение жильем молодых семей Калязинского района на общую сумму 1960,2 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - 653,4 тыс. руб. и за счет средств областного бюджета – 1306,8 тыс. руб.

Изменения вносятся на основании дополнительной информации Комитета по делам молодежи Тверской области, представленной в департамент финансов

Тверской области от 09.04.2009 №601/04-11.

При этом заявка на возникновение потребности в средствах на сумму 1960,2 тыс. руб. муниципальным образованием «Калязинский район» представлена в Комитет по делам молодежи Тверской области только 27.03.2009, что **противоречит пункту 11 Порядка**, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 19.06.2007 №185-па, которым предусмотрено представление заявки муниципальными органами власти в срок до 1 марта, в связи с этим отсутствуют **основания для внесения предлагаемых изменений**.

3. На приобретение пожарных машин с пожарно-техническим вооружением в целях обеспечения противопожарной защиты сельского населения.

1) Законопроектом предлагается увеличить расходы на сумму 3200,0 тыс. руб., предусмотрев в составе бюджета новую субсидию муниципальным образованиям, в том числе:

- по ДЦП «Государственная поддержка развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской области на 2009-2012 годы» на сумму 1600,0 тыс. руб.;

- по ВЦП департамента по социально-экономическому развитию села Тверской области на сумму 1600,0 тыс. руб.

ДЦП «Государственная поддержка развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской области на 2009-2012 годы» утверждена постановлением администрации Тверской области от 01.09.2008 № 287-па (далее - ДЦП).

В действующей редакции ДЦП мероприятия по приобретению пожарных машин с пожарно-техническим вооружением не предусмотрены, соответственно в паспорте ДЦП отсутствуют сведения о стратегической цели, объемах и источниках финансирования, ожидаемых результатах реализации ДЦП по данному направлению. Таким образом, **в нарушение статей 14, 65 Бюджетного кодекса**, на момент внесения настоящего законопроекта Администрацией Тверской области не внесены соответствующие изменения в ДЦП «Государственная поддержка развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской области на 2009-2012 годы», в связи с этим **отсутствуют основания для внесения предлагаемых изменений**. Следует отметить, что в соответствии с Перечнем нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов», ДЦП «Государственная поддержка развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской области на 2009-2012 годы» подлежит изменению.

2) В соответствии с приложением 9 приказа Минсельхоза РФ от 19.03.2009 №104 «Об утверждении распределений субсидий из федерального бюджета на 2009 год на софинансирование мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года» (далее – ФЦП) Тверской области предусмотрены средства федерального бюджета в сумме 1600,0 тыс. руб.

Приложением 10 указанного приказа установлены уровни софинансирования расходных обязательств субъектами РФ по реализации мероприятий в рамках ФЦП. Для Тверской области уровень софинансирования по

всем мероприятиям установлен в размере 78%.

Письмом департамента сельского развития и социальной политики Минсельхоза РФ от 15.04.2009 №15-1/115 доведены расходы федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и внебюджетных источников на 2009 год по реализации мероприятий ФЦП, в том числе на мероприятия по обеспечению противопожарной защиты сельского хозяйства: средства федерального бюджета составляют 1600,0 тыс. руб., средства субъектов РФ, местных бюджетов и внебюджетных источников –3733,3 тыс. руб.

Исходя из указанного письма, доля расходов федерального бюджета составляет 30%, доля Тверской области –70%.

Министерством сельского хозяйства РФ и департаментом по социально-экономическому развитию села Тверской области 14 мая 2009 года заключили Соглашение № 1048/10 «О порядке и условиях предоставления субсидий из федерального бюджета бюджету Тверской области на мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, и развитию социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности в рамках реализации ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года» на 2009 год».

Приложением 1 Соглашения утвержден объем субсидии из федерального бюджета в сумме 1600,0 тыс. руб. и количество приобретаемой пожарной техники –3 единицы.

Приложением 2 Соглашения определен объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в консолидированном бюджете Тверской области на финансовое обеспечение расходных обязательств по софинансированию мероприятий по реализации Программы, а также об объеме средств, привлекаемых из внебюджетных источников:

- средства областного бюджета в сумме 1600,0 тыс. руб.;
- средства местных бюджетов в сумме 600,0 тыс. руб.;
- средства за счет внебюджетных источников в сумме 1000,0 тыс. руб.

Таким образом, общая сумма расходов по приобретению 3-х пожарных машин составила 4800,0 тыс. руб. (исходя из стоимости 1 машины в сумме 1600,0 тыс. руб.), в том числе средства федерального бюджета - 1600,0 тыс. руб. (33,3%), средства субъекта РФ - 3200,0 тыс. руб. (66,7%).

Следовательно, во всех вышеперечисленных нормативных документах и в проекте закона о бюджете (п.28 статьи 15), **доля Тверской области по софинансированию расходов на приобретение пожарной техники не соответствует** Приказу Министерства сельских хозяйств РФ от 19.03.2009 № 104.

3) В связи с введением в состав расходов областного бюджета новой субсидии следует внести изменения в приложение 40 «Цели предоставления и расходования субсидий из областного фонда софинансирования расходов» к закону о бюджете, указанные изменения в приложение законопроектом не предусмотрены.

4) Кроме того, во всех приложениях проекта закона в наименовании целевой статьи 5205800 слово «**оснащением**» следует заменить словом «**вооружением**».

4. На обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих в сельской местности».

Законопроектом предлагается уменьшить расходы областного бюджета по ДЦП «Государственная поддержка развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской

области на 2009-2012 годы» на сумму 3000,0 тыс. руб. **В нарушение статей 14, 65 Бюджетного кодекса РФ**, на момент внесения настоящего законопроекта Администрацией Тверской области не внесены соответствующие изменения в ДЦП «Государственная поддержка развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской области на 2009-2012 годы», в связи, с этим **отсутствуют основания для внесения предлагаемых изменений**. Исходя из Перечня нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов», ДЦП «Государственная поддержка развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской области на 2009-2012 годы» подлежит изменению.

Предлагаемое изменение вносится в бюджет на основании письма департамента по социально-экономическому развитию села Тверской области от 06.05.2009 №1844, из которого следует, что департамент считает возможным увеличение расходов областного бюджета Тверской области департаменту здравоохранения Тверской области на сумму 3000,0 тыс. руб., за счет уменьшения расходов департамента по социально-экономическому развитию села Тверской области на сумму 3000,0 тыс. руб., предусмотренных на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих на селе. Целесообразность внесения данных изменений вызвана необходимостью увеличения объемов финансирования на обеспечение лечебного питания (кумысолечение) больных в противотуберкулезных учреждениях Тверской области. Обоснование департамента по социально-экономическому развитию села Тверской области по уменьшению расходов на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих на селе, к проекту закона не представлено.

Таким образом, **отсутствуют основания для внесения предлагаемых изменений**.

5. Законопроектом предлагается внести изменения в текстовую статью 15, в части переноса **субсидии на проведение работ по восстановлению воинских захоронений** с направления – **субсидии на социальную сферу**, на направление – **иные субсидии**, в том числе на капитальный ремонт. При этом аналогичные изменения в приложение 40 «Цели предоставления и расходования субсидий из областного фонда софинансирования расходов» не вносятся. **Необходимо внести соответствующие изменения в приложение 40 «Цели предоставления и расходования субсидий из областного фонда софинансирования расходов».**

6. В подпункте «а» пункта 6 статьи 1 законопроекта **сумма 9125460,1 тыс. руб. (общий объем субсидий из областного фонда софинансирования расходов на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов) расходов не соответствует аналогичному показателю в сумме 9235308,1 тыс. руб.**, рассчитанному исходя из данных приложения 7 к рассматриваемому законопроекту.

Кроме того, в пункте 6 статьи 1 законопроекта в связи с изменениями, вносимыми в расходы 2009 года по предоставлению субсидий, **необходимо в абзаце 1 части 1 статьи 15 изменить слова «в сумме 4685112,5 тыс. руб.» и в пункте 2 части 1 слова «в сумме 1242379 тыс. руб.» заменить суммы, с учетом**

предлагаемых изменений.

Адресная инвестиционная программа Тверской области на 2009 год.

Бюджетные ассигнования по адресной инвестиционной программе Тверской области **на 2009 год** предлагается уменьшить на сумму 127999,3 тыс. руб. по сравнению с ассигнованиями, утвержденными законом Тверской области от 30.12.2008 №156-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (с изм. от 14.04.2009 №28-ЗО). В том числе:

по строительству и реконструкции объектов социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства – увеличить на сумму 205724 тыс. руб.;

по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования – уменьшить на сумму 333723,3 тыс. руб.

За счет средств **областного бюджета** предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 43000 тыс. руб., включив в программу 5 новых объектов:

- проектные работы по реконструкции дома ребенка «Теремок» в г. Твери с объемом бюджетных ассигнований в сумме 3000 тыс. руб.;

- строительство 4-х пунктов приемки и переработки молока – в сумме 40000 тыс. руб. **При этом в нарушение п. 2.9. Порядка формирования адресной инвестиционной программы Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 16.02.2009 №35-па, проектно-сметная документация по объектам отсутствует.**

Кроме того, распределен остаток средств областного бюджета по отрасли «Культура» в сумме 2000 тыс. руб. на финансирование следующих новых объектов:

-установка мемориального знака олимпийскому чемпиону Ю.М.Михайлову в г. Твери – с объемом бюджетных ассигнований в сумме 500 тыс. руб.;

-установка мемориального знака олимпийскому чемпиону В.А.Капитонову в г. Твери – с объемом бюджетных ассигнований в сумме 500 тыс. руб.;

-проектирование и строительство памятника вице-адмиралу В.А.Корнилову в г. Старица – с объемом бюджетных ассигнований в сумме 1000 тыс. руб.

При этом в нарушение п. 2.9. Порядка формирования адресной инвестиционной программы Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 16.02.2009 №35-па, проектно-сметная документация по первым двум объектам отсутствует. Также отсутствует утвержденное техническое задание на проектирование указанных объектов.

Следует обратить внимание на необходимость соблюдения требований статей 79 и 85 Бюджетного кодекса РФ при формировании областной адресной инвестиционной программы. Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства областной собственности должны предусматриваться в соответствии с принятыми расходными обязательствами Тверской области (законами и иными нормативными правовыми актами, соглашениями, долгосрочными целевыми программами).

Порядком формирования адресной инвестиционной программы Тверской области, утвержденным постановлением Администрации Тверской области от 16.02.2009 №35-па, установлено, что программа формируется исходя из социальной необходимости строительства объектов, с обоснованием объемов бюджетных ассигнований, при условии ввода объекта в эксплуатацию в

трехлетний период.

Между тем, законопроектом предлагается включить в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2009 год 8 новых объектов с объемом бюджетных ассигнований на 2009 год в сумме 45000 тыс. руб. при отсутствии расходных обязательств Тверской области, а также обоснований необходимости строительства (реконструкции) объектов и объемов бюджетных ассигнований.

Необходимо обратить внимание на то, что в нарушение п.3.2. «Порядка формирования адресной инвестиционной программы Тверской области», утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 16.02.2009 №35-па, установка памятника вице-адмиралу В.А.Корнилову и мемориальных знаков олимпийским чемпионам Михайлову и Капитонову по информации, полученной от департамента строительного комплекса Тверской области, включены в АИП при отсутствии ходатайства областных исполнительных органов государственной власти Тверской области о закреплении включаемых ими в АИП объектов (после их возведения) за данными исполнительными органами, подведомственными им государственными учреждениями Тверской области, государственными унитарными предприятиями Тверской области.

Кроме того, согласно Градостроительному кодексу РФ мемориальные знаки и памятники не являются объектами капитального строительства.

В связи с вышеизложенным, предлагаем рассмотреть вопрос об обоснованности включения в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2009 год указанных объектов с объемом финансирования в сумме 2000,0 тыс. руб.

За счет средств областного фонда софинансирования расходов предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 54924 тыс. руб. по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство», в том числе для софинансирования строительства 22 новых муниципальных объектов на сумму 33426 тыс. руб. При этом по 21 объекту (за исключением газоснабжения жилого фонда д. Петровское СПК «Петровское» Кесовогорского района) требуется выполнение проектно-изыскательских работ.

Следует отметить, что в представленном законопроекте по новым объектам не указана отдельной строкой сумма расходов на проектные работы.

Кроме того, по отрасли «Образование» в результате распределения ранее нераспределенного остатка средств областного фонда софинансирования расходов в сумме 20500 тыс. руб. предлагается включить в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2009 год проектирование 2-х новых объектов муниципальной собственности на сумму 3750 тыс. руб., в том числе:

- детского сада на 150 мест в микрорайоне Заозерный г. Бологое – в сумме 2250 тыс. руб.;

- детского сада на 150 мест на ул.Кирова г. Весьегонска – в сумме 1500 тыс. руб.

За счет субсидий из федерального бюджета предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на сумму 225923,3 тыс. руб., в том числе в разрезе отраслей:

- по отрасли «Дорожное хозяйство» в соответствии с Федеральным законом от 28.04.2009 №76-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»

предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на сумму 333723,3 тыс. руб., в том числе в рамках ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)» - на сумму 268731,3 тыс. руб.;

-по отрасли «Культура» в соответствии с приказом Минсельхоза РФ от 19.03.2009 №104 «Об утверждении распределения субсидий из федерального бюджета на 2009 год на софинансирование мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года» предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 8000 тыс. руб. для софинансирования реконструкции здания Дома культуры в с. Дмитрова Гора Конаковского района;

-по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» в соответствии с приказом Минсельхоза РФ от 19.03.2009 №104 «Об утверждении распределения субсидий из федерального бюджета на 2009 год на софинансирование мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года», а также письмом Минсельхоза РФ от 21.04.2009 №10-3/123 предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 99800 тыс. руб., из них:

по объектам газификации – на сумму 31100 тыс. руб.

по объектам коммунального строительства – на сумму 68700 тыс. руб.

По результатам экспертизы адресной инвестиционной программы Тверской области на 2009 год **имеются следующие замечания:**

1. По отрасли «Дорожное хозяйство» **не распределены** по объектам средства федерального бюджета в сумме **97238 тыс. руб.**

2. Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденным приказом Минфина РФ от 25.12.2008 №145н, расходы на сельскохозяйственное производство следует отражать по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство».

В связи с этим **предлагаем** расходы в сумме **40000 тыс. руб.**, предусмотренные в законопроекте по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» для финансирования строительства пунктов приемки и переработки молока, **отразить в ведомственной структуре расходов по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»,** в адресной инвестиционной программе Тверской области на 2009 год - **по отрасли «Агропромышленный комплекс» в производственной части.**

3. Администрацией Тверской области **не исполнено решение постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам от 13.04.2009 №240** об отражении в адресной инвестиционной программе Тверской области на 2009 год расходов областного бюджета на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования рынка жилья (подпункт «б» пункта 2), а также не исполнен подпункт «г» пункта 2 об указании места расположения следующих объектов:

- производственная база для учреждений культуры;

- дом поэта;

- памятное место С.Я.Лемешева;

- памятное место о пребывании А.С.Пушкина в усадьбе Берново Старицкого района.

Источники финансирования дефицита областного бюджета Тверской области.

В представленном проекте закона предлагается дефицит областного бюджета на 2009 год увеличить на **494 948,4** тыс. руб. и установить в сумме **5 729 374,8** тыс. руб., который составит **27,8** % от объема доходов областного бюджета на 2009 год без учета безвозмездных поступлений, что на **12,8** пунктов превышает предельный показатель дефицита - 15%, установленный в п.2 ст. 92¹ Бюджетного кодекса РФ.

При этом планируемый размер дефицита областного бюджета превысил предельное значение на сумму **2 642 675,2** тыс. руб., которая не превышает сумму **2 646 867,8** тыс. руб., сложившуюся из объема поступлений (**72587,6** тыс. руб.) от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Тверской области, и объема снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета (**2 574 280,2** тыс. руб.), что соответствует дополнительным условиям п. 2 ст.92¹ Бюджетного кодекса РФ.

В проекте закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета на 2009 год предусмотрено:

- **увеличение** предоставления бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы РФ из бюджета субъекта РФ на сумму **300 000** тыс. руб., которое связано с ожидаемым погашением муниципальными образованиями бюджетных кредитов, предоставленных им в 2008 году и с потребностью муниципальных образований в получении бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов, возникших при исполнении местных бюджетов,

- **увеличение** возврата бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы РФ из бюджета субъекта РФ на сумму **723 400** тыс. руб., которое связано с продлением сроков возврата бюджетных кредитов, предоставленных муниципальным образованиям в 2008 году в сумме 512 100 тыс. руб.,

- **уменьшение** суммы кредитов от кредитных организаций на **326 000** тыс. руб.

Вывод

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель

Л.Д. Желтова