



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тверской области
«О внесении изменений в закон Тверской области
«Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый
период 2010 и 2011 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 16 Закона Тверской области «О контрольно-счётной палате Законодательного Собрания Тверской области» и решения Совета Законодательного собрания Тверской области от 10.04.2009 №1308.

При проведении экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;
2. Проект постановления «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;
3. Пояснительная записка с финансово-экономическим обоснованием к нему;
4. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием названного проекта закона Тверской области;
5. Распоряжение Администрации Тверской области от 10.04.2009 №234-ра «О реализации права законодательной инициативы»;
6. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за январь – февраль 2009 года.
7. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета в 2009 году.

Результаты экспертизы

Представленным законопроектом предусматривается:

- 1) на 2009 год: увеличение доходов бюджета в части безвозмездных поступлений на 306,4 тыс. руб., увеличение расходов бюджета на 73793,4 тыс. руб., увеличение дефицита бюджета на 73478,0 тыс. руб.;

Необходимо отметить, что в связи с **ограниченным сроком** проведения финансовой экспертизы данного законопроекта **не представилось возможным** провести экспертизу правильности отражения расходов по кодам бюджетной

классификации в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации в РФ, утвержденными приказами Минфина РФ от 25.12.2008 №145н.

Доходы

Представленный на заключение законопроект предусматривает:

1) увеличение прогноза поступлений по группе 2 «Безвозмездные поступления» (код БК 000 2 00 00000 00 0000 000) на сумму 306,4 тыс. руб.

В статье 32.1. закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (в редакции от 28.09.2007 № 109-ЗО; от 31.03.2008 № 116-ЗО) установлено, что проекты законов Тверской области о внесении изменений в закон об областном бюджете разрабатываются с учетом статей 83, 217 и 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В пояснительной записке к законопроекту нет ссылки на нормативный правовой акт, на основании которого предполагается изменение доходной части областного бюджета Тверской области на 2009 год.

Доходы по группе «2» «Безвозмездные поступления» (код БК 000 2 00 00000 00 0000 000)

Увеличение прогнозных назначений по данной группе доходов предполагается по 1 доходному источнику в сумме 306,4 тыс. руб.

Данная сумма сложилась по коду бюджетной классификации 000 2 02 02046 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включённой в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»

Обоснование суммы изменений по данному доходному источнику представлены.

В соответствии со **статьей 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации** для внесения изменений в областной бюджет Тверской области необходимо фактически получить доходы сверх утвержденных законом общего объема доходов.

На момент проведения финансовой экспертизы п/п № 604 от 06.03.2009 г. средства в сумме 306,4 тыс. руб. поступили в областной бюджет.

В связи с изложенным увеличение безвозмездных поступлений, предусмотренных законопроектом, является **обоснованными**.

Источники финансирования дефицита областного бюджета Тверской области.

В представленном проекте закона предлагается размер дефицита областного бюджета на 2009 год увеличить на 73487 тыс. руб. и установить в сумме 5248650,5 тыс. руб., и составит **25,5 %** от объема доходов областного бюджета на 2009 год без учета объема безвозмездных поступлений, что на **10,5 пунктов превышает предельный показатель** дефицита - 15%, установленный в п.2 ст. 92¹ Бюджетного кодекса РФ.

При этом планируемый размер дефицита областного бюджета превысит предельное значение на 2161953,9 тыс. руб., что не превышает сумму 2263543,5

тыс. руб., сложившуюся из объема поступлений (72587,6 тыс. руб.) от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Тверской области, и объема снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета (2190955,9 тыс. руб.), что **соответствует дополнительным условиям п. 2 ст.92¹ Бюджетного кодекса РФ.**

Увеличение размера дефицита областного бюджета на 2009 год связано с увеличением расходов областного бюджета на сумму 73793,4 тыс. рублей.

Расходы

Представленным законопроектом предложено увеличить расходы областного бюджета Тверской области на 2009 год на 73793,4 тыс. руб., в том числе:

- на транспортное обслуживание населения пригородным железнодорожным транспортом на территории Тверской области в сумме 63403,4 тыс. руб.;
- на приобретение жилья в собственность Тверской области в сумме 10000 тыс. руб.;
- на проведение совещаний по вопросу «Перспективы развития строительного комплекса Тверской области в современных условиях» в сумме 390 тыс. руб.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

По подразделу 0114 «Другие общегосударственные вопросы» предлагается увеличить расходы комитета по управлению имуществом Тверской области на 10000,0 тыс. руб. с целью приобретения жилья в собственность Тверской области для государственных нужд в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации.

Настоящие расходы предполагается отразить по целевой статье 0922000 «Приобретения жилья в собственность Тверской области для государственных нужд в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации» виду расходов 013 «Прочие расходы».

Следует отметить, что **обоснований и расчетов** по увеличению расходов на приобретение жилья в собственность Тверской области комитетом по управлению имуществом Тверской области **не представлено.**

При этом приобретение жилья в собственность Тверской области приведет к увеличению стоимости государственного имущества. Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации настоящие расходы являются бюджетными инвестициями.

В свою очередь, статьей 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации в форме капитальных вложений в основные средства государственных учреждений и государственных унитарных предприятий предусматриваются в соответствии с долгосрочными целевыми программами, а также нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, либо в установленном указанными органами порядке решениями главных распорядителей бюджетных средств соответствующих бюджетов.

Предлагается, настоящие расходы осуществлять в рамках адресной инвестиционной программы Тверской области, Порядок формирования которой утвержден постановлением Администрации Тверской области от 16.02.09 г. № 35-па.

Кроме того, законопроектом предполагается увеличить бюджетные ассигнования департаменту строительного комплекса Тверской области на сумму 390,0 тыс. руб. в связи с проведением двух расширенных совещаний с участием Губернатора Тверской области по вопросам «Перспективы развития строительного комплекса Тверской области в современных условиях» и «Защиты прав вкладчиков и участников долевого строительства многоквартирных жилых домов в Тверской области».

Департаментом строительного комплекса Тверской области представлены сметы расходов по проведению вышепоименованных совещаний, соответственно в сумме 290,0 тыс. руб. и 100,0 тыс. руб. Настоящие сметы утверждены начальником департамента строительного комплекса Тверской области. В то же время, распоряжением Администрации Тверской области от 16.11.04 г. 575-ра «Об утверждении Порядка подготовки и проведения мероприятий с участием Губернатора Тверской области, встреч с представителями государственной власти РФ, субъектов РФ, иностранных государств, международных организаций, деловых кругов» (с изм. РАО от 02.12.08 г. № 654-ра) определено, что при проведении подобных совещаний, смета расходов утверждается заместителем Губернатора Тверской области, куратором проекта и согласовывается с департаментом финансов Тверской области.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

По подразделу 0408 «Транспорт» в представленном законопроекте бюджетные ассигнования на 2009 год увеличены на 63403,4 тыс. руб., или в 2,5 раза, в том числе:

По департаменту транспорта и связи Тверской области в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2011 годы» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 63403,4 тыс. руб. на выполнение государственного заказа на транспортное обслуживание населения пригородным железнодорожным транспортом.

Расходные обязательства на указанные цели в долгосрочной целевой программе «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2011 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №294-па, отсутствуют. Нормативные правовые акты Администрации Тверской области, подтверждающие внесение соответствующих изменений в долгосрочную целевую программу «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2011 годы», не представлены.

Следовательно, расходы на 2009 год **в сумме 63403,4 тыс. руб.** на выполнение государственного заказа на транспортное обслуживание населения пригородным железнодорожным транспортом предусмотрены **в законопроекте в нарушение требований статей 14,65,85 Бюджетного кодекса РФ.**

Следует отметить, что в «Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на

2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» изменение данной Программы не предусмотрено.

Адресная инвестиционная программа Тверской области на 2009 год.

Представленным законопроектом предлагается внести изменения в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2009 год (строительство и реконструкция объектов социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства):

1. Увеличить бюджетные ассигнования в объекты капитального строительства областной собственности на сумму 57814 тыс. руб. по сравнению с утвержденными законом Тверской области от 30.12.2008 №156-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (с изменениями, принятыми Законодательным Собранием 31.03.2009).

В том числе по отраслям:

- по отрасли **«Здравоохранение»** бюджетные ассигнования по областным объектам предлагается уменьшить на 40000 тыс. руб. (на нераспределенный остаток);

- по отрасли **«Физическая культура и спорт»** предлагается увеличить бюджетные ассигнования по областным объектам на сумму 180000 тыс. руб., из них по объектам:

увеличиваются бюджетные ассигнования по строительству спорткомплекса с универсальным игровым залом в г. Твери на сумму 133000 тыс. руб. Несмотря на то, что данный объект является в 2009 году пусковым, **проектно-сметная документация по нему не прошла экспертизу и не утверждена** в установленном постановлением Администрации Тверской области от 24.10.2007 №320-па порядке.

увеличиваются бюджетные ассигнования на проектирование многофункционального спортивно-культурного центра в г. Твери, приостановленное в 2007 году, на сумму 60000 тыс. руб.;

уменьшаются бюджетные ассигнования по строительству 2-ой очереди Дворца спорта «Юбилейный» на сумму 13000 тыс. руб.

- по отрасли **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** предлагается уменьшить бюджетные ассигнования по областным объектам на сумму 82186 тыс. руб., из них по строительству газопровода от ГРС «Медное» до Кулицкого с/п – на 33000 тыс. руб.; по проектированию реконструкции газопровода-отвода и ГРС «Калинин-2» в пос. Литвинки – на 49186 тыс. руб.

2. Уменьшить бюджетные ассигнования на софинансирование строительства объектов муниципальной собственности за счет средств областного фонда софинансирования расходов на сумму 57814 тыс. руб.

В том числе по отраслям:

- по отрасли **«Физическая культура и спорт»** предлагается уменьшить объем субсидий из областного фонда софинансирования расходов на сумму 133000 тыс. руб. Сокращается субсидирование на софинансирование строительства спортивных объектов муниципальной собственности следующих муниципальных образований:

Бологовский район – на 53000 тыс. руб.

Максатихинский район – на 20000 тыс. руб.

Сандовский район – на 20000 тыс. руб.

Торжокский район – на 20000 тыс. руб.

Фировский район – на 20000 тыс. руб.

- по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» предлагается увеличить объем субсидий из областного фонда софинансирования расходов на сумму 75186 тыс. руб. При этом по подразделу «Газификация» объем субсидий уменьшается на сумму 7339 тыс. руб. (за счет нераспределенного остатка), а по подразделу «Коммунальное строительство» - увеличивается на сумму 82525 тыс. руб.

По результатам экспертизы законопроекта **имеются следующие замечания:**

1. В нарушение п.6 ст. 3 закона Тверской области «Об областном фонде софинансирования расходов» **не распределены** между муниципальными образованиями субсидии на инвестиционные программы по отрасли «Образование» **в сумме 20500 тыс. руб.**

Таким образом, **не исполнено решение постоянного комитета** по бюджету и налогам от 30.03.2009 №238 «О проекте закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов».

2. В представленном законопроекте бюджетные ассигнования на реализацию ДЦП «Обеспечение населения Тверской области качественной питьевой водой на 2009-2015 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 1.09.2008 №291-па, **не соответствуют объему расходных обязательств:** за счет средств областного бюджета больше на 2800 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета больше на 6400 тыс. руб.

Решением постоянного комитета по бюджету и налогам от 30.03.2009 №238 «О проекте закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» рекомендовано Администрации Тверской области внести изменения в указанную Программу в части приведения в соответствие показателей целевой программы с бюджетными назначениями, предусмотренными на ее реализацию в законе об областном бюджете.

Нормативные правовые акты Администрации Тверской области, подтверждающие внесение соответствующих изменений в долгосрочную целевую программу «Обеспечение населения Тверской области качественной питьевой водой на 2009-2015 годы», **не представлены.**

3. По отрасли «Культура»:

1) отсутствует распределение средства областного бюджета по объектам областной собственности **на сумму 2000 тыс. руб.**

В связи с этим **не исполнено решение постоянного комитета** по бюджету и налогам от 30.03.2009 №238 «О проекте закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов».

2) не указано место расположения следующих объектов:

- производственная база для учреждений культуры – с объемом бюджетных инвестиций на 2009 год в сумме 10000 тыс. руб.;

- дом поэта – с объемом бюджетных инвестиций на 2009 год в сумме 4000 тыс. руб.;

- памятное место С.Я.Лемешеву – с объемом бюджетных инвестиций на 2009 год в сумме 1500 тыс. руб.;

- памятное место о пребывании А.С.Пушкина в усадьбе Берново Старицкого района - с объемом бюджетных инвестиций в сумме 1500 тыс. руб.

4. Следует отметить, что за истекший период 2009 года (январь-март) в адресную инвестиционную программу вносилось 3 изменения, т. е. ежемесячно. При этом необходимо обратить внимание на то, что в нарушение пункта 2.9. «Порядка формирования адресной инвестиционной программы Тверской области», утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 16.02.2009 №35-па, **все областные объекты** включены в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2009 год **без утвержденной** в установленном постановлением Администрации Тверской области от 24.10.2007 №320-па «О Порядке подготовки и утверждения технических заданий на проектирование и утверждение проектной документации вновь начинаемых объектов строительства, реконструкции и приспособления объектов культурного наследия» **порядке проектно-сметной документации.**

5. Кроме того, контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области **обращает внимание на необходимость соблюдения требований статьи 79 Бюджетного кодекса РФ при формировании адресной инвестиционной программы Тверской области** в той части, что бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов РФ должны предусматриваться в соответствии с долгосрочными целевыми программами, а также нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ либо в установленном указанным органом порядке решениями главных распорядителей бюджетных средств.

Порядком формирования адресной инвестиционной программы Тверской области, утвержденным постановлением Администрации Тверской области от 16.02.2009 №35-па, установлено, что программа формируется исходя из социальной необходимости строительства объектов, с обоснованием объемов бюджетных ассигнований, при условии ввода объекта в эксплуатацию в трехлетний период.

Между тем, в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2009 год включены вновь начинаемые стройки и объекты областной собственности, не предусмотренные утвержденными долгосрочными целевыми программами Тверской области или нормативными правовыми актами Администрации Тверской области. Представленным законопроектом предлагается дополнительно включить в непрограммную часть АИП новый объект «Многофункциональный спортивно-культурный центр в г. Твери» с объемом бюджетных инвестиций на 2009 год **в сумме 60000 тыс. руб. (ПИР) при отсутствии обоснований необходимости строительства центра и объемов бюджетных ассигнований.**

Вывод

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель

Л.Д. Желтова

