



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170000 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Тверской области «Об утверждении областной целевой программы «Поддержка развития малого предпринимательства в Тверской области на 2005 год»**

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 10.11.2004 №938.

**Для подготовки заключения использовались следующие материалы:**

1. Проект закона Тверской области «Об утверждении областной целевой программы «Поддержка развития малого предпринимательства в Тверской области на 2005 год».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «Об утверждении областной целевой программы «Поддержка развития малого предпринимательства в Тверской области на 2005 год».
3. Проект областной целевой программы «Поддержка развития малого предпринимательства в Тверской области на 2005 год».
4. Пояснительная записка к проекту областной целевой программы «Поддержка развития малого предпринимательства в Тверской области на 2005 год».
5. Финансово-экономическое обоснование к проекту областной целевой программы «Поддержка развития малого предпринимательства в Тверской области на 2005 год».

**В результате подготовки заключения установлено следующее:**

Представленным на экспертизу проектом закона Тверской области предусматривается утверждение областной целевой программы «Поддержка развития малого предпринимательства в Тверской области на 2005 год».

Программа разработана в соответствии с законом Тверской области от 25.06.1998 № 23-ОЗ-2 «О поддержке и развитии малого предпринимательства в Тверской области» с учетом внесения в него изменений и дополнений по состоянию на 07.06.2004 года.

В результате рассмотрения проекта Программы установлено, что при разработке Программы не обеспечено в полной мере выполнение требований закона Тверской области от 27.02.2001 №138-ОЗ-2 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тверской области» (с учетом внесенных в него дополнений

и изменений по состоянию на 26.07.2001 г.), «Порядка разработки и реализации областных целевых программ и подготовки материалов по федеральным целевым программам, в осуществлении которых участвует Тверская область», утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 07.06.2004 №103-па и «Правил организации законодательной работы в исполнительных органах государственной власти Тверской области», утвержденных постановлением Администрации Тверской области от 30.07.2003 №264-па.

А именно:

1. В нарушение статьи 39 (п. 4.1.) закона Тверской области от 27.02.2001 №138-ОЗ-2 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тверской области» в той части, что областная целевая программа со сроком реализации 2005 год должна быть утверждена Законодательным Собранием области до 1 августа 2004 года.

2. В нарушение пункта 14 «Порядка разработки и реализации областных целевых программ и подготовки материалов по федеральным целевым программам, в осуществлении которых участвует Тверская область», утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 07.06.2004 №103-па, титульный лист и паспорт Программы оформлены не в соответствии с приложениями №1 и №2 к Порядку.

3. В нарушение пункта 5.1. «Правил организации законодательной работы в исполнительных органах государственной власти Тверской области», утвержденных постановлением Администрации Тверской области от 30.07.2003 №264-па, и пункта 2.3. «Порядка разработки и реализации областных целевых программ и подготовки материалов по федеральным целевым программам, в осуществлении которых участвует Тверская область», утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 07.06.2004 №103-па, к проекту Программы не приложен перечень нормативных правовых актов Тверской области, которые признаются утратившими силу. В то время как, законом Тверской области от 14.04.2003 №25-ЗО утверждена ОЦП «Областная целевая программа поддержки развития малого предпринимательства в Тверской области на 2003-2005 годы» с объемом финансирования на 2005 год в сумме 5320 тыс. руб.

Следует также отметить, что ОЦП «Областная целевая программа поддержки развития малого предпринимательства в Тверской области на 2003-2005 годы» не указана также в приложении №33 «Перечень законодательных актов Тверской области, действие которых приостанавливается с 1 января по 31 декабря 2005 года и законодательных актов Тверской области, которые не финансируются из областного бюджета» к проекту закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» и в приложении №16 к Бюджетному посланию Губернатора Тверской области на 2005 год «Перечень, утвержденных Законодательным Собранием области целевых программ, не предполагаемых к финансированию на 2005 год», как исключенная из финансирования в 2005 году.

4. В паспорте Программы наименование исполнителей не соответствует исполнителям, указанным в мероприятиях Программы и разделе V «Механизм реализации Программы», а именно:

-в паспорте Программы указаны исполнители, не имеющие место разделе V «Механизм реализации Программы», и в таблице «Мероприятия Программы»: Координационный Совет по развитию малого предпринимательства при Администрации Тверской области, областная межведомственная комиссия по

устранению административных барьеров при развитии малого предпринимательства;

-исполнители, указанные в разделе V «Механизм реализации Программы», отсутствуют в паспорте Программы и в мероприятиях Программы: департамент государственного заказа Тверской области, учреждение юстиции Тверской области;

-исполнители, указанные в паспорте Программы и в мероприятиях Программы, отсутствуют в разделе V «Механизм реализации Программы»: Тверская торгово-промышленная палата;

-исполнители, указанные в мероприятиях Программы, отсутствуют в паспорте Программы и разделе V «Механизм реализации Программы»: Тверская областная библиотека им. М. Горького.

Следует отметить, что в паспорте Программы, мероприятиях Программы, в разделе V Программы исполнителем определены администрации муниципальных образований, которые не могут быть исполнителями областной целевой программы.

В разделе V Программы «Механизм реализации Программы» не определены конкретные функции всех исполнителей в ходе реализации мероприятий Программы за исключением функций государственного заказчика Программы – департамента экономики и промышленной политики Тверской области.

**5.** Представленные обоснования (расчеты) расходов областного бюджета Тверской области не соответствуют объемам расходов, предусмотренным мероприятиями Программы. Так, например:

-в мероприятиях Программы предусмотрено направление 300 тыс. рублей средств областного бюджета на создание информационных центров для субъектов малого предпринимательства. Представлены обоснования (расчеты) в сумме 253,2 тыс. руб. Кроме того, приложен проект создания Центра развития бизнеса с объемом финансирования на 2005 год в сумме 700 тыс. руб.;

-в мероприятиях Программы предусмотрено направление 200 тыс. рублей средств областного бюджета на разработку учебно-методической литературы, методического и информационного обеспечения подготовки предпринимателей. Представлены обоснования на сумму 259,6 тыс. руб.;

-в мероприятиях Программы предусмотрено направление 320 тыс. рублей средств областного бюджета на участи делегации Тверской области в выставке–ярмарке «Дни малого бизнеса в г. Москве», а обоснование представлено на сумму 270 тыс. руб.

**6.** Основным направлением средств областного бюджета на реализацию Программы являются расходы на предоставление субсидий объектам малого предпринимательства на разработку бизнес-планов, технико-экономических обоснований и реализации инвестиционных проектов по приоритетным направлениям развития экономики области в сумме 3000 тыс. руб., или 60% средств, предусмотренных проектом Программы.

Необходимо обратить внимание на то, что в разделе 5 «Механизм реализации Программы» отсутствует порядок предоставления таких субсидий.

В нарушение требований пункта 16 «Порядка разработки и реализации областных целевых программ и подготовки материалов по федеральным целевым программам, в осуществлении которых участвует Тверская область»,

утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 07.06.2004 №103-па, не представлены бизнес-планы инвестиционных проектов Программы.

При этом необходимо отметить, что в соответствии со статьей 80 Бюджетного кодекса РФ и статьей 18 закона Тверской области от 27.11.2003 №77-ЗО «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области» финансирование инвестиционных проектов юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными унитарными предприятиями, влечет возникновение права государственной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов и имущества указанных юридических лиц и осуществляется только в случае оформления участия Тверской области в уставных (складочных) капиталах таких юридических лиц.

В разделе V Программы «Механизм реализации Программы» указано на предоставление субсидий (не указано, кому) на создание структур поддержки малого предпринимательства, что не определено «Мероприятиями Программы на 2005 год», без указания механизма реализации предоставления указанной субсидии, порядка ее предоставления.

Необходимо также обратить внимание на то, что в программных мероприятиях предусмотрено предоставление субсидий субъектам малого предпринимательства, а в механизме реализации программы, изложенным в разделе V Программы «Механизм реализации Программы», говорится о предоставлении субсидий из областного бюджета Тверской области муниципальным образованиям.

Такое утверждение противоречит порядку предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, в данном случае возможно предоставление субсидий из Фонда регионального развития в соответствии с требованиями, изложенными в законе Тверской области от 12.11.2004 №63-ЗО «О фонде муниципального развития Тверской области». Однако, проектом закона Тверской области об областном бюджете на 2005 год такие субсидии муниципальным образованиям на поддержку малого предпринимательства не предусмотрены.

Кроме того, мероприятиями Программы предусмотрено предоставление субсидий на уплату части процентной ставки по кредитам и займам субъектам малого предпринимательства на реализацию инвестиционных проектов в сумме 1000 тыс. руб., что составляет 20%.

В то время как в разделе V Программы «Механизм реализации Программы на 2005 год» речь идет о предоставлении субвенции субъектам малого предпринимательства на указанные цели. Следует отметить, что постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 01.07.2003 №627-П-3 утвержден «Порядок предоставления организациям и индивидуальным предпринимателям субсидий из областного бюджета на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов».

7. Отдельные мероприятия, предусмотренные в разделе III Программы «Система программных мероприятий», не соответствуют мероприятиям, изложенным в приложении к Программе «Мероприятия Программы на 2005 год», а именно:

-по направлению второму «Финансово-кредитная политика поддержки малого предпринимательства» указано развитие лизинга, что не предусмотрено

«Мероприятиями Программы на 2005 год». Кроме того, в разделе V Программы отсутствует механизм развития лизинга для малого предпринимательства.

8. В разделе V Механизм реализации Программы в части финансирования на реализацию мероприятий Программы не учтен порядок финансирования при казначейском исполнении областного бюджета, при котором перечисление средств областного бюджета осуществляется с лицевого счета распорядителя средств областного бюджета непосредственным исполнителям мероприятий на основании представленных документов, подтверждающих целевое и обоснованное направление средств.

9. Срок представления заказчиком Программы доклада о реализации Программы Губернатору Тверской области, указанный в паспорте Программы и в разделе VI Программы, не соответствует сроку, определенному пунктом 37 «Порядка разработки и реализации областных целевых программ и подготовки материалов по федеральным целевым программам, в осуществлении которых участвует Тверская область», утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 07.06.2004 №103-па.

#### **Выводы:**

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект областной целевой программы «Поддержка развития малого предпринимательства в Тверской области» на 2005 год» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

**Председатель**

**Р.М. Громов**

Исполнитель:  
Л.М. Аксенова  
35-35-33

