



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 344-292, факс 344-292

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Тверской области «Об утверждении Прогнозного  
плана (программы) приватизации государственного имущества  
Тверской области на 2009 год»**

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 30.07.1998 № 25-03-2 «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 09.04.2009 № 1292.

**1. Документы и материалы, представленные для проведения  
финансовой экспертизы.**

1. Проект закона Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2009 год».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2009 год».
3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2009 год».
4. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2009 год».
5. Распоряжение Губернатора Тверской области от 30.03.2009 № 228-рг «О реализации права законодательной инициативы».
6. Финансово-экономическое обоснование проекта закона Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2009 год».
7. Выписки из реестров акционеров открытых акционерных обществ.
8. Выписки из реестра государственного имущества Тверской области.
9. Предложения о приватизации государственного имущества Тверской области.

10. Дополнительные материалы.

## 2. Результаты экспертизы.

В ходе экспертизы представленного на заключение проекта закона Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2009 год», которым предполагается утвердить Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2009 год, установлено:

1. В соответствии со статьей 6 закона Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области» Губернатор Тверской области представляет прогнозный план (программу) приватизации областного имущества на очередной финансовый год на утверждение в Законодательное Собрание Тверской области **одновременно** с внесением проекта закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и плановый период. Следовательно, представленный на экспертизу проект закона Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2009 год» представлен в Законодательное Собрание Тверской области **несвоевременно**, а именно с **задержкой более 5 месяцев**.

При этом следует отметить, что первоначальный проект закона Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2009 год» ранее **был представлен вместе** с проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период до 2010 и 2011 годов» в Законодательное Собрание Тверской области, **но без приложения документов**, указанных в п. 3 ст. 6 закона Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области». В указанном первоначальном проекте Прогнозного плана (программы) приватизации планируемые поступления от продажи государственного имущества составляли **72687,6** тыс. рублей. Данный законопроект утвержден не был.

2. В проект Прогнозного плана приватизации, представленного на экспертизу, включены:

- **5** государственных унитарных предприятий Тверской области, в том числе 2 предприятия, приватизация которых не была осуществлена в 2008 году,

- акции **10** открытых акционерных обществ, в том числе акции 2-х акционерных обществ, приватизация которых не была осуществлена в 2008 году. Планируемые поступления в областной бюджет от продажи акций составляют **208205,4** тыс. рублей,

- **18** объектов недвижимого имущества государственного имущества с расположенными под ними земельными участками. Планируемые поступления в областной бюджет от продажи недвижимого имущества и земельных участков, расположенных под приватизируемыми объектами составляют **526568,2** тыс. рублей,

- **1** объект иного имущества, приватизация которого не была осуществлена в 2008 году. Планируемые поступления в областной бюджет от продажи иного имущества составляют **1530,0** тыс. рублей,

- **109** объектов движимого государственного имущества, приватизация которых не была осуществлена в 2008 году.

**Всего** планируемые поступления в областной бюджет от продажи акций открытых акционерных обществ, недвижимого имущества и земельных участков, расположенных под приватизируемыми объектами и иного имущества составляют **736303,5** тыс. рублей.

3. К проекту Прогнозного плана (программы) приватизации в соответствии с п. 3 статьи 6 закона Тверской области от 22.02.2005 № 10-30 «О приватизации государственного имущества Тверской области документы представлены в полном объеме:

1) **Предложения о приватизации** государственных унитарных предприятий, акций открытых акционерных обществ с **обоснованием целесообразности** приватизации, недвижимого имущества и земельных участков, расположенных под приватизируемыми объектами, иного имущества и движимого имущества на **143** объекта, подлежащих приватизации.

Однако, в нарушение Порядка разработки прогнозного плана (приватизации) государственного имущества Тверской области, утвержденного Постановлением Администрации Тверской области от 16.06.2006 № 145-па, предложения о приватизации **объектов недвижимого имущества** Тверской области **не содержат** сведений:

- о площади земельного участка под объектом недвижимого имущества: по административному зданию - лит. «Б», расположенному по адресу: Тверская область, г. Тверь, ул. Советская, д.33;

- о государственной регистрации по следующим объектам: по нежилому строению, расположенному по адресу: Тверская область, г. Кимры, ул. Володарского, д.102 б; по административно-производственному зданию (здание типографии), расположенному по адресу: Тверская область, Рамешковский район, пос. Рамешки, ул. Комсомольская, д.38; по зданию магазина, расположенному по адресу: Тверская область, Пеновский район, Рунское сельское поселение, п. Крутик, ул. Центральная, д.36.

Кроме того, следует отметить, что в предложениях о приватизации **движимого** государственного имущества в качестве идентифицирующего признака объекта указан государственный **регистрационный номер**, а в Прогнозном плане приватизации в качестве идентифицирующего признака объекта движимого имущества указан **номер технического паспорта**, в связи с чем, не представляется возможным идентифицировать объекты движимого имущества в предложениях о приватизации и в п. 7 р. II Прогнозного плана приватизации.

2) **Выписки из реестра акционеров**, подтверждающих право государственной собственности Тверской области на акции 10 акционерных обществ.

При этом следует отметить, что в выписке из реестра акционеров ОАО «Тверьавтодорпроект» в графе «Полное наименование зарегистрированного лица» значится Комитет по управлению имуществом Тверской области, вместо - Тверская область в лице Комитета по управлению имуществом Тверской области.

3) **Выписки из реестра областного имущества** на **143** объекта.

Следует отметить, что выписки из реестра государственного имущества Тверской области не содержат **полную** информацию об объектах государственного имущества Тверской области, установленную в типовых формах учета государственного имущества Тверской области. Данные типовые формы утверждены Постановлением Администрации Тверской области от 30.10.2007

№ 323-па «Об утверждении Порядка учета и ведения реестра имущества, находящегося в собственности Тверской области».

Кроме того, в выписке из реестра объектов **недвижимого имущества** отсутствуют данные о **площади** земельного участка под следующими объектами недвижимого имущества:

- по нежилому строению, расположенному по адресу: Тверская область, г. Кимры, ул. Володарского, д.102 б,

- по административному зданию - лит. «Б», расположенному по адресу: Тверская область, г. Тверь, ул. Советская, д.33.

**4. Приватизация 5-ти государственных унитарных предприятий Тверской области в 2009 году будет осуществляться путем их преобразования в открытые акционерные общества. Данный способ приватизации не предусматривает поступление доходов в областной бюджет.**

Система критериев для возможности или невозможности сохранения их в государственной собственности утверждена Постановлением Администрации Тверской области от 16.06.2006 № 145-па «Об утверждении Порядка разработки прогнозного плана (приватизации) государственного имущества Тверской области». Одним из основных критериев обоснования целесообразности приватизации является отрицательная динамика основных показателей производственно-хозяйственной деятельности, включая рентабельность, выручку от реализации, чистую прибыль, чистые активы **в течение трех** предшествующих лет.

Согласно пояснительной записке ГУПы имеют **неудовлетворительные** основные показатели производственной и финансово-хозяйственной деятельности в течение трех последних лет, которые свидетельствует о неэффективности использования государственного имущества и **целесообразности их приватизации**. Однако динамика основных показателей производственно-хозяйственной деятельности в течение трех последних лет **не представлена**. Кроме того, в соответствии с данными о финансовых показателях, указанных в предложениях о приватизации ГУП «Тверь-Качество», ГУП «Автобаза Администрации Тверской области» и ГУП «НИЦ ИТ» **имели чистую прибыль** за 2007 год, т.е. **удовлетворительные** финансовые показатели.

Следовательно, вывод о целесообразности приватизации вышеуказанных ГУПов **не обоснован**.

**5. Приватизация акций 10** открытых акционерных обществ в количестве 100 % от уставного капитала обществ.

Система критериев для возможности или невозможности сохранения их в государственной собственности аналогична, что и для ГУПов.

Согласно представленных материалов только **3** акционерных общества имели **убытки** за 2007 год. Динамика основных показателей производственно-хозяйственной деятельности в течение трех последних лет по всем акционерным обществам **не представлена**. Следовательно, вывод о целесообразности продажи акций акционерных обществ **не обоснован**.

В Прогнозном плане приватизации планируемые поступления в областной бюджет от продажи акций открытых акционерных обществ составили **208205,4** тыс. рублей.

По представленному комитетом по управлению имуществом Тверской области расчету была проведена экспертиза нормативной цены акций 10 открытых

акционерных обществ. Расчет нормативной цены акций был произведен в соответствии с Правилами определения нормативной цены подлежащего приватизации государственного или муниципального имущества, утвержденными постановлением от 14.02.2006 № 87. Однако вследствие допущенной арифметической ошибки величина планируемых поступлений в областной бюджет от продажи акций ОАО «Зареченское» занижена на сумму **3800** тыс. рублей (по представленному расчету нормативная цена продажи акций составляет 119480 тыс. рублей, а по расчету контрольно-счетной палаты – 123280 тыс. рублей). Следовательно, планируемые поступления в областной бюджет от продажи акций открытых акционерных обществ в Прогнозном плане приватизации должны составить **212005,4** тыс. рублей.

**6. Приватизация 18** объектов недвижимого имущества государственного имущества с расположенными под ними земельными участками и 1 объекта иного имущества. Планируемые поступления в областной бюджет от продажи недвижимого имущества и земельных участков, расположенных под приватизируемыми объектами составляют **528098,2** тыс. рублей.

В тексте закона **не указано количество земельных участков**, подлежащих приватизации.

В п. 5 раздела II законопроекта «Перечень объектов недвижимого имущества» **не указана** площадь земельного участка под объектом недвижимого имущества: по административному зданию - лит. «Б», расположенному по адресу: Тверская область, г. Тверь, ул. Советская, д.33.

Провести экспертизу планируемых поступлений в областной бюджет от продажи объектов недвижимого имущества и расположенных под ними земельных участков (**528098,2** тыс. рублей) **не представляется возможным** ввиду не предоставления дополнительных материалов по расчету **рыночных цен объектов недвижимого имущества** и расположенных под ними земельных участков.

Кроме того, **не представлены свидетельства:**

- о государственной регистрации права на **земельные участки** расположенные: Тверская область, г. Тверь, ул. Советская, д.33, с кадастровым номером 69:40:04:00:062:0006; Тверская область, г. Кимры, ул. Володарского, д. 102б, площадью 3624 кв.м. с кадастровым номером 69:40:04:00:062:0006; Тверская область, Кувшиновский район, г. Кувшиново, площадью 4617 кв.м. с кадастровым номером 69:17:00:00:00:0020;

- о государственной регистрации права на **объекты недвижимого имущества:** административно-производственное здание (здание типографии) по адресу Тверская область, Рамешковский район, пос. Рамешки, ул. Комсомольская, д.38; нежилое строение по адресу Тверская область, г. Кимры, ул. Володарского, д.102б.

**7. Приватизация 109** объектов движимого имущества.

Способ приватизации объектов – внесение в качестве вклада в уставный капитал открытых акционерных обществ дорожно-строительной отрасли со 100 % участием Тверской области. Данный способ приватизации не предполагает продажу государственного имущества, следовательно, доходы от приватизации ожидаются в последующие периоды.

**8. Принятие закона** потребует внесения изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период до 2010 и 2011 годов» ввиду **увеличения** планируемых поступлений от продажи

государственного имущества (в проекте закона - **736303,5** тыс. рублей, а в законе об областном бюджете на 2009 год - **72687,6** тыс. руб.).

9. Согласно финансово-экономическому обоснованию, принятие закона Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2009 год» повлечет за собой расходы из областного бюджета Тверской области в 2009 году, которые необходимы на проведение аудита государственных унитарных предприятий Тверской области в рамках подготовки предприятий к приватизации, а также проведения оценки пакетов акций и оценке рыночной стоимости объектов недвижимого имущества, в том числе земельного участка, на котором он расположен.

Всего общая сумма расходов областного бюджета Тверской области в 2009 году на приватизацию государственного имущества составит **2250** тыс. рублей, в том числе:

- расходы на проведение аудита 3-х ГУПов в рамках подготовки к приватизации в сумме **390** тыс. рублей,

- расходы на проведение оценки рыночной стоимости 18 объектов недвижимого имущества, в том числе земельного участка, на котором он расположен в сумме **360** тыс. рублей,

- расходы на проведение оценки рыночной стоимости 100 % пакета акций 10 открытых акционерных обществ в сумме **1500** тыс. рублей.

Следовательно, потребуется внесение изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период до 2010 и 2011 годов» на сумму необходимую для осуществления вышеперечисленных мероприятий по приватизации объектов государственного имущества Тверской области.

#### **На основании выше изложенного, предлагается:**

1. Для проведения **полной** финансово - экономической экспертизы **представить:**

1.1. **Достоверное обоснование** целесообразности приватизации:

- 5-ти государственных унитарных предприятий Тверской области,

- акций 10 открытых акционерных обществ в соответствии с утвержденным Постановлением Администрации Тверской области от 16.06.2006 № 145-па «Об утверждении Порядка разработки прогнозного плана (приватизации) государственного имущества Тверской области».

1.2. **Дополнительные материалы по расчету рыночных цен** объектов недвижимого имущества и земельных участков.

1.3. **Свидетельства** о государственной регистрации права на следующие земельные участки, расположенные по адресу:

- Тверская область, г. Тверь, ул. Советская, д.33, с кадастровым номером 69:40:04:00:062:0006;

- Тверская область, г. Кимры, ул. Володарского, д.102б, площадью 3624 кв.м. с кадастровым номером 69:40:04:00:062:0006;

- Тверская область, Кувшиновский район, г. Кувшиново, площадью 4617 кв.м. с кадастровым номером 69:17:00:00:00:0020.

1.4. **Свидетельства** о государственной регистрации права на следующие объекты недвижимости:

- административно-производственное здание (здание типографии), расположенное по адресу: Тверская область, Рамешковский район, пос. Рамешки, ул. Комсомольская, д.38,

- нежилое строение, расположенное по адресу: Тверская область, г. Кимры, ул. Володарского, д.102 б.

2. В п. 5 раздела II «Перечень объектов недвижимого имущества Тверской области» законопроекта по административному зданию - лит. «Б», расположенному по адресу: Тверская область, г. Тверь, ул. Советская, д.33 указать **площадь земельного участка.**

3. В тексте закона указать количество земельных участков, подлежащих приватизации.

4. Внести изменения в пункт 3 раздела I Прогнозного плана в части суммы планируемых поступлений от продажи акций открытых акционерных обществ, заменив сумму **208205,4** тыс. рублей на сумму **212005,4** тыс. рублей.

5. Внести изменения в пункт 3 раздела I Прогнозного плана в части общей суммы планируемых поступлений от приватизации, заменив сумму **736303,5** тыс. рублей на сумму **740103,6** тыс. рублей.

6. Для проведения экспертизы по объектам движимого имущества, в целях идентификации объектов в п. 7 раздела II «Перечень объектов движимого имущества, находящихся в государственной собственности Тверской области, приватизация которых не была осуществлена в 2008 году и которые планируется приватизировать в 2009 году», ввести графу «**государственный регистрационный номер**», указанный в предложениях о приватизации объектов движимого имущества.

7. В **предложениях** о приватизации объектов недвижимого имущества указать сведения:

- **о государственной регистрации** по следующим объектам:

а) по нежилому строению, расположенному по адресу Тверская область, г. Кимры, ул. Володарского, д.102 б,

б) по административно-производственному зданию (здание типографии), расположенному по адресу Тверская область, Рамешковский район, пос. Рамешки, ул. Комсомольская, д.38,

в) по зданию магазина, расположенному по адресу Тверская область, Пеновский район, Рунское сельское поселение, п. Крутик, ул. Центральная, д.36,

- **о площади земельного участка** под объектом недвижимого имущества: по административному зданию - лит. «Б», расположенному по адресу: Тверская область, г. Тверь, ул. Советская, д.33.

8. В **выписке из реестра объектов недвижимого имущества** указать данные о площади земельного участка под следующими объектами недвижимого имущества:

1) по нежилому строению, расположенному по адресу Тверская область, г. Кимры, ул. Володарского, д.102 б,

2) по административному зданию - лит. «Б», расположенному по адресу Тверская область, г. Тверь, ул. Советская, д.33.

**Вывод:**

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2009 год» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

**Председатель**

**Л.Д. Желтова**



Н.И. Яковлева  
34-31-31