КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона Тверской области «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области от 20.09.2001 № 173-ОЗ-2 «Об основах деятельности по опеке и попечительству»

Настоящее заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области» и Решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 23.06.2005 № 1238.

При подготовке заключения использованы следующие документы и материалы:

1. Проект названного закона,
2. Пояснительная записка к нему,
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона,
4. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона,
5. Семейный кодекс Российской Федерации,
6. Федеральный закон от 21.12.1996г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции от 22.08.2004г.),
7. Федеральный закон от 24.10.1997г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (в редакции от 22.08.2004г.),
8. Федеральный закон от 17.07.1999г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (в редакции от 29.12.2004г.),
9. Федеральный закон от 05.04.2003г. № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи»,
10. Постановление Правительства РФ от 20.06.1992г. № 409 «О неотложных мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции от 14.05.2001г.),
11. Приказ Министерства образования Российской Федерации от 19.08.1999г. № 199 «Об утверждении Положения о порядке выплаты денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством)»,

12. Постановление Минтруда РФ и Госкомстата РФ от 28.04.2000г. № 36/34 «Об утверждении Методики исчисления величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации» (в редакции от 12.032001г.),
13. Закон Тверской области от 20.09.2001г. № 173-ОЗ-2 «Об основах деятельности по опеке и попечительству»,
14. Постановление администрации Тверской области «Об утверждении Положения о порядке финансирования и выплаты опекунам денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством) от 29.12.2001г. № 54-па (с изменениями от 20.02.2003г. № 42-па, от 20.05.2003г. № 146-па),
15. Постановление администрации Тверской области от 20.02.2002г. № 46 - па «Об утверждении размера ежемесячного пособия на детей, находящихся под опекой (попечительством)».

Результаты экспертизы:

В соответствии с пунктом 5 статьи 150 Семейного кодекса Российской Федерации порядок и размер ежемесячной выплаты на содержание ребенка опекуну (попечителю) устанавливаются законами субъекта Российской Федерации.

Согласно статье 1 Федерального закона от 21.12.1996г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в соответствии с которым определены общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации устанавливается полное государственное обеспечение в том числе и для детей-сирот, находящихся в семье опекуна (попечителя). Под полным государственным обеспечением понимается предоставление детям-сиротам за время пребывания в семье опекуна бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды и обуви, бесплатного общежития и бесплатного медицинского обслуживания или возмещение их полной стоимости. Согласно статье 1 вышеуказанного Федерального закона положение детей-сирот, находящиеся в семьях опекунов, попечителей, с точки зрения полного государственного обеспечения приравнено к положению детей-сирот, находящихся на полном государственном попечении в соответствующем государственном или муниципальном лечебном, воспитательном учреждении или учреждении социальной защиты населения, на администрации которых возлагается обязанность попечительства в соответствии со статьей 147 Семейного кодекса Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации утверждено постановление от 20.06.1992г. № 409 «О неотложных мерах по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции от 14.05.2001г.), пунктом 2 которого установлены натуральные нормы питания, обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем, необходимым оборудованием для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в детских лечебно-профилактических учреждениях, воспитывающихся и обучающихся в учебно-воспитательных учреждениях и учебных заведениях независимо от их типа и ведомственной принадлежности, а пунктом 3 эти нормы распространены на детей, переданных под опеку и попечительство в семьи граждан.

Согласно пункта 1 Положения о порядке выплаты денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством), утвержденного в соответствии с пунктом 3 вышеуказанного постановления Правительства Российской Федерации Приказом Министерства образования Российской Федерации от 19.08.1999г. № 199, органы опеки и попечительства выплачивают опекунам (попечителям) денежные средства на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря исходя из установленных натуральных норм по фактическим ценам данного региона.

В представленном проекте закона предлагается новая редакция статьи 14 Закона Тверской области от 20.09.2001г. № 173-ОЗ-2 «Об основах деятельности по опеке и попечительству», согласно которой в Тверской области устанавливается размер ежемесячной выплаты на содержание ребенка опекуну (попечителю) «в размере ежеквартально утверждаемого Администрацией Тверской области прожиточного минимума для детей».

В пункте 2 статьи 2 Федерального закона от 24.10.1997г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (с изменениями от 27.05.2000г., 22.08.2004г.) установлено, что «Прожиточный минимум в субъектах Российской Федерации предназначается для:

- оценки уровня жизни населения соответствующего субъекта Российской Федерации при разработке и реализации региональных социальных программ;

- оказания необходимой государственной социальной помощи малоимущим гражданам;

- формирования бюджетов субъектов Российской Федерации».

Статьей 7 Федерального закона от 17.07.1999г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» определено, что получателями государственной социальной помощи могут быть малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Таким образом, в соответствии с вышеуказанным федеральным законодательством размер утверждаемого в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума может применяться только для оказания необходимой государственной социальной помощи малоимущим гражданам.

Дети-сироты как социально защищаемая и поддерживаемая государством категория не относится к категории малоимущих граждан. Подтверждением этому является также статья 14 Федерального закона «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи», согласно которой при расчете среднедушевого дохода в состав семьи не включаются лица, находящиеся на полном государственном обеспечении.

Опекуны (попечители) получают выплаты на детей-сирот, находящихся под опекой, независимо от их имущественного положения (с них не требуются справки о доходах на одного члена семьи). Следовательно, они не подпадают под положения статьи 2 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» как малоимущие граждане. Соответственно и прожиточный минимум на них не может распространяться.

Проведенный в рамках подготовки настоящего заключения и плановой проверки финансирования и целевого использования в 2004 году субвенций

муниципальным образованиям на реализацию Федерального закона от 21.12.1996г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» сравнительный анализ приведенных в сопоставимый вид (кг в год) натуральных норм только по продовольственным товарам для обеспечения детей-сирот в соответствии с постановлением Правительства РФ от 20.06.1992г. № 409 и норм по продовольственным товарам, применяемых для расчета размера прожиточного минимума на детей в соответствии с Постановлением Минтруда РФ и Госкомстата РФ от 28.04.2000г. №36/34 «Об утверждении Методики исчисления величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации» (в редакции от 12.032001г.), показывает, что первые почти в 2 раза превышают нормы, применяемые для расчета прожиточного минимума для детей от 0 до 6 лет и более, чем в 1,5 раза – для детей от 7до 15 лет. Этот анализ представлен в нижеприведенной таблице:

№ п/п	Наименование продукта	Объем потребления в среднем на одного ребенка по нормам постановления Правительства Российской Федерации от 20.06.1992г. № 409, кг в год (приведены в сопоставимый вид к постановлению Минтруда и Госкомстата от 28.04.2000г. №36/34)		Объем потребления в среднем на одно го ребенка по нормам по постановлению Минтруда РФ и Госкомстата РФ от 28.04.2000г. № 36/34, кг в год		Превышение норм по постановлению Минтруда РФ и Госкомстата РФ№ 36/34 от норм по постановлению Правительства Российской Федерации от 20.06.1992г. № 409, раз	
		Дети 0-6 лет	Дети школьники	Дети 0-6 лет	Дети 7-15 лет	Дети 0-6 лет	Дети 7-15 лет
А	Б	1	2	3	4	5 = 1/3	6 = 2/4
1.	Хлеб ржаной	16,4	54,8	20	40	0,82	1,37
2.	Хлеб пшеничный	31	73	30	70	1	1
3.	Мука пшеничная	9,3	12,8	17	18	0,5	0,7
4.	Мука картофельная	1,1	1,1	0	0	х	х
5.	Крупа,бобовые, ма-каронные изделия	14,6	27,4	12	16	1,2	1,7
6.	Картофель	82	146	85	135	0,96	1,1
7.	Овощи и зелень	255,5	171,6	85	120	3	1,4
8.	Фрукты свежие	93	91,2	34,4	44,4	2,7	2,1
9.	Соки	63,9	73	0	0	х	х
10.	Фрукты сухие	4,6	5,5	0	0	х	Х
11.	Сахар	16,4	27,4	18	24	0,9	1,1
12.	Кондитерские изделия	6,4	9,1	3	4	2,1	2,3
13.	Кофе (кофейный напиток)	0,5	1,5	0	0	х	х
14.	Какао	0,4	0,73	0	0	х	х
15.	Чай	0,07	0,073	0,365	0,365	0,2	0,2
16.	Мясо	39,2	38,3	8,7	17,5	4,5	2,2
17.	Птица	9,1	25,6	10	16	0,9	1,6
18.	Рыба (сельдь)	31	40,2	8,7	12,5	3,6	3,2
19.	Колбасные изделия	3,7	9,1	0	0	х	х
20.	Молоко,кисломолочн. продукты	228,1	200,8	130	114	1,8	1,8
21.	Творог	18,3	25,6	10	12	1,8	2,1
22.	Сметана	5,5	3,7	1,8	2,6	3,1	1,4
23.	Сыр	3,7	4,4	2	3	1,9	1,5
24.	Масло сливочное	11,9	18,3	4	5	3	3,7
25.	Масло растительное	3,3	6,6	7	12	0,5	0,6
	Итого:	**948,97**	**1067,803**	**486,965**	**666,365**	**1,95**	**1,6**

Выводы по результатам экспертизы:

1. Представленный проект закона в части установления порядка и размера ежемесячной выплаты на содержание ребенка опекуну (попечителю) не соответствует положениям действующего федерального законодательства;

2. Законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» не утвержден порядок финансирования субвенций органам местного самоуправления Тверской области на ежемесячную выплату на содержание ребенка опекуну (попечителю), как это представлено в пункте 9 статьи 1 проекта закона.

На основании вышеизложенного предлагается:

1. Изменить новое наименование статьи 14 Закона Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству», назвав ее: «Порядок и размер ежемесячной выплаты на содержание ребенка опекуну (попечителю) и её финансирование за счет средств областного бюджета Тверской области»;

2. Изменить новую редакцию статьи 14 Закона Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству»:

2.1. исключить при определении размера ежемесячной выплаты на содержание ребенка опекуну (попечителю) ссылку на «ежеквартально утверждаемый Администрацией Тверской области прожиточный минимум для детей»,

2.2. определить размер ежемесячной выплаты на содержание ребенка опекуну (попечителю) как утверждаемый ежегодно законом Тверской области о бюджете на очередной финансовый год, эквивалентный натуральным нормам обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в соответствующих государственных и муниципальных учреждениях, продуктами питания, комплекта одежды и обуви, мягким инвентарем, оборудованием, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации, в денежной форме на основе цен, складывающихся в области по данным территориального органа государственной статистики с учетом прогнозируемого уровня инфляции, но не ниже размера прожиточного минимума;

3. Поскольку законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» не определен порядок финансирования субвенций органам местного самоуправления Тверской области для обеспечения ежемесячных выплат опекунам на содержание ребенка, следует в соответствии с пунктом 4 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации определить этот порядок на 2005 год в рассматриваемом проекте закона.

Председатель **Р.М. Громов**