



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170000 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Тверской области «Об утверждении областной целевой программы «Развитие туризма в Тверской области на 2005 год»**

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 23.11.2004 №964.

**При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие документы:**

1. Проект закона Тверской области «Об утверждении областной целевой программы «Развитие туризма в Тверской области на 2005 год».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «Об утверждении областной целевой программы «Развитие туризма в Тверской области на 2005 год».
3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «Об утверждении областной целевой программы «Развитие туризма в Тверской области на 2005 год».
4. Финансово-экономическое обоснование областной целевой программы «Развитие туризма в Тверской области на 2005 год».
5. Проект областной целевой программы «Развитие туризма в Тверской области на 2005 год».

**Результаты экспертизы:**

Представленным на экспертизу проектом закона Тверской области предусматривается утверждение областной целевой программы «Развитие туризма в Тверской области на 2005 год».

Программа разработана в соответствии с законом Тверской области от 26.03.1998 №4-ОЗ-2 «О туристической деятельности в Тверской области» (с изменениями от 06.05.2003 г.).

В результате рассмотрения проекта Программы установлено, что при разработке Программы не обеспечено в полной мере выполнение требований закона Тверской области от 27.02.2001 №138-ОЗ-2 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тверской области» (с учетом внесенных в него дополнений и изменений по состоянию на 26.07.2001 г.), «Порядка разработки и реализации областных целевых программ и подготовки материалов по федеральным целевым

программам, в осуществлении которых участвует Тверская область», утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 07.06.2004 №103-па.

1. В нарушение статьи 39 (п. 4.1.) закона Тверской области от 27.02.2001 №138-ОЗ-2 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тверской области» в той части, что областная целевая программа со сроком реализации 2005 год должна быть утверждена Законодательным Собранием области до 1 августа 2004 года, представлена на утверждение Законодательным Собранием Тверской области 10 ноября 2004 года.

2. В паспорте Программы и разделе «Ресурсное обеспечение программы» общий объем финансирования за счет средств областного бюджета обозначен в сумме 9400 тыс. рублей.

Однако, в проекте областного бюджета Тверской области на 2005 год расходы по подразделу 0904 «Другие вопросы в области здравоохранения и спорта», целевой статье 5226300 «ОЦП «Развитие туризма в Тверской области на 2005 год» определены в сумме 10000 тыс. рублей, или больше расходов, предусмотренных Программой, на 600 тыс. руб.

В то же время, расходы на реализацию Программы, указанные в гр.4 приложения №1 «Программные мероприятия областной целевой программы «Развитие туризма в Тверской области на 2005 год» в разрезе мероприятий, составляют 8770 тыс. рублей, т.е. меньше объема финансирования Программы, указанного в паспорте Программы и разделе «Ресурсное обеспечение программы», на 630 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что финансово-экономическое обоснование расходов на реализацию программных мероприятий отсутствует.

Кроме того, в проекте областного бюджета Тверской области на 2005 год по подразделу 0904 «Другие вопросы в области здравоохранения и спорта», по целевой статье 5130000 «Поддержка туристической деятельности» комитету по туризму, курортам и международным связям Тверской области» предусмотрены расходы на реализацию внепрограммных мероприятий по развитию туризма в сумме 1400 тыс. рублей.

Согласно представленному обоснованию расходов к проекту закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» по указанной целевой статье 5130000 «Поддержка туристической деятельности» средства областного бюджета в сумме 1400 тыс. рублей предполагается направить на проведение семинаров с главами муниципальных образований по проблемам развития туризма, проведение областных слетов туристов, проведение рекламных туров по Тверской области, проведение областных конкурсов экскурсоводов.

Аналогичные мероприятия предусмотрены также пунктами 2.8, 3.2 приложения №1 к Программе «Программные мероприятия областной целевой программы «Развитие туризма в Тверской области на 2005 год» к представленному законопроекту с объемом финансирования 1530 тыс. рублей.

В результате изложенного следует, что в проекте закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на 2005 год предусмотрены расходы на реализацию Программы больше, чем предусмотрено в мероприятиях по реализации Программы, на сумму 1230 тыс. руб., кроме того, предусмотрено направление средств областного бюджета в сумме 1400 тыс. руб. на одни и те же мероприятия в Программе и вне Программы: на проведение семинаров с главами

муниципальных образований по проблемам развития туризма, проведение областных слетов туристов, проведение рекламных туров по Тверской области, проведение областных конкурсов экскурсоводов.

3. В мероприятиях на реализацию Программы предусмотрены расходы на разработку Программы развития туризма в Тверской области на 2006 год в сумме 600 тыс. рублей (п.5.6 приложения № 1 к законопроекту).

Однако, в соответствии со ст. 156 Федерального закона от 22.08.2004 г. N 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части изменения ст. 4 Федерального закона от 24.11.1996 №132-ФЗ «Об основах туристической деятельности в Российской Федерации» исключены нормы о направлении бюджетных ассигнований на разработку целевых программ развития туризма.

В соответствии с законом Тверской области от 26.03.1998 г. № 4-ОЗ-2 «О туристской деятельности в Тверской области» (с изменениями от 6.05.2003 №31-ЗО) формирование и реализация областных целевых программ развития туризма входят в компетенцию исполнительного органа государственной власти Тверской области.

Постановлением Администрации Тверской области от 3.07.2002г. № 236-па «О комитете по туризму, курортам и международным связям Тверской области» определены функции Комитета, одной из которых является «формирование и реализация федеральных, региональных и других программ развития туризма и санаторно-курортной сферы».

В результате изложенного, расходы областного бюджета, предусмотренные на реализацию Программы в части выполнения мероприятия по разработке Программы развития туризма в Тверской области на 2006 год, в сумме 600 тыс. рублей предусмотрены необоснованно.

4. В разделе Программы «Механизм реализации Программы» предполагается осуществление финансирования на реализацию Программы путем выделения средств исполнителям мероприятий. Исполнителями мероприятий Программы в данном разделе обозначены Государственное Унитарное предприятие «Управляющая компания «Тверьрегионинвест», Тверской туристский информационный центр.

Однако, в приложении 9 к проекту закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» получателем средств областного бюджета по подразделу 0904 «Другие вопросы в области здравоохранения и спорта» целевым статьям 5130000 «Поддержка туристической деятельности», 5226300 «ОЦП «Развитие туризма в Тверской области на 2005 год» является комитет по туризму, курортам и международным связям Тверской области.

Кроме того, в механизме реализации Программы не учтен порядок финансирования при казначейском исполнении областного бюджета, при котором перечисление средств областного бюджета осуществляется с лицевого счета распорядителя средств областного бюджета непосредственным исполнителям

мероприятий на основании представленных документов, подтверждающих целевое и обоснованное направление средств.

Следовательно, порядок финансирования программных мероприятий областной целевой программы «Развитие туризма в Тверской области на 2005 год» необходимо уточнить с учетом казначейского исполнения областного бюджета, определив его в разделе «Механизм реализации Программы».

Следует также отметить, что в разделе «Механизм реализации Программы» не определены конкретные функции всех исполнителей в ходе реализации мероприятий Программы.

**5.** В нарушение пункта 37 постановления Администрации Тверской области от 07.06.2004 №103-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации областных целевых программ и подготовки материалов по федеральным целевым программам, в осуществлении которых участвует Тверская область» в паспорте Программы и в разделе Программы «Организация управления и контроль за ходом ее реализации» не предусмотрено представление ежеквартальных отчетов о ходе реализации Программы и направление их в департамент экономики и промышленной политики Тверской области до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Кроме того, не предусмотрено представления государственным заказчиком Программы доклада о ходе реализации Программы Губернатору Тверской области в срок до 20 марта.

В нарушение статьи 89 Устава Тверской области в паспорте областной целевой программы и разделе «Организация управления и контроль за ходом ее реализации» не предусмотрено представление государственным заказчиком Программы отчета о реализации областной целевой программы «Развитие туризма в Тверской области на 2005 год» на утверждение Законодательным Собранием Тверской области.

#### **Выводы:**

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект областной целевой программы «Развитие туризма в Тверской области на 2005 год» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

**Председатель**

**Р.М. Громов**

Исполнитель  
Л.М. Аксенова  
35-35-33