



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тверской области
«О регулировании отдельных вопросов в сфере труда
в Тверской области».

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 30.07.98 г. № 25-ОЗ-2 «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 25.12.2008 г. № 1186.

При проведении экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере труда в Тверской области».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере труда в Тверской области».
3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере труда в Тверской области».
4. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере труда в Тверской области».
5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере труда в Тверской области».

Результаты экспертизы:

Проектом закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере труда в Тверской области», внесенным в порядке законодательной инициативы Губернатором Тверской области Д.В.Зелениным, регулируются отдельные вопросы в сфере труда на территории Тверской области.

В частности, статьей 1 законопроекта предусматривается, что уведомительная регистрация коллективных договоров, отраслевых (межотраслевых) соглашений регионального и территориального уровней, заключенных на территории Тверской области в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, осуществляется исполнительным органом

государственной власти Тверской области, уполномоченным Администрации Тверской области. Законом Тверской области органы местного самоуправления могут быть наделены отдельными государственными полномочиями в сфере трудовых отношений.

Статьями 2 и 3 проекта закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере труда в Тверской области» определяются цели и порядок уведомительной регистрации коллективных договоров и соглашений. Статьей 4 законопроекта определяется порядок контроля за выполнением коллективных договоров и соглашений.

Кроме того, статьей 5 законопроекта определяется порядок мониторинга оплаты труда в организациях.

Согласно финансово-экономическому обоснованию затраты на реализацию данного законопроекта в 2009 году составят 8331,0 тыс. руб. При этом в качестве источника дополнительных расходов областного бюджета Тверской области предлагается увеличение дефицита областного бюджета Тверской области.

Реализация данного предложения приведет к нарушению требований статьи 83 (п. 2) Бюджетного кодекса Российской Федерации, которой определено, что выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Дополнительные ассигнования предполагается использовать для обеспечения деятельности вновь вводимых должностей специалистов в количестве 34,5 единиц, которые будут осуществлять отдельные государственные полномочия в сфере труда в муниципальных образованиях Тверской области. При этом количественное распределение служащих по муниципальным образованиям Тверской области не приведено.

На оплату труда специалистов, осуществляющих отдельные государственные полномочия в сфере труда, в 2009 году потребуется 5086,0 тыс. руб. В то же время, конкретных расчетов по данной сумме расходов не приводится. В результате проверить ее обоснованность не представляется возможным.

Кроме того, начисления на оплату труда составят 1333,0 тыс. руб. Прочие расходы (услуги связи, транспортные услуги, коммунальные услуги и т.п.) предусмотрены в сумме 1912,0 тыс. руб.

Пунктом 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации установлено, что органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Статьей 19 Федерального закона от 06.10.03 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в частности установлено, что наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации. Отдельные государственные полномочия, передаваемые для осуществления органам местного самоуправления, осуществляются органами местного самоуправления муниципальных районов и органами местного самоуправления городских округов, если иное не установлено федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Пунктом 1 статьи 131 Конституции Российской Федерации установлено, что структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно.

В свою очередь, статьей 1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что органы местного самоуправления – это избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

В соответствии со статьей 12 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти, т.е. не являются низовым звеном системы государственных органов.

Следовательно, органы государственной власти субъектов Российской Федерации не вправе принимать решения определяющие структуру органов местного самоуправления и, соответственно, штатную численность работников данных органов.

Исходя из вышеизложенного следует, что в финансово-экономическом обосновании к проекту закону должен содержаться расчет предоставляемых местным бюджетам субвенций из областного бюджета на передаваемые отдельные государственные полномочия, а не расчет средств, необходимых на обеспечение деятельности дополнительной штатной численности муниципальных служащих.

Следует отметить, что на уровне Тверской области, как субъекта Российской Федерации, статьей 33 закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов» установлено, что Губернатор Тверской области, органы государственной власти Тверской области, государственные органы Тверской области не вправе принимать в 2009 году решения об увеличении численности государственных гражданских служащих и работников государственных бюджетных учреждений Тверской области, за исключением случаев, связанных с увеличением объема полномочий и функций государственных органов Тверской области и органов государственной власти Тверской области, обусловленных изменением федерального законодательства и законодательства Тверской области.

Принятие настоящего закона потребует принятия закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере труда» и внесения изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов». В то же время, в Перечене нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере труда в Тверской области» данные законопроекты не отражены.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере труда в Тверской области» с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Председатель

Л.Д.Желтова

Ефремов А.Н.
34-91-67
Федоров Ю.А.

35-38-31