



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2009 году»**

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области» и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 23.03.2009 г. №1272.

**При проведении экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:**

1. Проект закона Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2009 году».

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2009 году».

3. Проект Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2009 году.

4. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2009 году».

5. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2009 году».

6. Перечень нормативно-правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного проекта закона Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2009 году».

7. Распоряжение Губернатора Тверской области от 19.03.2009 г. №191-рг «О реализации права законодательной инициативы».

**Результаты экспертизы:**

В представленном на экспертизу проекте закона предусматривается утверждение Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2008 году (далее Программа). Программа разработана в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 05.12.2008 №913 «О программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2009 год».

В соответствии с указанным выше постановлением Правительства РФ Министерство здравоохранения и социального развития РФ письмом от 31.12.2008 года №10407-тг направили разъяснения по вопросам формирования и экономического обоснования территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи на 2009 год.

1. Проект Программы составлен в основном в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2008 №913 «О Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2009 год», разъяснениями по вопросам формирования и экономического обоснования территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи на 2009 год, изложенными в письме Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 31.12.2008 года №10407-тг «О формировании и экономическом обосновании территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2009 год».

При этом в **структуре проекта Программы отсутствует:**

- перечень лекарственных средств, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей с 50 – процентной скидкой со свободной цены. Следует отметить, что постановлением Правительства РФ от 30.07.1994 г. №890 (с изменениями по состоянию на 09.11.2001 года) «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» утвержден перечень групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой со свободных цен.

В связи с этим контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области **предлагает внести в Программу соответствующие дополнения.**

2. Предлагаемые проектом Программы к утверждению на 2008 год нормативы объемов медицинской помощи на 1000 человек в год, оказываемой за счет средств областного, муниципальных бюджетов и бюджета ТТФ ОМС, **по сравнению с 2008 годом увеличились** по амбулаторно-поликлинической помощи, дневному стационару более чем на 10%; **уменьшились** по стационарной помощи на 1%, скорой помощи – на 12%.

В соответствии с п. 10 «Положения о разработке и финансировании выполнения заданий по обеспечению государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи и контроле за их реализацией», утвержденного постановлением Правительства РФ от 6.05.2003г. № 255, задания по реализации Программы устанавливаются органами исполнительной власти субъекта РФ после их предварительного согласования с органами местного самоуправления в сфере здравоохранения. Однако, в разделе IX проекта Программы, предлагаемые к утверждению объемы медицинской помощи на 2009 год, согласованы с 15 муниципальными образованиями, не согласованы с 11, информация о согласовании объемов не представлена от 16.

**Следовательно, в нарушение указанного выше постановления Правительства РФ, предлагаемые проектом Программы объемы медицинской помощи, не согласованы с 27 муниципальными образованиями из 42, или 64,3%.**

Кроме того, следует отметить, что в разделе III проекта Программы информация, изложенная внизу приведенных таблиц объемов медицинской помощи, не соответствует данным таблиц. А именно: исходя из объемов стационарной помощи на 1000 жителей области, предлагаемой к утверждению, число госпитализаций **составит не 196, а 200**, в том числе по территориальной программе обязательного медицинского страхования **не 180,8, а 1667,4**.

**В связи с этим предлагаем внести соответствующие изменения в проект Программы.**

**3.** В разделах VII и VIII проекта Программы за счет средств областного бюджета Тверской области (1593,0 млн. руб.), утвержденных законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», средств бюджета ТТФ ОМС (3636,5 млн. руб.), утвержденных законом Тверской области «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» на отрасль «Здравоохранение», средств бюджетов муниципальных образований Тверской области (2117,8 млн. руб.), определенных исходя из факта 2008 года, предлагается **утвержденная стоимость** Программы в сумме **7347,3 млн. руб.**, что превышает объем утвержденной на 2008 год Программы на 931,6 млн. руб. или на 14,5%.

Однако, необходимо обратить внимание на то, что расходы областного бюджета Тверской области на здравоохранение в результате внесенных в бюджет изменений законом Тверской области от 16.02.2009 №8-ЗО увеличены на 7158,3 тыс. руб. В связи с этим **предлагаем объем средств областного бюджета на реализацию программы увеличить и утвердить в сумме 1600,2 млн. руб. с внесением соответствующих изменений в паспорт проекта Программы и в VII и VIII разделы.**

Кроме того, объем средств муниципальных бюджетов на реализацию Программы предусмотрены прогнозные с учетом фактического исполнения за 2008 год, в то время как бюджеты муниципальных образований на 2009 год уже утверждены и по представленным департаменту финансов Тверской области месячных отчетов расходы на здравоохранения составили в сумме 2254,6 млн. руб.

**Следовательно, в проекте Программы необходимо предусмотреть объем расходов на здравоохранение, утвержденных представительными органами муниципальных образований на 2009 год в сумме 2254,6 млн. руб. с внесением соответствующих изменений в паспорт проекта Программы и в VII и VIII разделы.**

3.1. Предлагаемая к утверждению стоимость территориальной Программы за счет средств областного и местных бюджетов определена по **нормативам финансовых затрат** на оказание единицы помощи **ниже федеральных**, предусмотренных Программой государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи на 2009 год, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.12.2008 №913, в том числе:

- по оказанию амбулаторной помощи **на 30,7%** или на 66,9 руб. за 1 посещение;

- по оказанию стационарной помощи **на 13,9%** или на 190,7 руб. за 1 койко-день;

- по оказанию помощи в дневных стационарах **на 26,7%** или на 127,8 руб. за 1 пациенто-день;

- по оказанию скорой помощи **на 32,0%** или на 547,2 руб. за 1 вызов;

Необходимо отметить, что федеральные нормативы финансовых затрат на 2009 год увеличены по сравнению с 2008 годом по оказанию амбулаторной помощи на 63,6%, по оказанию стационарной помощи - на 81,9%, по оказанию помощи в дневных стационарах на 78%, по оказанию скорой помощи - на 46,7%.

При этом согласно п.14 письма Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 31.12.2008г. №104007-ТГ «О формировании и экономическом обосновании территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2009 год» утвержденные Правительством РФ финансовые нормативы являются минимальными.

При установлении финансовых нормативов на уровне федеральных **потребуется дополнительно бюджетных средств в сумме 546,7 млн. руб.**

3.2. Предлагаемая к утверждению стоимость территориальной Программы за счет средств бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования определена по **нормативам финансовых затрат** на оказание единицы помощи **ниже федеральных**, предусмотренных Программой государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи на 2009 год, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.12.2008 №913, в том числе:

- по оказанию амбулаторной помощи **на 24,5%** или на 41,3 руб. за 1 посещение;

- по оказанию стационарной помощи **на 39,6%** или на 462,4 руб. за 1 койко-день;

- по оказанию помощи в дневных стационарах **на 34,7%** или на 163,5 руб. за 1 пациенто-день;

- по оказанию скорой помощи **на 32,0%** или на 547,2 руб. за 1 вызов;

При установлении финансовых нормативов на уровне федеральных **потребуется дополнительно средств бюджета ТТФ ОМС в сумме 1833,2 млн. руб.**

При этом необходимо отметить, что разделом V Программы государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи на 2009 год, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.12.2008 №913, установлено, что размер страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения не может быть меньше фактически сложившегося с учетом проектировок макроэкономических показателей на 2009 год. Законом Тверской области на 2008 год и плановый период на 2009 и 2010 годов платежи в ТТФ ОМС за неработающее население утверждены в сумме 1319,8 млн. руб., а на 2009 год утверждены в сумме 1881,0 млн. руб., или увеличены на 42,5%. В то же время для обеспечения финансовыми ресурсами в полном объеме в соответствии с федеральными нормативами платежи за неработающее население должны быть предусмотрены в 2,7 раза больше платежей 2008 года, что не позволяют сделать возможности областного бюджета.

3.3. Следует обратить внимание на то, что **подушевой норматив** финансовых затрат на реализацию Программы предлагается к **утверждению в сумме 5326,1 руб., что ниже федерального (7633,4 руб.) на 2307.3 руб., или на 30,2%.**

При применении федерального подушевого норматива финансовых затрат стоимость Программы составит 10189,6 млн. руб., или **на 2842,3 млн. руб. больше** предлагаемой к утверждению, или на **27,9%, что и составляет дефицит финансовых средств на реализацию Программы за счет всех источников финансирования.**

При принятии **предложений** контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области в части увеличения стоимости утвержденной Программы на 144 млн. руб., **подушевой норматив увеличится, и будет составлять 5430,4 руб., дефицит Программы составит 2698,3 млн. руб., или 26,5%.**

4. Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, применяемых при оказании медицинской помощи в рамках Программы, изложенный в разделе XI проекта Программы предусматривает лекарственные средства, указанные в Перечне, утвержденном распоряжением Правительства РФ от 29.03.2007г. № 376-р. При этом предлагаемый к утверждению проектом Программы Перечень расширен, включены дополнительные лекарственные средства в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Министерства здравоохранения РФ от 21.10.2002 г. №321 «О введении в действие отраслевого стандарта «Порядок организации работы по формированию перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств».

Следует отметить, что подпунктом а) пункта 3.3. указанного Порядка при формировании субъектом перечня лекарственных средств необходимо учитывать то, что ассортимент лекарственных средств должен быть не менее перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, утвержденных на уровне РФ. Однако, в Перечне, представленном на утверждение **отсутствуют «Антисептики и средства для дезинфекции»**, изложенные в разделе XII Перечня, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 29.03.2007г. № 376-р.

В связи с этим, **необходимо уточнить раздел XI проекта Программы.**

5. В разделе XII проекта Программы предлагается к утверждению Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств для льготного лекарственного обеспечения в рамках закона Тверской области от 31.03.2008 №23-ЗО «О бесплатном обеспечении лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области».

В соответствии с пунктом 3 указанного закона перечень лекарственных средств утверждается Администрацией Тверской области. В связи с этим перечень лекарственных средств утвержден постановлением Администрацией Тверской области от 14.07.2008 №200-па (с изменениями от 12.11.2008 №413-па).

**Однако, в предлагаемом к утверждению проектом Программы Перечне имеются отклонения от утвержденного Администрацией Тверской области перечня лекарственных средств, что требует уточнения.**

6. В последнем абзаце раздела паспорта проекта Программы «Система организации контроля за исполнением Программы» после слов «об исполнении» дополнить словами «областного бюджета Тверской области и», далее по тексту.

#### **Выводы:**

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2009 году» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

**Председатель**

**Л.Д. Желтова**

Л.М. Аксенова  
35-35-33