



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170000 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 334-292, факс 334-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области «Об областной целевой программе «Развитие сферы культуры Тверской области на 2005 год», внесенный Губернатором Тверской области.

Для проведения заключения были представлены следующие материалы:

- проект закона Тверской области «Об областной целевой программе «Развитие сферы культуры Тверской области на 2005 год»;
- проект областной целевой программы «Развитие сферы культуры Тверской области на 2005 год»;
- проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «Об областной целевой программе «Развитие сферы культуры Тверской области на 2005 год»;
- финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «Об утверждении областной целевой программы «Развитие сферы культуры Тверской области на 2005 год»;
- пояснительная записка к проекту закона Тверской области «Об областной целевой программе «Развитие сферы культуры Тверской области на 2005 год»;
- перечень нормативно-правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «Об областной целевой программе «Развитие сферы культуры Тверской области на 2005 год»;
- распоряжение Губернатора Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 10.11.2004 №771-рг.

2. Результаты анализа проекта закона Тверской области «Об областной целевой программе «Развитие сферы культуры Тверской области на 2005 год».

Согласно представленным на заключение материалам и документам предлагается постановлением Законодательного Собрания Тверской области отменить действие закона Тверской области «Об областной целевой программе «Развитие сферы культуры Тверской области на 2003-2007 годы», принятого постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 1 июля 2003 г. № 602-П-3, при отсутствии обоснования необходимости данной отмены и принять закон Тверской области «Об областной целевой программе «Развитие сферы культуры Тверской области на 2005 год» (далее программа).

При этом в представленных финансово-экономическом обосновании и разделе I программы «Содержание проблемы и обоснование необходимости ее

решения программным методом» практически отсутствуют перечень конкретных проблем в отрасли, анализ причин их возникновения и предполагаемые способы их решения. В первую очередь не представлен отчет о реализации аналогичной программы в 2003-2004 годах, включающий оценку результатов и выявление новых проблем.

Анализ проекта программы показал, что концепция программы, ее цели, задачи, перечень мероприятий, механизм их реализации и предполагаемые результаты практически дублируют аналогичные параметры областной целевой программы «Развитие сферы культуры Тверской области на 2003-2007 годы». Основное отличие представленной программы состоит в том, что в ней не предусмотрены на 2005 год такие источники финансирования мероприятий как муниципальные бюджеты в сумме 5,66 млн. рублей и внебюджетные источники в сумме 1,03 млн. рублей, что не отвечает требованиям Порядка разработки и реализации областных целевых программ и подготовки материалов по федеральным целевым программам, в осуществлении которых участвует Тверская область, утвержденным постановлением Администрации Тверской области от 7 июня 2004 г. № 103-па, которыми предусмотрено, что ресурсное обеспечение программы должно включать все источники финансирования: федеральный бюджет, областной бюджет, внебюджетные средства, средства местных бюджетов. В связи с чем, скорректирован механизм реализации программы в отношении государственного заказчика и органов местного самоуправления. Некоторые уточнения определений целей, задач и результатов представленной программы связаны с тем, что ее действие рассчитано на один 2005 год, и в связи с этим уточнены объем финансирования программы из областного бюджета на 2005 год, с также незначительно изменены направления финансирования и перечень мероприятий, запланированных к реализации в 2005 году. Изменения по направлениям финансирования приведены в таблице.

(млн. руб.)

№ п / п	Наименование направлений	Объем средств областного бюджета на 2005 г. по ОЦП «Развитие сферы культуры Тверской области на 2003-2007 годы»	Объем средств областного бюджета на 2005 г. по проекту ОЦП «Развитие сферы культуры Тверской области на 2005 год»	Отклонение (гр.3-гр.4)
1	2	3	4	5
1	Развитие музейного дела, сохранение и освоение культурного наследия	2,77	1,5	-1,27
2	Поддержка профессионального искусства	4,97	1,6	-3,37
3	Развитие культурно-досуговой деятельности и международного культурного сотрудничества	2,4	1,4	-1,0
4	Сохранение и развитие общедоступных библиотек Тверской области	2,72	0,8	-1,92
5	Совершенствование региональной киносети и кинопроката	2,5	0,2	-2,3
6	Развитие кадрового потенциала	3,43	1,1	-2,33
7	Совершенствование системы управления	0,37	-	-0,37

8	Укрепление материально-технической базы учреждений культуры, искусства, кинематографии образовательных учреждений культуры	75,7	4,4	-71,3
	ВСЕГО	94,86	11	-83,86

Сравнительный анализ направлений и мероприятий, предполагаемых к финансированию и реализации в 2005 году согласно представленного проекта программы с направлениями и мероприятиями, предусмотренными к выполнению в 2005 году согласно ОЦП «Развитие сферы культуры Тверской области на 2003-2007 годы» показал:

- практически сохранены направления реализации программы за исключением подпрограммы «Совершенствование системы управления»,
- имеются незначительные уточнения названий подпрограмм и мероприятий, так в названии подпрограммы «8.Укрепление материально-технической базы учреждений культуры, искусства, кинематографии, образовательных учреждений культуры» исключено слово «кинематографии», в подпрограмму «5.Совершенствование региональной киносети и кинопроката» добавлено мероприятие «Проведение международного фестиваля реального кино и телевидения «Киноглаз».

При этом в ОЦП «Развитие сферы культуры Тверской области на 2003-2007 годы» предусмотрена возможность ежегодного уточнения объемов финансирования мероприятий, т.к. утвержденные параметры носили прогнозный характер, что подтверждалось ежегодным уточнением объемов финансирования из областного бюджета программы в 2003-2004 годах в целом и по отдельным мероприятиям. Так на финансирование программы «Развитие сферы культуры Тверской области на 2003-2007 годы» в областном бюджете было заложено в 2003 году 6,106 млн. рублей из 23, 682 млн. рублей, предусмотренных по программе, в 2004 году - 6,255 млн. рублей из 74,8 млн. рублей. Кроме того, согласно представленного проекта программы на 2005 год финансирование из областного бюджета предусмотрено в сумме 11 млн. рублей, а в изменениях к проекту закона Тверской области «Об областном бюджете на 2005 год», внесенных письмом Губернатора Тверской области от 26.11.2004 г. №56/361-02, расходы из областного бюджета на реализацию ОЦП «Развитие сферы культуры Тверской области на 2005 год» предусмотрены в сумме 13 млн. рублей.

Таким образом, предлагаемая областная целевая программа «Развитие сферы культуры Тверской области на 2005 год» по концепции, системе программных мероприятий, государственному заказчику, механизму реализации, конечному результату незначительно отличается от соответствующих параметров утвержденной и действующей областной целевой программы «Развитие сферы культуры Тверской области на 2003-2007 годы». То есть представленный проект программы имеет отличия от параметров на 2005 год по программе «Развитие сферы культуры Тверской области на 2003-2007 годы», которые можно характеризовать как уточнение действующей программы, что согласно Порядку разработки и реализации областных целевых программ и подготовки материалов по федеральным целевым программам, в осуществлении которых участвует Тверская область, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 7 июня 2004 г. № 103-па, является ежегодным уточнением целевых

показателей и затрат по программным мероприятиям с учетом выделяемых на их реализацию финансовых средств.

Кроме того, согласно Федеральному закону от 9 октября 1992 года №3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» в редакции Федерального закона от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области культуры (ст. 39) не входит поддержка федеральных государственных учреждений культуры. Однако в проекте программы предусмотрено мероприятие «Реставрация музейных предметов и коллекций, входящих в государственную часть музейного фонда Российской Федерации», на выполнение которого заложены средства областного бюджета в сумме 0,2 млн. рублей. В разделе программы V «Механизм реализации Программы и контроль за ходом ее выполнения» предусмотрено, что «реализация программы будет осуществляться на основе договоров, заключенных в установленном порядке Комитетом по делам культуры Тверской области с организациями, ответственными за реализацию» и не прописан механизм определения данных организаций, а в приложение к программе «Система программных мероприятий» определены исполнители мероприятий, роль которых в программе не прописана. Также контроль за реализацией программы возложен на государственного заказчика программы, который призван ее выполнить.

Также согласно статье 7 Федерального закона от 9 октября 1992 года №3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» государственные программы субъектов РФ должны подвергаться обязательной, независимой и гласной экспертизе группами специалистов в области культуры, назначенными совместно органами представительной и исполнительной власти субъекта РФ, чего не было сделано.

3. Предложения.

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «Об областной целевой программе «Развитие сферы культуры Тверской области на 2005 год», внесенный Губернатором Тверской области, с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель

Р.М. Громов

Исп. Зверева О.А.
Тел 35-38-31