



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170000 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 334-292, факс 334-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тверской области «Об областной целевой программе
«Создание автоматизированной системы ведения государственного
земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости
в Тверской области (2003-2007 годы)».

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области» и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 03.12.2003 №534.

При проведении экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «Об областной целевой программе «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости в Тверской области (2003-2007 годы)».

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «Об областной целевой программе «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости в Тверской области (2003-2007 годы)».

3. Техничко-экономическое обоснование областной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости в Тверской области (2003-2007 годы)».

4. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «Об областной целевой программе «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости в Тверской области (2003-2007 годы)».

5. Проект областной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости в Тверской области (2003-2007 годы)».

Результаты экспертизы:

Проект Программы разработан на основе и в соответствии с федеральной целевой программой «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов

недвижимости (2002-2007 годы)», утвержденной постановлением Правительства РФ от 25.10.2001 №745, и является в основном ее копией.

При этом следует отметить, что в приложениях №1 и №3 предусмотрены мероприятия, финансируемые из федерального бюджета, без указания объемов финансирования, как в целом, так и по годам реализации Программы, финансируются в рамках федеральной программы:

- в приложении №1 мероприятия, изложенные в пунктах №1 и №2;
- в приложении №3 мероприятия, изложенные в пункте 1.

В составе проекта ОЦП «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости в Тверской области (2003-2007 годы)» приложен «Бизнес-план», который содержит расчеты потребности в средствах на реализацию данной Программы, в которых допущены арифметические ошибки при подсчетах потребности в средствах на реализацию Программы. При этом «Бизнес-план» не является составной частью Программы, подлежащей утверждению Законодательным Собранием Тверской области.

Федеральной целевой программой «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002-2007 годы)» определено, что участие субъектов РФ в реализации Программы и финансировании программных мероприятий за счет средств бюджетов субъектов РФ определяется на основании соглашений между государственными заказчиками Программы и соответствующими субъектами РФ.

Однако, до настоящего времени такое соглашение между Федеральными органами, являющимися государственными заказчиками федеральной Программы и Администрацией Тверской области отсутствует.

В проект областной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости в Тверской области (2003-2007 годы)» входит подпрограмма «Информационное обеспечение управления недвижимостью, реформирования и регулирования земельных и имущественных отношений в Тверской области (2003-2007 годы)».

Следует отметить, что в приложении №3 к проекту Программы «Система мероприятий подпрограммы «Информационное обеспечение управления недвижимостью, реформирования и регулирования земельных и имущественных отношений в Тверской области (2003-2007 годы)» сроки исполнения мероприятий по пунктам 3, 4,5,6,7 не соответствуют финансированию указанных мероприятий, т. е. сроки исполнения мероприятий указаны 2007 год, а финансирование предусмотрено на все года реализации программы - 2003-2007 годы.

В представленном на экспертизу проекте Программы имеют место нарушения требований, изложенных в законе Тверской области от 27.02. 2001 №138-ОЗ-2 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тверской области» и в «Порядке разработки и реализации областных целевых программ, межрегиональных целевых программ, в осуществлении которых участвует Тверская область, и подготовки материалов по федеральным целевым программам», утвержденным постановлением Губернатора Тверской области от 16.07.1999 №605.

В проекте областной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета

объектов недвижимости в Тверской области (2003-2007 годы)» указан период ее действия, начиная с 2003 года, что является нарушением закона Тверской области от 27.02.2001 №138-ОЗ-2 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тверской области».

Объем финансирования на реализацию Программы за счет средств областного бюджета предусмотрен законом Тверской области от 26.12.2003 №96-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» в объеме 10,0 млн. руб., или меньше потребности Программы на 3,98 млн. руб.

В соответствии со ст. 19 закона Тверской области от 27.02.2001 №138-ОЗ-2 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тверской области» в случае принятия закона Тверской области, предусматривающего увеличение финансирования по существующим видам расходов, в указанном законе должны содержаться нормы, определяющие источники финансирования этих расходов.

В связи с тем, что финансирование Программы на 2004 год предусмотрено законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на 2004 год за счет средств областного бюджета не в полном объеме, необходимо указать приоритетное направление средств областного бюджета в 2004 году.

Следует также внести дополнение в приложение к закону Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» №27 «Перечень законодательных актов Тверской области, действие которых приостанавливается с 1 января по 31 декабря 2004 года и законодательных актов Тверской области, которые не финансируются из областного бюджета» в части мероприятий, не подлежащих финансированию в 2004 году по областной целевой программе «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости в Тверской области (2003-2007 годы)».

Источниками финансирования представленного проекта Программы предусмотрены средства федерального, областного, муниципальных бюджетов.

Однако, в нарушение «Порядка разработки и реализации областных целевых программ, межрегиональных целевых программ, в осуществлении которых участвует Тверская область, и подготовки материалов по федеральным целевым программам», утвержденного постановлением Губернатора Тверской области от 16.07.1999 №605, отсутствуют соглашения между государственным заказчиком Программы и органами местного самоуправления 12 городов и районов области о подтверждении финансирования Программы за счет средств бюджетов муниципальных образований Тверской области в сумме 88,77 млн. руб., а именно с органами местного самоуправления городов: Твери, В. Волочка, Кимр, Ржева, Торжка; Вышневолоцкого, Краснохолмского, Нелидовского, Осташковского, Ржевского, Торжокского районов и ЗАТО «Солнечный».

В паспорте ОЦП «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости в Тверской области (2003-2007 годы)» среди исполнителей программы не указаны органы исполнительной власти Администрации Тверской области и муниципальных образований. Кроме того, отсутствует ссылка на нормативный документ Администрации Тверской области, в соответствии с которым определен порядок размещения государственных заказов на поставки товаров, выполнения работ и оказания услуг.

В ОЦП «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости в Тверской области (2003-2007 годы)» в разделе 7 «Ресурсное обеспечение Программы» не предусмотрены капитальные вложения за счет средств областного и муниципальных бюджетов, в то время как в подпрограмме «Информационное обеспечение управления недвижимостью, реформирования и регулирования земельных и имущественных отношений в Тверской области (2003-2007 годы)» предусмотрены капитальные вложения в объеме соответственно 5,64 млн. руб. и 14,41 млн. руб.

В приложении №3 к Программе «Система мероприятий подпрограммы «Информационное обеспечение управления недвижимостью, реформирования и регулирования земельных и имущественных отношений в Тверской области (2003-2007 годы)» всего объем средств федерального бюджета на реализацию Программы указан в сумме 92,38 млн. руб., что не соответствует объему средств, указанных в паспорте Программы, разделе 7 «Ресурсное обеспечение Программы», где определен объем средств федерального бюджета в сумме 92,88 млн. руб.

В результате изложенного, контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области предлагает:

1. Исключить мероприятия, финансируемые из федерального бюджета в рамках федеральной программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002-2007 годы)», без указания объемов финансирования, изложенные в приложении №1 в пунктах №1 и №2 и в приложении №3 в пункте 1.

2. Предложить Администрации Тверской области заключить соглашение об участии в реализации федеральной программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002-2007 годы)» и финансировании программных мероприятий за счет средств областного бюджета с Федеральными органами, являющимися государственными заказчиками федеральной программы.

3. В приложении №3 к проекту Программы «Система мероприятий подпрограммы «Информационное обеспечение управления недвижимостью, реформирования и регулирования земельных и имущественных отношений в Тверской области (2003-2007 годы)» уточнить сроки исполнения мероприятий по пунктам 3, 4,5,6,7 в соответствии с финансированием указанных мероприятий.

4. В проекте областной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости в Тверской области (2003-2007 годы)» исключить период действия на 2003 год.

5. В связи с тем, что финансирование Программы на 2004 год предусмотрено законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на 2004 год за счет средств областного бюджета меньше суммы, указанной в Программе, внести дополнение в приложение к закону Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» №27 «Перечень законодательных актов Тверской области, действие которых приостанавливается с 1 января по 31 декабря 2004 года и законодательных актов Тверской области, которые не финансируются из областного бюджета» в части мероприятий, не подлежащих финансированию в

2004 году по областной целевой программе «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости в Тверской области (2003-2007 годы)».

6. Предложить Администрации Тверской области в соответствии с «Порядком разработки и реализации областных целевых программ, межрегиональных целевых программ, в осуществлении которых участвует Тверская область, и подготовки материалов по федеральным целевым программам», утвержденным постановлением Губернатора Тверской области от 16.07.1999 №605, подписать соглашение между государственным заказчиком Программы и органами местного самоуправления о подтверждении финансирования Программы за счет средств бюджетов муниципальных образований Тверской области в сумме 88,77 млн. руб., или исключить участие в реализации Программы тех муниципальных образований, которые не согласовали участие в ее реализации за счет средств муниципальных бюджетов.

7. Среди исполнителей программы указать органы исполнительной власти Администрации Тверской области и муниципальных образований. Кроме того, указать нормативный документ Администрации Тверской области, в соответствии с которым определен порядок размещения государственных заказов на поставки товаров, выполнения работ и оказания услуг за счет средств областного бюджета.

8. В разделе 7 «Ресурсное обеспечение Программы» областной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости в Тверской области (2003-2007 годы)» предусмотреть капитальные вложения за счет средств областного и муниципальных бюджетов, предусмотренные подпрограммой «Информационное обеспечение управления недвижимостью, реформирования и регулирования земельных и имущественных отношений в Тверской области (2003-2007 годы)».

9. Для приведения в соответствие с объемом средств федерального бюджета на реализацию Программы, указанных в паспорте Программы и разделе 7 «Ресурсное обеспечение Программы» в приложении №3 к Программе «Система мероприятий подпрограммы «Информационное обеспечение управления недвижимостью, реформирования и регулирования земельных и имущественных отношений в Тверской области (2003-2007 годы)» объем средств федерального бюджета на реализацию Программы указать в сумме 92,88 млн. руб.

Выводы:

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области принять проект закона Тверской области «Об областной целевой программе «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости в Тверской области (2003-2007 годы)» во втором чтении с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Председатель

Р.М. Громов

Исполнитель:
Аксенова Л.М.
49-05-33