



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170000 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Тверской области «Об утверждении областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Тверской области на 2005 год»**

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 23.11.2004 №965.

**При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие документы:**

1. Проект закона Тверской области «Об утверждении областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Тверской области на 2005 год».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «Развитие физической культуры и спорта в Тверской области на 2005 год».
3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «Об утверждении областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Тверской области на 2005 год».
4. Финансово-экономическое обоснование областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Тверской области на 2005 год».
5. Проект областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Тверской области на 2005 год».

**Результаты экспертизы:**

Представленным на экспертизу проектом закона Тверской области предусматривается утверждение областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Тверской области на 2005 год».

Программа разработана в соответствии с законом Тверской области от 06.06.2002 №40-ЗО «О физической культуре и спорте в Тверской области» (с учетом изменений по состоянию на 07.04.2003 г.).

В результате рассмотрения проекта Программы установлено, что при разработке Программы не обеспечено в полной мере выполнение требований закона Тверской области от 27.02.2001 №138-ОЗ-2 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тверской области» (с учетом внесенных дополнений и изменений по состоянию на 26.07.2001 г.), «Порядка разработки и реализации областных целевых программ и подготовки материалов по федеральным целевым

программам, в осуществлении которых участвует Тверская область», утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 07.06.2004 №103-па.

1. В нарушение статьи 39 (п. 4.1.) закона Тверской области от 27.02.2001 №138-ОЗ-2 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тверской области» в той части, что областная целевая программа со сроком реализации 2005 год должна быть утверждена Законодательным Собранием области до 1 августа 2004 года, представлена на утверждение Законодательным Собранием Тверской области 16 ноября 2004 года.

2. В нарушение пункта 14 «Порядка разработки и реализации областных целевых программ и подготовки материалов по федеральным целевым программам, в осуществлении которых участвует Тверская область», утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 07.06.2004 №103-па, титульный лист и паспорт Программы оформлены не в соответствии с приложениями №1 и №2 к Порядку. В паспорте Программы отсутствует раздел: «Перечень основных мероприятий».

3. В паспорте Программы и разделе «Ресурсное обеспечение программы» общий объем финансирования за счет средств областного бюджета обозначен в сумме 50000 тыс. рублей.

Однако, в проекте областного бюджета Тверской области на 2005 год расходы по подразделу 0904 «Другие вопросы в области здравоохранения и спорта», целевой статье 5225000 «ОЦП «Развитие физической культуры и спорта в Тверской области на 2005 год» определены в сумме 46390 тыс. рублей, или меньше расходов, предусмотренных Программой, на 3610 тыс. руб.

В то же время, расходы на реализацию Программы, указанные в приложении №1 «Мероприятия областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Тверской области на 2005 год», составляют 46390 тыс. рублей, т.е. меньше объема финансирования Программы, указанного в паспорте Программы и разделе «Ресурсное обеспечение программы», на 3610 тыс. рублей, и соответствует расходам, предусмотренным в проекте областного бюджета Тверской области на 2005 год. Следует обратить внимание на то, что в приложении к Программе «Мероприятия областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Тверской области на 2005 год» не указаны единицы измерения.

Необходимо отметить, что финансово-экономическое обоснование расходов на реализацию программных мероприятий отсутствует. При отсутствии в представленных материалах расчетов затрат по мероприятиям невозможно оценить достоверность приведенных в программе объемов финансирования. Отсутствие расчетных затрат не позволяет определить показатели финансово-экономического обоснования программы и конечные результаты.

Кроме того, в проекте областного бюджета Тверской области на 2005 год по подразделу 0902 «Спорт и физическая культура», по целевой статье 4850000 «Реализация государственных функций в области здравоохранения, спорта и туризма» комитету по физической культуре и спорту Тверской области» предусмотрены расходы на реализацию внепрограммных мероприятий в области спорта и физической культуры в сумме 11150 тыс. рублей.

Согласно представленному обоснованию расходов к проекту закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» по

указанной целевой статье средства областного бюджета в сумме 11150 тыс. рублей предполагается направить на проведение мероприятий, аналогичных программным мероприятиям, а именно:

-проведение спортивно-массовых мероприятий: соревнований, спартакиад среди учащейся молодежи, с инвалидами и ветеранами спорта, участие в фестивалях и конкурсах – «Деловая женщина» и др. на сумму 870 тыс. руб. Аналогичные расходы на реализацию мероприятий Программы предусмотрены пунктом 8 «Физкультурно-оздоровительная и спортивная работа с различными категориями населения Тверской области» в сумме 3200 тыс. руб.;

-проведение чемпионатов, первенства области, России по различным видам спорта в сумме 8930 тыс. руб., из них на награждение по итогам выступлений на чемпионатах в сумме 500 тыс. руб.

Аналогичные мероприятия предусмотрены пунктом 9 Программы «Развитие спорта высших достижений», предусмотрено направление средств областного бюджета Тверской области на указанные цели в сумме 4010 тыс. руб., из них на вознаграждение за завоевание медалей в соревнованиях в составе сборной команды России в сумме 1000 тыс. руб.

В результате изложенного следует, что в проекте Программы указаны мероприятия, аналогичные внепрограммным мероприятиям по развитию физической культуре и спорту в Тверской области в сумме 11150 тыс. руб., предусмотренные законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на 2005 год, в связи с чем, их необходимо исключить или из Программы, или из внепрограммных мероприятий.

4. В паспорте Программы наименование исполнителей не соответствует исполнителям, указанным в мероприятиях Программы, разделе III «Система программных мероприятий» и разделе V «Механизм реализации Программы», а именно:

-в паспорте Программы указан исполнителем Тверской государственный университет, который является учреждением федерального подчинения и не указан в мероприятиях Программы;

-в мероприятиях Программы указаны исполнители, которые отсутствуют в паспорте Программы, разделе III «Система программных мероприятий» и разделе V «Механизм реализации Программы»: областная школа высшего спортивного резерва; специализированные детско-юношеские спортивные школы; комитет по управлению имуществом Тверской области; департамент социальной защиты населения Тверской области; школа высшего спортивного мастерства; государственное учреждение «Спортивная детско-юношеская школа олимпийского резерва», областная федерация футбола.

В разделе V Программы «Механизм реализации Программы» не определены конкретные функции всех исполнителей в ходе реализации мероприятий Программы.

5. В разделе Программы «Механизм реализации Программы» предполагается осуществление финансирования на реализацию Программы путем выделения средств исполнителям мероприятий.

Однако, в приложении 9 к проекту закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» получателем средств областного бюджета по подразделу 0904 «Другие вопросы в области здравоохранения и спорта» целевой статье 5225000 «ОЦП «Развитие физической культуры и спорта в

Тверской области на 2005 год» является комитет по физической культуре и спорту Тверской области.

Кроме того, в механизме реализации Программы не учтен порядок финансирования при казначейском исполнении областного бюджета, при котором перечисление средств областного бюджета осуществляется с лицевого счета распорядителя средств областного бюджета непосредственным исполнителям мероприятий на основании представленных документов, подтверждающих целевое и обоснованное направление средств.

Следовательно, порядок финансирования программных мероприятий областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Тверской области на 2005 год» необходимо уточнить с учетом казначейского исполнения областного бюджета, определив в разделе «Механизм реализации Программы».

6. В нарушение ст.1 Федерального закона от 04.07.2003 №95-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части внесении изменений и дополнений в ст. 26.3. Федерального закона от 06.10. 1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в приложении №1 к п. 6.1 Программы «Оснащение детско-юношеских спортивных школ, спортивных центров и комплексов оборудованием и инвентарем» предусмотрено направление средств областного бюджета Тверской области на приобретение спортивного инвентаря в сумме 300 тыс. руб. для некоммерческого партнерства «Детско-юношеская спортивная школа «Олимп», не являющегося государственным учреждением областного подчинения.

Кроме того, предусмотрено приобретение инвентаря и оборудования на сумму 250 тыс. руб. для научно-учебной лаборатории по проведению мониторинга состояния здоровья и уровня тренированности спортсменов Государственной медицинской академии, являющейся учреждением федерального подчинения.

В результате чего, расходы областного бюджета Тверской области в сумме 550 тыс. руб. на приобретение оборудования и инвентаря для организаций, не являющихся государственными учреждениями областного подчинения, из Программы необходимо исключить.

#### **Выводы:**

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Тверской области на 2005 год» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

**Председатель**

**Р.М. Громов**

Исполнитель  
Л.М. Аксенова  
35-35-33