



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Тверской области
«О порядке использования средств областного бюджета Тверской
области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации
на государственную регистрацию актов гражданского состояния».**

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 30.07.98 г. № 25-ОЗ-2 «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 25.12.2008 г. № 1185.

При проведении экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «О порядке использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния».

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О порядке использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния».

3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О порядке использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния».

4. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О порядке использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния».

Результаты экспертизы:

Проектом закона Тверской области «О порядке использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния», внесенным в порядке законодательной инициативы

Губернатором Тверской области Д.В.Зелениным, определяется порядок использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Возможность дополнительного использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлена Федеральным законом от 15.11.97 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (ст. 4, п. 7.1).

При этом, Федеральным законом от 06.10.99 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (ст. 26.3, п.7) установлено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им полномочий в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 2 законопроекта предусмотрено, что главным распорядителем и получателем средств областного бюджета Тверской области, предусмотренных для финансирования расходов по осуществлению переданных полномочий, указанных в статье 3 настоящего закона является исполнительный орган государственной власти Тверской области, осуществляющий управление в сфере регистрации актов гражданского состояния на территории Тверской области (далее уполномоченный орган в сфере регистрации актов гражданского состояния).

В то же время, пунктом 1 статьи 4 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» правовое положение данного органа определено как «орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории субъекта Российской Федерации».

Пунктом 2 статьи 2 проекта закона предусмотрено, что уполномоченный орган в сфере регистрации актов гражданского состояния ежеквартально представляет в исполнительный орган государственной власти Тверской области, осуществляющий управление в финансовой сфере (далее уполномоченный орган в сфере финансов) заявки на финансирование расходов по осуществлению переданных полномочий.

Статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации правовое положение финансового органа субъекта Российской Федерации определено как «орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий составление и организацию исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации».

Пунктом 3 статьи 2 проекта закона предусмотрено, что уполномоченный орган в сфере финансов в соответствии со сводной бюджетной росписью и лимитами бюджетных обязательств, утвержденными в установленном законодательстве порядке, **перечисляет** средства областного бюджета на лицевой счет получателя, открытый в уполномоченном органе в сфере финансов.

Пунктом 1 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что бюджетное учреждение осуществляет операции с бюджетными

средствами через лицевые счета, открытые ему в соответствии с положениями настоящего Кодекса.

В свою очередь, статьей 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что на лицевых счетах, открываемых в соответствии с положениями настоящего Кодекса в Федеральном казначействе или финансовом органе субъекта Российской Федерации, производится **учет** операций по исполнению бюджета, осуществляемых участниками бюджетного процесса в рамках их бюджетных полномочий.

При этом пунктом 6 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что подтверждение исполнения денежных обязательств осуществляется на основании платежных документов, подтверждающих списание денежных средств с единого счета бюджета в пользу физических или юридических лиц, бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, субъектов международного права, а также проверки иных документов, подтверждающих проведение неденежных операций по исполнению денежных обязательств получателей бюджетных средств.

Пунктом 45 приказа Минфина РФ от 31.12.02 г. № 142н «Об утверждении Инструкции о порядке открытия и ведения Федеральным казначейством и его территориальными органами лицевых счетов для учета операций по исполнению расходов федерального бюджета» определено, что процедура осуществления кассового расхода федерального бюджета состоит в передаче органом Федерального казначейства в банк, в котором органу Федерального казначейства открыт счет для учета операций со средствами федерального бюджета (далее - счет органа Федерального казначейства), расчетных и кассовых документов, оформленных органом Федерального казначейства на основании представленных в надлежащем порядке получателями средств платежных документов, и списании банком сумм платежей со счета органа Федерального казначейства с отражением операции на лицевом счете соответствующего получателя средств в соответствии с кодами бюджетной классификации Российской Федерации.

Положением о порядке открытия и ведения лицевых бюджетных счетов распорядителей и получателей бюджетных средств для учета операций по исполнению расходов областного бюджета, утвержденного приказом департамента финансов Тверской области от 27.06.03 г. № 85 (в ред. от 28.04.07 г. № 19) определено, что лицевой бюджетный счет - регистр аналитического учета органа, исполняющего бюджет, предназначенный для отражения в учете бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, показателей сметы доходов и расходов, объемов принятых и подтвержденных денежных обязательств получателей бюджетных средств, согласно договорам, счетам, счетам-фактурам, объемов финансирования и кассовых расходов, осуществляемых в процессе исполнения расходов областного бюджета по каждому получателю бюджетных средств.

Следовательно, согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации, приказам Минфина РФ и департамента финансов Тверской области лицевые счета получателей бюджетных средств открываются для учета операций по исполнению бюджета, а не для перечисления (зачисления) бюджетных средств на лицевые счета получателей.

Предлагается текст законопроекта привести в соответствие с вышеперечисленными нормативными правовыми актами.

Согласно пояснительной записке принятие проекта закона Тверской области «О порядке использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния» не потребует каких-либо дополнительных расходов из областного бюджета Тверской области.

Законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» отделу записи актов гражданского состояния Тверской области объем средств областного бюджета Тверской области, направляемых для осуществления переданных полномочий, на 2009 год установлен в объеме 891,0 тыс. руб.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О порядке использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния» с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области.

Председатель

Л.Д.Желтова

Ефремов А.Н.
34-91-67
Максимова О.Н.
34-59-07