



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170000 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 334-292, факс 334-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области от 25.06.98 №23-ОЗ-2 «О поддержке и развитии малого предпринимательства в Тверской области».

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области» и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 03.12.2003 №532.

При проведении экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области от 25.06.98 №23-ОЗ-2 «О поддержке и развитии малого предпринимательства в Тверской области».

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области от 25.06.98 №23-ОЗ-2 «О поддержке и развитии малого предпринимательства в Тверской области».

3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области от 25.06.98 №23-ОЗ-2 «О поддержке и развитии малого предпринимательства в Тверской области».

4. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области от 25.06.98 №23-ОЗ-2 «О поддержке и развитии малого предпринимательства в Тверской области».

Результаты экспертизы:

В результате рассмотрения проекта закона Тверской области «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области от 25.06.98 №23-ОЗ-2 «О поддержке и развитии малого предпринимательства в Тверской области» установлено следующее:

1. В статье 1, пункт 4, абзац 2 законопроекта допущена ошибка в указании статьи, следовало внести изменения в статью 6, а не статью 7.

2. В статье 1, пункт 6 изложена новая редакция статьи 10 закона Тверской области «О поддержке и развитии малого предпринимательства в Тверской области», в которой определены права и преимущества, предоставляемые субъектам малого предпринимательства, расположенным на территориях Тверской области с режимом экономического благоприятствования.

При этом определено, что режим экономического благоприятствования деятельности субъекта малого предпринимательства на конкретной территории муниципального образования устанавливается законом Тверской области.

Следует отметить, что в соответствии с законами Тверской области от 09.04.2002 №23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» и от 06.12.2002 №82-ЗО «О порядке и условиях предоставления льгот по региональным налогам в Тверской области» предоставление льгот по налоговым и неналоговым платежам в областной бюджет, в том числе по арендной плате за пользование объектами областной собственности, а также определение ставок арендной платы за пользование областной собственностью, осуществляется законами Тверской области.

В то время как, предоставление льгот по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты муниципальных образований и установление ставок арендной платы за пользование муниципальной собственностью, осуществляется решениями соответствующих органов представительной власти. В связи с этим, в статье 10, пункт 2, абзац второй необходимо уточнить механизм предоставления налоговых льгот и преимуществ за использование собственности муниципальных образований.

3. В статье 1, пункт 6 проекта закона (новой редакции п. 3 статьи 10) определены права и преимущества для субъектов малого предпринимательства, расположенных на территориях Тверской области с режимом экономического благоприятствования, в части предоставления льгот по сдаче в аренду имущества, находящегося в областной собственности, а также предоставления субсидий из областного бюджета.

В соответствии со статьей 8 закона Тверской области от 09.04.2002 №23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области», в части предоставления льгот по арендным платежам в областной бюджет Тверской области, подпункт а), пункт 3 новой редакции статьи 10 необходимо дополнить словами следующего содержания: «в случае утверждения Законодательным Собранием Тверской области льгот за использование объектов областной собственности».

Статьей 1, пункт 6 законопроекта, в пункте 3 новой редакции статьи 10 закона Тверской области «О поддержке и развитии малого предпринимательства в Тверской области» предусмотрено предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области на осуществление хозяйственной деятельности субъектов малого предпринимательства в сумме, равной перечисленных в областной и местные бюджеты налоговых и целевых сборов.

Следует отметить, что в соответствии с Бюджетным кодексом РФ предоставление субсидий из бюджетов субъектов РФ осуществляется в случаях, предусмотренных региональными целевыми программами. Кроме того, предоставление бюджетных средств юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными унитарными предприятиями, осуществляется только в случаях оформления доли в уставных капиталах юридических лиц государственной или

муниципальной собственности и при наличии технико-экономического обоснования инвестиционных проектов.

В результате изложенного, объем средств областного бюджета Тверской области, предоставляемых субъектам малого предпринимательства на ведение хозяйственной деятельности, должен определяться областными целевыми программами, утвержденными Законодательным Собранием Тверской области, с учетом требований Бюджетного кодекса РФ в части предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными унитарными предприятиями, и не может ограничиваться суммами, равными налоговым и целевым сборам, перечисленными в областной и местные бюджеты.

4. В статье 1, пункт 5 (в пункте 6 новой редакции статьи 9 закона Тверской области «О поддержке и развитии малого предпринимательства в Тверской области») определен ежегодный объем финансовых средств, предназначенных на поддержку малого предпринимательства, не менее 0,5 процента от расходной части областного бюджета, что противоречит Бюджетному кодексу РФ в той части, что предоставление субсидий, субвенций, бюджетных инвестиций может быть осуществлено только при наличии областных целевых программ и технико-экономических обоснований.

В связи с этим, в статье 1, пункт 5 в части изложения пункта 6 статьи 9 закона Тверской области о поддержке и развитии малого предпринимательства необходимо изложить в новой редакции.

В результате проведенной экспертизы представленного законопроекта контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области предлагает:

1. В статье 1, пункт 4, абзац 2 законопроекта цифру «7» заменить на цифру «6».

2. В статье 1, пункт 6 законопроекта в новой редакции статьи 10, абзац второй пункта 2 необходимо уточнить порядок установления режима экономического благоприятствования в части предоставления налоговых льгот по платежам, поступающим в местные бюджеты и преимуществ за использование собственности муниципальных образований.

3. Подпункт а), пункт 3 новой редакции статьи 10 необходимо дополнить словами следующего содержания: «в случае утверждения Законодательным Собранием Тверской области льгот за использование объектов областной собственности».

4. Подпункт б), пункт 3 новой редакции статьи 10 слова: «в сумме, равной перечисленных в областной и местные бюджеты налогов и целевых сборов», заменить словами: «в объеме, определенном областными целевыми программами, утвержденными Законодательным Собранием Тверской области и в порядке, утвержденным Законодательным Собранием Тверской области.»

5. В статье 1, пункт 5 в части изложения пункта 6 статьи 9 закона Тверской области о поддержке и развитии малого предпринимательства необходимо изложить в следующей редакции: «6. «Ежегодный объем финансовых средств, указанных в п. 2 настоящей статьи определяется законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и в пределах средств,

предусмотренных областными целевыми программами по поддержке и развитию малого предпринимательства.».

Выводы:

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области от 25.06.98 №23-ОЗ-2 «О поддержке и развитии малого предпринимательства в Тверской области» в первом чтении с учетом замечаний и предложений, изложенных в данном заключении.

Председатель

Исполнитель
Аксенова Л.М.
49-05-33

Р.М. Громов