

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Тверской области «О внесении дополнений в закон Тверской области от 01.11.2001 №185-ОЗ-2 «О размере части прибыли государственных унитарных предприятий Тверской области, перечисляемой в областной бюджет Тверской области», внесенный Губернатором Тверской области.**

**1.О документах и материалах, представленных Законодательным Собранием Тверской области на заключение.**

Для проведения заключения представлены следующие материалы:

- проект закона Тверской области «О внесении дополнений в закон Тверской области от 01.11.2001 №185-ОЗ-2 «О размере части прибыли государственных унитарных предприятий Тверской области, перечисляемой в областной бюджет Тверской области»,
- проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении дополнений в закон Тверской области от 01.11.2001 №185-ОЗ-2 «О размере части прибыли государственных унитарных предприятий Тверской области, перечисляемой в областной бюджет Тверской области»,
- пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении дополнений в закон Тверской области от 01.11.2001 №185-ОЗ-2 «О размере части прибыли государственных унитарных предприятий Тверской области, перечисляемой в областной бюджет Тверской области»,
- заключения на представленный проект закона департамента финансов и департамента экономики и промышленной политики Тверской области.

**2.Результаты анализа проекта закона Тверской области «О внесении дополнений в закон Тверской области от 01.11.2001 №185-ОЗ-2 «О размере части прибыли государственных унитарных предприятий Тверской области, перечисляемой в областной бюджет Тверской области».**

В представленном на заключении проекте закона Тверской области «О внесении дополнений в закон Тверской области от 01.11.2001 №185-ОЗ-2 «О размере части прибыли государственных унитарных предприятий Тверской области, перечисляемой в областной бюджет Тверской области» (далее проект закона) предлагается определить орган исполнительной власти Тверской области, а именно комитет по управлению имуществом Тверской области, который будет осуществлять контроль за правильным исчислением и своевременным перечислением государственными унитарными предприятиями части прибыли, подлежащей перечислению в областной бюджет Тверской области согласно закону области от 01.11.2001 №185-ОЗ-2 «О размере части прибыли государственных унитарных предприятий Тверской области, перечисляемой в областной бюджет Тверской области». А также меры ответственности руководителей предприятий за нарушение требований вышеназванного закона. Согласно пояснительной записке данные дополнения повысят эффективность

действия закона и доходы областного бюджета от распоряжения государственным имуществом.

Контрольно-счетной палатой Законодательного Собрания Тверской области в соответствии с планом работы, утвержденным Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 29.01.2004г. № 830-П-3, в 2004 году проведена проверка эффективности управления государственными унитарными предприятиями Тверской области в части обеспечения поступления части прибыли указанных предприятий в областной бюджет Тверской области в 2003 году. По итогам проверки КСП пришла к заключению, что фактически управление государственными унитарными предприятиями Тверской области в части обеспечения поступления части прибыли указанных предприятий в областной бюджет Тверской области в 2003 году не может быть признано эффективным по следующим обстоятельствам:

- а) объем части прибыли, перечисленный предприятиями в областной бюджет в 2003 году, составил 3 564,9 тыс. рублей, что составляет 44% от бюджетных назначений;
- б) областной бюджет в 2003 году недополучил доходов в объеме 4 998,6 тыс. рублей или 2,3 % от общей суммы (220 509 тыс. рублей) запланированных доходов областного бюджета от использования имущества, находящегося в государственной собственности, и от деятельности государственных предприятий.

Данное заключение сделано на основании ряда факторов, выявленных в ходе проверки:

- несмотря на то, что федеральными и региональными правовыми актами по управлению государственными унитарными предприятиями определены основные полномочия и функции органов исполнительной власти области, Положения о департаменте транспорта и связи Тверской области, о департаменте жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области и о комитете по управлению имуществом Тверской области не отвечают требованиям закона Тверской области от 9 апреля 2002 г. N 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» в части определения конкретных функций по координации и регулированию деятельности предприятий,
- Администрацией области фактически только спустя полтора года после вступления в силу закона области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» были определены подведомственные предприятия, по отношению к которым отраслевые органы власти Тверской области должны осуществлять координацию и регулирование их деятельности. Постановление Администрации Тверской области от 18 ноября 2003 года №395-па «Об установлении подведомственности государственных унитарных предприятий Тверской области и государственных учреждений Тверской области отраслевым органам исполнительной власти» распространяется только на 55 предприятий из 105 включенных в реестр на конец 2003 года.
- До сих пор не принято большинство нормативных документов, регулирующих процесс управления государственными предприятиями, предусмотренных законом Тверской области от 9 апреля 2002 г. N 23-ЗО "Об управлении государственным имуществом Тверской области", в том числе Порядок утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий Тверской области.

- Вопреки требованиям ст. 38 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» не утверждена Методика анализа эффективности использования областной собственности.
- В области отсутствует Положение о ведении реестра показателей экономической эффективности деятельности унитарных предприятий, в котором должны быть определены цели и задачи использования реестра, основные показатели реестра, функции и распределение обязанностей в области получения, обработки и анализа показателей деятельности предприятий между государственными органами власти, а также порядок контроля и отчетности.
- Используемая форма показателей сводного плана финансово-хозяйственной деятельности унитарных предприятий Тверской области на 2003 год, разработанная Комитетом по управлению имуществом Тверской области, не была должным образом утверждена. Фактически вся работа со сводным планом была возложена на Комитет, а отраслевые органы власти области не принимали непосредственного участия в работе с предприятиями при составлении сводного плана. Отсюда показатели сводного плана не были доведены до предприятий и отраслевыми органами власти области не осуществлялся контроль за поступлением в областной бюджет части прибыли предприятий в 2003 году.
- В нарушение требований Федерального закона «О бухгалтерском учете» и постановления Губернатора Тверской области от 4 апреля 2000 г. №156 «Об отчетности руководителей государственных унитарных предприятий Тверской области и представителей Тверской области в органах управления открытых акционерных обществ» руководители ряда предприятий не представили в Комитет по управлению имуществом и отраслевые органы исполнительной власти отчеты о деятельности предприятий за 2003 год.
- Большинство представленных в Комитет отчетов руководителей за 2003 год не содержат полной информации, утвержденной постановлением Губернатора Тверской области от 4 апреля 2000 г. №156 «Об отчетности руководителей государственных унитарных предприятий Тверской области и представителей Тверской области в органах управления открытых акционерных обществ». Во всех докладах руководителей предприятий отсутствует информация о достижении утвержденных основных экономических показателей деятельности предприятия, данные о ходе выполнения программы (бизнес-плана) и программы деятельности предприятия на очередной год. Кроме того, в большинстве отчетов отсутствуют данные об использовании прибыли, остающейся в распоряжении предприятия, в том числе расчет части прибыли, подлежащий перечислению в областной бюджет.
- В соответствии с законом Тверской области от 1 ноября 2002 г. №185-ОЗ-2 «О размере части прибыли государственных унитарных предприятий Тверской области, перечисляемой в областной бюджет Тверской области» сумма части прибыли, подлежащая перечислению в областной бюджет, предприятиями определялась как 20 процентов от фактического показателя «Чистая прибыль» за соответствующий период. Поэтому в сводный план финансово-хозяйственной деятельности предприятий включен показатель «Чистая прибыль (убыток)». Однако, начиная с бухгалтерской отчетности за 2003 год, в связи с введением в действие Положения по бухгалтерскому учету «Учет расчетов по налогу на прибыль» ПБУ 18/02, утвержденного Приказом Минфина России от 19 ноября 2002 г. N 114н, показатель «Чистая прибыль (убыток) отчетного периода» для

отражения в отчете о прибылях и убытках исчисляется иначе, чем определено в вышеназванном законе. Поэтому, предприятия для определения суммы части прибыли, подлежащей перечислению в областной бюджет, при применении закона Тверской области «О размере части прибыли государственных унитарных предприятий Тверской области, перечисляемой в областной бюджет Тверской области» начиная с отчетности за 2003 год не должны были использовать показатель «Чистая прибыль (убыток) отчетного периода», отраженный в бухгалтерском отчете о прибылях и убытках (форма №2) за 2003 год.

Также начиная с отчетности за 2004 год, ряд предприятий дорожно-строительной отрасли перешли на уплату единого налога на вмененный доход, что освобождает их от исчисления и уплаты налога на прибыль, о чем они уведомили комитет по управлению имуществом Тверской области. Таким образом, для данных предприятий должен существовать иной порядок определения части прибыли, подлежащей перечислению в областной бюджет в 2004 году. Однако при расчете доходов областного бюджета на 2004 год от использования имущества, находящегося в государственной собственности области, учтена сумма части прибыли данных предприятий, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей и подлежащая перечислению в областной бюджет в 2004 году как 20% от показателя «Чистая прибыль».

Таким образом, для повышения эффективности управления государственными унитарными предприятиями Тверской области в части обеспечения поступления части прибыли указанных предприятий в областной бюджет Тверской области, а также для усиления контроля за деятельностью предприятий и их руководителей Администрации Тверской области необходимо выполнить комплекс мероприятий.

Что касается контроля за перечислением части прибыли государственными унитарными предприятиями в областной бюджет, то на основании ст. 26 Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» контроль за деятельностью унитарных предприятий возложен на орган, осуществляющей полномочия собственника, и на другие уполномоченные органы. В соответствии со ст.9 закона Тверской области от 20.03.2002 №2-ЗО «Об Администрации Тверской области» Администрация Тверской области вправе определять полномочия и функции органов исполнительной власти области в Положениях об этих органах. Следовательно, к полномочиям Администрации Тверской области, а не Законодательного Собрания Тверской области относится наделение комитета по управлению имуществом Тверской области функциями контроля за правильным исчислением и своевременным перечислением государственными унитарными предприятиями части прибыли, подлежащей перечислению в областной бюджет Тверской области. В связи с этим п. 1 ст. 1 проекта закона необходимо исключить.

Что касается дисциплинарной ответственности вплоть до увольнения руководителей предприятий за нарушение требований закона Тверской области «О размере части прибыли государственных унитарных предприятий Тверской области, перечисляемой в областной бюджет Тверской области», то согласно ст. 47 Трудового кодекса РФ трудовой договор прекращается по основаниям, предусмотренным Трудовым кодексом РФ и иными федеральными законами. В

силу ст. 81 Трудового кодекса РФ расторжение трудового договора за однократное грубое нарушение работником трудовых обязанностей является правом работодателя. Следовательно, квалифицировать рассматриваемого нарушение как однократное грубое нарушение трудовой дисциплины не входит в компетенцию Законодательного Собрания Тверской области, п.2 ст. 1 проекта закона необходимо исключить.

Полагаем возможным предусмотреть административную ответственность за нарушение закона Тверской области от 01.11.2001 №185-ОЗ-2 «О размере части прибыли государственных унитарных предприятий Тверской области, перечисляемой в областной бюджет Тверской области» путем внесения дополнений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях».

### **3.Выводы.**

На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области полагает, что представленный проект закона «О внесении дополнений в закон Тверской области от 01.11.2001 №185-ОЗ-2 «О размере части прибыли государственных унитарных предприятий Тверской области, перечисляемой в областной бюджет Тверской области» нуждается в существенной концептуальной доработке с учетом замечаний и предложений, изложенных в данном заключении, а также с учетом материалов отчета контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области по проверке эффективности управления государственными унитарными предприятиями Тверской области в части обеспечения поступления части прибыли указанных предприятий в областной бюджет Тверской области в 2003 году, направленного в Законодательное Собрание Тверской области (письмо от 17.09.2004 №434).

**Председатель**

**Р.М. Громов**