



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**
170000 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 334-292, факс 334-292

**Заключение
по оперативному отчету Тверского территориального фонда обязательного
медицинского страхования об исполнении бюджета Фонда
за 1 квартал 2004 года.**

В соответствии со статьей 10 закона Тверской области от 30.07.1998 года (с учетом изменений от 26.04.2002 года) «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрании Тверской области» и п. 3 плана работы контрольно-счетной палаты Законодательного Собрании Тверской области на 2004 год, утвержденного постановлением Законодательного Собрании Тверской области от 29.04.2004 №809-П-3, произведен анализ оперативного отчета об исполнении бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования по состоянию на 1.04.2004 года, в результате которого установлено следующее.

*Доходы бюджета Тверского территориального фонда обязательного
медицинского страхования.*

1. Доходы бюджета Фонда ОМС за 1 квартал 2004 года выполнены в объеме 272438 тыс. руб., что составляет 25,9% от годового назначения. При определении доли платежей в Фонд ОМС на квартал в размере 25% годового объема, доходы на квартал должны составить в сумме 262759 тыс. руб.

В результате, в доходы бюджета Фонда ОМС поступило больше на 9679 тыс. руб., или на 3,7%. При этом налоговых доходов поступило меньше на 7698 тыс. руб., или на 4% в том числе: единого социального налога поступило меньше на 10826 тыс. руб., или на 5,8% квартального объема, рассчитанного в объеме равном 25% годового назначения.

По сравнению с аналогичным периодом 2003 год доходы бюджета Фонда ОМС увеличились на 87936 тыс. руб., или на 47,7%.

Основным источником доходов бюджета Фонда является единый социальный налог, зачисляемый в Фонд ОМС, которого поступило за 1 квартал 2004 года в сумме 176549 тыс. руб., что на 32934 тыс. руб., или на 22,3% больше аналогичного периода 2003 года.

Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения, уплачиваемые в территориальные фонды медицинского страхования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления в соответствии с законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» в виде субвенции

предусмотрены в объеме 275436 тыс. руб., что соответствует аналогичным данным 2003 года.

В бюджетной росписи на 2004 год платежи в Фонд ОМС за неработающее население в виде субвенции муниципальным образованиям за счет средств областного бюджета на первый квартал 2004 года предусмотрены в размере 17,4% от годового назначения (в сумме 47842 тыс. руб.), что меньше на 21017 тыс. руб. по отношению к объему, определенному в доле равной 25% годового назначения на 2004 год (в сумме 68859 тыс. руб.).

В обращении контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области от 04.02.2004. №54 к Губернатору Тверской области было отмечено, что в бюджетной росписи на 2004 год поквартальное распределение расходов областного бюджета в форме субвенций муниципальным образованиям на оплату платежей в ТТФ ОМС на обязательное медицинское страхование неработающего населения не позволяет в полном обеспечить финансирование расходов лечебных учреждений на выплату заработной платы, приобретение медикаментов и продуктов питания. В указанном обращении было предложено изыскать возможность увеличения субвенций муниципальным образованиям на уплату платежей в ТТФ ОМС на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

В результате исполнения областного бюджета Тверской области за 1 квартал 2004 года департаментом финансов Тверской области перечислено муниципальным образованиям субвенций на оплату Фонду ОМС за неработающее население в сумме 68859 тыс. руб., или 25% годового назначения. Муниципальными образованиями, полученные из областного бюджета субвенции, перечислены Тверскому территориальному фонду обязательного медицинского страхования в сумме 68859 тыс. руб., или 100%.

По сравнению с соответствующим периодом 2003 года поступило в Тверской территориальный Фонд ОМС платежей за неработающее население больше на 33240 тыс. руб., или в 1,9 раза.

При наличии задолженности муниципальных образований по платежам в ТТФ ОМС за неработающее население за прошлые годы по состоянию на 1.01.2004 года в сумме 298084,3 тыс. руб., поступило от муниципальных образований 18578,3 тыс. руб., или 6,2% к сумме задолженности.

Расходы бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Расходы бюджета Фонда обязательного медицинского страхования составили за 1 квартал 2004 года 280051 тыс. руб., что составляет 26,6% от годового объема расходов.

Основным направлением расходов бюджета Фонда ОМС является финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования в 2004 году. Следует отметить, что по состоянию на 1.04.2004 года программа государственных гарантий оказания населению Тверской области бесплатной медицинской помощи не была утверждена.

Расходы бюджета Фонда ОМС на оказание медицинской помощи лечебными учреждениями Тверской области, состоящими в системе ОМС, по утвержденной структуре подушевых нормативов финансирования составили за 1 квартал 2004

года в объеме 276327 тыс. руб., или 27,2% от объема расходов, утвержденных законом Тверской области о бюджете ТТФ ОМС на 2004 год.

При определении доли расходов бюджета Фонда ОМС на оказание медицинской помощи населению лечебными учреждениями Тверской области, состоящими в системе обязательного медицинского страхования, на квартал в размере 25% годового назначения, они составили 254159 тыс. руб.

В результате, расходы бюджета Фонда ОМС по указанному направлению составили на 22168 тыс. руб., или на 8,7 % больше по сравнению с расчетным на 1 квартал объемом расходов.

Фондом ОМС установлены нормативы финансирования лечебных учреждений на 1 квартал 2004 года в объеме 249977,8 тыс. руб., фактически профинансировано в текущем квартале больше на 24012,2 тыс. руб. (273990 тыс. руб.) или 9,6%.

По сравнению с соответствующим периодом 2003 года финансирование лечебных учреждений на оказание медицинской помощи населению Тверской области осуществлено больше на 88253тыс. руб., или на 46,9%.

Необходимо отметить, что лечебно-профилактическими учреждениями за 1 квартал 2004 года задания объемов медицинской помощи в стационаре выполнены на 102% (по плану – 690256 к\дней, фактически - 701909 к\дней); по оказанию медицинской помощи в дневном стационаре - на 107% (по плану – 81753 дней пребывания, фактически – 87758 дней пребывания); по амбулаторно-поликлинической помощи - на 95% (по плану – 2410027 посещений, фактически – 2291313 посещений),

При общем выполнении плановых показателей объемов медицинской помощи в лечебно-профилактических учреждениях системы ОМС за 1 квартал 2004 года в общем стационаре и дневном стационаре по ряду лечебных учреждений отдельных муниципальных образований оказание медицинской помощи в дневном стационаре или не осуществлялось, или осуществлялось в незначительных объемах.

Так, например:

-по Оленинской ЦРБ плановое задание по оказанию медицинской помощи в общем стационаре выполнено на 109% (при задании 6500 к\дней, выполнено 7067 к\дней), в то время как в дневном стационаре помощь не оказывалась при плановом задании 625 к\дней;

-по ЦРБ Краснохолмского района плановое задание по оказанию медицинской помощи в общем стационаре выполнено на 119% (при задании 6249 к\дней, выполнено 7449 к\дней), в то время как в дневном стационаре помощь не оказывалась при плановом задании 399 к\дней;

-по ЦРБ Старицкого района плановое задание по оказанию медицинской помощи в общем стационаре выполнено на 101% (при задании 10500 к\дней, выполнено 10587 к\дней), в то время как в дневном стационаре задание по оказанию помощи выполнено на 26% (при плановом задании 700 к\дней, выполнено 179 к\дней);

- по ЦРБ Пеновского района плановое задание по оказанию медицинской помощи в общем стационаре выполнено на 110% (при задании 6249 к\дней, выполнено 6865 к\дней), в то время как в дневном стационаре задание по оказанию

помощи выполнено на 9% (при плановом задании 750 к\дней, выполнено 64 к\дней);

- по ЦРБ Сандовского района плановое задание по оказанию медицинской помощи в общем стационаре выполнено на 132% (при задании 5751 к\дней, выполнено 7577 к\дней), в то время как в дневном стационаре задание по оказанию помощи выполнено на 28% (при плановом задании 801 к\дней, выполнено 228 к\дней);

- И другим.

В то время как по лечебным учреждениям города Твери выполнение заданий по оказанию медицинской помощи в дневном стационаре составило от 132% до 336%.

Из приведенных данных следует, что оказывать медицинскую помощь в дневном стационаре в районах области значительно сложнее из-за удаленности ЦРБ от населенных пунктов, где проживают больные.

В связи с изложенным выше, контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области полагает, что задания по количеству койко-дней пребывания больных в дневном стационаре в г. Твери установлены ниже возможного, а аналогичные задания для лечебных учреждений, находящихся в муниципальных образованиях Тверской области - выше.

При обеспечении финансирования ТТФ ОМС лечебных учреждений по сравнению с установленными на 1 квартал 2004 года нормативами на 109,6% и росте по сравнению с соответствующим периодом 2003 года на 46,9% задолженность Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования по финансированию страховых медицинских учреждений и лечебных учреждений Тверской области по состоянию на 1.01.2004 года составила 24691,8 тыс. руб., а по состоянию на 1.04.2004 года - 12713,8 тыс. руб.

По состоянию на 1.04.2004 года по 49 лечебным учреждениям Тверской области имеется задолженность по финансированию расходов на оказание медицинской помощи по сравнению с нормативами в сумме 23608 тыс. руб., из них по 10 лечебным учреждениям задолженность возросла по сравнению с задолженностью на 1.01.2004 года на сумму 1368,8 тыс. руб., из них:

- по ЦРБ Андреапольского района – 699,5 тыс. руб., возросла на 231,0 тыс. руб.;
- по ЦРБ Калининского района – 838,4 тыс. руб., возросла на 169,0 тыс. руб.;
- по ЦРБ Фировского района – 740,9 тыс. руб., возросла на 158,8 тыс. руб.;
- по ЦРБ Бологовского района – 1102,5 тыс. руб., возросла на 110,9 тыс. руб.;
- по ЦРБ г. Торжка – 2003,2 тыс. руб., возросла на 60,3 тыс. руб.;
- и другим.

В то время как по 25 лечебным учреждениям профинансировано больше норматива на сумму 10894 тыс. руб.

Общий объем финансирования лечебно-профилактических учреждений в первом квартале 2004 года по направлениям: заработная плата, питание, медикаменты и прочие составил 273990 тыс. руб.

Основным направлением финансирования лечебных учреждений являлись расходы на оплату труда медицинским работникам организаций здравоохранения, состоящим в системе ОМС, - 227123 тыс. руб., или 82,9 % к общему объему финансирования.

По сравнению с установленными на 1 квартал 2004 года нормативами финансирования на выплату заработной платы с начислениями на нее, лечебные учреждения Тверской области профинансированы на 105,5%, или больше на 11870 тыс. руб.

По результатам отчетного периода 2004 года финансирование на питание составило 5,2% (14328,9 тыс. руб.), от общей суммы квартального финансирования, а на приобретение медикаментов – 11,8%, (32418,3 тыс. руб.).

При этом следует отметить, что финансирование на питание 1 койко-дня в стационаре составило за 1 квартал 2004 года в среднем 20 руб. 41 коп. (расходы на питание – 14328,9 тыс. руб. на фактическое количество койко-дней в стационаре – 701909). Финансирование на медикаменты 1 койко-дня в стационаре, включая дневной стационар, в среднем составило за 1 квартал 2004 года в сумме 40 руб. 05 коп. (расходы на медикаменты – 32418,3 тыс. руб., количество койко-дней - 789667)

По сравнению с установленными на 1 квартал 2004 года нормативами финансирования лечебных учреждений на питание фактическое исполнение составило 153,8% или больше на 5012,3 тыс. руб. (при нормативе - 9316,6 тыс. руб., фактическое исполнение - 14328,9 тыс. руб.).

По сравнению с установленными на 1 квартал 2004 года нормативами финансирования лечебных учреждений на приобретение медикаментов фактическое исполнение составило 141,1% или больше на 9447 тыс. руб. (при нормативе – 22971,3 тыс. руб., фактическое исполнение – 32418,3 тыс. руб.).

В то же время, Тверским территориальным фондом обязательного медицинского страхования по отдельным лечебным учреждениям Тверской области недофинансированы расходы на приобретения питания и медикаментов по сравнению с установленными на 1 квартал 2004 года нормативами.

Так, например:

-по ЦРБ Андреапольского района финансирование на питание и медикаменты осуществлено меньше установленного норматива на сумму 58,8 тыс. руб. или на 17,6%, из них: на питание недофинансировано на 8,5% или на сумму 9,1 тыс. руб.; на приобретение медикаментов - на 49,7 тыс. руб., или на 21,8%;

-по ЦРБ Старицкого района финансирование на питание и медикаменты осуществлено меньше на 61,1 тыс. руб., или на 14,9%, из них: на питание недофинансировано на 10,4% или на сумму 14,7 тыс. руб.; на приобретение медикаментов – на 46,4 тыс. руб., или на 17,2%;

-по ЦРБ Максатихинского района финансирование на питание и медикаменты осуществлено меньше установленного норматива на сумму 30,4 тыс. руб. или на 8,7%, из них: на питание недофинансировано на 5,3% или на сумму 6,0 тыс. руб.; на приобретение медикаментов - на 24,4 тыс. руб., или на 10,3%;

-по детской городской больнице №2 г. Твери финансирование на питание и медикаменты осуществлено меньше установленного норматива на сумму 44,1 тыс. руб. или на 9,1%, из них: на питание профинансировано больше на 20,5% или на сумму 27,7 тыс. руб.; на приобретение медикаментов профинансировано меньше на 71,8 тыс. руб., или на 20,7%; и другим.

В результате недофинансирования Тверским территориальным фондом обязательного медицинского страхования расходов лечебных учреждений на приобретение продуктов питания и медикаментов кредиторская задолженность лечебно-профилактических учреждений перед поставщиками по состоянию на 01.04.2004г. составила 42035,5 тыс. руб. в том числе: за питание – 6207,0 тыс. руб., за медикаменты – 27560,6 тыс. руб., за мягкий инвентарь, техническое обслуживание оборудования – 8267,9 тыс. руб.

Значительная задолженность перед поставщиками за поставленные продукты питания и медикаменты образовалась в следующих лечебных учреждениях:

- ЦРБ Калязинского района – 1232,5 тыс. руб., из них за продукты питания – 372 тыс. руб., медикаменты – 848 тыс. руб.;

- ЦРБ Бологое – 1307,8 тыс. руб., из них за продукты питания – 153,2 тыс. руб., медикаменты – 982,1 тыс. руб. При этом следует отметить, что задолженность ТТФ ОМС по финансированию составила на 1.04.2004 года в сумме 1102,5 тыс. руб.;

- ЦРБ Торжок – 2594 тыс. руб., из них за продукты питания – 118,4 тыс. руб., медикаменты – 1692,3 тыс. руб. При этом следует отметить, что задолженность ТТФ ОМС по финансированию составила на 1.04.2004 года в сумме 2003,2 тыс. руб.;

- городская больница №6 в г. Твери – 3845,4 тыс. руб., из них за продукты питания – 613,4 тыс. руб., медикаменты – 3095,7 тыс. руб. При этом следует отметить, что задолженность ТТФ ОМС по финансированию составила на 1.04.2004 года в сумме 1376,2 тыс. руб.;

- городская больница №4 в г. Твери – 3039,2 тыс. руб., из них за продукты питания – 627,6 тыс. руб., медикаменты – 1874,5 тыс. руб. При этом следует отметить, что задолженность ТТФ ОМС по финансированию составила на 1.04.2004 года в сумме 4584,5 тыс. руб.;

- И другим.

Выводы:

1. При обеспечении финансирования ТТФ ОМС лечебных учреждений по сравнению с установленными на 1 квартал 2004 года нормативами на 109,6% и росте по сравнению с соответствующим периодом 2003 года на 46,9% задолженность Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования по финансированию страховых медицинских учреждений и лечебных учреждений Тверской области по состоянию на 1.01.2004 года составила 24691,8 тыс. руб., а по состоянию на 1.04.2004 года - 12713,8 тыс. руб.

По состоянию на 1.04.2004 года по 49 лечебным учреждениям Тверской области имеется задолженность по финансированию расходов на оказание медицинской помощи по сравнению с нормативами в сумме 23608 тыс. руб., из

них по 10 лечебным учреждениям задолженность возросла по сравнению с задолженностью на 1.01.2004 года на сумму 1368,8 тыс. руб.

В результате недофинансирования Тверским территориальным фондом обязательного медицинского страхования расходов лечебных учреждений на приобретение продуктов питания и медикаментов кредиторская задолженность лечебно-профилактических учреждений перед поставщиками по состоянию на 01.04.2004г. составила 42035,5 тыс. руб. в том числе: за питание – 6207,0 тыс. руб., за медикаменты – 27560,6 тыс. руб., за мягкий инвентарь, техническое обслуживание оборудования – 8267,9 тыс. руб.

2. При общем выполнении плановых показателей объемов медицинской помощи в лечебно-профилактических учреждениях системы ОМС за 1 квартал 2004 года в общем стационаре и дневном стационаре по ряду лечебных учреждений отдельных муниципальных образований Тверской области оказание медицинской помощи в дневном стационаре или не осуществлялось, или осуществлялось в незначительных объемах.

Председатель

Р.М. Громов

Исполнитель
Аксенова Л.М.
49-05-33