



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170000 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 334-292, факс 334-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по проекту постановления Законодательного Собрания Тверской области
«Об утверждении перечня объектов недвижимого имущества, передаваемых в
государственную собственность Тверской области».**

1. О документах и материалах, представленных для подготовки заключения

Для подготовки заключения представлены следующие документы:

- проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об утверждении перечня объектов недвижимого имущества, передаваемых в государственную собственность Тверской области»;
- пояснительная записка к проекту постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об утверждении перечня объектов недвижимого имущества, передаваемых в государственную собственность Тверской области»;
- финансово-экономическое обоснование проекта постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об утверждении перечня объектов недвижимого имущества, передаваемых в государственную собственность Тверской области»;
- перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об утверждении перечня объектов недвижимого имущества, передаваемых в государственную собственность Тверской области».

**2. Результаты экспертизы проекта постановления Законодательного
Собрания Тверской области «Об утверждении перечня объектов
недвижимого имущества, передаваемых в государственную собственность
Тверской области».**

2.1. Рассматривая вопрос о принятии в собственность Тверской области объектов недвижимого имущества – льносеменоводческих станций, как имущественных комплексов, необходимо иметь в виду, что вместе с движимыми и недвижимым вещами будут переданы также долги и прочие обязательства, поэтому для проведения экспертизы представленного проекта постановления и оценки финансовых последствий его принятия необходимо изучить все данные о

предприятиях, предлагаемых к передаче в государственную собственность Тверской области как имущественных комплексов для дальнейшей государственной регистрации прав области на данные предприятия, по аналогии с требованиями, предъявляемыми пунктом 2 ст. 561 Гражданского кодекса РФ при продаже предприятия. По каждому предприятию необходимо составить и рассмотреть следующие документы:

- акты инвентаризации всего имущественного комплекса предприятия, включая земельные участки,
- бухгалтерский баланс,
- заключение независимого аудитора о составе и стоимости предприятия,
- перечень всех долгов, включаемых в состав предприятия, с указанием кредиторов, характера, размера и сроков их требований.

Финансово-экономическое обоснование проекта постановления должно основываться на результатах анализа вышеперечисленных документов.

2.2. Предприятия, перечисленные в приложении к проекту постановления и предполагаемые к передаче в собственность Тверской области, включены в реестр федеральной собственности и прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2005 год, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 26 августа 2004 №1124-рп.

Правительство Российской Федерации уже определило порядок перехода прав собственности на данное имущество.

2.3. Основной деятельностью льносеменоводческих станций является очистка, сортировка и протравливание семян. Льносеменоводческие станции обслуживают льносеющие хозяйства области.

Согласно Концепции управления государственным имуществом Тверской области, утвержденной распоряжением Администрации Тверской области от 17.09.2004 №452-ра, основными задачами Администрации области в части повышения эффективности управления государственным имуществом определены:

- сокращение избыточной части государственного сектора, которая не обеспечивает выполнения функций областных исполнительных органов государственной власти,
- переход к новой модели управления областной собственностью, основанной на принципах строгого соответствия состава областного имущества функциям областных исполнительных органов власти.

Согласно ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.99 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ в области сельского хозяйства относится решение вопросов поддержки сельскохозяйственного производства (за исключением мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами). Федеральным законом от 17.12.97 №149-ФЗ «О семеноводстве» и законом Тверской области от 27.10.98 №37-ОЗ-2 «О семеноводстве» функции государственного сортового и семенного контроля семян

и посевов сельскохозяйственных растений относятся к полномочиям Российской Федерации и возложены на государственные семенные инспекции, расположенные на территории Тверской области.

В представленных материалах отсутствует информация о возложении на льносеменоводческие станции каких-либо государственных функций, кроме обеспечения формирования и хранения областного фонда семян. Между тем, согласно Порядку формирования и использования областного страхового фонда семян льна, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 26.02.2001 №86, фондодержатель должен отбираться на конкурсной основе и выполнять функции согласно договорам, заключенным с распорядителем фонда - департаментом по социально-экономическому развитию села Тверской области. Кроме того, бюджетным законодательством не предусмотрено финансирование расходов на содержание государственных предприятий по смете, т.к. предприятия являются коммерческими организациями созданными с целью получения прибыли. Таким образом, в случае закрепления за льносеменоводческой станцией функций фондодержателя страхового фонда семян льна, ей будут перечисляться средства из областного бюджета в соответствии с заключенными договорами независимо от уровня и формы собственности.

Исходя из изложенного полагаем, передача льносеменоводческих станций в областную государственную собственность Тверской области не в полной мере отвечает требованиям ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.99 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Концепции управления государственным имуществом Тверской области, утвержденной распоряжением Администрации Тверской области от 17.09.2004 №452-ра.

2.4. Финансово-экономическое обоснование проекта постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об утверждении перечня объектов недвижимого имущества, передаваемых в государственную собственность Тверской области» должным образом не оформлено, на документе отсутствуют подписи. В финансово-экономическом обосновании приводятся данные, что передача 8-ми льносеменоводческих станций в областную собственность позволит увеличить сумму платежей в бюджеты всех уровней более чем на 150 тыс. рублей, которые не подтверждены расчетами. Также следует отметить, что из 8-ми льносеменоводческих станций только четыре в результате хозяйственной деятельности за 2003 год получили прибыль, остальные по итогам 2003 года получили отрицательный результат.

Таким образом, целесообразность принятия в собственность Тверской области перечисленных предприятий с точки зрения увеличения доходов областного бюджета и активов области не подтверждена расчетами.

2.5. В комплекте документов, представленных на экспертизу, отсутствует согласование передачи объектов с органами государственного управления, в ведении которого находятся данные объекты, предусмотренное п. 4 Положения об определении пообъектного состава федеральной, государственной и муниципальной собственности и порядке оформления прав собственности, утвержденного распоряжением Президента РФ от 18 марта 1992 №114-рп.

2.6. В связи с ликвидацией Министерства имущественных отношений Российской Федерации необходимо уточнить наименование органа исполнительной власти РФ, уполномоченного совершать сделки, предусмотренные в пункте 2 проекта постановления Законодательного Собрания Тверской области.

3. Вывод.

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об утверждении перечня объектов недвижимого имущества, передаваемых в государственную собственность Тверской области» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель

Р.М.Громов

Исп. О.А. Зверева
Тел. 35-38-31