



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170000 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 334-292, факс 334-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту закона Тверской области

«Об областной целевой программе «Обеспечение реализации городом Тверь функций административного центра Тверской области в 2004 году».

Заключение подготовлено на основании статьи 16 Закона Тверской области «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрании Тверской области».

Для подготовки заключения использованы следующие документы и материалы:

1. Проект названного закона,
2. Пояснительная записка к нему,
3. Финансово-экономическое обоснование к нему,
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации,
5. Гражданский кодекс Российской Федерации,
6. Федеральный закон от 28 августа 1995г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 22 апреля, 26 ноября 1996 г., 17 марта 1997 г., 4 августа 2000 г., 21 марта 2002 г., 7 июля, 8 декабря 2003 г.),
7. Закон Тверской области от 03.10.2002г. № 70-ФЗ «О статусе города Твери – административного центра Тверской области»,
8. Закон Тверской области «О местном самоуправлении в Тверской области»,
9. Постановление Губернатора Тверской области от 16 июля 1999г. № 605 «О внесении изменений и дополнений в постановление Главы администрации Тверской области от 16 ноября 1995г. № 271 «О закупках и поставках продукции для государственных нужд Тверской области и подготовке материалов по федеральным целевым программам».

Результаты экспертизы:

1. Проект областной целевой программы «Обеспечение реализации городом Тверь функций административного центра Тверской области в 2004 году» (далее – Программа) предусматривает мероприятия по благоустройству центральной части и зон отдыха областного центра Тверской области, по ремонту объектов муниципальных бюджетных учреждений, по дополнительному оснащению специальной техникой городского муниципального хозяйства, по поддержанию инженерно-транспортной инфраструктуры г. Твери, по регулированию планировки и застройки территории муниципального образования.

Все указанные мероприятия относятся к предметам ведения местного самоуправления, предусмотренные п.п. 5, 6, 9, 15, 16, 26 пункта 1 статьи 6 Федерального закона от 28.08.1995г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и направлены на реализацию статьи 3 «Функции административного центра Тверской области» Закона Тверской области «О статусе города Твери – административного центра Тверской области». Проектом предусмотрен общий объем средств на реализацию указанных мероприятий в сумме 109,0 млн. руб., подтвержденный расчетами в финансово-экономическом обосновании к нему.

Исходя из положений ст. 6 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.ст. 14 и 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основе того, что выполнение предусматриваемых мероприятий относится к муниципальным нуждам, для удовлетворения которых формируется муниципальный заказ и заключаются муниципальные контракты, источником финансирования расходов на выполнение этих мероприятий является местный бюджет, т.е. бюджет г. Твери.

Однако, проектом не предусмотрены в качестве источника финансирования средства местного бюджета г. Твери. В паспорте проекта Программы, в разделе IV «Ресурсное обеспечение Программы» содержится указание на то, что необходимый объем средств 109,0 млн. руб. – это максимальный объем, регламентированный Законом Тверской области «О статусе города Твери – административного центра Тверской области», а предусмотренный Законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» по подразделу 2100 «Финансовая помощь бюджетам других уровней» объем субвенций на реализацию Закона Тверской области «О статусе города Твери – административного центра Тверской области» в сумме 30,0 млн. руб. может быть увеличен в случае увеличения бюджетных назначений в законе об областном бюджете.

Проект предусматривает кроме возможности увеличения размера субвенции из областного бюджета (компенсации расходов местного бюджета) в случае внесения изменений в Закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год», также указания о порядке предоставления субвенций в виде отсылки также к Закону Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год». Однако закон о бюджете не содержит в себе этого порядка.

Кроме этого следует иметь в виду, что рассматриваемый проект Программы не является единственным в своем роде нормативным правовым актом, направленным на реализацию ст. 3 Закона Тверской области «О статусе города Твери – административного центра Тверской области». Статьями 4 и 5 Закона Тверской области «О статусе города Твери – административного центра Тверской области» предусмотрено формирование как городских, так и областных планов и программ, включающих мероприятия, направленные на реализацию функций города как административного центра.

Расходы в Законе Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» на реализацию утвержденных областных целевых программ и мероприятий, направленных также на реализацию ст. 3 Закона Тверской области «О статусе города Твери – административного центра Тверской области» и предусматривающих направление средств областного бюджета в муниципальное хозяйство и муниципальным бюджетным учреждениям г. Твери, составляют 41757 тыс. руб., в том числе:

- ОЦП «Техническое обновление пассажирского транспорта общего пользования Тверской области на 2003-2005гг.» - 18572 тыс. руб.,
- ОЦП «Модернизация объектов жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на 2003-2010гг.» - 13505 тыс. руб.,
- по программной части адресной инвестиционной программы – 1500 тыс. руб. по ОЦП «Развитие физической культуры и спорта в Тверской области на 2003-2004гг.» на реконструкцию стадиона «Химик»,
- по непрограммной части адресной инвестиционной программы, касающейся реконструкции стадиона «Юность», жилищного строительства и строительства памятника воинам-интернационалистам – 8000 тыс. рублей.

Следовательно, на реализацию Закона Тверской области «О статусе города Твери – административного центра Тверской области» практически в областном бюджете Тверской области на 2004 год в настоящее время предусмотрено 71757 тыс. рублей. Решение об увеличении (возможно до 37243 тыс. руб. = 109000 тыс. руб. «минус» 71757 тыс. руб.) или уменьшении размера субвенции бюджету г.Твери на реализацию мероприятий данного проекта Программы должно приниматься с учетом наличия других утвержденных областных целевых программ, содержащих мероприятия, направленные на реализацию муниципальным образованием г. Тверь функций административного центра Тверской области в соответствии со статьей 3 соответствующего областного закона.

При этом финансирование указанных утвержденных областных целевых программ предусмотрено Законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» не в полном объеме. Только по двум областным целевым программам «Техническое обновление пассажирского транспорта общего пользования Тверской области на 2003-2005гг.» и «Модернизация объектов жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на 2003-2010гг.» в Законе Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» предусмотрено средств областного бюджета меньше, чем утверждено программами для муниципального образования г. Тверь, на 53123 тыс. руб. (19828 тыс. руб. и 33295 тыс. руб. соответственно).

Проектом Программы предусматривается проведение капитального ремонта стадиона «Химик» общей стоимостью 6000 тыс. руб., в т.ч. за счет субвенции из областного бюджета – 3500 тыс. рублей. В то же время по программной части Адресной инвестиционной программы на 2004 год, утвержденной ст. 17 Закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год», уже предусмотрены средства областного бюджета на капитальный ремонт стадиона «Химик» в сумме 1500 тыс. рублей. Это меньше, чем предусмотрено средств областного бюджета утвержденной областной целевой программой «Развитие физической культуры и спорта в Тверской области на 2003-2004гг.» на 3850 тыс. руб. Соответственно, с целью исключения повторяемости мероприятий в различных областных программах по проекту данной Программы это мероприятие следует исключить.

Проект рассматриваемой Программы предусматривает общую стоимость мероприятий в размере 109 млн. руб., в т.ч. за счет субвенций из областного бюджета 30 млн. руб. При этом доля компенсации расходов за счет субвенции из областного бюджета на реализацию отдельных мероприятий значительно отличается друг от друга. По расчетам контрольно-счетной палаты

Законодательного Собрания Тверской области к настоящему заключению (см. Приложение № 1) она колеблется от 22% по реконструкции наб. Степана Разина до 75% по приобретению для нужд городского хозяйства специальной техники, предназначенной для уборки снега и мусора на территории областного центра. Однако эта доля компенсации по каждому мероприятию не закреплена в проекте Программы в качестве критерия выделения средств на то или иное мероприятие, что является важным в ходе реализации Программы при управлении реализацией Программы. Другим критерием выделения средств из областного бюджета Тверской области должно быть наличие муниципальных планов и программ, утвержденных Тверской городской Думой в установленном ст. 26 Закона Тверской области «О местном самоуправлении в Тверской области» порядке, а также в соответствии со ст. 4 Закона Тверской области «О статусе города Твери – административного центра Тверской области», предусматривающих реализацию аналогичных мероприятий за счет средств местного и областного бюджетов.

Выводы по результатам экспертизы:

1. В проекте Программы необоснованно предусматриваются источником финансирования только средства областного бюджета Тверской области, причем в неопределенном размере от 30 млн. руб. до 109 млн. рублей.;

2. На основании положений ст.ст. 60, 78, 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации размер, критерии выделения компенсации из областного бюджета, предусмотренной ст. 6 Закона Тверской области «О статусе города Твери – административного центра Тверской области» в виде субвенции местному бюджету г. Твери, на выполнение мероприятий проекта данной Программы должны быть определены в самой Программе;

3. Необоснованно определен статус Администрации г. Твери только как исполнителя программы, поскольку с учетом положений законодательства она должна быть заказчиком по поставке продукции и выполнению работ для муниципальных нужд;

4. В Проекте Программы не учтены требования ст. 4 Закона Тверской области «О статусе города Твери – административного центра Тверской области», положения ст. 26 Закона Тверской области «О местном самоуправлении в Тверской области», т.е. не определены в качестве критерия выделения средств областного бюджета в качестве компенсации расходов по мероприятиям Программы наличие аналогичных муниципальных мероприятий и программ, утвержденных в установленном порядке.

Исходя из вышеизложенного в проекте Программы необходимо:

1. Определить источником финансирования Программы местный бюджет г. Твери, а также размер финансирования из местного бюджета в паспорте Программы, в разделе «Ресурсное обеспечение Программы», а также в Приложении № 1 «Перечень мероприятий областной целевой программы «Обеспечение реализации городом Тверь функций административного центра Тверской области в 2004 году»;

2. Исключить последний абзац в разделе IV «Ресурсное обеспечение Программы», предусматривающий возможность увеличения субвенций на

реализацию мероприятий данной Программы на основе назначений по закону о бюджете. Предусмотреть возможность увеличения размера субвенции в качестве компенсации расходов бюджета г. Твери только после внесения изменений в настоящую Программу, либо определить долю компенсации общей стоимости продукции и работ за счет субвенции из областного бюджета;

3. В разделе Y «Механизм реализации Программы» определить порядок предоставления субвенций (критерии выделения субвенций, размер авансирования поставок продукции и выполнения работ за счет субвенций и др.) в качестве компенсаций расходов местного бюджета на реализацию программных мероприятий, исключив абзац, делающий отсылку в этой части к Закону Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год»;

4. В паспорте Программы и в разделе «Механизм реализации Программы»:

- определить Администрацию г. Твери как заказчика по поставке продукции и выполнению работ для муниципальных нужд;

- уточнить функции Администрации г. Твери как муниципального заказчика по заключению муниципальных контрактов на выполнение работ и поставку продукции на полную сметную стоимость и за счет всех источников их финансирования, а также по приемке выполненных подрядных работ, а не по «утверждению актов выполненных работ»;

- уточнить функции департамента жилищно-коммунального хозяйства как государственного заказчика по Программе исключив функции по «согласованию» актов выполненных работ, а также по внесению предложений департаменту финансов по увеличению объемов выделенных на реализацию Программы средств «по итогам выполнения доходной части бюджета Тверской области»;

5. Из мероприятий Программы исключить мероприятие по ремонту стадиона «Химик» стоимостью 6000 тыс. руб., в том числе за счет субвенции из областного бюджета – 3500 тыс. руб., так как данное мероприятие уже предусмотрено ОЦП «Развитие физической культуры и спорта в Тверской области на 2003-2004гг.» на 2004 год общей стоимостью 6850 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 5350 тыс. рублей;

6. В паспорте Программы заменить названия мероприятия:

- «ремонт социальных и культурных объектов» на «ремонт муниципального образовательного учреждения», т.к. согласно Приложения № 1 к проекту Программы предусматривается только ремонт здания МОУ ДО «Дворец творчества детей и молодежи» и стадиона «Химик»;

- «обеспечение безопасности дорожного движения на дорогах областного центра» на «обеспечение муниципального дорожного строительства и содержание дорог местного значения», так как обеспечение безопасности дорожного движения не является предметом ведения местного самоуправления. Уточнить название этого мероприятия по всему тексту Программы и в Приложении № 1;

7. С целью конкретизации результатов Программы для управления ею и в дальнейшем для контроля результативности бюджетных расходов в Приложении №1 определить конкретное содержание следующих мероприятий, обозначив их аналогично приведенному в финансово-экономическом обосновании к проекту:

- по приобретению для городского хозяйства специальной техники, предназначенной для уборки улиц областного центра от снега и мусора,

- по приобретению для нужд городского хозяйства спецавтотранспорта, предназначенного для вывоза бытовых отходов с территории областного центра,
- по техническому обеспечению «безопасности дорожного движения на дорогах областного центра»,
- по ремонту и реконструкции фасадов зданий по ул. Советской, Радищева, Тверскому проспекту.

Утвердить Приложение № 1 по форме согласно Приложению к настоящему заключению с целью конкретизации источников финансирования Программы за счет бюджетов разных уровней;

8. Учитывая то, что проект Программы предусматривает мероприятия по реставрационным работам памятников архитектуры на основании законодательства Российской Федерации по вопросам охраны и использования памятников истории и культуры включить в число государственных заказчиков по Программе также комитет по охране историко-культурного наследия Тверской области.

Председатель

Р.М. Громов

Приложение № 1
к заключению контрольно-счетной палаты
(млн. руб.)

№	Наименование мероприятий	Всего стоимо сть работ	из них				% финансиров ания областным бюджетом
			текущие расходы	капитальн ые расходы	в том числе по источникам финансирования:		
					местный бюджет	компенсация за счет областного бюджета	
1	2	3	4	5	7	6	8
Мероприятия по благоустройству центральной части областного центра							
1	Благоустройство наб. Степана Разина	18,0	18,0		14,0	4,0	22,22
2	Благоустройство наб. А.Никитина в районе пл.Мира - ул.Благоева	3,0	3,0		1,5	1,5	50,00
3	Ремонт фасадов зданий по ул.Советская (с реставрацией элементов зданий), по ул. Радищева, д.30, по Тверскому проспекту, д.3 д.5	10,9		10,9	10,9		0,00
4	Благоустройство ул. Советская	10,8	10,8		10,8		0,00
5	Благоустройство привокзальной территории от автовокзала до ж/д вокзала	5,0	5,0		3,5	1,5	30,00
Мероприятия по ремонту социальных и культурных объектов							
6	Ремонт стадиона "Химик"	6,0		6,0	2,5	3,5	58,33
7	Ремонт здания МОУ ДО "Дворец творчества детей и молодежи"	4,5		4,5	1,5	3,0	66,67
Мероприятия по благоустройству зон отдыха в областном центре							
8	Озеленение и благоустройство городского сада	4,3	4,3		2,8	1,5	34,88
Мероприятия по укреплению материально-технической базы городского хозяйства, обеспечивающей механизированную уборку областного центра							
9	Приобретение для нужд городского хозяйства специальной техники, предназначенной для уборки снега и мусора на территории областного центра	8,0		8,0	2,0	6,0	75,00
10	Приобретение для нужд городского хозяйства спецавтотранспорта, предназначенного для вывоза бытовых отходов с территории областного центра	28,0		28,0	23,0	5,0	17,86
Мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения на дорогах областного центра							
11	Мероприятия по техническому обеспечению безопасности дорожного движения на дорогах областного центра	5,5	5,5		2,5	3,0	54,55
Мероприятия по корректировке генерального плана административного центра							
12	Корректировка генерального плана административного центра Тверской области	5,0		5,0	4,0	1,0	20,00

Итого:	109,0	46,6	62,4	79,0	30,0	27,52
---------------	--------------	-------------	-------------	-------------	-------------	--------------