



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления в Тверской области отдельными государственными полномочиями в сфере труда»

Заключение подготовлено на основании статьи 16 Закона Тверской области от 30.07.1998 № 25-ЗО-2 «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области» и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 25.12.2008 № 1189.

1. О документах и материалах, представленных для проведения финансовой экспертизы.

- 1.1. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О наделении органов местного самоуправления в Тверской области отдельными государственными полномочиями в сфере труда»;
- 1.2. Проект закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления в Тверской области отдельными государственными полномочиями в сфере труда»;
- 1.3. Пояснительная записка к проекту закона «О наделении органов местного самоуправления в Тверской области отдельными государственными полномочиями в сфере труда»;
- 1.4. Перечень нормативных правовых актов Тверской области подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона «О наделении органов местного самоуправления в Тверской области отдельными государственными полномочиями в сфере труда»;
- 1.5. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления в Тверской области отдельными государственными полномочиями в сфере труда».

2. Результаты экспертизы.

Представленный на экспертизу проект закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления в Тверской области отдельными государственными полномочиями в сфере труда» подготовлен на основании статьи 19 «Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ

«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

1.) Законопроектом планируется наделить органы местного самоуправления (муниципальные районы и городские округа) отдельными государственными полномочиями в сфере труда, предусмотренными статьей 216 Трудового кодекса Российской Федерации. При этом в пояснительной записке не раскрыта целесообразность и необходимость передачи полномочий органам местного самоуправления и причины, по которым указанные полномочия не могут быть выполнены уполномоченным органом исполнительной власти Тверской области через свои территориальные подразделения. Например, Департамент занятости населения Тверской области через подведомственные учреждения – центры занятости.

Принятие законопроекта, согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона повлечет за собой расходы областного бюджета в сумме 8,3 млн. руб., при этом отсутствует сравнительный анализ расходов областного бюджета в случае выполнения отдельных государственных полномочий в сфере труда исполнительным органом государственной власти Тверской области.

На основании изложенного не представляется возможным сделать вывод о целесообразности наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере труда.

2.) Предлагаем доработать приложение к проекту закона «Методика расчёта нормативов, необходимых для определения общего объема субвенций, размера субвенций для каждого муниципального образования на осуществление органами местного самоуправления в Тверской области отдельных государственных полномочий в сфере труда из Фонда компенсаций Тверской области», а именно:

- изменить зависимость коэффициента, корректирующего условия предоставления бюджетной услуги от численности занятых в экономике на численность организаций действующих на территории муниципального образования, поскольку основные полномочия передаваемые органам местного самоуправления касаются работы с коллективными договорами, численность которых зависит от количества организаций, а не от численности занятых в экономике муниципального образования;

- определение общего объема субвенций осуществлять исходя из нормативов на содержание одной должности и предельной численности специалистов, осуществляющих отдельные государственные полномочия в сфере труда в целом по области, с обоснованием трудозатрат на одну должность;

- при расчете прочих расходов (пункт 3.3 приложения 1 к законопроекту) показатель – средний расход на содержание (без заработной платы и начислений на оплату труда) одного муниципального служащего исключить привязку к расходам 2007 года, определение указанного показателя осуществлять на основании средних расходов за отчетный финансовый год, проиндексированных на соответствующие индексы-дефляторы текущего финансового года и очередного финансового года, разрабатываемых Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации.

3.) Дополнить законопроект приложением содержащим методику распределения субвенций местным бюджетам пропорционально численности организаций на территории муниципальных образований Тверской области.

4.) Дополнить форму Отчета об использовании субвенций на осуществлении органами местного самоуправления в Тверской области отдельных государственных полномочий в сфере труда графами «Остаток неиспользованных субвенций на начало отчетного периода» и «Остаток неиспользованных субвенций на конец отчетного периода».

5.) В соответствии с частью 6 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ принятие указанного законопроекта повлечет за собой необходимость принятия нормативного правового акта администрацией Тверской области о порядке расходования субвенций, о чем отсутствует упоминание в Перечне нормативных правовых актов Тверской области подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона «О наделении органов местного самоуправления в Тверской области отдельными государственными полномочиями в сфере труда».

6.) В нарушение части 1 статьи 83 Бюджетного кодекса РФ рассматриваемый **законопроект не содержит нормы**, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств. Согласно части 2 статьи 83 Бюджетного кодекса РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может быть осуществлено в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете **при наличии** соответствующих источников дополнительных доходов и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

3. Выводы и предложения.

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления в Тверской области отдельными государственными полномочиями в сфере труда» при условии предоставления обоснования целесообразности передачи отдельных государственных полномочий в сфере труда органам местного самоуправления и причины, по которым указанные полномочия не могут быть выполнены уполномоченным органом исполнительной власти Тверской области через свои территориальные подразделения, а также устранения замечаний изложенных в настоящем заключении.

Председатель

Л.Д. Желтова

Устинов
32-04-80

Федоров
35-39-29