



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**
170000 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тверской области «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий оказания населению Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2004 году»

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области» и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 26.04.2004 №701.

При проведении экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:

1. Изменения и дополнения в проект закона Тверской области «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий оказания населению Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2004 году».

2. Пояснительная записка к изменениям и дополнениям в проект закона Тверской области «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий оказания населению Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2004 году».

Результаты экспертизы:

В представленных на экспертизу изменениях и дополнениях к проекту закона Тверской области «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий оказания населению Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2004 году» предусматривается изменения в объемах оказываемой медицинской помощи населению Тверской области в лечебных учреждениях, финансируемых за счет средств областного бюджета и бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования в связи с переводом трех областных лечебных учреждений в систему ОМС: областная детская больница, областная клиническая больница, областной онкологический диспансер с объемом финансирования в сумме 107000,0 тыс. руб.

Однако, передача средств областного бюджета ТТФ ОМС на финансирование расходов лечебных учреждений, переводимых в систему обязательного медицинского страхования, предусмотрена не в полном объеме.

Так, из общей суммы расходов по трем лечебным учреждениям областного подчинения на второе полугодие 2004 года в сумме 147939 тыс. руб., предусмотрено к передаче средств областного бюджета ТТФ ОМС – 107000,0 тыс.

руб., или 72,3%, в том числе: на приобретение медикаментов - 58,9% (в сумме 23788 тыс. руб.) от расходов, предусмотренных на второе полугодие 2004 года, - 40405 тыс. руб.; на питание - 37,8% (в сумме 4280 тыс. руб.) от расходов, предусмотренных на второе полугодие, - 11325 тыс. руб.

Из них, по областным больницам передаются средств областного бюджета на приобретение медикаментов:

- по областной клинической больнице – 10327 тыс. руб., или 52,4% от суммы расходов на второй полугодие 2004 года- 19709 тыс. руб.;
- по областному онкологическому диспансеру – 9091 тыс. руб., или 59,2% от суммы расходов на второе полугодие-15368 тыс. руб.;
- по областной детской больнице – 4370 тыс. руб., или 83,4% от суммы расходов на второе полугодие – 5328 тыс. руб.

На приобретение продуктов питания:

- по областной клинической больнице – 1754 тыс. руб., или 34,8% от суммы расходов на второй полугодие 2004 года- 5046 тыс. руб.;
- по областному онкологическому диспансеру – 1326 тыс. руб., или 33,9% от суммы расходов на второе полугодие-3910 тыс. руб.;
- по областной детской больнице – 1200 тыс. руб., или 50,7% от суммы расходов на второе полугодие – 2369 тыс. руб.

Следует отметить, что подушевой норматив финансирования на питание, передаваемый в Фонд ОМС по областной клинической больнице составляет 12 руб. 48 коп., по областному онкологическому диспансеру – 17 руб. 68 коп., по областной детской больнице – 23 руб. 76 коп.

Передача средств областного бюджета по трем областными лечебными учреждениями не в полном объеме, предусмотренном сметами расходов на второе полугодие 2004 года, объяснена департаментом финансов Тверской области погашением кредиторской задолженности лечебных учреждений за приобретенные медикаменты и питание по состоянию на 1.01.2004 года в сумме 15967 тыс. руб., финансированием расходов на оказание видов помощи, осуществляемой за счет средств областного бюджета в сумме 9778 тыс. руб., и расходами на выплату заработной платы в июле месяце 2004 года за июнь месяц в сумме 17058 тыс. руб.

В связи с вступлением Тверской области с 01.07.2004 года в эксперимент по дополнительному финансированию расходов, связанных с оказанием адресной медицинской помощи неработающим пенсионерам в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17.03.2003 №158 «О дополнительном финансировании в 2003 году расходов, связанных с оказанием адресной медицинской помощи неработающим пенсионерам», предусмотрено увеличение платежей в ТТФ ОМС за неработающее население в сумме 167093 тыс. руб.

В связи с предлагаемыми изменениями территориальные нормативы финансовых затрат на единицу объема по лечебным учреждениям, состоящим в системе ОМС увеличены: по амбулаторно-поликлинической помощи на 8,5%, или на 3 руб. 50 коп.; по дневному стационару на 10%, или на 6 руб. 90 коп.; по стационарной помощи на 8,2%, или на 17 руб. 87 коп.

Представленными изменениями к программе предлагается увеличить подушевые нормативы оказания медицинской помощи на 1 жителя Тверской области в год (по основным элементам затрат: заработная плата и начисление на нее, медикаменты, продукты питания, мягкий инвентарь) по лечебным

учреждениям, входящим в систему ОМС и финансируемым за счет средств ТТФ ОМС: по амбулаторно-поликлинической помощи на 10,6%, или на 28 руб. 81 коп.; по дневному стационару на 13,2%, или на 2 руб. 07 коп.; по стационарной помощи на 18,7%, или на 76 руб. 95 коп. Среднее увеличение подушевых нормативов финансирования медицинской помощи связано с увеличением подушевого норматива финансирования медицинской помощи, оказываемой неработающим пенсионерам Тверской области до 580 руб. в год.

В пояснительной записке к изменениям и дополнениям в проект закона Тверской области «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий оказания населению Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2004 году» предлагается внести изменения в паспорт программы в раздел «Объемы и источники финансирования». Однако, предусмотрены в виде источников финансирования программы средства консолидированного бюджета, что является нарушением статьи 85 Бюджетного кодекса РФ, положением которой запрещено устанавливать источником финансирования расходов консолидированный бюджет. В связи с этим, необходимо указать источниками финансирования расходов на оказание медицинской помощи средства областного бюджета Тверской области, в том числе платежи в ТТФ ОМС за неработающее население, и бюджетов муниципальных образований Тверской области.

В представленных изменениях к программе учтено предложение №4, изложенное в заключении контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области на проект закона Тверской области «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий оказания населению Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2004 году», в части направления средств ТТФ ОМС в сумме 10,4 млн. руб. на реализацию областной целевой программы «Развитие здравоохранения Тверской области на период 2004-2008 годы», отраженных в разделе 6 Программы «Расчетная стоимость и источники финансирования Территориальной программы государственных гарантий оказания населению Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2004 году».

В результате проведенной экспертизы, представленных изменений и дополнений в Программу, контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области предлагает:

1. В паспорте Программы определить источниками финансирования расходов на оказание медицинской помощи не консолидированный бюджет Тверской области, а средства областного бюджета Тверской области и средства бюджетов муниципальных образований.

2. Внести следующие изменения и дополнения в паспорт Программы:

- в разделе паспорта Программы «Объем и источники финансирования» слова: «Консолидированный бюджет области – 1885,3 млн. рублей. Платежи за неработающее население – 442,5 млн. рублей. Единый социальный налог – 758,7 млн. рублей. Прочие поступления в фонд ОМС – 6,5 млн. рублей» заменить на слова: «Областной бюджет Тверской области – 1278 рублей, в том числе платежи за неработающее население – 442,5 млн. рублей, средства бюджетов муниципальных образований – 1049,8 млн. рублей, средства Тверского

территориального фонда обязательного медицинского страхования – 775,6 млн. рублей».

Выводы:

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий оказания населению Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2004 году» с внесенными в нее изменениями и дополнениями во втором чтении с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении и заключении, направленном в адрес Законодательного Собрания Тверской области 20.04.04 №207.

Председатель

Р.М. Громов

Исполнитель:
Л.М. Аксенова
49-05-33